7-438/1 (Sénat)
DOC 55 3420/001 (Chambre)

Sénat et Chambre des représentants de Belgique

SESSION DE 2022-2023

3 MARS 2023

Conférence interparlementaire sur la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et sur la politique de sécurité et de défense (PSDC) de l'Union européenne

Stockholm, 2-3 mars 2023

RAPPORT

fait au nom de la commission des Matières transversales (Sénat) et de la commission de la Défense nationale et de la commission des Relations extérieures (Chambre)

par

M. **Demesmaeker** (S.) et
Mme **Van Hoof** et M. **Buysrogge** (Ch.)

7-438/1 (Senaat)
DOC 55 3420/001 (Kamer)

Belgische Senaat en Kamer van volksvertegenwoordigers

ZITTING 2022-2023

3 MAART 2023

Interparlementaire conferentie over het gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid (GBVB) en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) van de Europese Unie

Stockholm, 2-3 maart 2023

VERSLAG

namens de commissie voor de Transversale Aangelegenheden (Senaat) en de commissie voor de Landsverdediging en de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen (Kamer)

uitgebracht door

de heer **Demesmaeker** (S.) en
mevrouw **Van Hoof** en de heer **Buysrogge** (K.)

Composition de la commission des Matières transversales (S.)
Samenstelling van de commissie voor de Transversale Aangelegenheden (S.)
Président / Voorzitter: Mark Demesmaeker

	Membres / Leden
N-VA	Cathy Coudyser, Mark Demesmaeker, Maaike De Vreese
Ecolo-Groen	Fourat Ben Chikha, Soetkin Hoessen, Hélène Ryckmans
Vlaams Belang	Yves Buysse, Bob De Brabandere, Klaas Slootmans
PS	Fatima Ahallouch, Nadia El Yousfi
MR	Philippe Dodrimont, Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V	Karin Brouwers, Stijn De Roo
Open Vld	Els Ampe, Tom Ongena
PVDA-PTB	Jos D'Haese, Antoine Hermant
Vooruit	Kurt De Loor, Annick Lambrecht

Composition de la commission de la Défense nationale (Ch.)
Samenstelling van de commissie voor de Landsverdediging (K.)
Président / Voorzitter: Peter Buysrogge

	Membres effectifs / Vaste leden	**Suppléants / Plaatsvervangers**
N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai	Björn Anseeuw, Mieke Claes, Michael Freilich, Frieda Gijbels
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé	Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers
PS	Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix	Malik Ben Achour, Özlem Özen, Heré Rigot, Sophie Thémont
VB	Steven Creyelman, Annick Ponthier	Pieter De Spiegeleer, Joris De Vriendt, Ellen Samyn
MR	Christophe Bombled, Denis Ducarme	Daniel Bacquelaine, Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Hendrik Bogaert	Wouter Beke, Nawal Farih
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel	Roberto D'Amico, Steven De Vuyst
Open Vld	Jasper Pillen	Tim Vandenput, Marianne Verhaert
Vooruit	Kris Verduyckt	Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden

Les Engagés	Georges Dallemagne

Composition de la commission des Relations extérieures (Ch.)
Samenstelling van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen (K.)
Présidente / Voorzitster: Els Van Hoof

	Membres effectifs / Vaste leden	**Suppléants / Plaatsvervangers**
N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuy	Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé	Kim Buyst, Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Simon Moutquin
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix	Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Özlem Özen, Daniel Senesael
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn	Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
MR	Christophe Bombled, Michel De Maegd	Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
cd&v	Els Van Hoof	N., Jan Briers
PVDA-PTB	Steven De Vuyst	Nabil Boukili, Marco Van Hees
Open Vld	Goedele Liekenst	Christian Leysen, Marianne Verhaert
Vooruit	Vicky Reynaert	Melissa Depraetere, Kris Verduyckt

Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden

Les Engagés	Georges Dallemagne

I. INTRODUCTION

La vingt-deuxième Conférence interparlementaire sur la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la politique de sécurité et de défense commune (PSDC) de l'Union européenne (UE) s'est tenue dans le cadre de la présidence suédoise du Conseil de l'Union européenne les 2 et 3 mars 2023 à Stockholm (Royaume de Suède). Le Sénat y a été représenté par M. Mark Demesmaeker, président de la commission des Matières transversales. Mme Els Van Hoof, présidente de la commission des Relations extérieures, et M. Peter Buysrogge, président de la commission de la Défense nationale, y ont participé au nom de la Chambre des représentants.

II. SÉANCE D'OUVERTURE

La conférence a été présentée par M. Andreas Norlén, président du *Riksdag* suédois, M. David McAllister, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen, et M. Aron Emilsson, président de la commission des Affaires étrangères du *Riksdag* suédois.

Après le mot de bienvenue de M. Andreas Norlén, M. David McAllister a évoqué l'invasion russe en Ukraine, lancée le 24 février 2022, qui a tout bouleversé. Nous ne sommes pas toujours conscients de l'ampleur de cette invasion, toujours en cours. Il s'agit en effet d'un séisme géopolitique. Les conséquences catastrophiques de l'invasion ne peuvent être sous-estimées. Nous sommes face à une guerre d'agression impérialiste et face à une attaque brutale et violente contre l'architecture de paix et de sécurité européenne, qui, même aux heures les plus sombres de la guerre froide, a su rester intacte.

Cette guerre ne pourra prendre fin que si les conditions fixées par l'Ukraine pour un cessez-le-feu sont respectées. Il s'agit d'un défi gigantesque, ainsi que d'un facteur important de la politique étrangère européenne, y compris bien au-delà de 2023. L'adhésion de la Suède et de la Finlande à l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) constitue une avancée considérable et une plus-value importante pour l'OTAN. Le Danemark a adhéré à la politique étrangère et de défense commune de l'Union européenne et l'on peut espérer que tous les pays affecteront 2 % de leur produit intérieur brut (PIB) à des investissements dans la défense, comme le demande l'OTAN.

I. INLEIDING

De tweeëntwintigste Interparlementaire Conferentie over het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) van de Europese Unie (EU) heeft plaatsgevonden op 2 en 3 maart 2023 Stockholm (Koninkrijk Zweden), in het raam van het Zweedse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. De Senaat werd vertegenwoordigd door de heer Mark Demesmaeker, voorzitter van de commissie voor de Transversale Aangelegenheden. Namens de Kamer van volksvertegenwoordigers namen mevrouw Els Van Hoof, voorzitster van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen, en de heer Peter Buysrogge, voorzitter van de commissie voor Landsverdediging deel aan deze conferentie.

II. OPENINGSZITTING

De conferentie werd ingeleid door de heren Andreas Norlén, voorzitter van de Zweedse *Riksdag*, David McAllister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement, en Aron Emilsson, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van de Zweedse *Riksdag*.

Na de verwelkoming door de heer Andreas Norlén, verwees de heer David McAllister naar de Russische inval in Oekraïne op 24 februari 2022, die alles heeft veranderd. We beseffen niet steeds de dimensie van deze inval, die nog steeds aan de gang is. Het gaat immers om een geopolitieke verschuiving. De catastrofale gevolgen van de inval kunnen niet worden overschat. Het gaat immers om een imperialistische oorlog van agressie en een brutale en gewelddadige aanval op de Europese vredes- en veiligheidsarchitectuur, die zelfs tijdens de donkerste dagen van de Koude Oorlog overeind is gebleven.

Deze oorlog kan enkel worden beëindigd wanneer voldaan is aan de voorwaarden die Oekraïne heeft gesteld voor een staakt-het-vuren. Dit is een enorme uitdaging en zal een belangrijke factor zijn in het Europese buitenlandse beleid, ook lang na 2023. Het feit dat Zweden en Finland toetreden tot de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) is een excellente stap voorwaarts en betekent voor de NAVO een grote toegevoegde waarde. Denemarken is toegetreden tot het gemeenschappelijk buitenlands- en defensiebeleid van de Europese Unie en hopelijk zullen alle landen 2 % van hun bruto binnenlands product (BBP) spenderen aan investeringen in defensie, zoals de NAVO vraagt.

Depuis le 24 février 2022, un grand nombre de documents politiques ont été adoptés, dont le plus remarquable est la «Boussole stratégique» de l'Union européenne qui peut être considérée comme une feuille de route conduisant à une Union de la défense. Cette Boussole stratégique a été signée par tous les chefs d'État et de gouvernement des vingt-sept États membres. Ceux-ci doivent maintenant synchroniser leurs actions: les bases sont jetées et il appartient à présent aux États membres d'agir. Les membres des parlements nationaux et du Parlement européen ont un rôle essentiel à jouer à cet égard puisqu'ils sont en mesure d'inciter le pouvoir exécutif à concrétiser les différents points de l'accord. C'est d'eux que dépend la légitimité démocratique de l'ensemble de cet exercice. Aidons-les à convaincre les citoyens européens de la nécessité de cette action.

III. SESSION I – LA GUERRE D'AGRESSION DE LA RUSSIE CONTRE L'UKRAINE

A. Exposés introductifs

1) M. Johan Forssell, ministre de la Coopération internationale au développement et du Commerce extérieur (Suède)

Un an s'est écoulé depuis le début de l'agression russe contre l'Ukraine. Les destructions, les supplices et les traumatismes infligés à Kherson, Marioupol, Kharkiv et dans d'autres villes encore sont maintenant entrés dans la mémoire collective. Ceux qui se trouvent sur la ligne de front et défendent non seulement leurs idéaux mais aussi les idéaux européens sont pour nous tous une source d'inspiration. Les paroles prononcées par les dirigeants européens à l'occasion du premier anniversaire expriment bien leur sollicitude. Pourtant, la Russie s'obstine à commettre des atrocités éhontées et illégales, tandis que les Ukrainiens poursuivent le combat. Ils ne se battent pas seulement pour leur survie. L'invasion russe ne se limite en effet pas seulement à l'Ukraine, elle porte aussi atteinte à l'ensemble de la structure de la sécurité européenne établie après la Seconde Guerre mondiale et après la Guerre froide. La guerre menée par la Russie ne constitue pas seulement une violation de ces principes, elle attente aussi aux valeurs et normes européennes. Elle ébranle les fondements de nos sociétés démocratiques.

D'où le soutien persistant et même croissant apporté à l'Ukraine tant que nécessaire. Ce soutien est crucial tant pour l'Ukraine que pour l'Europe, non seulement pour assurer la survie de l'Ukraine en tant que nation, mais aussi celle des valeurs communes et des démocraties dans l'Union européenne et ailleurs dans le monde.

Sedert 24 februari 2022 werden tal van beleidsdocumenten aangenomen. Daarbij valt vooral het «Strategisch Kompas» van de Europese Unie op, dat als een «*road map*» naar een Defensie Unie mag worden beschouwd. Dit Strategisch Kompas werd door alle staatshoofden en regeringsleiders van de zevenentwintig lidstaten van de Europese Unie ondertekend. Zij moeten nu hun acties synchroniseren: alles ligt klaar en de lidstaten dienen nu actie te ondernemen. De parlementsleden van zowel de nationale parlementen als het Europees Parlement spelen daarbij een belangrijke rol, vermits zij de uitvoerende macht kunnen *pushen* om te implementeren wat overeengekomen werd. De democratische legitimiteit van deze hele oefening hangt van hen af. Laat hen helpen om de Europese burgers te overtuigen van de noodzaak van dit alles.

III. ZITTING I – DE RUSSISCHE AGRESSIE TEGEN OEKRAÏNE

A. Inleidende uiteenzettingen

1) De heer Johan Forssell, minister voor Internationale Ontwikkelingssamenwerking en Buitenlandse Handel (Zweden)

De Russische brutaliteit in Oekraïne duurt nu reeds een jaar. De vernieling, martelingen en trauma 's in Cherson, Marioepol, Charkiv en andere steden zitten intussen in ons collectief geheugen. Diegenen die aan de frontlijn staan en niet enkel hun, maar de Europese idealen verdedigen zijn een inspiratie voor ons allemaal. De woorden die door de Europese leiders werden uitgesproken naar aanleiding van de eerste verjaardag tonen hun toewijding. Niettemin volhardt Rusland in zijn beschamende en illegale wreedheden en blijven de Oekraïners vechten. Dit doen zij niet enkel voor hun eigen overleving. De Russische aanval is immers niet beperkt tot louter Oekraïne, maar treft ook de hele Europese veiligheidsstructuur, die na de Tweede Wereldoorlog en na de Koude Oorlog werd opgebouwd. De Russische oorlog is niet enkel een schending van deze beginselen, maar ook op de Europese waarden en normen. De fundamenten van onze vrije, open en democratische samenlevingen worden aangetast.

Vandaar de standvastige en zelfs toenemende steun aan Oekraïne, zo lang als dit nodig is. Dit is cruciaal voor zowel Oekraïne als voor Europa, niet enkel om Oekraïne als een onafhankelijke natie te laten overleven, maar ook voor de gedeelde waarden en de democratieën in de Europese Unie en elders in de wereld.

Sur le plan bilatéral, la Suède fera tout ce qu'elle peut pour soutenir l'Ukraine, et ce aussi longtemps que nécessaire. Les deux pays ont en effet une longue tradition de partenariat solide qui remonte aux années nonante. Le soutien apporté par la Suède à l'Ukraine depuis l'invasion russe représente désormais pas moins de 1,3 milliard d'euros. Il s'agit essentiellement d'une aide militaire, humanitaire et financière et d'un appui à des réformes en vue de la reconstruction. La Suède poursuivra ce soutien à l'Ukraine jusqu'à la victoire, au redressement, à la reconstruction, sur le chemin qui mène à l'adhésion à l'Union européenne.

Le soutien offert à l'Ukraine constitue également une priorité absolue pour la présidence suédoise de l'Union européenne. La Suède ne relâchera pas ses efforts pour garder l'unité de l'UE quant à la poursuite de l'aide à apporter à ce pays aussi longtemps que nécessaire. Le soutien politique à l'Ukraine a pris la forme de dix trains de sanctions et de l'octroi du statut de candidat à l'adhésion à l'UE. L'UE cherche par ailleurs à rallier les pays du Sud à cette attitude, à isoler la Russie sur la scène internationale et dans divers forums et soutient les initiatives diplomatiques de l'Ukraine. L'Europe doit veiller à ce que l'Ukraine parvienne à protéger ses frontières, sa souveraineté et son territoire. L'Ukraine doit gagner la guerre.

Il importe par ailleurs de faire en sorte que l'Ukraine remporte la paix. Nous devons veiller à ce qu'elle reste partenaire de son avenir européen. Aujourd'hui déjà, des efforts sont déployés en faveur du redressement et de la reconstruction. Pour la Suède, ces efforts se montent déjà aujourd'hui à 60 millions d'euros, accordés par le biais de la Banque européenne d'investissement, de la Banque mondiale, de l'Agence de l'énergie et d'autres institutions. La Suède salue la plateforme d'investissement du G7 et contribuera également à long terme à la coordination des investissements par l'intermédiaire de l'UE et par une présence sur le terrain ukrainien.

La Suède pense que la perspective d'une adhésion à l'Union européenne est un élément capital pour l'Ukraine. Les réformes démocratiques et la lutte intense contre la corruption, tant à travers la législation que lors de la mise en œuvre de celle-ci, jouent un rôle fondamental à cet égard. À long terme, le soutien de la communauté transatlantique est essentiel. Les États-Unis, le Canada, le Japon et d'autres nations importantes sont des partenaires indispensables à la réussite du redressement de l'Ukraine.

Il va de soi que l'engagement à long terme de l'Union européenne est lui aussi crucial. En effet, l'Ukraine est

Op het bilaterale vlak, zal Zweden alles doen wat het kan om Oekraïne te steunen, en dit zo lang als nodig is. Beide landen hebben immers een lange traditie van solide partnerschap, die teruggaat tot de jaren '90. De Zweedse steun aan Oekraïne sedert de Russische inval bedraagt intussen maar liefst 1,3 miljard euro. Het gaat daarbij om militaire, humanitaire en financiële ondersteuning, en ook om steun aan hervormingen voor heropbouw. Zweden zal deze steun blijven bieden aan Oekraïne tot aan de overwinning, het herstel, de wederopbouw en het pad dat leidt naar het lidmaatschap van de Europese Unie.

De steun aan Oekraïne is ook een topprioriteit van het Zweedse voorzitterschap van de Europese Unie. Zweden zal blijven proberen om de EU verenigd te houden in de blijvende steun aan het land, zo lang als nodig is. De politieke steun aan Oekraïne bestaat intussen uit tien sanctiepakketten en de toekenning van de status van kandidaat-lid van de Europese Unie. Daarnaast zoekt de EU ook steun voor deze houding in het Zuiden, tracht het Rusland internationaal te isoleren op allerlei fora en ondersteunt het de diplomatieke initiatieven van Oekraïne. Europa moet ervoor zorgen dat Oekraïne erin slaagt zijn grenzen, zijn soevereiniteit en zijn grondgebied te beschermen. Oekraïne moet de oorlog winnen.

Tegelijk is het ook belangrijk ervoor te zorgen dat Oekraïne de vrede wint. We moeten erover waken dat Oekraïne betrokken blijft bij zijn Europese toekomst. Vandaag reeds worden inspanningen geleverd op het punt van herstel en wederopbouw. Wat Zweden betreft, gaat het vandaag reeds om 60 miljoen euro, via de Europese Investeringsbank, de Wereldbank, het Energie Agentschap en andere instellingen. Zweden verwelkomt het investeringsplatform van de G7 en zal ook op lange termijn bijdragen in de coördinatie van de investeringen via de Europese Unie en door middel van de aanwezigheid op het terrein in Oekraïne.

Zweden meent dat het perspectief op het lidmaatschap van de Europese Unie voor Oekraïne een sleutel element is. Democratische hervormingen en de belangrijke strijd tegen corruptie, zowel op het punt van de wetgeving als van de implementering daarvan, zijn daarbij erg belangrijk. Op lange termijn is de steun van de Trans-Atlantische gemeenschap essentieel. De Verenigde Staten, Canada, Japan en andere belangrijke naties zijn partners voor een succesvol herstel van Oekraïne.

Vanzelfsprekend is het lange termijn engagement hiervoor van de Europese Unie eveneens cruciaal. Oekraïne

notre voisin immédiat et fait déjà partie de la famille européenne, comme l'ont déjà souligné de nombreux dirigeants européens. Le soutien européen semble bien sûr insignifiant au regard des sacrifices de la population ukrainienne. Il n'empêche qu'il est du devoir moral de l'Europe de soutenir l'Ukraine de toutes les manières possibles, de contribuer à sa victoire et de l'aider à se redresser et à se reconstruire. Nous devons aider l'Ukraine à devenir une nation européenne prospère et moderne, que ce soit aujourd'hui ou demain.

L'aide européenne est assurée à long terme. Espérons que lorsque cette conférence se tiendra l'an prochain, l'Ukraine aura retrouvé la paix et que les discussions porteront sur la reconstruction du pays. Espérons que les Ukrainiens pourront alors organiser non seulement leur survie au jour le jour, mais aussi leur avenir à long terme.

2) M. Andrii Plakhotniuk, ambassadeur d'Ukraine en Suède

L'orateur, très honoré de pouvoir s'adresser à la conférence, est extrêmement reconnaissant du soutien apporté à l'Ukraine par tous les pays de l'Union européenne au cours de l'année difficile qui vient de s'écouler. L'Ukraine a survécu à cette année et a atteint quelques objectifs importants. La présidence suédoise de l'Union européenne a élaboré un ambitieux programme d'aide à l'Ukraine. Tout le soutien dont l'Ukraine bénéficie jour après jour de la part de l'Union européenne, de ses États membres et des organisations est grandement apprécié et ne sera jamais oublié. Ce soutien fait en effet la différence sur le terrain et contribue à la victoire des valeurs, de la liberté et de la démocratie.

L'année écoulée a été difficile pour tous les Ukrainiens et a souvent eu des effets dévastateurs sur l'économie. Elle a apporté douleur et souffrance aux familles, qui ont dû déplorer la perte de certains de leurs membres et un grand nombre de blessés au front. De nombreux Ukrainiens ont trouvé une protection temporaire au sein des États membres de l'Union européenne. Ils sont très reconnaissants envers toutes les personnes qui ont ouvert leur cœur, leur esprit et leur porte aux réfugiés ukrainiens et qui prennent soin d'eux. Cela permet aux enfants d'aller à l'école et de retrouver une vie normale. La situation n'est évidemment pas comparable à celle qui prévalait avant la guerre, mais il est très précieux de savoir que l'on peut compter sur la solidarité de l'Europe.

is immers onze onmiddellijke buur en is nu reeds lid van de Europese familie, zoals vele Europese leiders reeds hebben benadrukt. De Europese steun vervalt vanzelfsprekend in het niets vergeleken bij de opofferingen van de Oekraïense bevolking. Dat neemt niet weg dat het de morele plicht is van Europa om Oekraïne op elke mogelijke manier te ondersteunen, het mee naar de overwinning te leiden en het te helpen bij het herstel en heropbouw. We moeten Oekraïne helpen om een welvarende, moderne Europese natie te worden, vandaag maar ook morgen.

De Europese steun op lange termijn is aanwezig. Hopelijk zal, wanneer deze conferentie volgend jaar plaatsvindt, Oekraïne vrede hebben gevonden en zullen de gesprekken gaan over de wederopbouw van het land. Hopelijk kunnen de Oekraïners dan niet enkel plannen maken om de dag te overleven, maar hebben zij de mogelijkheid om ook hun toekomst op lange termijn te plannen.

2) De heer Mr Andrii Plakhotniuk, ambassadeur van Oekraïne in Zweden

Spreker meent dat het een grote eer is de gelegenheid te hebben om de conferentie toe te spreken en is erg dankbaar voor alle steun die Oekraïne reeds mocht ontvangen vanwege alle landen die deel uitmaken van de Europese Unie tijdens het moeilijke jaar dat achter ons ligt. Oekraïne heeft dit jaar overleeft en enkele belangrijke doelstellingen bereikt. Het Zweedse voorzitterschap van de Europese Unie heeft een ambitieuze agenda inzake de steun voor Oekraïne uitgewerkt. Alle steun die Oekraïne dagelijks mag ontvangen vanwege de Europese Unie, de lidstaten en organisaties wordt erg geappreciëerd en zal nooit worden vergeten. Deze steun maakt immers het verschil op het terrein en draagt bij tot de overwinning van waarden, van vrijheid en van democratie.

Het afgelopen jaar was moeilijk voor alle Oekraïners en had vaak verwoestende gevolgen voor de economie. Het bracht pijn en leed voor de gezinnen, die werden geconfronteerd met het verlies van familieleden en de vele gewonden aan het front. Vele Oekraïners vonden tijdelijk bescherming in de lidstaten van de Europese Unie. Zij zijn erg dankbaar voor wie hun harten, hun geest en hun deuren openzetten voor de Oekraïense vluchtelingen en voor hen te zorgen. De kinderen kunnen op deze wijze naar school gaan en opnieuw een normaal leven leiden. Vanzelfsprekend is dit niet te vergelijken met de situatie vóór de oorlog, maar tegelijk is het voor eenieder erg belangrijk te weten dat men op de solidariteit van Europa kan rekenen.

La situation actuelle sur le terrain est très difficile. La Russie soumet la région du Donbass à une très forte pression militaire. De nombreuses attaques sont menées. La Russie prend aussi pour cible presque quotidiennement les infrastructures critiques de l'Ukraine, entre autres les infrastructures médicales. Les Ukrainiens sont terrorisés, le but étant de les amener à faire pression sur le gouvernement pour qu'il entame des pourparlers de paix avec la Russie. Aucune base permettant d'entamer des pourparlers de bonne foi n'existe toutefois du côté russe.

En novembre 2022, le président ukrainien Zelensky s'est adressé au G21 pour brosser le cadre dans lequel des pourparlers de paix pourraient être entamés. De nombreuses idées à cet égard sont soutenues par des résolutions adoptées par l'Assemblée générale des Nations unies. L'unité de la communauté internationale est très importante et doit continuer à être préservée à l'avenir. Le soutien dont l'Ukraine bénéficie aujourd'hui sur le terrain est très important, mais il ne suffira pas à lui seul tant que des soldats et des occupants russes seront présents sur le territoire ukrainien.

C'est pourquoi l'Ukraine compte sur tous les gouvernements de tous les pays et peuples de bonne volonté pour continuer à la soutenir. Il est important de gagner la guerre contre la Russie avant la fin de l'année. En effet, tous les Ukrainiens n'ont aujourd'hui qu'un seul souhait: remporter la victoire contre la Russie en 2023. C'est le seul moyen pour l'Ukraine de connaître la paix.

La lutte ukrainienne se déroule sur de nombreux fronts. On songe évidemment à la lutte sur le champ de bataille, mais il ne faut pas oublier le combat mené pour maintenir le droit et l'ordre dans le pays ni celui visant à maintenir l'économie à flot en ces temps difficiles afin de pouvoir subvenir aux besoins fondamentaux de la population. C'est pourquoi l'aide internationale est si importante pour la reconstruction des infrastructures critiques détruites par les missiles russes. Grâce à cette aide, de nombreux Ukrainiens ont survécu à l'hiver et, espérons-le, se sentent à présent un peu mieux.

Le gouvernement ukrainien, le Parlement et l'ensemble de la population sont convaincus de la nécessité du programme de réformes. La poursuite des réformes fait une large unanimité. Les réformes visées ne se limitent pas aux recommandations de la Commission européenne, qui sont naturellement très importantes et qui seront mises en œuvre dès que l'Ukraine aura obtenu le statut de pays candidat à l'adhésion. La Suède a contribué à ce programme de réformes et l'a soutenu dans une large

De huidige situatie op het terrein is erg moeilijk. De militaire druk vanuit Rusland is erg zwaar in de Donbas regio. Er worden talrijke aanvallen uitgevoerd. Rusland valt ook vrijwel dagelijks specifiek de kritische infrastructuur van Oekraïne aan. Het gaat daarbij onder meer om medische infrastructuur. De Oekraïners worden geterroriseerd, met als doel dat zij er bij de regering op aandringen om vredesgesprekken met Rusland op te starten. Aan Russische zijde is er echter geen basis om bona fide gesprekken aan te gaan.

In november 2022 heeft de Oekraïense president Zelensky de G21 toegesproken om de context te schetsen waarbinnen vredesgesprekken kunnen worden opgestartikel Vele ideeën in dit verband worden ondersteund door resoluties die door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties werden aangenomen. Deze eenheid in de internationale gemeenschap is erg belangrijk en moet ook in de toekomst gevrijwaard blijven. De bijstand die vandaag aan Oekraïne op het terrein wordt geleverd is erg belangrijk, maar volstaat op zich niet zolang Russische soldaten en Russische bezetters op het grondgebied van Oekraïne aanwezig zijn.

Daarom rekent Oekraïne op alle regeringen van alle landen en volken van goede wil om Oekraïne te blijven steunen. Het is belangrijk om nog tijdens het komende jaar de oorlog met Rusland te winnen. Alle Oekraïners hebben vandaag immers maar één wens: de overwinning tegen Rusland in 2023. Enkel op die manier kan Oekraïne vrede kennen.

De Oekraïense strijd vindt plaats op vele fronten. Vanzelfsprekend is er de strijd op het slagveld, maar tegelijk is er ook de strijd voor «*law and order*» in het land en de strijd om de economie draaiende te houden in deze moeilijke tijden, zodat aan de basisbehoeften van de bevolking kan worden voldaan. Daarom is de internationale steun zo belangrijk voor de heropbouw van de kritische infrastructuur die door Russische raketten werd vernietigd. Dankzij de steun hebben vele Oekraïners de winter overleefd en hopelijk voelen ze zich nu een beetje beter.

De Oekraïense regering, het Parlement en de hele bevolking zijn overtuigd van de noodzaak van de hervormingsagenda. Er bestaat een grote eensgezindheid om verder te gaan met de hervormingen. Het gaat daarbij niet alleen om de aanbevelingen van de Europese Commissie, die vanzelfsprekend erg belangrijk zijn en die worden geïmplementeerd van zodra Oekraïne het statuut van kandidaat-lidstaat heeft gekregen. Zweden heeft in belangrijke mate bijgedragen tot deze

mesure. Ce programme contribue en effet à renforcer la résilience de l'Ukraine durant cette guerre.

Les parlements nationaux des États membres de l'Union européenne ont un rôle déterminant à jouer dans l'aide à l'Ukraine. En effet, ils soutiennent les gouvernements nationaux dans les propositions et initiatives qu'ils prennent en la matière. Il est incontestablement important de soutenir le mécanisme global de sanctions et l'ambition de contraindre la Russie à répondre de crimes de guerre internationaux. Cela a en effet permis de qualifier la Russie d'État terroriste. Un autre aspect important est la responsabilité juridique internationale à laquelle la Russie sera soumise et la création d'un tribunal spécial, qui permettra de reconnaître l'agression russe comme un crime de guerre.

L'Ukraine compte également sur l'engagement des parlements nationaux en faveur de son intégration européenne. Les parlements nationaux doivent s'assurer que leurs gouvernements soutiennent le plan de paix en dix points du président Zelensky. Les parlements nationaux auront également un rôle essentiel à jouer dans la reconstruction de l'Ukraine à court et à long terme. Tous les partenaires européens sont importants à cet égard et les efforts doivent être coordonnés. Il ne faut pas attendre la fin de la guerre, mais s'atteler dès à présent à la reconstruction.

L'Ukraine continuera à lutter contre l'agression russe, en comptant sur le soutien de l'Union européenne et de ses États membres.

3) Mme Carolina Vendil Pallin, directrice adjointe de la recherche, Agence suédoise de recherche pour la Défense

Les objectifs russes demeurent inchangés. Le but était – et est toujours – de prendre le contrôle total de l'ensemble du territoire ukrainien. Il ne s'agit donc pas d'annexer une partie de l'Ukraine, et tout plan de paix qui attribuerait une partie de territoire ukrainien à la Russie serait une grave erreur. Pour la Russie, en effet, l'Ukraine est la pièce maîtresse d'un jeu de dominos. Abandonner l'Ukraine, cela revient à laisser la Russie prendre le contrôle total de ce qu'elle appelle sa sphère d'influence.

L'objectif de la Russie est aussi de faire reculer l'Occident, et en particulier l'OTAN, en Europe, et, partant, de rompre le lien transatlantique. C'est ce que la Russie souhaite depuis des années. À cet égard, il ne faut pas

hervormingsagenda en deze ondersteund. Deze draagt immers bij tot de veerkracht van Oekraïne tijdens deze oorlog.

De nationale parlementen van de Europese lidstaten spelen een instrumentele rol in de steun aan Oekraïne. Zij steunen immers de nationale regeringen in hun voorstellen en initiatieven ter zake. Zeker de steun aan het globale mechanisme van sancties en aan de ambitie om Rusland ter verantwoording te roepen voor de internationale oorlogsmisdaden zijn belangrijk. Op die manier is het immers mogelijk geworden om Rusland te bestempelen als een terroristische Staat. Een ander belangrijk aspect is de internationale juridische verantwoording waaraan Rusland zal onderworpen worden en de oprichting van een speciaal tribunaal waarbij de Russische agressie als oorlogsmisdaad zal worden erkend.

Oekraïne rekent ook op de inzet van de nationale parlementen bij de Europese integratie van het land. De nationale parlementen dienen er bij hun regeringen over te waken dat het tienpunten vredesplan van president Zelensky wordt gesteund. Ook bij de wederopbouw van Oekraïne op de korte en op de lange termijn zullen de nationale parlementen een essentiële rol toebedeeld krijgen. Alle Europese partners zijn daarbij belangrijk en de inspanningen dienen gecoördineerd te worden. Daarbij mag men niet wachten totdat de oorlog voorbij is, maar vandaag reeds dienen inspanningen inzake de wederopbouw te worden genomen.

Oekraïne zal blijven vechten tegen de Russische agressie en zal hiervoor blijven rekenen op de steun van de Europese Unie en zijn lidstaten.

3) Mevrouw Carolina Vendil Pallin, Deputy Research Director, Swedish Defence Research Agency

De Russische doelstellingen blijven onveranderd. Het doel was – en is nog steeds – een volledige controle over heel Oekraïne. Het gaat dus niet om het aanhechten van een deel van Oekraïne en elk vredesplan waarbij Rusland een dergelijk stuk grondgebied zou verwerven is een ernstige misvatting. Voor Rusland is Oekraïne immers de belangrijkste steen in een dominospel. Oekraïne laten vallen betekent dat Rusland de volledige controle verwerft in wat het zijn invloedssfeer noemt.

Het doel is ook om het Westen, en vooral NAVO in Europa terug te dringen. Daarmee zou de Trans-Atlantische band worden doorgeknipt. Dit wil Rusland al jaren. Daarbij mag men niet vergeten dat Rusland

oublier que la Russie considère toujours Washington – et non Kiev, Bruxelles ou toute autre capitale européenne – comme son principal interlocuteur. Toutes les déclarations le montrent clairement. La Russie voit les pays européens et l'Union européenne comme de simples vassaux de Washington et estime que l'Europe ne perçoit pas très bien ce qui est dans son intérêt.

Une guerre change un pays et la Russie n'est plus celle d'avant le 24 février 2022. La société russe s'est militarisée sous l'effet de la mobilisation et de la réintroduction de l'éducation militaire dans les écoles mais aussi en raison de la propagande militaire par le biais d'affiches qui montrent, par exemple, des enfants prenant la pose avec des chars en papier mâché. On assiste à un phénomène d'absurdisation de la politique et de la société russes. La Douma propose des lois qui conduisent le pays au suicide économique. Avant tout, on fait passer une guerre totale pour une opération militaire spéciale, et quiconque en Russie prône la paix peut être puni pour cela.

Si les objectifs restent les mêmes, le discours, lui, a changé. Selon le président Poutine, l'Europe a agressé la Russie pendant des siècles et ne cessera jamais de le faire. Il n'y a toutefois pas d'objectif stratégique final en vue qui pourrait mettre fin à la guerre et être communiqué à la population; il s'agit donc d'une guerre sans fin contre l'Occident.

L'Ukraine paie il est vrai le plus lourd tribut dans cette guerre, mais il serait erroné de penser que la Russie la voit comme un conflit local. C'est contre l'Occident dans son ensemble que la Russie est en guerre en Ukraine. Dans cette optique, les Ukrainiens qui luttent contre la Russie sont les seuls à ne pas comprendre qu'ils font partie de la Russie et qu'ils vivent sur le territoire historique de la Russie. Les Russes sont en guerre contre l'idée qu'il existe un Occident et contre les valeurs occidentales. C'est ce qui explique que la Russie ait tant de mal à définir un objectif militaire clair et, partant, à l'expliquer par le biais de la machine de propagande. C'est aussi la raison pour laquelle la Russie ne voit rien de répréhensible dans le fait de mentionner dans sa Constitution un territoire déterminé qu'elle ne contrôle même pas militairement.

La Russie est en guerre contre l'idée que l'Ukraine puisse se tourner vers l'Occident et devenir membre de l'Union européenne et qu'elle ferait preuve de courage et de dignité dans ce conflit. Le contraste entre les deux pays ne pourrait pas être plus grand et l'enjeu de cette guerre est capital.

nog steeds Washington – en niet Kiev, Brussel of eender welke Europese hoofdstad – als zijn belangrijkste gesprekspartner beschouwt. Dit blijkt duidelijk uit alle verklaringen. De Europese landen en de Europese Unie zijn voor Rusland slechts kleine sloepen van de tanker die Washington is. Volgens Rusland begrijpt Europa niet goed wat in zijn eigen belang is.

Een oorlog verandert landen en Rusland is niet langer hetzelfde land als vóór 24 februari 2022. De Russische samenleving is gemilitariseerd, in de eerste plaats door de mobilisatie maar ook door de herinvoering van militaire opvoeding in de scholen, *billboards* met militaire propaganda en kinderen die poseren met tanks gemaakt uit *papier maché*. Daarmee gaat een absurdisering van de Russische politiek en de Russische samenleving gepaard. De Doema stelt sommige wetten voor die economische zelfpijniging zijn. Bovenal wordt een volledig oorlog voorgesteld als een speciale militaire operatie en wie in Rusland pleit voor vrede kan hiervoor gestraft worden.

Waar de doelstellingen nog steeds dezelfde zijn, is het narratief veranderd. Volgens president Poetin heeft Europa gedurende eeuwen Rusland aangevallen en zal het dit eeuwigdurend blijven doen. Er is echter geen strategisch einddoel in zicht dat de oorlog zou kunnen beëindigen en dat aan de bevolking kan worden meegedeeld, en dus is sprake van een oorlog van onbepaalde duur tegen het Westen.

Oekraïne betaalt weliswaar de hoogste prijs in deze oorlog maar het zou een vergissing zijn te denken dat Rusland dit als een plaatselijke oorlog beschouwt. Rusland is in Oekraïne in oorlog met het hele Westen. In deze optiek zijn de Oekraïners die tegen Rusland vechten de enigen die niet begrijpen dat zij een onderdeel van Rusland zijn en op historisch grondgebied van Rusland leven. Rusland is in oorlog met het idee dat er een Westen bestaat en met de Westerse waarden. Daarom heeft Rusland het ook zo moeilijk om een duidelijk militair doel voorop te stellen en waarom ook de propagandamachine het zo moeilijk heeft om dit doel uit te leggen. Daarom ook heeft Rusland er geen probleem mee om een bepaald grondgebied waarop het zelfs geen militaire controle heeft in zijn Grondwet op te nemen.

Rusland is in oorlog met de idee dat Oekraïne zich naar het Westen zou keren, dat het lid zou kunnen worden van de Europese Unie en dat het in deze oorlog moed en waardigheid uitstraalt. Het contrast tussen beide landen kan niet groter zijn en de inzet van deze oorlog kan niet hoog genoeg zijn.

B. Échange de vues

Plusieurs membres ont déploré l'absence de Josep Borrell, vice-président de la Commission européenne et haut représentant de la Politique étrangère européenne.

Lors de l'échange de vues, plusieurs membres ont indiqué qu'il existe aujourd'hui une fenêtre d'opportunité pour une adhésion de l'Ukraine à l'Union européenne, comme ce fut le cas aussi pour les États baltes il y a quelques décennies. L'invasion russe de l'Ukraine a changé la donne et bouleversé la politique étrangère européenne. Si l'Europe veut stopper l'agression russe, elle doit le faire de manière stratégique. Actuellement, l'Ukraine a le statut d'État candidat à l'adhésion, mais en soi, cela ne suffit pas. Chaque pays devrait entamer des discussions avec l'Ukraine afin que l'adhésion à l'Union européenne puisse changer le pays pour de bon, comme ce fut le cas pour d'autres pays il y a quelques décennies. Il est capital que l'Europe fasse preuve d'unité dans l'action.

Plusieurs membres du Parlement européen soulignent que c'est cette assemblée qui a systématiquement pris l'initiative des actions à mener contre la Russie et que l'unanimité fut chaque fois très forte. Ainsi, ce fut le cas pour la demande de livraison d'armes, y compris de chars, à l'Ukraine, pour l'octroi du statut d'État candidat à l'adhésion, pour la prise de sanctions contre la Russie et la demande en vue de poursuivre la Russie pour crimes de guerre. C'est pourquoi la Commission européenne mérite d'être pleinement soutenue dans son ambition de coordonner la livraison d'armes et de munitions à l'Ukraine et de procéder à des achats conjoints en matière d'armements, qui sont plus avantageux sur le plan financier. Si des États membres veulent aller plus loin, ils pourront certainement compter aussi sur un bonus.

L'invasion russe – qui a en fait déjà commencé avec l'annexion de la Crimée en 2014 – vise à saper la capacité de l'Ukraine en tant que nation viable et, à long terme, à déstabiliser aussi l'Europe et l'OTAN. Les pays d'Europe de l'Est, tels que les États baltes, mais aussi la Pologne, sont les prochaines victimes potentielles. C'est pourquoi d'énormes quantités d'armements ont déjà été livrées, quelque chose qui était impossible auparavant. En effet, les soldats ukrainiens se battent non seulement pour leur propre pays, mais aussi pour l'Union européenne dans son ensemble et pour ses valeurs. Pour l'heure, la Russie n'est pas intéressée par des pourparlers de paix. Il faudrait, avec l'appui de tous

B. Gedachtewisseling

Enkele leden hebben de afwezigheid betreurd van de heer Josep Borrell, vice-voorzitter van de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger van het Europees Buitenlands Beleid.

Tijdens de gedachtewisseling hebben verschillende leden gesteld dat vandaag een venster van mogelijkheden bestaat voor een Oekraïens lidmaatschap van de Europese Unie, zoals dit enkele decennia geleden ook het geval was voor de Baltische Staten. De Russische invasie in Oekraïne is een ware «*game changer*» die het Europese buitenlands beleid heeft dooreen geschud. Indien Europa de Russische agressie wil stoppen, moet het op een strategische manier antwoorden. Oekraïne heeft thans het statuut van kandidaat-lidstaat, maar dit volstaat op zich niet. Elk land zou gesprekken met Oekraïne moeten aanknopen, zodat het Europese lidmaatschap het land voorgoed kan veranderen, zoals dit ook het geval was met andere landen enkele decennia geleden. De eensgezindheid in het Europese optreden is hier erg belangrijk.

Verschillende leden van het Europees Parlement benadrukken dat het telkens deze assemblee was die het voortouw heeft genomen in de acties tegen Rusland en dat hierover telkens een zeer grote eensgezindheid werd gevonden. Dit was met name het geval bij de vraag om levering van wapens, waaronder tanks, aan Oekraïne, het verwerven van de status van kandidaat-lidstaat, de sancties tegen Rusland en de vraag om berechting van Russische oorlogsmisdaden. Daarom verdient de Europese Commissie alle steun in haar ambitie om de levering van wapens en munitie aan Oekraïne te coördineren en in haar plan voor een gezamenlijke aanbesteding van wapens, die financieel meer voordelige resultaten zal opleveren. Wanneer lidstaten verder willen gaan, zullen zij ongetwijfeld ook op een bonus kunnen rekenen.

De Russische invasie – die eigenlijk al begon met de annexatie van de Krim in 2014 – heeft als doel om de capaciteit van Oekraïne als een leefbare natie te ondermijnen en, op langere termijn, ook Europa en de NAVO te destabiliseren. De Oost-Europese landen, zoals de Baltische staten, maar ook Polen, zijn het volgende potentiële slachtoffer. Daarom werden reeds enorme hoeveelheden wapens geleverd, iets wat voorheen onmogelijk was. De Oekraïense soldaten strijden immers niet enkel voor hun eigen land, maar voor de hele Europese constructie en waarden. Op dit ogenblik is Rusland niet geïnteresseerd in vredesonderhandelingen. De Wagner groep zou met de steun van alle Europese lidstaten

les États membres de l'Union européenne, désigner le groupe Wagner comme étant une organisation terroriste et la Fédération de Russie comme étant un pays soutenant le terrorisme d'État. La Russie n'a plus rien de commun avec la Russie d'il y a quelques années et elle a déshonoré son passé.

La paix ne sera possible que lorsque l'ensemble des troupes russes auront quitté le territoire ukrainien et que les crimes de guerre russes auront été punis par un tribunal spécial. Pour cela, il faut rassembler des preuves médico-légales et, sur ce plan, l'Europe doit apporter son aide. Il faut que la justice fasse son travail et condamne l'enlèvement d'enfants ukrainiens, les fosses communes, les actes de torture, etc. Si ces crimes demeurent impunis, ce sera la fin de la civilisation.

Plusieurs intervenants plaident dès lors pour la fourniture immédiate de matériel supplémentaire à l'Ukraine, comme des chars, des armes lourdes, des munitions, des équipements de communication, et même pour la constitution d'une coalition de pays pour apporter un appui aérien à l'Ukraine. Vingt-trois États membres de l'UE ont déjà mis une grande quantité d'armes létales à la disposition de l'Ukraine, ce qui est très positif. L'Europe renforce sa coopération sur ce point, notamment en procédant à des achats conjoints d'armes et de munitions. La technologie occidentale est en effet plus avancée. Tous les pays européens doivent profiter de cette occasion pour livrer plus d'armes, de munitions et même d'avions de combat à l'Ukraine.

Un autre point positif est le fait que dès aujourd'hui, des moyens financiers sont débloqués pour reconstruire l'Ukraine. L'Europe doit prendre l'engagement de participer à la reconstruction de l'Ukraine, y compris après la fin de la guerre. C'est une étape indispensable dans l'intégration du pays au sein de l'Union européenne. La reconstruction de l'Ukraine est un processus de longue haleine qui comporte de nombreux aspects: il faut rebâtir la société civile, réparer les infrastructures critiques, notamment pour l'approvisionnement en énergie, et lutter contre la corruption dans le pays.

Par ailleurs, force est de constater que l'Union européenne est championne dans l'élaboration de règles de toutes sortes mais qu'il lui faut plus de douze mois pour concevoir un règlement permettant la confiscation des avoirs gelés de la Russie. C'est une question de volonté politique. Les États membres devraient harmoniser leur législation en la matière. On constate aussi qu'un grand nombre d'actifs et de biens ont été transférés de Russie vers les pays voisins. Contre cela aussi, l'Union européenne devrait agir de manière concertée. Le montant

moeten worden aangemerkt als een terroristische organisatie en de Russische Federatie als een sponsor van staatsterrorisme. Rusland is immers onherkenbaar geworden, vergeleken met enkele jaren geleden, en heeft zijn verleden besmeurd.

Vrede is enkel mogelijk wanneer alle Russische troepen het grondgebied van Oekraïne verlaten en de Russische oorlogsmisdaden worden bestraft door een speciaal tribunaal. Daarvoor moet forensisch bewijsmateriaal worden verzameld en Europa moet hierbij helpen. Er moet immers recht geschieden, onder meer op het vlak van de kidnapping van Oekraïense kinderen, de massagraven, de folteringen, enz. Dit onbestraft laten betekent immers het einde van de beschaving.

Verscheidene sprekers pleiten daarom voor een onmiddellijke, bijkomende bewapening van Oekraïne met tanks, zware wapens en munitie, zoals tanks, communicatieapparatuur en zelfs een luchtvaart coalitie die steun kan bieden uit de lucht. Drieëntwintig Europese lidstaten hebben reeds vele, dodelijke wapens ter beschikking gesteld van Oekraïne, en dit is zeer positief. Binnen Europa wordt steeds meer samengewerkt op dit punt, bijvoorbeeld via gezamenlijke aanbestedingen voor wapens en munitie. De Westerse technologie is immers superieur. Alle Europese landen moeten van het momentum gebruik maken om meer wapens, munitie en zelfs gevechtsvliegtuigen te leveren aan Oekraïne.

Eveneens positief is dat vandaag reeds financiële middelen worden verstrekt voor de wederopbouw van Oekraïne. Europa moet zich engageren om, ook na het beëindigen van de oorlog, te helpen om Oekraïne opnieuw op te bouwen. Dit is een noodzakelijke stap in de integratie van het land in de Europese Unie. De wederopbouw van het land is een proces van lange adem en behelst vele domeinen, zoals de opbouw van civiele samenleving, het herstel van kritische infrastructuur, bijvoorbeeld op het punt van energievoorziening, en de bestrijding van de corruptie in het land.

Tegelijk moet ook worden vastgesteld dat de Europese Unie kampioen is in het uitwerken van allerlei regels, maar dat voor een regelgeving die toelaat de bevroren Russische tegoeden te confisqueren meer dan twaalf maanden nodig is. Dit is een kwestie van politieke wil. De lidstaten zouden hun wetgeving ter zake moeten harmoniseren. Ook stelt men vast dat heel wat tegoeden en goederen van Rusland naar naburige staten worden verplaatst. Ook hiertegen moet door de Europese Unie eensgezind worden opgetreden. Het gaat immers om een

est en effet loin d'être négligeable puisqu'il s'élève au total à 300 milliards de dollars. Une solution serait, par exemple, de lever l'immunité des banques centrales des agresseurs.

Si l'Europe veut restaurer la paix en Ukraine, elle doit adopter une position commune et fixer des objectifs clairs tels que la défaite des troupes russes, le rétablissement de l'intégrité territoriale complète de l'Ukraine – Crimée comprise –, la possibilité d'une adhésion de l'Ukraine non seulement à l'Union européenne mais aussi à l'OTAN, la comparution en justice des criminels de guerre russes, à commencer par le président Poutine, et le versement par la Russie d'un montant destiné à compenser entièrement les dommages subis par l'Ukraine.

Si l'Europe n'est pas capable de réagir de manière unanime face à l'invasion russe, c'est tout l'ordre juridique international qui s'en trouvera perturbé et la violence brutale et agressive régnera en maître. Des institutions comme les Nations unies, l'Union européenne et l'OTAN seront marginalisées. La non-prolifération des armes nucléaires, l'état de droit et les droits humains seront également remis en cause. C'est pourquoi les parlementaires doivent expliquer à la population ce qui se joue réellement en l'espèce et appeler leurs gouvernements à poursuivre et même à intensifier leurs efforts. Une défaite de l'Ukraine serait en effet une défaite pour les pays européens et l'Union européenne et pour tout ce qu'ils ont bâti pendant des générations en termes de démocratie et de valeurs. Il faut donc accompagner l'Ukraine sur le chemin de l'adhésion à l'Union européenne, et le plus tôt sera le mieux.

L'ensemble des démocraties libérales devraient agir pour éviter que la Russie, mais aussi d'autres régimes autoritaires, ne prennent le dessus. La menace est sérieuse. L'Europe est confrontée à des régimes autocratiques à l'est, mais il ne faudrait pas pour autant oublier le Sud, notamment l'Afrique. Les problèmes sociaux qui se manifestent dans cette partie du monde sont en effet à l'origine de la migration illégale, des flux de réfugiés, du terrorisme, etc. De nombreux pays africains, dont l'Afrique du Sud, et l'Inde n'ont pas approuvé la résolution des Nations unies condamnant l'agression russe en Ukraine. La diplomatie européenne doit continuer à œuvrer au niveau mondial afin de garantir et même de renforcer le soutien à l'Ukraine, en particulier dans le Sud. L'influence russe a une portée très étendue, et dans certains pays d'Afrique de l'Ouest comme le Burkina Faso et le Mali, des gouvernements ont été mis en place avec le soutien de la Russie et du groupe Wagner, qui a chassé les troupes françaises dont la mission était

totaal bedrag van 300 miljard dollar. Een oplossing zou er, onder meer, in kunnen bestaan om de immuniteit van centrale banken van agressors op te heffen.

Indien Europa vrede wil bereiken in Oekraïne, moet het een gemeenschappelijk standpunt innemen en duidelijke doelstellingen voorop stellen, zoals het verslaan van de Russische troepen, het herstellen van de volledige territoriale integriteit van Oekraïne – inclusief de Krim –, het perspectief op lidmaatschap niet enkel van de Europese Unie maar ook van de NAVO, het berechten van de Russische oorlogscriminelen, en in de eerste plaats president Poetin, en een volledige compensatie door Rusland van de door Oekraïne geleden schade.

Indien Europa geen eensgezind antwoord kan bieden op de Russische invasie, verandert de internationale rechtsorde die voortaan zal worden gedomineerd door bruut, agressief geweld. Instellingen als de Verenigde Naties, de Europese Unie en de NAVO zullen gemarginaliseerd worden. Ook de non-proliferatie van kernwapens, de rechtsstaat en de mensenrechten zullen op de helling komen te staan. Daarom moeten de parlementsleden uitleggen aan de bevolking wat er echt op het spel staat en hun regeringen oproepen om hun inspanningen vol te houden en zelfs op te drijven. Een nederlaag van Oekraïne zou immers gelijk staan met een nederlaag van alles wat de Europese landen en de Europese Unie gedurende generaties hebben opgebouwd op het punt van democratie en waarden. Oekraïne dient daarom begeleid te worden naar het lidmaatschap van de Europese Unie, liefst zo snel mogelijk.

Alle liberale democratieën zouden moeten ijveren opdat Rusland, maar ook andere autoritaire regimes niet de bovenhand krijgen. Het gaat hier immers om een ernstige dreiging. Europa wordt geconfronteerd met autocratische regimes in het Oosten, maar men mag daarbij het Zuiden – en met name Afrika – niet vergeten. Met name de sociale problemen in het Zuiden leiden tot illegale migratie, vluchtelingen, terrorisme, en dergelijke meer. Vele Afrikaanse landen, waaronder Zuid-Afrika, en India hebben de resolutie van de Verenigde Naties (VN) waarbij de Russische agressie in Oekraïne wordt veroordeeld niet goedgekeurd. De Europese diplomatie moet er wereldwijd voor blijven ijveren dat de steun aan Oekraïne verzekerd blijft en zelfs nog wordt verhoogd, met name in het Zuiden. De Russische invloed rijkt ver en onder meer in West-Afrikaanse landen zoals Burkina Faso en Mali werden regeringen geïnstalleerd met de steun van Rusland en de Wagner groep, die de Franse troepen hebben verjaagd die precies als taak hadden de

précisément de protéger la population. La diplomatie européenne doit s'efforcer aussi d'isoler la Russie sur la scène internationale.

La Boussole stratégique européenne de l'Union européenne est un document historique qui souligne la nécessité de conclure des partenariats avec les Nations unies, l'OTAN et l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) ainsi que des partenariats bilatéraux avec les États-Unis, le Canada et d'autres partenaires. Plusieurs intervenants ont salué aussi à cet égard l'adhésion de la Suède et de la Finlande à l'OTAN.

Au nom du Sénat, le sénateur Mark Demesmaeker a souligné que pour pouvoir gagner la paix, il faut d'abord gagner la guerre. L'Ukraine doit absolument sortir victorieuse du conflit car, si la Russie l'emporte, l'ordre international hérité de la Deuxième Guerre mondiale sera anéanti et les règles fondées sur des conventions internationales disparaîtront. Pour d'autres pays, ce sera le signe que des guerres impérialistes peuvent être gagnées. Cela aiguisera d'autant plus l'appétit des autocrates. Pour que l'Ukraine puisse gagner la guerre, elle doit reprendre le contrôle de tout son territoire, à l'intérieur des frontières reconnues internationalement. Mais on ne peut pas dire, au vu de ce qui s'est passé jusqu'à présent, que l'Europe souhaite une victoire décisive de l'Ukraine à court terme. De nombreux pays, dont la Belgique, n'en ont pas encore fait assez. En Ukraine, on a le sentiment que les pays européens en font assez pour que l'Ukraine ne perde pas la guerre, mais pas assez pour qu'elle la gagne. La fourniture de chars modernes, de missiles à longue portée, d'avions de chasse, etc., prend beaucoup trop de temps alors que l'Ukraine a besoin de ces équipements à très court terme pour pouvoir gagner la guerre. L'Europe non plus ne peut pas se permettre de laisser cette guerre perdurer plus longtemps.

Plusieurs membres ont attiré l'attention sur le sort de femmes et d'enfants qui ont été victimes de l'agression russe. Tandis que leurs maris meurent au front, les femmes sont violées et parfois tuées. Elles sont souvent retenues en otage pendant plusieurs jours et subissent des violences sexuelles. Dans le pire des cas, elles sont enceintes et dans l'impossibilité d'interrompre leur grossesse. Des femmes et des enfants ont fui vers la Pologne.

L'Europe condamne à juste titre l'agression russe, mais devrait faire de même face aux violations des droits humains commises par le régime du président

bevolking te beschermen. De Europese diplomatie moet ook inspanningen leveren om Rusland te isoleren op het internationale toneel.

Het Europees Strategisch Kompas van de Europese Unie is een historisch document dat de noodzaak onderstreept van partnerschappen met de Verenigde Naties, de NAVO en de Organisatie voor veiligheid en samenwerking in Europa (OVSE), maar ook van bilaterale partnerschappen met de Verenigde Staten, Canada en andere partners. Verschillende sprekers hebben in dat verband ook de toetreding van Zweden en Finland tot de NAVO toegejuicht.

Namens de Senaat poneerde senator Mark Demesmaeker dat, om de vrede te winnen, eerst de oorlog moet worden gewonnen. Oekraïne heeft de overwinning hard nodig: ofwel wint Oekraïne, ofwel wint Rusland. In dit laatste geval zal de internationale orde die na de Tweede Wereldoorlog tot stand kwam verbroken worden en zullen regels die op internationale afspraken zijn gestoeld verdwijnen. Dit zal een signaal zijn voor andere landen dat imperialistische oorlogen kunnen gewonnen worden. De honger van de autocraten zal hiermee immers niet gestild zijn. Om Oekraïne de oorlog te laten winnen, moet het opnieuw controle krijgen over het ganse grondgebied, binnen de grenzen die internationaal erkend zijn. Uit wat tot nog toe is gebeurd blijkt evenwel niet dat Europa wenst dat Oekraïne de oorlog op korte termijn en op een beslissende wijze wint. Vele landen, waaronder België, hebben nog niet voldoende gedaan. In Oekraïne leeft het gevoel dat de Europese landen voldoende doen om Oekraïne de oorlog niet te laten verliezen, maar onvoldoende om het de oorlog te laten winnen. De levering van moderne tanks, lange afstandsrakketten, gevechtsvliegtuigen, en dergelijke meer, gaat niet snel genoeg, terwijl Oekraïne deze op heel korte termijn wel nodig heeft om de oorlog te winnen. Ook Europa kan het zich niet permitteren om deze oorlog veel langer te laten duren.

Verschillende leden hebben aandacht gevraagd voor het lot van vrouwen en kinderen die het slachtoffer zijn geworden van de Russische agressie. Hun mannen sneuvelen aan het front, zijzelf worden verkracht en soms gedood. Ze worden vaak dagenlang gegijzeld en zijn het slachtoffer van seksueel geweld. In het ergste geval zijn ze zwanger en is het niet mogelijk om hun zwangerschap af te breken. Dit laatste is ook het geval voor de vrouwen en kinderen die naar Polen zijn gevlucht.

Europa is terecht kritisch voor de Russische agressie, maar zou dezelfde houding moeten aannemen inzake de schending van de mensenrechten door president

Poutine, notamment à l'encontre de journalistes placés en détention pour avoir émis des critiques. Il faudrait que l'Europe puisse communiquer avec la population russe, à présent que celle-ci subit de plein fouet la propagande du régime. C'est une étape indispensable si l'on veut établir une paix durable avec la Russie et son peuple une fois que la guerre sera terminée.

IV. SESSION II – LA BOUSSOLE STRATÉGIQUE DE L'UE POUR LA SÉCURITÉ ET LA DÉFENSE – ENJEUX ET OPPORTUNITÉS

A. Exposés introductifs

1) Introduction

M. Gustav Lindström, directeur de l'Institut d'études de sécurité de l'Union européenne (EUISS), préside la session. Il expose brièvement le contexte de la thématique. D'une part, la Boussole stratégique devrait servir de ligne directrice de la politique de l'UE des cinq à dix années à venir en matière de sécurité et de défense. D'autre part, le contexte actuel du conflit en Ukraine rend d'autant plus complexe la poursuite des objectifs concrets de ladite Boussole. Ces derniers sont au nombre de quatre-vingt-un et leur nature dénote une grande ambition. L'ensemble de ces aspects exige une approche cohérente et réfléchie.

2) Intervention de M. Pål Jonson, ministre suédois de la Défense

M. Pål Jonson, ministre suédois de la Défense, souligne tout d'abord que la Boussole stratégique a été adoptée il y a bientôt un an. La mise en œuvre de cette Boussole devient une priorité, en particulier compte tenu du contexte de guerre aux frontières de l'UE. Ce conflit doit inciter les pays de l'UE à se montrer unis et à soutenir l'Ukraine autant que possible. La Boussole stratégique devrait contribuer à transformer l'Union, en la rendant plus forte et en la positionnant comme un acteur géopolitique crédible. M. Jonson considère cette Boussole comme une avancée dans la bonne direction. Il rappelle les quatre axes de travail qui la composent:

– agir: l'objectif est de disposer, d'ici 2025, d'une capacité de déploiement rapide en vue de pouvoir mobiliser rapidement jusqu'à cinq mille soldats en cas de crise. À ce sujet, l'orateur évoque également le *Civilian CSDP Compact*, qui vise à renforcer la gestion civile des crises. Il se réfère ensuite à la Mission d'assistance militaire de l'UE en soutien à l'Ukraine

Poetins regime, zoals bijvoorbeeld het opsluiten van kritische journalisten. Europa zou erin moeten slagen om met de Russische bevolking te communiceren, nu het Russische regime de eigen bevolking vergiftigt met propaganda. Dit is noodzakelijk om, na het beëindigen van de oorlog, tot duurzame vrede te komen met Rusland en zijn bevolking.

IV. ZITTING II – HET STRATEGISCH KOMPAS VAN DE EU VOOR VEILIGHEID EN DEFENSIE – UITDAGINGEN EN KANSEN

A. Inleidende uiteenzettingen

1) Inleiding

De heer Gustav Lindström, directeur van het Instituut voor veiligheidsstudies van de Europese Unie (EUISS), zit de zitting voor. Hij schetst kort de achtergrond van het onderwerp. Enerzijds moet het Strategisch Kompas dienen als richtsnoer voor het veiligheids- en defensiebeleid van de EU in de komende vijf tot tien jaar. Anderzijds maakt het conflict in Oekraïne het ingewikkelder om de specifieke doelstellingen van het Strategisch Kompas na te streven. Er zijn eenentachtig doelstellingen, en ze zijn zeer ambitieus van aard. Om al deze redenen is een coherente en weloverwogen aanpak vereist.

2) Uiteenzetting van de heer Pål Jonson, Zweeds minister van Defensie

De heer Pål Jonson, Zweeds minister van Defensie, wijst er allereerst op dat het Strategisch Kompas bijna een jaar geleden is aangenomen. De uitvoering van dit Kompas wordt een prioriteit, vooral wegens de oorlogscontext aan de grenzen van de EU. Dit conflict moet de EU-landen ertoe aanzetten zich te verenigen en Oekraïne zoveel mogelijk te steunen. Het Strategisch Kompas moet helpen de Unie om te vormen, haar sterker te maken en haar te positioneren als een geloofwaardige geopolitieke speler. De heer Jonson ziet het Kompas als een stap in de goede richting. Hij schetst de vier werkterreinen waaruit het Kompas bestaat:

– handelen: het doel is om in 2025 over een snel inzetbare capaciteit te beschikken, zodat bij een crisis snel tot vijfduizend soldaten kunnen worden ingezet. In dit verband verwijst hij ook naar het *Civilian CSDP Compact*, dat tot doel heeft de civiele crisisbeheersing te versterken. Vervolgens verwijst hij naar de militaire bijstandsmissie van de EU ter ondersteuning

(ou *EUMAM Ukraine*), grâce à laquelle plus de trente mille soldats ukrainiens ont été formés;

– assurer la sécurité: cet aspect vise à anticiper les menaces éventuelles pour protéger ce qui doit l'être au moyen d'une réponse coordonnée. L'éventail des menaces s'élargit de plus en plus. Le conflit en Ukraine rappelle notamment l'importance d'adopter une stratégie solide en termes d'espace, de défense maritime et de cybersécurité;

– investir: le véritable enjeu est, à la fois, d'équiper l'UE en armements et d'en fournir à l'Ukraine pour qu'elle puisse se défendre. La Suède est partisane d'un renforcement de l'industrie européenne de l'armement;

– travailler en partenariat: l'action concertée avec l'OTAN fait partie de cet axe de travail et est particulièrement importante dans le présent contexte. Les États-Unis, le Canada, la Norvège, le Royaume-Uni et la Turquie sont également des partenaires clés. Vis-à-vis de l'OTAN, la coopération en termes de mobilité militaire a également toute son importance.

M. Jonson conclut son intervention en soulignant que le principal défi, à l'heure actuelle, concerne la mise en œuvre des décisions qui ont été prises par l'ensemble des États membres de l'UE.

3) Intervention de M. Arnaud Danjean, ancien président de la sous-commission Sécurité et Défense du Parlement européen

M. Arnaud Danjean, ancien président de la sous-commission Sécurité et Défense du Parlement européen, explique qu'il remplace la présidente actuelle de la sous-commission, Mme Nathalie Loiseau, parce qu'il a occupé ce poste par le passé. Il précise également qu'il exprime le point de vue de la majorité des membres du Parlement européen.

Pour M. Danjean, la Boussole stratégique a été accueillie favorablement pour trois raisons.

Tout d'abord, elle répond à une demande exprimée depuis plus de dix ans. Il est question, d'une part, de décrire et d'analyser le contexte actuel et, d'autre part, de formuler des prescriptions, avec un calendrier et des objectifs capacitaires concrets.

Un autre avantage de la Boussole par rapport aux documents précédents est qu'elle a été élaborée en prenant toutes les préoccupations en considération. Elle est

van Oekraïne (of EUMAM Oekraïne), in het kader waarvan meer dan dertigduizend Oekraïense soldaten zijn opgeleid;

– beveiligen: hiermee wil men kunnen anticiperen op mogelijke dreigingen om bescherming te bieden door middel van een gecoördineerde reactie. De dreigingen worden steeds uiteenlopender. Het conflict in Oekraïne herinnert ons bijvoorbeeld aan het belang van een degelijke strategie inzake ruimte, zeemacht en cyberveiligheid;

– investeren: de werkelijke uitdaging is om tegelijkertijd de EU te bewapenen en wapens te leveren aan Oekraïne om zich te verdedigen. Zweden is voorstander van een sterkere Europese wapenindustrie;

– samenwerken met partners: overleg met de NAVO maakt er deel van uit en is in de huidige context bijzonder belangrijk. De Verenigde Staten, Canada, Noorwegen, het Verenigd Koninkrijk en Turkije zijn ook sleutelpartners. Ten opzichte van de NAVO is samenwerking op het vlak van militaire mobiliteit ook heel belangrijk.

De heer Jonson besluit dat de voornaamste uitdaging momenteel bestaat in het uitvoeren van de beslissingen van de EU-lidstaten.

3) Uiteenzetting van de heer Arnaud Danjean, voormalig voorzitter van de subcommissie Veiligheid en Defensie van het Europees Parlement

Arnaud Danjean, voormalig voorzitter van de subcommissie Veiligheid en Defensie van het Europees Parlement, legt uit dat hij de huidige voorzitter van de subcommissie, mevrouw Nathalie Loiseau, vervangt omdat hij deze functie eerder heeft bekleed. Hij verklaart tevens dat hij de mening van de meerderheid van de leden van het Europees Parlement vertolkt.

Voor de heer Danjean werd het Strategisch Kompas om drie redenen positief onthaald.

Ten eerste beantwoordt het aan een verzoek dat al meer dan tien jaar oud is. Enerzijds beschrijft en analyseert het de huidige context en anderzijds formuleert het voorschriften, met een tijdschema en concrete capaciteitsdoelstellingen.

Een tweede voordeel van het Kompas ten opzichte van eerdere documenten is dat bij de opstelling ervan rekening is gehouden met alle aandachtspunten. Het wordt

portée par l'ensemble des vingt-sept États membres, ce qui devrait en garantir la mise en œuvre effective dans toute l'Union.

Enfin, l'invasion russe de l'Ukraine a bouleversé les calendriers et placé la politique de défense et de sécurité au rang de priorité absolue. Mais les autres enjeux sécuritaires auxquels l'UE reste confrontée, notamment au Moyen-Orient, en Afrique ou dans la région indo-pacifique, sont également pris en compte dans cette Boussole stratégique.

Dans ce contexte global délicat, l'orateur estime que l'UE réagit de manière adéquate, en mettant l'accent sur l'unité, la détermination et la flexibilité. Pour M. Danjean, les bons instruments sont mis en œuvre et donnent des résultats satisfaisants, moyennant l'appui de la plupart des États membres. Il se réfère à la Facilité européenne pour la paix (FEP) et explique que ce fonds doit déjà être réapprovisionné, ce qui est pour lui un signe de son succès. La mission EUMAM, évoquée plus tôt par M. Jonson, a également fait ses preuves, notamment parce qu'elle est axée sur les besoins exprimés par les Ukrainiens. Un autre outil précieux est la possibilité, pour les États membres, d'acquérir en commun des équipements et des capacités de défense, notamment par le biais de l'EDIRPA.

M. Danjean relève toutefois trois points d'attention par rapport à la Boussole stratégique.

Tout d'abord, le texte en question ne peut servir que si l'on décide d'en faire usage. La volonté politique est donc déterminante, d'autant plus que les mécanismes européens s'encombrent souvent d'une bureaucratie excessive. Il y a lieu de rester dans l'action malgré l'éventuelle lourdeur administrative qu'impliquent certains dispositifs.

Ensuite, l'intervenant souligne l'importance de maintenir des ambitions réalistes et de ne pas nourrir des illusions qui ne pourront pas être remplies. Ainsi, le calendrier de la Boussole stratégique est d'ores et déjà dépassé sur certains aspects, en raison de la guerre en Ukraine. De même, les mécanismes tels que la force de déploiement rapide peuvent s'avérer plus complexes que prévu.

Enfin, M. Danjean est d'avis que les partenariats de l'UE avec les pays tiers ne sont jamais acquis et doivent faire l'objet d'une attention permanente. Il cite l'exemple de la relation transatlantique, qui fonctionne vis-à-vis de la guerre en Ukraine mais pourrait évoluer dans le

gesteund door alle zevenentwintig lidstaten, wat een daadwerkelijke uitvoering ervan in de gehele Unie zou moeten veiligstellen.

Ten slotte heeft de Russische inval in Oekraïne de tijdschema's in de war geschopt en het defensie- en veiligheidsbeleid tot een absolute prioriteit gemaakt. In dit Strategisch Kompas wordt echter ook rekening gehouden met de andere veiligheidsuitdagingen waarmee de EU nog steeds wordt geconfronteerd, met name in het Midden-Oosten, Afrika en de Indo-Pacifische regio.

In deze delicate mondiale context vindt hij dat de EU adequaat reageert en de nadruk legt op eenheid, vastberadenheid en flexibiliteit. Volgens de heer Danjean worden de juiste instrumenten ingezet en leveren zij met de steun van de meeste lidstaten bevredigende resultaten op. Hij verwijst naar de Europese Vredesfaciliteit (EPF) en merkt op dat het fonds reeds opnieuw moet worden aangevuld, wat wijst op het succes ervan. Ook de eerder door de heer Jonson genoemde EUMAM-missie heeft haar nut bewezen, niet in de laatste plaats omdat zij gericht is op de door de Oekraïners kenbaar gemaakte behoeften. Een ander waardevol instrument is de mogelijkheid voor de lidstaten om gezamenlijk defensiematerieel en -capaciteit aan te schaffen, met name via EDIRPA.

De heer Danjean wijst niettemin op drie aandachtspunten met betrekking tot het Strategisch Kompas.

Ten eerste kan de tekst in kwestie alleen worden gebruikt als we besluiten er gebruik van te maken. Politieke wil is dus cruciaal, vooral omdat de Europese mechanismen vaak gebukt gaan onder buitensporige bureaucratie. Men moet zich blijven inzetten voor actie, ondanks de potentieel logge bureaucratie die bepaalde mechanismen met zich meebrengen.

Ten tweede benadrukt hij dat het belangrijk is om realistische ambities te hebben en geen illusies te koesteren die niet kunnen worden waargemaakt. Zo is het tijdschema voor het Strategisch Kompas in sommige opzichten al achterhaald door de oorlog in Oekraïne. Ook mechanismen zoals de snelle interventiemacht kunnen ingewikkelder blijken dan verwacht.

Ten slotte is de heer Danjean van mening dat de partnerschappen van de EU met derde landen nooit als vanzelfsprekend mogen worden beschouwd en voortdurend moeten worden geëvalueerd. Hij noemt het voorbeeld van het trans-Atlantisch bondgenootschap, dat werkt

futur. L'UE est encore trop dépendante de ses alliés dans certains domaines.

À ce sujet, l'orateur salue les accords récemment conclus avec la Grande-Bretagne, qui permettent d'entretenir une collaboration apaisée et pragmatique, notamment dans le domaine de la défense.

4) Intervention de la contre-amiral Ewa Skoog Haslum, chef de la Marine royale suédoise

Mme Ewa Skoog Haslum, contre-amiral et chef de la Marine royale suédoise, indique tout d'abord que la société actuelle dépend largement des flux d'énergie et de communication. Les ennemis éventuels ont dès lors intérêt à exploiter les éventuelles vulnérabilités de l'infrastructure existante. Ainsi, les plateformes pétrolières, les gisements de gaz et les routes commerciales en mer relèvent également du domaine de la défense et doivent être protégés.

Par ailleurs, la liberté de navigation est essentielle car elle concerne le mode de transport le plus utilisé dans le monde. Les fonds marins, quant à eux, présentent des défis techniques qui restent complexes à appréhender. Quelles que soient les avancées technologiques, les États resteront toujours dépendants les uns des autres et la coopération est cruciale pour assurer un niveau de sécurité optimal.

L'intervenante aborde ensuite la Boussole stratégique de l'UE.

La force de déploiement rapide sur terre et sur mer offrira, à partir de 2025, une capacité d'intervention stratégique de cinq mille troupes. Les premiers exercices ont été menés, en impliquant des opérations militaires à la fois sur terre et en mer. La difficulté, à ce niveau, est de combiner ces deux aspects. Or la marine n'opère que dans un périmètre limité.

Pour ce qui est de la mobilité, il est question d'étendre les infrastructures de transport, à la fois pour des questions civiles et militaires: renforcer les ports, les voies ferroviaires, etc. Or la mobilité militaire ne peut être garantie que si l'UE et l'OTAN coopèrent. L'UE dispose d'outils financiers et réglementaires pour apporter les changements nécessaires, tandis que l'OTAN offre une planification militaire qui gouverne les besoins de transports militaires. Les législations nationales contribuent aussi à la complexité de l'ensemble. Tous ces aspects se combinent lorsqu'il est question de franchir des frontières et de coordonner les forces entre les

met betrekking tot de oorlog in Oekraïne, maar in de toekomst zou kunnen evolueren. De EU is op bepaalde gebieden nog te afhankelijk van haar bondgenoten.

In dit verband verheugt hij zich over de onlangs met het Verenigd Koninkrijk gesloten overeenkomsten, die een serene en pragmatische samenwerking mogelijk maken, met name op het gebied van defensie.

4) Uiteenzetting van vice-admiraal Ewa Skoog Haslum, hoofd van de Koninklijke Zweedse Marine

Ewa Skoog Haslum, vice-admiraal en hoofd van de Koninklijke Zweedse Marine, merkt vooreerst op dat de huidige samenleving sterk afhankelijk is van energie- en communicatiestromen. Potentiële vijanden hebben er dan ook belang bij eventuele kwetsbaarheden in de bestaande infrastructuur uit te buiten. Olieplatforms, gasvelden en handelsroutes op zee vallen bijvoorbeeld ook binnen de defensiesfeer en moeten worden beschermd.

De vrijheid van scheepsverkeer is trouwens essentieel, aangezien het de meest gebruikte vervoerswijze ter wereld is. De zeebodem stelt ons dan weer voor complexe technische uitdagingen. Welke technologische vooruitgang er ook wordt geboekt, staten zullen altijd van elkaar afhankelijk blijven en samenwerking is cruciaal om een optimaal veiligheidsniveau te waarborgen.

Spreekster gaat vervolgens in op het Strategisch Kompas van de EU.

Vanaf 2025 zal de snel inzetbare troepenmacht te land en ter zee een strategische interventiecapaciteit van vijfduizend man bieden. De eerste oefeningen zijn uitgevoerd, met militaire operaties te land en ter zee. De moeilijkheid hierbij is deze twee aspecten te combineren. De marine opereert immers slechts binnen een beperkte perimeter.

Wat de mobiliteit betreft, is er sprake van een uitbreiding van de vervoerinfrastructuur, zowel voor burgerlijke als militaire doeleinden: havens, spoorwegen, enz. Militaire mobiliteit kan echter alleen worden gewaarborgd als de EU en de NAVO samenwerken. De EU beschikt over de financiële en regelgevingsinstrumenten om de nodige veranderingen teweeg te brengen, terwijl de NAVO een militaire planning biedt die de militaire vervoersbehoeften regelt. Ook de nationale wetgeving draagt bij tot de algemene complexiteit. Al deze aspecten komen samen wanneer het erom gaat grenzen te overschrijden en strijdkrachten tussen verschillende

différents pays. Même si certaines opérations réussies n'impliquaient pas l'OTAN, la coopération transatlantique est parfois indispensable.

En ce qui concerne la sécurité du transport maritime, elle est cruciale et doit être renforcée au sein de l'UE. il y a lieu de développer des plans d'action à ce sujet, notamment pour préserver l'acheminement des biens par voie maritime. Cela implique de prendre en compte les chaînes logistiques existantes, les règlementations en termes de liberté de navigation, la législation sur les fonds marins. Les entreprises qui gèrent les infrastructures ne sont pas toujours équipées pour les sécuriser. C'est à ce niveau que l'UE doit intervenir, en coordonnant les différents acteurs (autorités, marines, entreprises de transport, etc.)

Enfin, l'intervenante soulève la question des partenariats. La Suède a été un des partenaires les plus actifs de l'OTAN. Elle fait par exemple partie du Partenariat pour la paix (PPP) depuis 1994. Elle en a tiré des enseignements et estime notamment que l'UE et l'OTAN sont forts ensemble, comme cela se démontre avec l'agression russe. La meilleure manière de décourager les ennemis de nous attaquer est de coopérer et de croître sans attendre. Les décisions mettent du temps à se concrétiser. L'objectif est de maintenir la sécurité et la liberté de navigation. Le rôle de la marine est d'être préparée à l'impensable, en restant robuste et résiliente face aux menaces qui se présentent.

B. Échange de vues

Tout d'abord, plusieurs membres de parlements nationaux ou du Parlement européen estiment qu'une révision de la Boussole stratégique est d'ores et déjà nécessaire car les priorités ont déjà changé, notamment suite à la guerre en Ukraine. La crainte est que sans cela, l'accord tombe rapidement en désuétude. L'efficacité de la Boussole stratégique est également questionnée. Les instruments proposés ne doivent pas se limiter à des textes réservé à des experts. Ils doivent être concrets et interconnectés, ce qui justifie aussi qu'ils soient actualisés régulièrement. Certains estiment même que la Boussole stratégique nécessite bien plus qu'une mise à jour, car elle n'est pas du tout à la hauteur pour relever les défis actuels en termes de défense et de sécurité.

La Boussole stratégique est un document ambitieux qui poursuit plus de quatre-vingts objectifs concrets. Un intervenant évoque la PESCO (*Permanent Structured Cooperation*), dont certains volets, tels que les groupements tactiques (*EU battle groups*), n'ont jamais

landen te coördineren. Hoewel bij sommige succesvolle operaties de NAVO niet betrokken is geweest, blijft de trans-Atlantische samenwerking soms essentieel.

De veiligheid van het zeevervoer is cruciaal en moet in de EU worden verbeterd. Hiervoor zijn actieplannen vereist, met name om het vervoer van goederen over zee veilig te stellen. Dit betekent dat men rekening moet houden met bestaande logistieke ketens, de regelgeving inzake de vrijheid van scheepvaart en de wetgeving betreffende de zeebodems. De bedrijven die de infrastructuur beheren zijn niet altijd uitgerust om ze te beveiligen. Het is op dit niveau dat de EU moet optreden, door de verschillende actoren (overheden, marines, vervoersondernemingen, enz.) te coördineren.

Tot slot brengt spreekster de kwestie van de partnerschappen ter sprake. Zweden is een van de meest actieve partners van de NAVO. Zo maakt het sinds 1994 deel uit van het Partnerschap voor de vrede. Zij heeft daar veel van geleerd en gelooft dat de EU en de NAVO samen sterk staan, zoals is gebleken na de Russische agressie. Het beste ontradingsmiddel voor vijanden, is samen te werken en onverwijld te groeien. Besluiten hebben tijd nodig om geïmplementeerd te worden. Het doel is de veiligheid en de vrijheid van het scheepsverkeer te handhaven. De rol van de marine is om voorbereid te zijn op het ondenkbare, door robuust en veerkrachtig te blijven tegenover de bedreigingen die zich voordoen.

B. Gedachtewisseling

Allereerst zijn verschillende leden van de nationale parlementen of het Europees Parlement van mening dat een herziening van het Strategisch Kompas zich nu al opdringt, omdat de prioriteiten, met name na de oorlog in Oekraïne, inmiddels zijn veranderd. De vrees is dat het akkoord anders snel verouderd zal zijn. Ook zijn er vragen bij de effectiviteit van het Strategisch Kompas. De voorgestelde instrumenten mogen niet beperkt blijven tot teksten die voorbehouden zijn aan deskundigen. Zij moeten concreet zijn en onderling samenhangen, en dus ook regelmatig geactualiseerd worden. Sommigen menen zelfs dat het Strategisch Kompas veel meer nodig heeft dan een actualisering, omdat het absoluut niet opgewassen is tegen de huidige defensie- en veiligheidsuitdagingen.

Het Strategisch Kompas is een ambitieus document met meer dan tachtig concrete doelstellingen. Een spreker verwees naar PESCO (Permanente Gestructureerde Samenwerking), waarvan sommige onderdelen, zoals de gevechtsgroepen (*EU battle groups*), nooit zijn

été mis en œuvre. En comparaison, il se demande si certains aspects de la Boussole ne sont pas trop vagues ou ne font pas double emploi. Un autre intervenant rappelle que le budget de la PESCO a été réduit à cinq reprises, ce qui fait craindre un traitement similaire de la Boussole, si la mobilité militaire n'est pas considérée comme une priorité. Pour un autre participant, il reste surtout crucial, vu les circonstances, de rester réaliste et d'accélérer la prise de décisions, notamment face aux menaces, cyber ou autres.

D'aucuns alertent également sur l'importance de comprendre tous les éléments de cette Boussole stratégique de manière univoque. Tous les États membres de l'UE doivent parler d'une seule voix, ce qui s'avère parfois compliqué entre les vingt-sept. Ainsi, un intervenant souligne l'ampleur de l'investissement, parfois difficile à justifier vis-à-vis de l'opinion publique. L'enjeu est de continuer à sensibiliser les citoyens et les gouvernements nationaux – qui pourraient s'accommoder de la situation – à l'idée qu'il est essentiel pour l'UE d'agir en faveur de la paix. À ce titre, un participant se demande si des incitants ont été prévus pour les États membres.

Pour plusieurs participants, une mise en œuvre cohérente de la Boussole nécessite plus d'investissements en commun qu'à l'heure actuelle: pour renforcer la base industrielle et technologique, mais aussi pour acquérir des technologies plus avancées et renforcer les partenariats, notamment avec l'OTAN. Il y aurait lieu également d'acquérir de munitions et des armements en commun pour éviter la compétition entre grandes et plus petites nations sur le marché mondial. Un membre du Parlement européen signale à ce sujet l'existence d'une proposition visant à encourager les appels d'offres sur le marché européen qui impliquent au moins trois États membres.

Il reste essentiel de maintenir une capacité de réaction face aux crises et d'appui mutuel pour prévenir les menaces existantes. Cela exige un développement équilibré à la fois des moyens et atouts militaires et non militaires, en se concentrant sur la stabilisation et la prévention. Et comme le souligne un parlementaire chypriote, ce sont les États membres situés aux frontières de l'UE qui sont les plus exposés aux menaces.

Une intervenante souligne par ailleurs que la sécurité de l'UE ne dépend pas que de l'aspect militaire. Notamment, la stratégie maritime de l'UE devrait être actualisée et élargie. La mise à disposition et le partage d'informations civiles doivent également être renforcés, entre autres pour aider l'UE en termes de diplomatie. Par ailleurs, mieux informer le secteur privé contribue à donner meilleure forme aux politiques stratégiques de

uitgevoerd. Ter vergelijking vroeg spreker zich af of bepaalde aspecten van het Kompas niet te vaag zijn of elkaar overlappen. Een andere spreker wijst erop dat de PESCO-begroting vijf keer is ingeperkt, wat doet vrezen dat het Kompas hetzelfde zal ondergaan indien militaire mobiliteit niet als een prioriteit wordt beschouwd. Voor een andere deelnemer blijft het, gezien de omstandigheden, vooral van cruciaal belang om realistisch te blijven en de besluitvorming te versnellen, meer bepaald in het licht van cyber- en andere dreigingen.

Sommigen wijzen ook op het belang om alle elementen van dit Strategisch Kompas eenduidig te begrijpen. Alle EU-lidstaten moeten met één stem spreken, wat soms ingewikkeld is met zevenentwintig. Een spreker benadrukt de omvang van de investering, die soms moeilijk te rechtvaardigen is bij de publieke opinie. De uitdaging is om burgers en nationale regeringen – die zich misschien tevreden stellen met de situatie – ervan bewust te maken dat het essentieel is voor de EU om zich voor vrede in te zetten. In die zin vraagt een deelnemer zich af of er aanmoedigingen zijn voor de lidstaten.

Voor verschillende deelnemers vereist een coherente uitvoering van het Kompas meer gezamenlijke investeringen dan nu het geval is: om de industriële en technologische basis te versterken, maar ook om meer geavanceerde technologieën te verwerven en partnerschappen, meer bepaald met de NAVO, te versterken. Ook zouden munitie en wapens gezamenlijk moeten worden aangekocht om concurrentie tussen grote en kleinere landen op de wereldmarkt te voorkomen. Een lid van het Europees Parlement wijst ter zake op een voorstel om aanbestedingen op de Europese markt aan te moedigen waarbij ten minste drie lidstaten betrokken zijn.

Het blijft van essentieel belang om te kunnen reageren op crises en wederzijdse ondersteuning te blijven bieden om bestaande bedreigingen te voorkomen. Dit vereist een evenwichtige ontwikkeling van zowel militaire als niet-militaire middelen en troeven, waarbij de nadruk op stabilisatie en preventie ligt. En zoals een Cypriotisch parlementslid opmerkt, staan de lidstaten aan de grenzen van de EU het meest bloot aan bedreigingen.

Een spreekster benadrukt ook dat de veiligheid van de EU niet alleen afhangt van het militaire aspect. Met name de maritieme strategie van de EU zou moeten worden geactualiseerd en uitgebreid. Ook het verstrekken en delen van civiele informatie moet worden versterkt, onder andere om de EU te helpen bij haar diplomatie. De privésector beter informeren draagt er ook toe bij het strategische beleid van de EU vorm te

l'UE. Un sénateur tchèque souligne ainsi l'importance de prendre en compte, dans les restrictions à l'importation imposées à la Russie, de la possibilité de fabriquer des armes à l'aide de machines qui servent initialement à fabriquer d'autres choses.

Pour une sénatrice néerlandaise, l'UE devrait, pour mener une politique de sécurité cohérente et opportune, également imposer des sanctions à l'Iran, qui bafoue régulièrement les droits humains, soutient des organisations terroristes et constitue une menace pour l'Union en termes d'armement nucléaire. Un autre intervenant affirme à ce sujet que l'interdépendance ne fonctionne pas avec les États autoritaires mais est essentielle entre les États qui partagent les mêmes valeurs (*like-minded*).

Avant tout, le conflit en Ukraine remet question les relations multilatérales établies par la charte de l'Organisation des Nations unies (ONU) et viole les principes fondamentaux du droit international. Pour ne pas créer un fâcheux précédent, il faut que le crime d'agression et les crimes de guerre soient jugés et sanctionnés par un tribunal international. Cela suppose que tous les États membres adoptent les Accords de Kampala, qui inscrivent le crime d'agression dans le droit international.

Un participant convient qu'il faut être solidaire avec l'Ukraine, mais fait remarquer que l'UE n'a pas réagi comme elle le fait avec la Russie, face à l'utilisation illégale de forces militaires, les crimes de guerre et la violation des droits internationaux dans d'autres parties du monde, tel qu'au Moyen-Orient. Elle doit éviter le deux poids, deux mesures si elle veut continuer d'influencer les événements internationaux.

La question des relations de l'UE avec l'OTAN est également abordée à plusieurs reprises. Pour certains, l'UE ne peut pas se passer de l'Alliance transatlantique pour assurer sa sécurité et sa défense. La Boussole stratégique reviendrait d'ailleurs à reconnaître la nécessité de coopérer avec les États-Unis, le Royaume-Uni et l'OTAN. L'adhésion de la Suède et la Finlande, qui amènerait vingt-trois des vingt-sept États membres de l'UE à faire partie de l'OTAN, serait donc une bonne chose.

D'autres intervenants déplorent la dépendance de l'UE vis-à-vis de son «grand frère» américain – dont les priorités et les valeurs sont très différentes – et plaident pour une politique à long terme de souveraineté et d'autonomie, tant économique que géostratégique. L'UE doit trouver sa place, consolider sa capacité à anticiper les

geven. Zo benadrukt een Tsjechische senator dat er bij de invoerbeperkingen voor Rusland rekening moet worden gehouden met de mogelijkheid om wapens te vervaardigen met machines die oorspronkelijk bedoeld zijn om iets anders te vervaardigen.

Volgens een Nederlandse senator zou de EU, om een coherent en geschikt veiligheidsbeleid te voeren, ook sancties moeten opleggen aan Iran, dat regelmatig de mensenrechten schendt, terroristische organisaties steunt en een bedreiging voor de Unie vormt inzake kernwapens. Een andere spreker geeft aan dat onderlinge afhankelijkheid niet werkt bij autoritaire Staten, maar essentieel is tussen Staten die dezelfde waarden delen (*like-minded*).

Bovenal stelt het conflict in Oekraïne de multilaterale betrekkingen in het kader van het VN-Handvest ter discussie en schendt het de fundamentele beginselen van het internationaal recht. Om een kwalijk precedent te voorkomen, moeten misdaden van agressie en oorlogsmisdaden door een internationaal tribunaal worden berecht en bestraft. Dit veronderstelt dat alle lidstaten de Akkoorden van Kampala goedkeuren, waarbij misdaden van agressie in het internationaal recht worden vastgelegd.

Een deelnemer is het ermee eens dat solidariteit met Oekraïne nodig is, maar wijst erop dat de EU Rusland niet op dezelfde manier heeft behandeld als andere delen van de wereld, bijvoorbeeld het Midden Oosten, voor wat het illegale gebruik van strijdkrachten, oorlogsmisdaden en de schending van internationale rechten betreft. Als zij invloed wil blijven uitoefenen op de internationale gebeurtenissen, moet de EU voorkomen dat er met twee maten wordt gemeten.

Ook de kwestie van de EU-betrekkingen met de NAVO komt herhaaldelijk ter sprake. Voor sommigen kan de EU niet zonder het trans-Atlantisch bondgenootschap om haar veiligheid en defensie te waarborgen. Het Strategisch Kompas zou zelfs de noodzaak van samenwerking met de Verenigde Staten, het Verenigd Koninkrijk en de NAVO erkennen. De toetreding van Zweden en Finland, waardoor drieëntwintig van de zevenentwintig EU-lidstaten tot de NAVO zouden toetreden, zou dan ook een goede zaak zijn.

Andere sprekers betreuren de afhankelijkheid van de EU van haar Amerikaanse «grote broer» – wiens prioriteiten en waarden zeer verschillend zijn – en pleiten voor een langetermijnbeleid van soevereiniteit en autonomie, zowel economisch als geostrategisch. De EU moet haar plaats vinden, haar vermogen om op crises te anticiperen

crises et mettre en commun l'intelligence détenue par chacun des États membres. Elle n'aurait probablement pas été capable de défendre l'Ukraine sans les États-Unis. Mais le président américain actuel pourrait être le dernier à partager certaines valeurs avec l'UE. Il est donc urgent pour l'UE d'être capable de défendre seule ses frontières d'ici 2025. L'UE ne pourra pas toujours prévenir ou anticiper, elle doit être préparée à réagir de manière adéquate.

Par ailleurs, les documents de l'UE doivent être harmonisés et en cohérence avec ceux de l'OTAN. Tous les États membres doivent ainsi bénéficier des mêmes avantages dans le cadre de l'*European Defence Fund* (EDF) et des initiatives PESCO.

La sécurité de l'UE n'est garantie que si la paix et la sécurité règne dans son voisinage. L'agression de la Russie envers l'Ukraine est une répétition de ce que la Russie a fait en Géorgie en 2008: invasion, présence illégale et injustifiée, occupation encore actuellement. Or la communauté internationale n'a pas réagi correctement à l'époque. Les États ne devraient pas être punis pour exercer leur droit à la souveraineté. Accueillir la Moldavie, l'Ukraine et la Géorgie, de manière indifférenciée, aiderait l'UE a adopter une position géopolitique solide.

L'UE doit également renforcer sa coopération avec les pays africains où le groupe Wagner est actif. Le rôle de la Chine dans le monde est aussi de plus en plus déterminant. Le premier objectif de la Boussole reste de protéger les frontières européennes. Or la situation est plus que préoccupante dans le Sahel, mais aussi aux frontières de l'Afghanistan, où passent des millions de migrants suite au retrait des troupes, ainsi que dans les Balkans occidentaux. L'UE doit aussi garder un œil sur la zone indopacifique. Elle doit assurer ses chaînes d'approvisionnement, notamment en semi-conducteurs ou en matériel militaire. La politique de défense doit être repensée en vue d'assurer la résilience de l'industrie des États membres. L'idée de découpler les dépenses militaires des dépenses publiques permettrait ainsi aux États disposant d'une industrie de défense de contribuer à la politique de l'UE en matière de recherche militaire et de coopération à ce sujet. Pendant la pandémie, des mesures en termes de sécurité d'approvisionnement se sont révélées indispensables et les futurs appels d'offres devraient se baser sur ces expériences.

Lors de la mise en place des groupements tactiques (*battle groups*), une rotation tous les six mois était prévue entre les États membres. Un participant juge qu'elle aurait dû être mise en œuvre.

consolideren en de inlichtingen waarover elk van haar lidstaten beschikt, delen. Zonder de Verenigde Staten had zij Oekraïne waarschijnlijk niet kunnen verdedigen. Maar de huidige Amerikaanse president zou wel eens de laatste kunnen zijn die bepaalde waarden met de EU deelt. Daarom moet de EU dringend in staat zijn haar grenzen tegen 2025 zelf te verdedigen. De EU zal niet altijd kunnen voorkomen of anticiperen, maar zij moet klaar staan om adequaat te reageren.

Voorts moeten de EU-documenten worden geharmoniseerd en in overeenstemming zijn met die van de NAVO. Alle lidstaten moeten dezelfde voordelen genieten in het kader van het *European Defence Fund* (EOF) en de PESCO-initiatieven.

De veiligheid van de EU kan alleen worden gewaarborgd als er vrede en veiligheid is in haar omgeving. De Russische agressie tegen Oekraïne is een herhaling van wat Rusland in 2008 in Georgië heeft gedaan: invasie, illegale en ongerechtvaardigde aanwezigheid, een bezetting die nog steeds voortduurt. De internationale gemeenschap heeft toen niet passend gereageerd. Staten mogen niet worden gestraft voor het uitoefenen van hun recht op soevereiniteit. Door Moldavië, Oekraïne en Georgië ongedifferentieerd op te nemen, zou de EU een stevige geopolitieke positie kunnen aannemen.

De EU moet ook haar samenwerking versterken met de Afrikaanse landen waar de Wagner-groep actief is. Ook de rol van China in de wereld wordt steeds bepalender. Het voornaamste doel van het Kompas blijft de bescherming van de Europese grenzen. De situatie is meer dan zorgwekkend in de Sahel, maar ook aan de grenzen van Afghanistan, waar miljoenen migranten oversteken na de terugtrekking van de troepen, en op de Westelijke Balkan. De EU moet ook de Indo-Pacifische regio in het oog houden. Zij moet zorgen voor haar bevoorradingsketens, meer bepaald voor halfgeleiders en militair materieel. Het defensiebeleid moet opnieuw worden bekeken om de veerkracht van de industrie van de lidstaten te waarborgen. Het idee om de militaire uitgaven los te koppelen van de overheidsuitgaven zou Staten met een defensie-industrie in staat stellen bij te dragen tot het EU-beleid inzake militair onderzoek en samenwerking. Tijdens de pandemie zijn maatregelen rond bevoorradingszekerheid onmisbaar gebleken en toekomstige aanbestedingen zouden op die ervaringen moeten gebaseerd zijn.

Toen de gevechtsgroepen (*battle groups*) werden opgericht, werd in een rotatie om de zes maanden tussen de lidstaten voorzien. Eén deelnemer meent dat dit had moeten worden uitgevoerd.

Un participant britannique souligne en outre que la commission des Relations internationales et de la Défense de la Chambre des Lords du Royaume-Uni a conclu qu'il était nécessaire de rétablir et renforcer les relations entre le Royaume-Uni et l'UE, en particulier avec la France, car les deux nations sont des puissances nucléaires et membres du Conseil de sécurité de l'ONU.

Enfin, l'ensemble des intervenants s'accordent sur le fait que l'accomplissement des objectifs est essentiel et que la défense européenne est un aspect essentiel de l'identité européenne.

Mme Ewa Skoog Haslum, contre-amiral et chef de la Marine royale suédoise, estime que l'UE est tout à fait à même d'aborder les «nouveaux» domaines tels que la cybersécurité. Elle est par ailleurs d'avis qu'il y a lieu de s'assurer la contribution du secteur privé, au moyen d'une législation adaptée. Il faut être prêt avant que soit déclarée une guerre. Elle convient, comme l'ont relevé de nombreux intervenants, de l'importance de passer des paroles aux actes. De même, les documents sont déjà dépassés mais sans ces documents, rien ne serait possible.

Durant ses trente-cinq ans de carrière dans la Marine suédoise, Mme Skoog Haslum a espéré que se développe une défense globale, basée sur la coopération internationale. Elle constate que l'enjeu à ce sujet est le déploiement d'effectifs suffisants aux endroits stratégiques. Il n'est donc pas uniquement question d'appels d'offres pour l'achat de matériel, mais aussi de l'engagement de personnel.

M. Arnaud Danjean, ancien président de la sous-commission Sécurité et Défense du Parlement européen, admet que le texte de la Boussole stratégique n'est pas parfait mais qu'il a l'avantage de fixer des objectifs clairs. La réalité est changeante et les textes peuvent toujours être peaufinés, mais l'important reste leur mise en œuvre. Les parlementaires pourraient, dans un deuxième temps, inviter les personnes adéquates à donner un compte rendu de ce qui fonctionne. M. Danjean cite l'exemple du Traité de Lisbonne, qu'il considère comme le meilleur texte en matière de politique de défense étrangère. Ce texte présente cependant de nombreuses dispositions obsolètes ou inusitées, telles que l'article 44, qui permet à un groupe d'États membres d'agir ensemble sans attendre un consensus de l'ensemble des membres. Pour l'intervenant, l'enjeu réside le plus souvent dans la qualité de la coordination et la volonté politique des États membres.

Een Britse deelnemer wijst er ook op dat de commissie Internationale Betrekkingen en Defensie van het Britse Hogerhuis tot de conclusie is gekomen dat het noodzakelijk was om de betrekkingen tussen het Verenigd Koninkrijk en de EU te herstellen en te versterken, in het bijzonder met Frankrijk, aangezien beide naties kernmachten zijn en lid van de VN-Veiligheidsraad.

Tot slot waren alle sprekers het erover eens dat het essentieel is om de doelstellingen te bereiken en dat de Europese defensie een essentieel aspect is van de Europese identiteit.

Mevrouw Ewa Skoog Haslum, vice-admiraal en hoofd van de Zweedse Koninklijke Marine, vindt dat de EU goed in staat is om «nieuwe» domeinen zoals cyberveiligheid aan te pakken. Ze meent ook dat de bijdrage van de privésector kan worden veiliggesteld door middel van passende wetgeving. We moeten klaar staan vóór een oorlog uitbarst. Net als veel sprekers, is ze het ermee eens dat het belangrijk is om de daad bij het woord te voegen. Bovendien zijn de documenten al verouderd, maar zonder deze documenten zou er niets mogelijk zijn.

Tijdens haar vijfendertigjarige carrière bij de Zweedse Marine hoopte mevrouw Skoog Haslum op de ontwikkeling van een wereldwijde defensie, gebaseerd op internationale samenwerking. Ze stelt vast dat de uitdaging bestaat uit het inzetten van voldoende mankracht op strategische locaties. Het is dus niet alleen een kwestie van aanbestedingen voor de aankoop van materieel, maar het gaat ook om het aanwerven van personeel.

De heer Arnaud Danjean, voormalig voorzitter van de subcommissie Veiligheid en Defensie van het Europees Parlement, geeft toe dat de tekst van het Strategisch Kompas niet perfect is, maar dat het wel het voordeel heeft dat er duidelijke doelstellingen in staan. De realiteit is veranderlijk en teksten kunnen altijd worden bijgesteld, maar het belangrijkste is dat ze worden geïmplementeerd. In een volgende stap zouden parlementsleden de juiste mensen kunnen uitnodigen om verslag uit te brengen over wat werkt. De heer Danjean geeft het voorbeeld van het Verdrag van Lissabon, dat hij beschouwt als de beste tekst over het buitenlands defensiebeleid. Deze tekst bevat echter veel verouderde of weinig gebruikte bepalingen, zoals artikel 44, waarbij een groep lidstaten samen mag optreden zonder te wachten op een consensus van alle leden. Voor spreker vormen meestal de kwaliteit van de coördinatie en de politieke wil van de lidstaten, de uitdaging.

Concernant l'autonomie stratégique et les relations de l'UE avec l'OTAN, l'intervenant reconnaît que rien ne peut être considéré comme acquis et qu'il est légitime de se demander si les liens avec les États-Unis vont perdurer. L'UE a besoin de la relation transatlantique pour assurer sa défense mais une dépendance excessive n'est pas souhaitable. L'Europe doit se renforcer à ce niveau pour pouvoir voler de ses propres ailes.

M. Pål Jonson, ministre suédois de la Défense, est lui aussi d'avis que mettre à jour le texte de la Boussole stratégique serait une perte de temps et qu'il est préférable de centrer toute l'énergie politique et l'attention opérationnelle sur l'exécution des accords pris par les vingt-sept États membres.

Concernant l'autonomie stratégique, il souligne les rôles respectifs de l'UE et de l'OTAN: l'OTAN s'occupe de la défense collective et de la protection des frontières, et le fait plutôt bien, grâce à un puissant dispositif de commande et de contrôle. L'UE bénéficie de la présence de cent mille troupes américaines sur son territoire et devrait plutôt renforcer sa présence. Au lieu de réclamer plus d'autonomie, l'UE doit reconnaître qu'elle a besoin de la coopération transatlantique pour affronter les menaces potentielles que représentent la Chine et la Russie.

Ensuite, M. Jonson explique que le défi de l'industrie européenne de la défense est qu'elle a été développée pour la paix et non pour la guerre. La sécurité d'approvisionnement, par exemple, n'est pas suffisamment garantie. Les partenariats publics-privés pourraient contribuer en ce sens, notamment par le biais du Programme européen d'investissement dans le domaine de la défense (EDIP). La priorité actuelle est de fournir suffisamment de munitions à l'Ukraine, le plus rapidement possible, quel que soit le format adopté.

Enfin, le ministre soulève la question des menaces étrangères. Dans les circonstances actuelles, l'UE doit à la fois se concentrer sur l'appui à l'Ukraine et sur sa capacité à répondre aux menaces au Sud et à l'Est de ses frontières. L'implication de la Russie au Burkina Faso, au Mali, en République centrafricaine, en Lybie ou en Syrie exige de développer une stratégie de repli, de manière à positionner l'UE comme acteur global en termes de défense.

Wat strategische autonomie en de relatie van de EU met de NAVO betreft, erkent spreker dat niets vanzelfsprekend is en dat men zich terecht mag afvragen of de banden met de Verenigde Staten zullen blijven bestaan. De EU heeft de trans-Atlantische betrekkingen nodig om haar defensie te waarborgen, maar een al te grote afhankelijkheid is niet wenselijk. Europa moet op dat niveau sterker worden als het op eigen benen wil staan.

De heer Pål Jonson, de Zweedse minister van Defensie, denkt ook dat het bijwerken van de tekst van het Strategisch Kompas tijdverspilling zou zijn en dat het beter is om alle politieke energie en operationele aandacht te richten op het implementeren van de akkoorden die door de zevenentwintig lidstaten zijn gesloten.

Wat strategische autonomie betreft, benadrukt hij de respectieve rollen van de EU en de NAVO: de NAVO zorgt voor de collectieve verdediging en voor de bescherming van de grenzen, en doet dit vrij goed, dankzij een krachtig commando- en controlesysteem. De EU haalt voordeel uit de aanwezigheid van honderdduizend Amerikaanse troepen op haar grondgebied en zou die aanwezigheid juist moeten versterken. In plaats van meer autonomie te eisen, moet de EU erkennen dat ze de trans-Atlantische samenwerking nodig heeft om aan de potentiële dreigingen van China en Rusland het hoofd te bieden.

De heer Jonson legt verder uit dat de uitdaging voor de Europese defensie-industrie erin bestaat dat ze is ontwikkeld voor vrede en niet voor oorlog. De bevoorradingszekerheid is bijvoorbeeld onvoldoende gewaarborgd. Publiek-private partnerschappen kunnen hiertoe bijdragen, meer bepaald via het *European Defence Investment Programme* (EDIP). De huidige prioriteit is om Oekraïne zo snel mogelijk van voldoende munitie te voorzien, ongeacht de gekozen vorm.

Tot slot brengt de minister de kwestie van buitenlandse dreigingen ter sprake. In de huidige omstandigheden moet de EU zich zowel richten op het ondersteunen van Oekraïne als op haar vermogen om te reageren op dreigingen ten zuiden en ten oosten van haar grenzen. De betrokkenheid van Rusland in Burkina Faso, Mali, de Centraal-Afrikaanse Republiek, Libië en Syrië vraagt om de ontwikkeling van een terugtrekkingsstrategie, zodat de EU zich kan positioneren als een mondiale speler inzake defensie.

V. SESSION III – L'ARCTIQUE

A. Exposés introductifs

1) Introduction

M. David McAllister, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen, préside la session. Il présente les intervenants et expose brièvement le contexte de la thématique. Pour lui, au vu des récentes évolutions géopolitiques, la région arctique a une importance stratégique pour l'UE, non seulement par rapport au changement climatique, mais aussi en ce qui concerne la politique industrielle étrangère, la liberté de navigation et la concurrence géostratégique. Les activités et incursions russes et chinoises dans la région demeurent une source de préoccupation. L'UE dont intensifier son engagement et trouver des solutions pragmatiques par rapport à l'Arctique car elle ne peut pas se permettre d'attendre un retour de la Russie à la table des négociations.

2) Intervention de Mme Ann Linde, ancienne ministre suédoise des Affaires étrangères

Mme Ann Linde, ancienne ministre suédoise des Affaires étrangères, souligne pour commencer qu'étant donné sa position stratégique, les ressources naturelles qu'elle recèle et les opportunités qu'elle offre en matière de nouvelles voies de transport maritime, la région arctique devrait faire l'objet d'une attention plus soutenue de la part de l'UE. La fonte des glaces ouvre de nouvelles perspectives économiques qui ne doivent pas être négligées car elles peuvent aussi donner lieu à de nouvelles rivalités politiques.

Mais avant tout, les évolutions géopolitiques récentes posent de nouveaux enjeux en termes de sécurité mondiale. La Russie, notamment, intensifie sa présence et ses activités militaires dans la région en vue de défendre son territoire à distance, en établissant un véritable bastion dans le Nord. Par ailleurs, de nombreux exercices militaires sont menés dans cette zone, tant par la Russie que les États-Unis et la Chine. Ils donnent lieu à des tensions qui, en cas d'incident, pourraient rapidement dégénérer en conflit ouvert. Comme c'était déjà le cas pendant la Guerre froide, l'Arctique constitue une ligne de division entre l'Occident et la Russie.

Pour Mme Linde, la course à l'armement est particulièrement préoccupante en Arctique. Par ailleurs, les ressources naturelles non encore exploitées – pétrole et gaz, mais aussi minerais – font l'objet de beaucoup de convoitises. Le changement climatique soulève aussi

V. ZITTING III – HET NOORDPOOLGEBIED

A. Inleidende uiteenzettingen

1) Inleiding

De heer David McAllister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement, zit de zitting voor. Hij stelt de sprekers voor en schetst kort de achtergrond van het onderwerp. In het licht van de recente geopolitieke ontwikkelingen is het Noordpoolgebied volgens hem van strategisch belang voor de EU, niet alleen in termen van klimaatverandering, maar ook op het gebied van buitenlands industriebeleid, vrijheid van scheepvaart en geostrategische concurrentie. De Russische en Chinese activiteiten en invallen in de regio blijven een bron van bezorgdheid. De EU moet haar engagement versterken en pragmatische oplossingen vinden voor het Noordpoolgebied, aangezien ze het zich niet kan veroorloven te wachten tot Rusland terugkeert naar de onderhandelingstafel.

2) Toespraak van mevrouw Ann Linde, voormalig Zweeds minister van Buitenlandse Zaken

Mevrouw Ann Linde, voormalig Zweeds minister van Buitenlandse Zaken, benadrukt allereerst dat het Noordpoolgebied, vanwege zijn strategische positie, de aanwezige natuurlijke rijkdommen en de mogelijkheden ervan op het gebied van nieuwe scheepvaartroutes, meer aandacht van de EU zou moeten krijgen. Het smeltende poolijs opent nieuwe economische perspectieven die niet uit het oog mogen worden verloren, aangezien ze ook tot nieuwe politieke rivaliteit kunnen leiden.

Bovenal echter plaatsen de recente geopolitieke ontwikkelingen ons voor nieuwe uitdagingen op het gebied van wereldwijde veiligheid. Vooral Rusland voert zijn militaire aanwezigheid en activiteiten in de regio op om zijn grondgebied op afstand te verdedigen door een waar bastion in het Noorden op te trekken. Bovendien worden in dit gebied tal van militaire oefeningen gehouden door Rusland, de Verenigde Staten en China. Deze oefeningen leiden tot spanningen die bij een incident snel zouden kunnen ontaarden in een open conflict. Net als tijdens de Koude Oorlog vormt het Noordpoolgebied een breuklijn tussen het Westen en Rusland.

Voor mevrouw Linde is de wapenwedloop bijzonder zorgwekkend in het Noordpoolgebied. Daarnaast is er veel belangstelling voor de natuurlijke rijkdommen die nog niet ontgonnen zijn – olie en gas, maar ook ertsen. De klimaatverandering werpt ook nieuwe vragen op,

de nouvelles questions car la fonte des glaces rend ces ressources plus accessibles. Ce phénomène ouvre également de nouvelles voies de passage vers l'Asie qui pourraient offrir des perspectives économiques favorables. D'un autre côté, l'augmentation du trafic maritime a des conséquences environnementales qui doivent être abordées sans attendre. Enfin, la fonte du *permafrost* occasionne des dégâts aux infrastructures et libère des gaz à effet de serre qui contribuent au changement climatique.

La prise en compte de tous ces enjeux exige une collaboration plus étroite entre l'ensemble des États riverains de la région arctique. Le Conseil de l'Arctique – qui rassemble le Canada, le Danemark, la Finlande, l'Islande, la Norvège, la Russie, la Suède, les États-Unis et six associations autochtones de la région arctique – a permis jusqu'ici d'aborder de nombreux problèmes environnementaux et économiques. La dernière réunion de ce Conseil a eu lieu en mai 2021 et la prochaine aurait dû se tenir en 2023 mais cette réunion n'aura pas lieu. C'est maintenant la Russie, après l'Islande, qui en assume la présidence mais les sept autres pays ont décidé de suspendre toute activité officielle suite à l'invasion russe de l'Ukraine.

Beaucoup de pays s'intéressent aux activités de ce Conseil et pas moins de trente-neuf États y ont le statut d'observateur. L'UE s'est vu refuser ce statut par le Canada et la Russie, pour différentes raisons. La Chine, quant à elle, n'a pas été admise comme membre du Conseil, malgré qu'elle affirme faire partie des «pays proches de l'Arctique», un statut inexistant sur le plan officiel.

Pour Mme Linde, les problèmes en termes de sécurité dans l'espace arctique sont notamment liés au manque de limites claires et de cadre légal, qui permettraient de résoudre les revendications territoriales de pays comme le Canada, le Danemark, la Norvège, la Russie et les États-Unis. Les territoires revendiqués se chevauchent à certains endroits, ce qui donne lieu à des litiges qui mettent en question l'accès aux ressources et le contrôle exercé sur les voies de navigation. L'absence d'un cadre juridique complet pour gouverner l'Arctique augmente ainsi le risque de conflits et d'instabilité. En outre, l'intervenante souligne qu'elle n'évoque pas la situation d'une région très lointaine qu'il suffirait de conquérir. Il est question de zones où s'applique, en partie, la législation maritime, qui doit être respectée, quoi qu'en pensent les pays concernés.

aangezien het smelten van de poolkappen deze rijkdommen toegankelijker maakt. Dit fenomeen opent tevens nieuwe routes naar Azië, wat gunstige economische vooruitzichten zou kunnen bieden. Anderzijds heeft de toename van het scheepvaartverkeer gevolgen voor het milieu die zo snel mogelijk moeten worden aangepakt. Tot slot veroorzaakt het smelten van de *permafrost* schade aan de infrastructuur en komen er hierdoor broeikasgassen vrij die de klimaatverandering in de hand werken.

Om met al deze problemen rekening te kunnen houden, is een nauwere samenwerking nodig tussen alle landen die aan het Noordpoolgebied grenzen. De Arctische Raad – die Canada, Denemarken, Finland, IJsland, Noorwegen, Rusland, Zweden, de Verenigde Staten en zes autochtone verenigingen uit het Noordpoolgebied verenigt – heeft het tot nu toe mogelijk gemaakt om heel wat ecologische en economische kwesties aan te pakken. De laatste bijeenkomst van deze Raad vond plaats in mei 2021 en de volgende had in 2023 moeten plaatsvinden, maar die vergadering gaat niet door. Rusland heeft nu namelijk het voorzitterschap overgenomen van IJsland, maar de andere zeven landen hebben besloten om alle officiële activiteiten op te schorten naar aanleiding van de Russische invasie in Oekraïne.

Heel wat landen zijn geïnteresseerd in de activiteiten van deze Raad en niet minder dan negenendertig landen hebben de status van waarnemer. Canada en Rusland hebben de EU om verschillende redenen de status van waarnemer geweigerd. China is op zijn beurt niet toegelaten als lid van de Raad, ondanks het feit dat het beweert een van de «landen dicht bij het Noordpoolgebied» te zijn, een status die officieel niet bestaat.

Volgens mevrouw Linde houden de veiligheidsproblemen in het Noordpoolgebied meer bepaald verband met het gebrek aan duidelijke afbakeningen en een juridisch kader waarmee de territoriale aanspraken van landen als Canada, Denemarken, Noorwegen, Rusland en de Verenigde Staten zouden kunnen worden beslecht. De gebieden waarop aanspraak wordt gemaakt, overlappen elkaar op sommige plaatsen, wat aanleiding geeft tot geschillen over de toegang tot grondstoffen en de controle over scheepvaartroutes. Het ontbreken van een alomvattend juridisch kader om het Noordpoolgebied te besturen, verhoogt dus het risico op conflicten en instabiliteit. Bovendien benadrukt spreekster dat ze het niet heeft over een verafgelegen gebied dat simpelweg veroverd kan worden. We hebben het hier over gebieden waar de maritieme wetgeving gedeeltelijk van toepassing is en die moet worden nageleefd, wat de betrokken landen er ook van vinden.

En conclusion, la situation en Arctique est complexe, elle évolue rapidement et a une incidence sur la gestion environnementale, la sécurité à long terme et la stabilité au sein et en dehors de l'UE.

3) Intervention de Mme Clara Ganslandt, Service européen pour l'action extérieure, envoyée spéciale pour l'Arctique

Mme Clara Ganslandt, Service européen pour l'action extérieure (SEAE), envoyée spéciale pour l'Arctique, souligne tout d'abord que la politique de l'UE vis-à-vis de l'Arctique, telle qu'elle a été réaffirmée en octobre 2021, ne concerne pas directement des aspects de défense et de sécurité étrangère. Cependant, l'idée généralement admise selon laquelle la coopération dans l'espace arctique n'est pas concernée par les rivalités géopolitiques a été démentie avec l'invasion de l'Ukraine par la Russie en février 2022. Depuis lors, il n'est plus envisageable de négocier avec les interlocuteurs russes à ce sujet. Elle estime donc important que la situation dans cette région soit abordée dans le cadre de la PESC/PSDC.

Pour Mme Ganslandt, l'attention croissante pour cette région concerne un large éventail de domaines: le changement climatique; la conservation de la biodiversité; les sciences et la recherche; les ressources sur terre, en mer et dans les sols marins tels que les produits de la pêche, le gaz, le pétrole et les minerais; les milieux de vie et la défense des peuples indigènes; les voies maritimes et aériennes; la pollution de l'air; le tourisme; la sécurité et la défense; etc. Ces aspects s'entremêlent et sont régulièrement en contradiction les uns avec les autres.

Le changement climatique constitue la menace la plus large. Dans l'espace arctique, les températures augmentent quatre fois plus vite qu'ailleurs dans le monde. La fonte des glaces et la disparition progressive du *permafrost* sont sans conteste liées aux activités économiques mondiales et elles affectent le climat et le niveau des océans. Mais ces phénomènes ouvrent également de nouvelles opportunités économiques, qui constituent en même temps des défis délicats à aborder. Ainsi, les nouvelles possibilités d'exploitation d'énergies fossiles ont une incidence sur le marché mondial de l'énergie, mais aussi sur la lutte contre le changement climatique. De nombreuses interconnexions de ce genre interviennent en Arctique. Il reste primordial, pour Mme Ganslandt, que les États de l'espace arctique continuent d'assumer la responsabilité de ces aspects sur leurs territoires. Ils doivent cependant tenir compte de nombreux nouveaux acteurs qui s'intéressent à cette région pour les raisons déjà citées.

Kortom, de situatie in het Noordpoolgebied is complex, evolueert snel en heeft gevolgen voor de milieuzorg, de veiligheid op lange termijn en de stabiliteit binnen en buiten de EU.

3) Toespraak van mevrouw Clara Ganslandt, speciaal gezant voor het Noordpoolgebied van de Europese Dienst voor extern optreden

Mevrouw Clara Ganslandt, speciaal gezant voor het Noordpoolgebied van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO), benadrukt allereerst dat het EU-beleid inzake het Noordpoolgebied, zoals herbevestigd in oktober 2021, niet rechtstreeks betrekking heeft op buitenlandse veiligheids- en defensieaangelegenheden. Het algemeen gangbare idee dat de samenwerking in het Noordpoolgebied niet wordt beïnvloed door geopolitieke rivaliteit werd echter weerlegd door de inval van Rusland in Oekraïne in februari 2022. Sindsdien is het niet langer mogelijk om met Russische gesprekspartners over deze kwestie te onderhandelen. Het is volgens haar daarom belangrijk dat de situatie in deze regio wordt aangekaart in het kader van het GBVB/GVDB.

Volgens mevrouw Ganslandt heeft de groeiende aandacht voor deze regio betrekking op een breed scala aan onderwerpen: klimaatverandering; behoud van de biodiversiteit; wetenschap en onderzoek; natuurlijke rijkdommen op het land, op zee en in de zeebodem, zoals visserijproducten, gas, olie en ertsen; leefomgevingen en de verdediging van inheemse volkeren; scheepvaart- en luchtvaartroutes; luchtvervuiling; toerisme; veiligheid en defensie; enz. Deze aspecten zijn met elkaar verweven en zijn geregeld met elkaar in tegenspraak.

Klimaatverandering vormt de grootste bedreiging. In het Noordpoolgebied stijgt de temperatuur vier keer sneller dan elders in de wereld. Het smeltende ijs en de geleidelijke verdwijning van de *permafrost* houden ongetwijfeld verband met de wereldwijde economische activiteiten en beïnvloeden het klimaat en de zeespiegel. Deze fenomenen creëren echter ook nieuwe economische mogelijkheden, die tegelijkertijd delicate uitdagingen met zich meebrengen. Nieuwe mogelijkheden voor de exploitatie van fossiele brandstoffen hebben bijvoorbeeld een impact op de wereldwijde energiemarkt, maar ook op de strijd tegen de klimaatverandering. In het Noordpoolgebied doen zich veel van dit soort wisselwerkingen voor. Voor mevrouw Ganslandt blijft het essentieel dat de landen in het Noordpoolgebied verantwoordelijkheid blijven nemen voor deze aspecten binnen hun grondgebied. Ze moeten echter ook rekening houden met de vele nieuwe spelers die geïnteresseerd zijn in deze regio om de reeds genoemde redenen.

La politique de l'UE vis-à-vis de l'Arctique aligne une série d'engagements pour le futur. Il s'agit, tout d'abord, de préserver la sécurité et la stabilité dans la région. Ensuite, il est question d'aborder les défis liés au changement climatique, avec l'aide de la recherche scientifique. Le troisième objectif consiste à soutenir le développement inclusif et durable de l'espace arctique, au bénéfice de ses habitants et des générations futures.

Cette politique n'inclut aucune section sur la sécurité et la défense. Pour l'intervenante, cela s'explique par le fait que, depuis la fin de la guerre froide, ce sont avant tout les aspects environnementaux, sociaux et économiques de l'Arctique qui sont mis en avant. Cependant, les capacités sécuritaires dans la région prennent de plus en plus d'ampleur depuis 2015. La Russie rénove certaines bases qu'elle avait abandonnées au début des années 1990 et a construit de nouvelles installations. En réaction, les États-Unis, le Canada et la Norvège ont augmenté et modernisé leurs capacités.

Ces évolutions concernent également des projets liés à l'exploration et la conquête spatiales, qui ont principalement une portée civile. Mais la plupart des infrastructures en cours d'installation ont des portées mixtes. Les routes, les ports, les câbles, les satellites, les bâtiments administratifs, les services sanitaires peuvent tous être utilisés tant à des fins civiles que militaires.

4) Intervention de M. Tormod Heier, professeur en stratégie et opérations militaires

M. Tormod Heier, professeur en stratégie et opérations militaires, précise qu'il souhaite se concentrer sur la perspective militaire stratégique d'une partie spécifique des territoires, située au nord du cercle polaire et sous forte influence de la Fédération de Russie. Le principal instrument de la politique étrangère de son président, Vladimir Poutine, est la force nucléaire, qui se déploie principalement dans cette région du monde. Il est avant tout question d'armes nucléaires sous-marines installées par les Russes dans les mers arctiques dans les années 1970. Ce missiles balistiques se trouvent dans le fjord de Kola et ses environs, à une distance de 40 à 120 km des frontières norvégiennes. La zone opérationnelle de ces forces est cruciale pour la Russie, dont la puissance militaire et politique se dégrade de plus en plus, après un an de conflit en Ukraine.

Étant donné la fonte des glaces, la trajectoire la plus courte pour les missiles depuis la péninsule de Kola jusqu'au premier rival de la Russie, les États-Unis,

Het EU-beleid inzake het Noordpoolgebied omvat een reeks verbintenissen voor de toekomst. Het gaat eerst en vooral om het handhaven van de veiligheid en stabiliteit in de regio. Ten tweede is er de aanpak van de uitdagingen in verband met klimaatverandering, aan de hand van wetenschappelijk onderzoek. De derde doelstelling is het ondersteunen van de inclusieve en duurzame ontwikkeling van het Noordpoolgebied, ten behoeve van de bewoners en toekomstige generaties.

In dit beleid komt veiligheid en defensie niet aan bod. De reden hiervoor is volgens spreekster dat sinds het einde van de Koude Oorlog de nadruk ligt op de ecologische, maatschappelijke en economische aspecten van het Noordpoolgebied. De veiligheidscapaciteiten in de regio zijn sinds 2015 echter steeds belangrijker geworden. Rusland renoveert een aantal basissen die het begin jaren negentig heeft verlaten en heeft nieuwe faciliteiten gebouwd. In reactie daarop hebben de Verenigde Staten, Canada en Noorwegen hun capaciteiten uitgebreid en gemoderniseerd.

Deze ontwikkelingen hebben ook betrekking op projecten die verband houden met de verkenning en verovering van de ruimte, die voornamelijk burgerlijke projecten zijn. Maar de meeste infrastructuur die momenteel wordt aangelegd, heeft een gemengde bestemming. Wegen, havens, kabels, satellieten, administratieve gebouwen en gezondheidsdiensten kunnen allemaal voor zowel burgerlijke als militaire doeleinden worden ingezet.

4) Toespraak van de heer Tormod Heier, hoogleraar militaire strategie en operaties

De heer Tormod Heier, hoogleraar militaire strategie en operaties, legt uit dat hij zich wil toespitsen op het strategische militaire perspectief van een specifiek deel van het grondgebied, dat ten noorden van de poolcirkel gelegen is en onder sterke invloed van de Russische Federatie staat. Het belangrijkste instrument van het buitenlands beleid van president Vladimir Poetin is nucleaire macht, die vooral in dit deel van de wereld wordt ontplooid. Eerst en vooral zijn er de onderzeese kernwapens die de Russen in de jaren zeventig in de Noordelijke IJszee hebben geïnstalleerd. Deze ballistische raketten bevinden zich in en rond de Baai van Kola, tussen 40 en 120 km van de Noorse grens. Het operationele gebied van deze wapens is van cruciaal belang voor Rusland, wiens militaire en politieke macht steeds verder afbrokkelt na een jaar van conflict in Oekraïne.

Als het poolijs smelt, loopt de kortste route voor raketten van het schiereiland Kola naar de belangrijkste rivaal van Rusland, de Verenigde Staten, via het Noorse

traverse l'île norvégienne de Spitsbergen et le Groenland. Cela signifie qu'en cas de montée des tensions entre ces deux pays, cette région acquiert une valeur stratégique de premier plan, tant pour la Russie que pour les États-Unis, la Norvège et l'UE.

Pour faire face à cette menace, les États-Unis, l'OTAN et la Norvège poursuivent une stratégie double que l'intervenant voit, d'une certaine manière, comme contradictoire. D'une part, il est question d'essayer, à tout moment, de décourager la Russie d'intervenir. Mais comme il n'est pas toujours possible de maintenir une menace, il faut aussi prévoir un incitant, une «carotte». C'est pourquoi il faut parfois donner des garanties, de manière à préserver la stabilité dans la zone arctique. Ne pas s'adonner à la militarisation ou la rivalité entre puissances permet de ne pas aggraver les tensions existantes dans une région qui est, à l'origine, plutôt tranquille. De nombreuses institutions s'y superposent et permettent d'assurer la transparence, la prévisibilité et la stabilité. Trop miser sur la dissuasion pourrait porter atteinte à l'approche visant à rassurer la Russie. Toute erreur de jugement pourrait dégénérer et provoquer une escalade des tensions. Pour M. Heier, la priorité de l'UE, depuis le déclenchement de la guerre en Ukraine, a été d'éviter un dangereux étalement de l'Europe centrale et orientale en Arctique.

Dès lors, la stratégie double vaut toujours, malgré la guerre en Ukraine, même si elle a désormais tendance à être moins modérée et plus axée sur la dissuasion. C'est le langage que comprend et respecte le président Poutine. Mais le menacer ne suffira pas, il faut aussi lui fournir un incitant. Cela donne plus de liberté d'action à ceux qui vivent en région arctique, compte tenu de l'existence d'un registre plus large de moyens à activer en vue d'éviter ce que tout le monde souhaite éviter: une escalade des tensions dans le grand Nord.

B. Échange de vues

L'ensemble des intervenants soulignent l'importance de l'Arctique car cette région du monde est liée à des enjeux qui ont un impact mondial: la destruction des écosystèmes, la perte de la biodiversité et la fonte des glaces, mais aussi l'exploitation des hydrocarbures et des minerais et les armes nucléaires. Un participant affirme même que l'Arctique est l'exemple par excellence des crises qui menacent l'espèce humaine.

eiland Spitsbergen en Groenland. Dit betekent dat als de spanningen tussen beide landen oplopen, deze regio een enorme strategische waarde krijgt, niet alleen voor Rusland, maar ook voor de Verenigde Staten, Noorwegen en de EU.

Om deze dreiging het hoofd te bieden, volgen de Verenigde Staten, de NAVO en Noorwegen een tweeledige strategie die spreker in zekere zin tegenstrijdig vindt. Aan de ene kant probeert men Rusland te allen tijde te ontmoedigen om in actie te komen. Omdat het echter niet altijd mogelijk is om een dreiging in stand te houden, moet er ook een stimulans zijn, een «wortel» die wordt voorgehouden. Daarom moet men soms garanties geven om de stabiliteit in het Noordpoolgebied te bewaren. Door ons niet over te geven aan militarisering of rivaliteit tussen mogendheden, kunnen we voorkomen dat de bestaande spanningen in een van oorsprong tamelijk rustige regio toenemen. Er zijn talloze instellingen in het leven geroepen om transparantie, voorspelbaarheid en stabiliteit te garanderen. Te veel vertrouwen op afschrikking kan de aanpak om Rusland gerust te stellen, ondermijnen. Elke beoordelingsfout kan uit de hand lopen en de spanningen doen escaleren. Voor de heer Heier is het sinds het uitbreken van de oorlog in Oekraïne de prioriteit van de EU geweest om een gevaarlijke uitbreiding van Centraal- en Oost-Europa naar het Noordpoolgebied te voorkomen.

De tweeledige strategie is nog steeds van kracht, ondanks de oorlog in Oekraïne, ook al neigt ze nu naar minder gematigdheid en is ze meer gericht op afschrikking. Dit is de taal die president Poetin begrijpt en respecteert. Maar dreigen alleen is niet genoeg; je moet hem ook een stimulans geven. Dat geeft diegenen die in het Noordpoolgebied wonen meer vrijheid van handelen, rekening houdend met het bestaan van een breder scala aan middelen die geactiveerd kunnen worden om datgene te voorkomen wat iedereen wil vermijden: een escalatie van de spanningen in het Hoge Noorden.

B. Gedachtewisseling

Alle deelnemers benadrukken het belang van het Noordpoolgebied, aangezien deze regio van de wereld wordt geconfronteerd met uitdagingen die een wereldwijde impact hebben: de vernietiging van ecosystemen, het verlies van biodiversiteit en het smelten van de ijskappen, maar ook de exploitatie van koolwaterstoffen en ertsen en kernwapens. Eén deelnemer stelt zelfs dat het Noordpoolgebied het beste voorbeeld is van de bedreigingen voor de mensheid.

Une parlementaire suédoise, qui dirige la délégation arctique au Parlement suédois, fait remarquer que la plupart des difficultés auxquelles la région arctique est confrontée se situent en réalité hors de son territoire. Plusieurs participants se demandent de quelle manière l'UE peut développer une politique globale concernant l'Arctique et certains s'accordent à dire que l'UE doit oser prendre des initiatives pour imposer une coopération globale dans la région. Pour un autre membre de la délégation arctique au Parlement suédois, les ambitions russes dans la région sont avant tout de nature militaire et la politique de dissuasion agressive de Vladimir Poutine n'est pas près de changer. La convoitise de la Chine constitue également une menace dont il faut tenir compte.

Een Zweeds parlementslid, dat aan het hoofd staat van de Arctische delegatie in het Zweedse Parlement, merkt op dat de meeste moeilijkheden waarmee het Noordpoolgebied te kampen heeft, eigenlijk buiten het Zweedse grondgebied liggen. Verschillende deelnemers vragen zich af hoe de EU een mondiaal beleid voor het Noordpoolgebied kan ontwikkelen, en sommigen zijn het erover eens dat de EU initiatieven moet durven te nemen om mondiale samenwerking in de regio af te dwingen. Volgens een ander lid van de Arctische delegatie van het Zweedse Parlement zijn de ambities van Rusland in de regio vooral militair van aard en zal het agressieve afschrikkingsbeleid van Vladimir Poetin waarschijnlijk niet snel veranderen. De hebzucht van China is eveneens een dreiging waarmee rekening moet worden gehouden.

Un sénateur tchèque s'étonne et s'inquiète de l'attitude de la Chine, qui se considère comme un pays «proche de l'Arctique». Il souligne par ailleurs l'existence d'une coopération explicite entre la Chine et la Russie sur l'exploitation de ressources énergétiques dans la région. Il juge avant tout nécessaire de tirer des leçons du passé et cite l'exemple de la situation de Taïwan vis-à-vis de la Chine.

Een Tsjechische senator spreekt zijn verbazing en bezorgdheid uit over de houding van China, dat zichzelf beschouwt als een land «dicht bij het Noordpoolgebied». Hij benadrukt ook het bestaan van expliciete samenwerking tussen China en Rusland over de exploitatie van energiebronnen in de regio. Bovenal acht hij het noodzakelijk om te leren van het verleden, waarbij hij het voorbeeld van de situatie van Taiwan ten aanzien van China noemt.

Plusieurs participants soulignent l'importance de la liberté de navigation, notamment défendue par la Convention des Nations unies sur le droit de la mer (UNCLOS), non ratifiée par les États-Unis. Cet enjeu risque d'être fortement mis sous pression dans la zone arctique, comme il l'est déjà en mer de Chine. Un parlementaire britannique attire l'attention sur un autre cadre international, l'Accord visant à prévenir la pêche non réglementée en haute mer dans l'océan Arctique central, qui limite le champ d'action des bateaux de pêche, notamment chinois, dans la région en vue de préserver un équilibre écologique de plus en plus fragilisé.

Verschillende deelnemers beklemtonen het belang van de vrijheid van scheepvaart, die met name wordt verdedigd door het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee (UNCLOS), dat niet door de Verenigde Staten is geratificeerd. Deze kwestie zal waarschijnlijk onder grote druk komen te staan in het Noordpoolgebied, zoals dat al het geval is in de Chinese Zee. Een Brits parlementslid vestigt de aandacht op een ander internationaal kader, de Overeenkomst ter voorkoming van ongereglementeerde visserij op volle zee in de centrale Noordelijke IJszee, die de actieradius van met name Chinese vissersschepen in het gebied beperkt met het oog op het behoud van een ecologisch evenwicht dat steeds kwetsbaarder wordt.

Un parlementaire britannique relève l'existence d'une architecture de sécurité qui a maintes fois fait ses preuves, la Force expéditionnaire conjointe (*UK Joint Expeditionary Force* – JEF) dirigée par le Royaume-Uni, avec neuf autres partenaires: le Danemark, l'Estonie, la Finlande, l'Islande, la Lettonie, la Lituanie, les Pays-Bas, la Norvège et la Suède. Il trouverait intéressant d'élargir cette alliance à la Pologne et à l'Ukraine, en vue notamment de renforcer la sécurité dans la région arctique, en attendant que l'OTAN élargisse elle-même sa sphère d'action dans la région.

Een Brits parlementslid wijst op het bestaan van een veiligheidsstructuur die haar nut al meermaals heeft bewezen, de *UK Joint Expeditionary Force* (JEF), geleid door het Verenigd Koninkrijk, met negen andere partners: Denemarken, Estland, Finland, IJsland, Letland, Litouwen, Nederland, Noorwegen en Zweden. Het zou interessant zijn om dit bondgenootschap uit te breiden naar Polen en Oekraïne, meer bepaald met het oog op de versterking van de veiligheid in het Noordpoolgebied, tot de NAVO zelf haar actieterrein in de regio uitbreidt.

Plusieurs parlementaires font référence au discours du président Poutine de 2007 à Munich sur sa vision du monde; à peine six mois plus tard était planté un drapeau russe au fond de l'océan Arctique. Certains conviennent que conserver un grand Nord démilitarisé n'est pas aisé. À ce sujet, un membre du Parlement européen se demande quel est le forum approprié pour poser les défis liés à la sécurité en Arctique. Une autre question en suspens est de savoir dans quelle mesure la Russie pourrait exploiter les termes de l'Accord de Svalbard, datant de 1920, pour ses visées belliqueuses.

Un parlementaire islandais souligne que l'Arctique offre de plus en plus une perspective économique et sécuritaire stratégique. L'entrée de la Finlande et la Suède dans l'OTAN, qu'il voit comme une avancée cruciale, implique que les États de l'espace arctique deviennent des alliés en termes de défense, ce qui pourrait provoquer une réaction de la Russie dans la région. Il se demande quelle devrait être la priorité de l'OTAN et de l'UE dans ce contexte.

L'adhésion du Danemark à la PESC/PSDC est vue par certains comme une avancée qui devrait aider à adopter une politique claire vis-à-vis des menaces croissantes émanant de pays autocratiques. La présence de l'OTAN dans le grand Nord est également considérée comme une bonne chose. Une présence stratégique harmonisée est préconisée, compte tenu des ambitions russes et chinoises et de l'impossibilité de continuer à coopérer avec la Russie dans le contexte actuel.

Plusieurs intervenants évoquent le Conseil de l'Arctique, qui est dans une impasse depuis l'agression russe en Ukraine. Un parlementaire norvégien explique que certaines activités de ce Conseil ont repris sans impliquer la Russie et que son pays fait le nécessaire pour en reprendre la présidence en évitant les frictions avec la Russie. Une parlementaire européenne s'interroge sur le rôle que devrait jouer l'UE dans ce Conseil, où elle pourrait agir comme observateur. Un parlementaire finlandais rappelle qu'il s'agit d'un forum unique en son genre puisqu'il implique les peuples indigènes, en plus des État de l'espace arctique. Il se demande si l'UE dispose d'une politique commune pour le respect des droits des peuples indigènes et rappelle que la Convention nº 169 de l'Organisation internationale du travail (OIT) relative aux peuples indigènes et tribaux (1989) n'a pas été ratifiée par tous les États membres de l'UE. L'héritage culturel est abordé à plusieurs reprises comme un aspect à préserver, au même titre

Verschillende parlementsleden verwijzen naar de toespraak van president Poetin in München in 2007 over zijn visie op de wereld; amper zes maanden later werd er een Russische vlag geplant op de bodem van de Noordelijke IJszee. Sommigen beamen dat het niet gemakkelijk is om het Hoge Noorden gedemilitariseerd te houden. In dit verband vraagt een lid van het Europees Parlement zich af wat het geschikte forum is om de uitdagingen op het gebied van veiligheid in het Noordpoolgebied aan de orde te stellen. Een andere openstaande vraag is in hoeverre Rusland de voorwaarden van het Spitsbergenverdrag uit 1920 zou kunnen gebruiken voor oorlogsdoeleinden.

Een IJslands parlementslid benadrukt dat het Noordpoolgebied steeds meer een strategisch economisch en veiligheidsperspectief biedt. De toetreding van Finland en Zweden tot de NAVO, die hij ziet als een cruciale stap voorwaarts, impliceert dat de landen in het Noordpoolgebied bondgenoten worden op het gebied van defensie, wat een reactie van Rusland in de regio zou kunnen uitlokken. Hij vraagt zich af wat in deze context de prioriteit van de NAVO en de EU zou moeten zijn.

De toetreding van Denemarken tot het GBVB/GVDB wordt door sommigen gezien als een stap voorwaarts die moet helpen om een duidelijk beleid vast te stellen ten aanzien van de toenemende dreigingen van autocratische landen. De aanwezigheid van de NAVO in het Hoge Noorden wordt ook als een goede zaak beschouwd. Er wordt gepleit voor een geharmoniseerde strategische aanwezigheid, gelet op de Russische en Chinese ambities en de onmogelijkheid om in de huidige context met Rusland te blijven samenwerken.

Verschillende sprekers brengen de Arctische Raad ter sprake, die in een impasse zit sinds de Russische agressie in Oekraïne. Een Noors parlementslid legt uit dat bepaalde activiteiten van de Raad zijn hervat zonder de betrokkenheid van Rusland, en dat zijn land stappen onderneemt om het voorzitterschap te hervatten en tegelijkertijd wrijvingen met Rusland te vermijden. Een lid van het Europees Parlement vraagt zich af welke rol de EU zou moeten spelen in deze Raad, waar ze als waarnemer zou kunnen optreden. Een Fins parlementslid herinnert eraan dat het hier om een uniek forum gaat, omdat zowel de inheemse volkeren als de landen van het Noordpoolgebied erbij betrokken zijn. Hij stelt de vraag of de EU een gemeenschappelijk beleid heeft inzake de eerbiediging van de rechten van inheemse volkeren en herinnert eraan dat Verdrag nr. 169 van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) betreffende inheemse en in stamverband levende volken in onafhankelijke landen (1989) niet door alle EU-lidstaten is geratificeerd.

que l'environnement, de plus en plus mis en péril dans la région arctique.

Un parlementaire letton rappelle que les pays baltes se heurtent depuis longtemps à l'opposition russe pour ce qui est de leur statut. Il trouve qu'un cadre juridique devrait être mis en place par rapport à l'Arctique, compte tenu des intérêts de toutes les parties prenantes, et que l'UE pourrait jouer un rôle de coordination avec les États membres et leurs alliés.

Mme Ann Linde, ancienne ministre suédoise des Affaires étrangères, affirme tout d'abord que la Chine soutient la législation internationale mais que la manière dont elle la met en œuvre est préoccupante. La présence chinoise en Arctique comporte une dimension militaire, même si elle reste limitée jusqu'ici. Mme Linde reconnaît que la coopération croissante de la Chine avec la Russie a aussi de quoi inquiéter. La fonte des glaces dans la région a de fortes répercussions économiques puisqu'elle permet de réduire de moitié le temps d'approvisionnement des pays d'Europe depuis la Chine. Il est donc crucial pour ce pays de se donner les moyens d'emprunter cette nouvelle route commerciale. Pour l'intervenante, l'UE et l'OTAN doivent être davantage attentives à ce qui se déroule à ce niveau.

Mais l'Arctique intéresse aussi de plus en plus l'OTAN et ses États membres. La Norvège et l'Islande en font partie mais la Suède et la Finlande sont néanmoins très souvent sollicitées pour donner leur point de vue sur la situation dans le grand Nord et l'Arctique. C'est une des raisons pour lesquelles le processus d'intégration de la Finlande au sein de l'OTAN doit être finalisé rapidement.

Ensuite, l'intervenante juge que la Force expéditionnaire conjointe (UK JEF) est une des priorités de la Suède mais qu'elle ne peut pas se prononcer sur l'engagement futur de la Suède à ce sujet.

Concernant l'avenir de la coopération dans la région, Mme Linde souligne qu'elle ne voit pas comment envisager une «carotte» – selon les termes de M. Heier – pour décourager la Russie d'intervenir militairement depuis l'Arctique. Il faut avant tout que l'Ukraine gagne la guerre et que les troupes russes se retirent des régions qu'elles ont envahies. En attendant, on ne peut pas laisser entrer la Russie. Cette fois, il y a lieu de faire ce qui

Cultureel erfgoed wordt verschillende keren genoemd als een aspect dat moet worden behouden, samen met het milieu, dat in toenemende mate wordt bedreigd in het Noordpoolgebied.

Een Lets parlementslid herinnert eraan dat de Baltische Staten al lange tijd door Rusland worden tegengewerkt met betrekking tot hun status. Hij vindt dat er een rechtskader zou moeten komen voor het Noordpoolgebied, waarbij rekening wordt gehouden met de belangen van alle betrokken partijen, en dat de EU een coördinerende rol zou kunnen spelen met de lidstaten en hun bondgenoten.

Mevrouw Ann Linde, voormalig Zweeds minister van Buitenlandse Zaken, merkt allereerst op dat China de internationale wetgeving steunt, maar dat de manier waarop het land die uitvoert zorgwekkend is. De aanwezigheid van China in het Noordpoolgebied heeft ook een militaire dimensie, zij het tot nu toe in beperkte mate. Mevrouw Linde erkent dat de toenemende samenwerking van China met Rusland ook een reden tot bezorgdheid is. Het smelten van de ijskappen in de regio heeft grote economische gevolgen: de tijd die nodig is om de Europese landen vanuit China te bevoorraden, wordt gehalveerd. Het is daarom van cruciaal belang dat China zich de middelen verschaft om deze nieuwe handelsroute te gebruiken. Volgens haar moeten de EU en de NAVO nauwlettender toezien op wat er zich op dit niveau afspeelt.

Het Noordpoolgebied krijgt echter ook steeds meer belangstelling van de NAVO en haar lidstaten. Noorwegen en IJsland horen daarbij, maar ook Zweden en Finland krijgen vaak de vraag naar hun standpunt over de situatie in het Hoge Noorden en het Noordpoolgebied. Dit is een van de redenen waarom de toetreding van Finland tot de NAVO snel moet worden afgerond.

Verder vindt ze dat de *Joint Expeditionary Force* van het Verenigd Koninkrijk (UK JEF) een van de prioriteiten van Zweden is, maar dat ze zich niet kan uitspreken over het toekomstige engagement van Zweden op dit gebied.

Wat de toekomst van de samenwerking in de regio betreft, benadrukt mevrouw Linde dat ze niet inziet hoe een «wortel» – om het met de woorden van de heer Heier te zeggen – kan worden overwogen om Rusland ervan te weerhouden militair in te grijpen vanuit het Noordpoolgebied. Oekraïne moet eerst en vooral de oorlog winnen en de Russische troepen moeten zich terugtrekken uit de gebieden die ze zijn binnengevallen. In

n'a pas été fait en Géorgie, en Crimée et au Donbass, à savoir empêcher la Russie d'envahir un autre pays.

L'intervenante aborde ensuite la situation du Conseil de l'Arctique et la question d'une intégration éventuelle, après la guerre, d'une dimension militaire et de sécurité dans les accords qui constituent la base de ce Conseil. Elle affirme que la Russie réclame cette intégration depuis longtemps mais que les autres membres du Conseil n'y sont pas favorables. En effet, l'OTAN et l'UE sont déjà les garants d'une coopération de sécurité et il n'est pas souhaitable d'établir une coopération séparée pour la région arctique car une telle configuration n'aurait pas de plus-value selon les pays nordiques.

Pour illustrer l'attrait des autres pays du globe pour la région arctique, Mme Linde cite l'exemple d'une grande conférence sur l'Arctique, à laquelle participait le ministre adjoint des Affaires étrangères de l'Inde. Il avait alors justifié sa présence en expliquant que la fonte du *permafrost* avait des conséquences sur les moussons au Sud-Ouest de son pays.

Enfin, l'intervenante souligne que la politique vis-à-vis des peuples indigènes a toujours été une priorité pour le Conseil de l'Arctique et confirme que les différentes formes d'injustice subies par ces populations doivent être prises en compte avec le plus grand sérieux.

Mme Clara Ganslandt, Service européen pour l'action extérieure (SEAE), envoyée spéciale pour l'Arctique, confirme l'importance d'établir davantage de coopération entre les pays et partenaires qui partagent les mêmes idées concernant la région arctique. Elle pense notamment aux domaines scientifiques et de la recherche, de manière à compenser le manque de données dû à l'absence de collaboration avec les équipes de recherche russes. Pour l'intervenante, le changement climatique reste la plus grande menace, à laquelle il faut s'atteler en priorité. Il met en péril les infrastructures et occasionne une libération accélérée de méthane, et ces dangers ne sont pas suffisamment pris en considération. L'UE collabore avec un grand nombre de parties prenantes à ce sujet, en finançant notamment des projets de recherche sur le changement climatique, le développement durable et la biodiversité.

Concernant les peuples indigènes, l'intervenante reconnaît que l'UE n'avait pas perçu toutes les sensibilités liées à cette question au moment d'élaborer sa toute

de tussentijd mogen we Rusland niet binnenlaten. Deze keer moeten we doen wat niet is gebeurd in Georgië, op de Krim en in de Donbass: voorkomen dat Rusland een ander land binnenvalt.

Vervolgens gaat spreekster in op de situatie van de Arctische Raad en de kwestie van een mogelijke integratie, na de oorlog, van een militaire en veiligheidsdimensie in de verdragen die de basis vormen van deze Raad. Ze stelt dat Rusland al lange tijd op deze integratie aandringt, maar dat de andere leden van de Raad er geen voorstander van zijn. In feite staan de NAVO en de EU al garant voor samenwerking op het gebied van veiligheid en is het niet wenselijk om een aparte samenwerking voor het Noordpoolgebied op te zetten, aangezien een dergelijke configuratie volgens de Scandinavische landen geen toegevoegde waarde zou hebben.

Om te illustreren dat andere landen over de hele wereld zich aangetrokken voelen tot het Noordpoolgebied, noemt mevrouw Linde het voorbeeld van een grote conferentie over het Noordpoolgebied die werd bijgewoond door de viceminister van Buitenlandse Zaken van India. Hij rechtvaardigde zijn aanwezigheid door uit te leggen dat de smeltende *permafrost* een impact heeft op de moessons in het zuidwesten van zijn land.

Tot slot benadrukt spreekster dat het beleid ten aanzien van de inheemse volkeren voor de Arctische Raad altijd een prioriteit is geweest en bevestigt ze dat de verschillende vormen van onrecht die deze bevolkingsgroepen ondergaan uiterst ernstig moeten worden genomen.

Mevrouw Clara Ganslandt, speciaal gezant voor het Noordpoolgebied van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO), bevestigt het belang van meer samenwerking tussen de landen en partners die op dezelfde lijn zitten over het Noordpoolgebied. Ze denkt daarbij in het bijzonder aan wetenschap en onderzoek, om zo het gebrek aan gegevens als gevolg van het ontbreken van samenwerking met Russische onderzoeksteams te compenseren. Volgens haar blijft klimaatverandering de grootste bedreiging, die met voorrang moet worden aangepakt. Klimaatverandering brengt infrastructuren in gevaar en veroorzaakt een versnelde uitstoot van methaan, en met deze gevaren wordt onvoldoende rekening gehouden. De EU werkt samen met allerlei belanghebbenden aan deze kwestie en financiert onder andere onderzoeksprojecten op het gebied van klimaatverandering, duurzame ontwikkeling en biodiversiteit.

Wat inheemse bevolkingsgroepen betreft, erkent spreekster dat de EU zich niet bewust was van alle gevoeligheden rond deze kwestie toen ze haar allereerste beleid

première politique relative à l'Arctique en 2008. L'UE n'était alors pas parvenue à obtenir une position d'observateur au sein du Conseil de l'Arctique. Elle a depuis lors appris à considérer les choses de l'intérieur, en se familiarisant avec la culture, les traditions locales et l'histoire de ces peuples. Les actions menées ont notamment consisté à renforcer les capacités des représentants locaux, de manière à améliorer leurs interactions avec les institutions européennes.

Mme Ganslandt précise néanmoins que les politiques européennes ont leurs limites et qu'il ne peut pas être question d'imposer des décisions aux autorités publiques de l'Arctique. Un dialogue est nécessaire entre les investisseurs, les autorités et les résidents concernés, par exemple durant les phases exploratoires des projets industriels.

M. Tormod Heier, professeur en stratégie et opérations militaires, considère que les services secrets norvégiens sont davantage préoccupés par la Chine que par la Russie, pour ce qui est de l'Arctique. La raison est qu'il est plus facile, d'une certaine manière, de se protéger de possibles menaces militaires russes que des grands projets d'investissement économique de la Chine. Il est également plus facile de se prémunir des visées militaires explicites de la Russie que de ses ambitions «hybrides», visant une influence plus subtile que purement belliqueuse.

Concernant la liberté de navigation dans l'Arctique, l'intervenant est d'avis que l'Europe, la Norvège et les pays nordiques devraient investir davantage dans l'achat de navires et d'avions disposant d'une plus grande autonomie, afin de pouvoir couvrir les grandes étendues de cette région. C'est le modèle adopté par la Russie, qui suit de près l'évolution des flottes dans la région arctique. Il est pour lui essentiel d'assurer une présence quotidienne et une visibilité maximale des forces armées pour indiquer l'engagement de l'UE pour cette région et préserver la stabilité. Cela permet de garder le contrôle et d'être conscient à tout moment du moindre changement qui pourrait survenir.

La pression exercée par la Russie sur l'archipel du Svalbard, en mer de Barents, qui est relativement exposé, donne lieu à une double stratégie de la part de la Norvège. D'une part, la fermeté et, d'autre part, le pragmatisme. La fermeté repose sur des principes de base, qui ne sont jamais remis en question. Le pragmatisme s'applique aux petits événements quotidiens, qui peuvent

voor het Noordpoolgebied opstelde in 2008. Op dat moment was de EU er niet in geslaagd een waarnemerspositie in de Arctische Raad te verwerven. Sindsdien heeft ze geleerd de zaken van binnenuit te bekijken en zich vertrouwd te maken met de cultuur, plaatselijke tradities en geschiedenis van deze volkeren. De ondernomen acties bestonden onder andere uit het versterken van de capaciteit van de plaatselijke vertegenwoordigers, teneinde hun interactie met de Europese instellingen te verbeteren.

Mevrouw Ganslandt wijst er echter op dat het Europese beleid zijn grenzen heeft en dat er geen sprake van kan zijn dat er beslissingen worden opgelegd aan de overheden in het Noordpoolgebied. Er is een dialoog nodig tussen de betrokken investeerders, overheden en bewoners, bijvoorbeeld tijdens de verkennende fasen van industriële projecten.

De heer Tormod Heier, hoogleraar militaire strategie en operaties, zegt dat de Noorse geheime diensten zich wat het Noordpoolgebied betreft meer zorgen maken over China dan over Rusland. De reden hiervoor is dat het in zekere zin gemakkelijker is om zich te beschermen tegen mogelijke Russische militaire dreigingen dan tegen de grote economische investeringsprojecten van China. Het is ook eenvoudiger om zich te wapenen tegen de expliciete militaire doelstellingen van Rusland dan tegen zijn «hybride» ambities, die gericht zijn op een invloed die subtieler is dan zuiver oorlogszuchtig.

Wat de vrijheid van scheepvaart in het Noordpoolgebied betreft, meent spreker dat Europa, Noorwegen en de Scandinavische landen meer moeten investeren in de aankoop van schepen en vliegtuigen met een grotere autonomie om de uitgestrektheid van deze regio te kunnen overbruggen. Dat is het model dat wordt gehanteerd door Rusland, dat de ontwikkeling van de vloten in het Noordpoolgebied op de voet volgt. Het is volgens hem essentieel om te zorgen voor een dagelijkse aanwezigheid en maximale zichtbaarheid van de strijdkrachten, teneinde de betrokkenheid van de EU bij deze regio duidelijk te maken en de stabiliteit te bewaren. Dit stelt ons in staat om de controle te behouden en te allen tijde op de hoogte te zijn van de geringste verandering die zich zou kunnen voordoen.

De druk die Rusland uitoefent op de eilandengroep Spitsbergen in de Barentszzee, die relatief onbeschermd is, leidt tot een tweeledige strategie aan Noorse zijde, namelijk enerzijds standvastigheid en anderzijds pragmatisme. Standvastigheid berust op basisprincipes, die nooit ter discussie worden gesteld. Pragmatisme is gericht op kleine dagelijkse gebeurtenissen, die kunnen

être gérés avec des moyens diplomatiques mesurés. Il ne fait aucun doute, pour M. Heier, que la Russie n'a jamais été aussi fragile depuis la Seconde Guerre mondiale. Elle ne bénéficie pas d'une position de force dans cette région et a donc à cœur de faire voir ses missiles hypersoniques et ses forces nucléaires. L'objectif est de compenser sa propre faiblesse et d'essayer d'effrayer ses ennemis potentiels.

M. David McAllister, président de la commission des affaires étrangères du Parlement européen, clôture la session en attirant l'attention de l'assistance sur l'existence d'un rapport de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen sur l'Arctique, datant de 2021 (2020/2112(INI)).

VI. SESSION IV – PRIORITÉS DE LA POLITIQUE ÉTRANGÈRE ET DE SÉCURITÉ COMMUNE/POLITIQUE DE SÉCURITÉ ET DE DÉFENSE COMMUNE

A. Exposés introductifs

1) Introduction

M. Forslund présente la session «Priorités de la PESC/PSDC» et excuse l'absence de M. Borrell, haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité. En raison de sa présence au G20 en Inde, M. Borrell a été contraint d'annuler sa participation à cette conférence. M. Forslund espère vivement que le haut représentant pourra assister à la prochaine conférence PESC/PSDC, qui se tiendra à Madrid.

2) Intervention de M. Stefano Sannino, secrétaire général du Service européen pour l'action extérieure

M. Stefano Sannino, secrétaire général du Service européen pour l'action extérieure (SEAE), excuse également l'absence de M. Borrell. Il précise ensuite que son exposé se concentrera sur trois thèmes importants, à savoir la guerre en Ukraine, la Chine et le Sud global.

M. Sannino souligne que l'invasion de l'Ukraine par la Russie a fait tomber de nombreux tabous au sein de l'UE et a fait émerger de nombreuses nouvelles façons de penser.

L'orateur mentionne le soutien militaire comme premier point d'action du soutien de l'UE à l'Ukraine. Des

worden geregeld met weloverwogen diplomatieke middelen. De heer Heier twijfelt er niet aan dat Rusland sinds de Tweede Wereldoorlog nog nooit zo fragiel is geweest. Het land heeft geen sterke positie in deze regio en pronkt daarom graag met zijn hypersonische raketten en nucleaire wapens. De bedoeling is om zijn eigen zwakte te compenseren en potentiële vijanden proberen af te schrikken.

De heer David McAllister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement, sluit de vergadering af door de aandacht te vestigen op het bestaan van een verslag van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement over het Noordpoolgebied uit 2021 (2020/2112(INI)).

VI. ZITTING IV – SPEERPUNTEN VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK BUITENLANDS- EN VEILIGHEIDSBELEID EN HET GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID

A. Inleidende uiteenzetting

1) Inleiding

De heer Forslund leidt de sessie «Speerpunten van het GBVB/GVDB» in. Hij wenst daarbij de heer Borell, hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, te verontschuldigen. Door zijn aanwezigheid op de G20 in India, zag de heer Borell zich verplicht zijn deelname aan deze conferentie te annuleren. De heer Forslund hoopt ten stelligste dat de hoge vertegenwoordiger wel aanwezig zal kunnen zijn op de volgende GBVB/GVDB-conferentie in Madrid.

2) Tussenkomst van de heer Stefano Sannino, secretaris-generaal van de Europese Dienst voor extern optreden

De heer Stefano Sannino, secretaris-generaal van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO), wenst eveneens de heer Borell te verontschuldigen. Vervolgens deelt hij mee dat zich in zijn uiteenzetting zal toespitsen op drie belangrijke thema's, namelijk de oorlog in Oekraïne, China en het Globale Zuiden.

De heer Sannino wijst erop dat de Russische invasie van Oekraïne heel wat taboes heeft doen sneuvelen binnen de EU en voor veel nieuwe denkwijzen heeft gezorgd.

Als eerste actiepunt voor de steun van de EU aan Oekraïne vermeldt hij de militaire steun. Er zijn nog

livraisons de munitions sont toujours effectuées et on examine les moyens de les améliorer. On puise dans les stocks actuels de munitions des pays de l'UE, mais des voix s'élèvent également au sein de l'UE pour réclamer l'achat de munitions en commun. Enfin, on s'attelle à renforcer les capacités militaires.

M. Sannino souligne que l'on investit également dans l'entraînement militaire. Fin février 2023, l'UE avait déjà entraîné dix mille soldats ukrainiens et elle a l'intention d'en entraîner encore trente mille d'ici fin 2023. On recourt pour ce faire à la Facilité européenne pour la paix (FEP). C'est un des tabous qui ont été brisés. À ce jour, l'aide de l'UE à l'Ukraine s'élève à 67 milliards d'euros. L'UE continuera à soutenir le pays aussi longtemps que nécessaire.

Comme deuxième point d'action mis en œuvre dans le cadre du soutien de l'UE à l'Ukraine, M. Sannino mentionne les sanctions imposées à la Russie. L'UE vient d'approuver un dixième paquet de sanctions à l'occasion du premier anniversaire de l'invasion de l'Ukraine par la Russie. L'orateur souligne que les sanctions ne manquent pas leur objectif: la Russie a vu ses revenus pétroliers et gaziers diminuer de près de moitié, le mois dernier, par rapport à l'année dernière. On se concentre à présent sur la mise en œuvre des sanctions, le renforcement de leur respect et l'élaboration de nouvelles mesures pour réprimer le contournement des sanctions. Dans ce contexte, la nomination récente d'un émissaire international chargé de faire appliquer les sanctions contre la Russie revêt une grande importance.

M. Sannino cite encore deux axes.

Premièrement, il convient de veiller à ce que la Russie réponde des atrocités et crimes commis durant la guerre en Ukraine. Deux options sont possibles, à savoir la création d'un tribunal international *ad hoc* et celle d'un tribunal hybride spécialisé.

Deuxièmement, il faut réfléchir à l'utilisation des avoirs publics russes gelés et immobilisés.

M. Sannino souligne à ce propos que ces actions ne seraient pas possibles sans le soutien des citoyens de nos sociétés. Les parlements nationaux et le Parlement européen jouent un rôle important dans la lutte contre la désinformation russe et contre la rhétorique de la Russie.

steeds leveringen van munitie, waarbij er onderzocht wordt hoe dat beter kan verlopen. Er wordt geput uit de huidige munitievoorraden van de EU-landen, maar daarnaast gaan er in de EU stemmen op om gezamenlijk munitie aan te kopen. Tot slot wordt er werk gemaakt van een verhoogde militaire capaciteit.

De heer Sannino deelt mee dat er tevens ingezet wordt op militaire training. Eind februari 2023 had de EU al tienduizend Oekraïense soldaten getraind, en het is de bedoeling nog eens dertigduizend Oekraïense soldaten te trainen tegen eind 2023. Hiervoor wordt de Europese Vredesfaciliteit (EPF) ingezet, hetgeen één van de gebroken taboes is. Tot nu toe bedraag de bijstand van de EU aan Oekraïne 67 miljard euro. De EU zal het land blijven steunen zolang als nodig.

Als tweede actiepunt voor de steun van de EU aan Oekraïne vermeldt de heer Sannino de sancties die werden opgelegd aan Rusland. De EU heeft zonet een tiende sanctiepakket goedgekeurd op de eerste verjaardag van de Russische inval in Oekraïne. Hij benadrukt dat de sancties hun doel niet missen: Rusland heeft haar inkomsten uit olie en gas afgelopen maand bijna zien halveren ten opzichte van een jaar geleden. Bij de sancties wordt er nu ingezet op de implementatie, de versterking van de naleving en de uitwerking van nieuwe maatregelen om de omzeiling ervan tegen te gaan. In het licht daarvan is de recente benoeming van een internationaal gezant voor afdwinging sancties tegen Rusland van groot belang.

De heer Sannino haalt verder nog twee punten aan.

Ten eerste moet ervoor gezorgd worden dat Rusland aansprakelijk gesteld wordt voor de wreedheden en misdaden die tijdens de oorlog in Oekraïne zijn begaan. Er liggen twee opties op tafel, namelijk de oprichting van een internationaal *ad hoc*-tribunaal en een gespecialiseerd hybride tribunaal.

Ten tweede moet er werk gemaakt worden van het gebruik van de bevroren en geïmmobiliseerde openbare Russische activa.

De heer Sannino benadrukt hierbij dat dit werk onmogelijk zou zijn zonder de steun van de burgers in onze samenlevingen. De nationale parlementen en het Europees Parlement spelen daarbij een belangrijke rol op het vlak van de strijd tegen de Russische desinformatie en het Russische narratief.

Le troisième axe de l'assistance offerte par l'UE à l'Ukraine que cite M. Sannino est celui des efforts à fournir pour réduire l'influence de la Russie dans les forums internationaux. Le 23 février 2023, l'Assemblée générale des Nations unies a adopté une résolution sur l'Ukraine avec l'appui de cent quarante-trois pays (sur cent nonante-trois), ce qui montre que la communauté internationale n'est toujours pas unanime dans la condamnation de l'invasion russe. Pour de nombreux pays du Sud, cette guerre n'est pas la leur et ils se refusent à choisir un camp.

Concernant la Chine, M. Sannino observe que le SEAE a beaucoup travaillé, de concert avec la Commission, depuis l'élaboration, en 2019, de la stratégie chinoise fondée sur le triptyque partenaire-concurrent-rival. C'est non seulement le cas dans le domaine du commerce, mais aussi au niveau diplomatique. L'UE a développé avec les USA une étroite collaboration vis-à-vis de la Chine. La Chine évolue plus rapidement que prévu: on observe clairement davantage de centralisme, de nationalisme et d'idéologie. Le ton des relations entre l'UE et la Chine a changé, évoluant d'une diplomatie de «loup guerrier» à une offensive de charme. Les relations entre la Chine et les USA se détériorent rapidement, comme en témoigne le récent incident du ballon chinois. Sans parler du problème de Taïwan.

M. Sannino souligne qu'il importe de rester réaliste quant à ce que nous pouvons faire sur le plan stratégique, sachant que la concurrence ne fera que croître. Le mot d'ordre doit être la diminution des risques plutôt que le déliement. Cela implique une réduction de notre dépendance stratégique en ce qui concerne les matières premières, ainsi que de notre forte exposition économique.

L'UE doit par ailleurs prendre systématiquement en compte le facteur chinois dans sa politique à l'égard des autres pays, comme les pays d'Afrique et d'Amérique latine, mais aussi dans ses relations multilatérales. Nous devons fournir de gros efforts pour améliorer notre offre vis-à-vis du reste du monde car nous ne sommes pas en concurrence uniquement en ce qui concerne la rhétorique, mais aussi en ce qui concerne l'offre.

M. Sannino déclare que l'UE vient de développer un nouvel instrument, à savoir le *Global gateway* (portail mondial). Il s'agit d'une nouvelle stratégie européenne visant à promouvoir des connexions durables à travers le monde.

Als derde actiepunt voor de bijstand van de EU aan Oekraïne vermeldt de heer Sannino de inspanningen die moeten geleverd worden om de invloed van Rusland op internationale fora te verminderen. Op 23 februari 2023 werd door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties een resolutie over Oekraïne aangenomen met de steun van honderd drieënveertig landen (op de honderd drieënnegentig), hetgeen laat zien dat de internationale gemeenschap nog altijd niet eensgezind is in de afkeuring van de Russische inval. Voor veel landen in het Zuiden is dit hun oorlog niet en ze weigeren kant te kiezen.

Wat China betreft wijst de heer Sannino erop dat de EDEO, samen met de Commissie, veel werk verricht heeft sinds de uitwerking in 2019 van de Chinastrategie die gebaseerd is op de triptiek van partner, concurrent en rivaal. Dat is niet alleen het geval op het gebied van de handel, maar ook op diplomatiek vlak. De EU heeft samen met VSA een sterke samenwerking over China uitgewerkt. China verandert sneller dan voorspeld was: eris duidelijk meer centralisme, nationalisme en ideologie. De toon van de betrekkingen tussen de EU en China is veranderd, namelijk van «wolf-krijger-diplomatie» naar een charmeoffensief. De betrekkingen tussen China en de VSA zijn snel aan het verslechteren, getuige waarvan het recente incident met de Chinese luchtballon. En er blijft ook het probleem van Taiwan.

De heer Sannino benadrukt dat het belangrijk om realistisch te zijn over wat we kunnen doen in termen van strategische trajecten, wetende dat de concurrentie en mededinging alleen nog maar zullen toenemen. Het mantra moet risicovermindering zijn, in plaats van ontkoppeling. Dat houdt een vermindering in van onze strategische afhankelijkheid van grondstoffen alsook van onze hoge economische blootstelling.

De EU moet de factor China ook telkens mee opnemen in haar beleid ten opzichte van andere regio's, zoals Afrika en Latijns-Amerika, maar ook op multilateraal vlak. We moeten grote inspanningen leveren om ons aanbod naar de wereld toe te verbeteren, want er is niet alleen een concurrentiestrijd op het vlak vanhet narratief, maar ook op het vlak van het aanbod.

De heer Sannino vermeldt dat de EU recent een nieuw instrument ontwikkeld heeft, namelijk de *Global gateway*. Het betreft een nieuwe Europese strategie ter bevordering van duurzame verbindingen over de hele wereld.

M. Sannino souligne que l'UE doit de concentrer davantage sur l'élément qu'est la sécurité dans certaines régions, comme la région indopacifique. L'UE a gagné en puissance dans le domaine de la sécurité. La sécurité n'est pas seulement une question de sécurité militaire, domaine dans lequel l'OTAN joue un rôle irremplaçable. L'UE est capable de beaucoup d'autres choses, notamment dans le domaine de la cybersécurité et de la sécurité maritime.

M. Sannino aborde enfin la question du Sud global, qui regroupe des pays auxquels nous devrions, selon lui, accorder une bien plus grande attention. Nous vivons une époque caractérisée par une politique identitaire. Les pays de différents (sous-)continents (Afrique, Asie, Amérique latine) ont des exigences légitimes quant à une représentation plus égalitaire dans le système mondial. Ce mouvement présente toutefois aussi des aspects moins positifs, qui sont le fait de régimes autoritaires ayant soin d'éviter toute critique sur le fait que la Russie rejette sur l'Occident la responsabilité de la guerre. Il souligne donc que nous devons prendre particulièrement au sérieux le travail avec le Sud global. Il ne s'agit pas d'un bloc unifié et les différences entre les pays sont nombreuses, de même que les divisons internes au sein de ces pays. Il indique que certaines tendances démographiques et économiques au niveau macro engendrent un glissement du pouvoir d'ouest en est. Nous devons donc trouver le moyen de collaborer avec les pays du Sud global. La stratégie européenne du *Global gateway* susmentionnée peut être activée à cette fin, mais il convient de rechercher simultanément une collaboration plus large avec les pays tiers.

Pour conclure, il insiste sur le fait que nous devons miser davantage sur le «minilatéralisme» et plus sur la globalisation, comme c'était le cas par le passé. Nous devons adopter une approche plus ciblée, privilégiant les alliances plus petites: nous devons mettre autour de la table le minimum de pays strictement nécessaire pour exercer une influence maximale dans la résolution d'un problème donné.

B. Échange de vues

Un parlementaire grec souligne que l'UE a réagi de manière unie et solidaire après l'invasion de l'Ukraine, mais il se demande ce qu'elle doit faire à présent. Dans les années nonante, l'UE n'est pas parvenue à créer une structure de sécurité solide, si bien qu'aujourd'hui, nous en sommes réduits, en termes de sécurité, à n'être qu'un appendice dans le dispositif sécuritaire américain.

De heer Sannino beklemtoont dat de EU zich meer moet focussen op het veiligheidselement in een aantal regio's, zoals in de Indo-Pacifische regio. De EU is ondertussen wel sterker geworden op het vlak van veiligheid. Veiligheid is niet alleen een kwestie van militaire veiligheid, waar de NAVO een onvervangbare rol speelt. De EU kan vele andere zaken, denken we maar aan cyberveiligheid of maritieme veiligheid.

De heer Sannino heeft het tot slot over het Globale Zuiden, landen waar we volgens hem veel meer aandacht moeten voor hebben. We leven in een tijdperk van identiteitspolitiek. Landen in verschillende (sub)continenten (Afrika, Azië, Latijns-Amerika) hebben legitieme eisen voor een meer gelijke vertegenwoordiging in het wereldsysteem. Er hangen evenwel ook een paar minder aantrekkelijke kantjes aan vast komende van autoritaire regimes die de kritiek willen omzeilen op het feit dat Rusland de fout voor de oorlog bij het Westen legt. Hij beklemtoont dan ook dat we het werk met het Globale Zuiden zeer ernstig moeten nemen. Het gaat niet om één blok, want er zijn heel wat verschillen tussen de landen en interne verdeeldheden in de landen zelf. Hij wijst erop dat een aantal macrotrends op demografisch en economisch vlak ervoor zorgen dat er een machtsverschuiving is van West naar Oost. We moeten dan ook een weg zoeken om met de landen uit het Globale Zuiden samen te werken. De eerder genoemde Europese strategie *Global gateway* kan hierbij ingezet worden, maar er moet tevens gekeken worden naar een bredere samenwerking met derde landen.

Tot slot drukt hij erop dat we meer moeten inzetten op «minilateralisme», en dus niet meer op globalisering zoals dat in het verleden het geval was. Er moet gewerkt worden met een meer gerichte aanpak, met kleinere allianties: we moeten het kleinst mogelijke aantal landen om de tafel brengen dat nodig is om de grootst mogelijke impact te hebben voor het oplossen van een bepaald probleem.

B. Gedachtewisseling

Een Grieks parlementslid benadrukt dat de EU na de inval in Oekraïne verenigd en solidair gereageerd heeft, maar hij vraagt zich af hoe het nu verder moet. De EU is er in de jaren negentig niet in geslaagd een robuuste veiligheidsstructuur op te richten, waardoor we nu slechts een aanhangsel zijn van de Amerikaanse veiligheidsarchitectuur.

M. Sannino précise que l'UE est perçue de plus en plus comme un acteur de premier plan, y compris en matière de sécurité. Ces dernières années, elle a accompli un travail considérable en termes de sécurité, notamment dans le secteur maritime mais aussi dans les domaines de l'espace, de la lutte contre la désinformation et de la gestion des crises. L'aide de l'UE à l'Ukraine est primordiale. L'UE considère que ce conflit menace la sécurité de l'ensemble du continent. L'architecture de sécurité existante a volé en éclats et la responsabilité en incombe entièrement à la Russie, qui agit dans une logique de sphères d'influence et d'impérialisme digne du XIX^{e} siècle. Nous devons rejeter cette logique et œuvrer résolument en faveur d'un ordre mondial fondé sur des règles.

Une parlementaire italienne souligne que la Boussole stratégique est la référence de l'UE pour la décennie à venir. Selon elle, l'UE doit se doter de nouvelles structures décisionnelles solides sans droit de veto afin de pouvoir prendre rapidement des décisions efficaces et d'agir comme un véritable acteur mondial.

M. Sannino déclare que le processus décisionnel de l'UE est en effet assez complexe. Il serait effectivement plus simple de fonctionner sans droit de veto, mais l'UE est une union de vingt-sept pays souverains, et la solidarité du groupe est un aspect important. Elle fait d'ailleurs la force de l'UE, comme on l'a vu avec l'Ukraine.

Une parlementaire espagnole dresse le bilan de trente ans de politique étrangère et de sécurité commune. Parmi les points positifs, elle relève la complémentarité qui est apparue après l'invasion de l'Ukraine entre l'OTAN, en tant qu'alliance de défense collective, et l'UE en tant qu'institution garante de la stabilité et de la sécurité. L'UE doit continuer à défendre ses valeurs et ses principes. L'intervenante s'interroge sur la voie que l'UE doit suivre à la lumière de la Boussole stratégique.

M. Sannino partage entièrement l'avis selon lequel une complémentarité s'est fait jour entre l'OTAN, qui veille à la sécurité militaire, et l'UE qui gère d'autres domaines ne relevant pas de l'OTAN. Il souligne que la Boussole stratégique définit la doctrine de sécurité de l'UE pour les années à venir.

Un parlementaire chypriote indique que le tremblement de terre qui a récemment frappé la Turquie a fait naître une sorte de «diplomatie du séisme». Cette diplomatie ne saurait toutefois se limiter à l'aide humanitaire, mais devrait aussi être mise à profit pour éviter des catastrophes

De heer Sannino verduidelijkt dat de EU meer en meer erkend wordt als een relevante actor, ook op het gebied van veiligheid. De EU heeft de laatste jaren veel werk verricht op het gebied van veiligheid, bijvoorbeeld op het maritieme vlak en op het vlak van ruimtevaart, desinformatie en crisisbeheer. De bijstand van de EU aan Oekraïne is van primordiaal belang. De EU beschouwt de oorlog als een bedreiging voor de veiligheid van het hele continent. De verantwoordelijkheid voor het openbreken van de bestaande veiligheidsarchitectuur ligt volledig bij Rusland, dat in een logica handelt van invloedssferen en imperialisme uit de 19^{e} eeuw. We moeten dit tegengaan en resoluut gaan voor een wereldorde die op regels gebaseerd is.

Een Italiaans parlementslid beklemtoont dat het Strategisch Kompas het uithangbord is van de EU voor het komende decennium. Zij meent dat de EU nood heeft aan nieuwe en krachtdadige beslissingsstructuren zonder vetorecht, waardoor er snel doeltreffende beslissingen genomen kunnen worden en de EU zou kunnen optreden als een echte wereldspeler.

De heer Sannino verklaart dat de werkwijze van de EU inderdaad vrij complex is. Het zou inderdaad eenvoudiger kunnen zijn om te werken zonder vetorecht, maar de EU is een unie van zevenentwintig soevereine landen, en de verbondenheid van de groep is belangrijk. Die verbondenheid is de kracht van de Unie, zoals we ook gezien hebben bij Oekraïne.

Een Spaans parlementslid maakt de balans op na dertig jaar gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid. Aan de positieve kant plaatst zij de complementariteit die we gezien hebben na de inval in Oekraïne tussen de NAVO als alliantie voor collectieve verdediging en de EU die voor stabiliteit en veiligheid zorgt. De EU moet haar waarden en principes blijven verdedigen. Zij vraagt zich af hoe het nu verder moet naar de toekomst toe in het licht van het Strategisch Kompas.

De heer Sannino is het volledig eens met die complementariteit tussen de NAVO die zorgt voor militaire veiligheid en de EU die zorgt voor andere sectoren dekt die niet onder de NAVO-paraplu vallen. Hij wijst erop dat het Strategisch Kompas de veiligheidsdoctrine van de EU omvat voor de komende jaren.

Een parlementslid van Cyprus deelt mee dat er na de recente aardbeving in Turkije een soort «aardbevingsdiplomatie» ontstaan is. Die diplomatie zou zich echter niet mogen beperken tot humanitaire hulp, maar zou ook aangewend moeten worden om toekomstige rampen te

futures. Il pense notamment aux accidents nucléaires et, en particulier, à la nouvelle centrale nucléaire construite dans une zone sismique du sud de la Turquie. Elle représente un danger potentiel pour l'UE, alors que, selon la Boussole stratégique, la Turquie devrait agir dans un esprit de bon voisinage.

Un eurodéputé estime que dans les circonstances actuelles, il est impensable que la Turquie, qui est candidate à l'adhésion à l'UE, exerce son droit de veto pour bloquer l'adhésion de la Suède à l'OTAN. Cela ne fait que renforcer l'agenda russe.

M. Sannino précise que l'UE attache une grande importance à la sûreté et à la sécurité nucléaires. Il ajoute que l'UE a indiqué clairement à la Turquie ce qu'elle devait faire pour instaurer une collaboration positive et constructive avec l'UE et quelles seraient les conséquences si elle ne le faisait pas.

M. Sannino souligne que l'UE soutient pleinement la Suède et la Finlande dans leur processus d'adhésion à l'OTAN, en leur fournissant l'aide politique et matérielle dont elles ont besoin à cet effet.

Un parlementaire turc indique que la Turquie a bel et bien apporté une contribution en l'espèce. Des drones turcs ont fait en sorte que les chars russes ne puissent pas atteindre Kiev et les détroits du Bosphore et des Dardanelles ont été fermés aux navires de guerre russes.

Il insiste sur le fait que la présente conférence est importante et qu'il ne souhaite pas aborder des problèmes bilatéraux avec certains États membres ou «demi-États membres».

Un parlementaire chypriote trouve inacceptable que la Turquie qualifie de demi-membre un État qui est membre à part entière de l'UE, alors que la Turquie, où la situation en matière de droits humains est désastreuse, occupe militairement la partie nord de Chypre depuis 1974.

Un parlementaire luxembourgeois souligne qu'il n'y a pas de demi-États membres dans l'UE et que Chypre est un membre à part entière. Le respect mutuel et de la souveraineté de chacun est le fondement d'une infrastructure de sécurité solide en Europe et dans le monde.

Un parlementaire britannique revient aux pays dits du Sud global qui font face à plusieurs crises. Il estime

vermijden. Hij denkt daarbij meer bepaald aan nucleaire rampen, want er is bijvoorbeeld in het zuiden van Turkije een nieuwe kerncentrale gebouwd die gelegen is in een seismische zone. Dit vormt een potentieel gevaar voor de EU, terwijl Turkije, volgens het Strategisch Kompas, blijk zou moeten geven van goed nabuurschap.

Een Europarlementslid deelt mee dat het in de huidige omstandigheden ondenkbaar is dat Turkije, een kandidaat-lidstaat van de EU, haar vetorecht uitoefent om de toetreding van Zweden tot de NAVO te blokkeren. Daardoor wordt de Russische agenda alleen maar versterkt.

De heer Sannino verduidelijkt dat de EU veel belang hecht aan nucleaire veiligheid en beveiliging. Wat Turkije betreft, verklaart hij dat de EU duidelijk gemaakt heeft aan Turkije wat zij moeten doen voor een positieve en constructieve samenwerking met de EU en wat de gevolgen zijn indien dat niet gebeurt.

De heer Sannino beklemtoont dat de EU Zweden en Finland volledig steunt bij hun toetreding tot de NAVO, en daartoe de nodige politieke en materiële bijstand verleent.

Een Turks parlementslid wijst erop dat Turkije wel degelijk een bijdrage geleverd heeft. Turkse drones hebben ervoor gezorgd dat de Russische tanks Kiev niet konden bereiken, en verder werden twee zeestraten, namelijk de Bosporus en de Dardanellen, afgesloten voor Russische oorlogsschepen.

Hij drukt erop dat dit een belangrijke conferentie is en dat hij niet wenst in te gaan op bilaterale problemen met bepaalde lidstaten of «half-lidstaten».

Een parlementslid van Cyprus vindt het onaanvaardbaar dat Turkije een volwaardig EU-lid een half-lidstaat noemt, terwijl Turkije, een land met een erbarmelijke mensenrechtensituatie, het Noorden van Cyprus militair bezet sinds 1974.

Een parlementslid van Luxemburg beklemtoont dat er geen halve lidstaten zijn in de EU en dat Cyprus een volwaardig lid is. Respect voor elkaar en voor elkaars soevereiniteit is de basis voor een sterke veiligheidsinfrastructuur in Europa en in de wereld.

Een Brits parlementslid komt terug op het Globale Zuiden, waar de landen gebukt gaat onder crisissen. Hij

qu'il faudrait revoir le financement mondial affecté au développement.

M. Sannino est d'accord pour dire que le Sud global mérite davantage de soutien. Au sein de l'UE, une importante réunion ministérielle aura lieu prochainement au sujet de la réforme des banques et institutions de développement.

Un parlementaire tchèque indique que la presse a révélé il y a peu que le parlementaire belge Cogolati avait été victime d'une cyberattaque émanant de Chine. Il estime qu'il faudrait prendre davantage de mesures pour protéger la diaspora chinoise, nos propres citoyens et nos institutions démocratiques.

M. Sannino souligne que l'UE attache une grande importance à la cybersécurité et qu'elle y travaille aussi bien en interne qu'en externe. En matière de désinformation aussi, nous devons veiller à ce que l'ouverture de notre société ne se mue pas en une faiblesse.

Un parlementaire français déclare qu'une défense commune constitue un pas supplémentaire vers l'intégration européenne. Il estime toutefois qu'il faut offrir davantage d'espace aux sensibilités nationales au sein des relations extérieures et de la défense.

M. Sannino est d'avis que la dimension nationale ne s'oppose pas nécessairement à la dimension européenne. Il est possible de concilier les intérêts nationaux et les intérêts de l'Union. C'est d'ailleurs ce qui se passe lors de ce type de conférences réunissant des parlementaires nationaux venant d'horizons politiques différents: ils sont fiers d'appartenir à leur propre parlement national, mais ils sont également fiers de construire ensemble une dimension supranationale plus forte, l'Union européenne.

Un parlementaire britannique fait remarquer que les récents accords post-*Brexit* n'évoquent nullement la coopération sur le plan des relations extérieures, de la sécurité et de la défense. Il conviendrait de régler la question sur une base adéquate, mais ce sera, selon lui, insuffisant. Aujourd'hui, les temps sont mûrs pour poursuivre le développement de la collaboration entre l'UE et l'OTAN, comme en témoignent les projets CSP en matière de mobilité militaire, auxquels son pays collabore activement.

M. Sannino se félicite de l'Accord de Windsor. Il importe de créer un climat serein avec le Royaume-Uni. En dépit d'une période difficile, la collaboration a été très

meent dan ook dat de wereldwijde ontwikkelingsfinanciering moet worden herzien.

De heer Sannino is het ermee eens dat het Globale Zuiden meer steun verdient. Binnen de EU zal er binnenkort een belangrijke ministeriële vergadering zijn over de hervorming van de ontwikkelingsbanken en -instellingen.

Een parlementslid van Tsjechië vermeldt dat de pers recent berichtte dat het Belgische parlementslid Cogolati het slachtoffer was van een cyberaanval vanuit China. Hij meent dat we meer moeten doen voor de bescherming van de Chinese diaspora, onze eigen burgers en onze democratische instellingen.

De heer Sannino wijst erop dat de EU veel belang hecht aan cyberveiligheid. De EU werkt eraan op intern vlak, maar ook op extern vlak. Ook op het vlak van desinformatie moeten we ervoor zorgen dat de openheid van onze samenleving niet de zwakte van onze samenleving wordt.

Een Frans parlementslid verklaart dat een gemeenschappelijke defensie een verdere stap is naar Europese integratie. Hij meent echter dat er meer ruimte moet zijn voor nationale gevoeligheden binnen de buitenlandse betrekkingen en defensie.

De heer Sannino meent dat de nationale dimensie niet noodzakelijk in tegenspraak is met de Europese dimensie. De nationale en gemeenschappelijke belangen kunnen met elkaar verzoend worden. Dat is ook wat er gebeurt op dit soort conferenties waar nationale parlementsleden met verschillende politieke achtergronden samenkomen: zij zijn trots om tot hun eigen nationaal parlement te behoren, maar zij zijn ook trots om samen aan iets sterkers te bouwen, namelijk de Europese Unie.

Een Brits parlementslid doet opmerken dat de recente post-*Brexit*-akkoorden niets vermelden over samenwerking op het vlak van buitenlandse zaken, veiligheid en defensie. Dat zou moeten geregeld worden op een *ad hoc*basis, wat volgens hem onvoldoende is. Er is nu een echt momentum voor een verdere ontwikkeling van de samenwerking tussen de EU en de NAVO, getuige waarvan de PESCO-projecten over militaire mobiliteit, waaraan zijn land actief meewerkt.

De heer Sannino is blij met het Windsor-Akoord. Er moet een sereen klimaat gecreëerd worden met het Verenigd Koninkrijk. Er werd op heel efficiënt samengewerkt in

efficace. Une étroite coopération s'est établie dans le domaine de la PESC et de la PSDC. L'UE souhaite créer un cadre de coopération avec le Royaume-Uni, qu'elle considère comme un allié essentiel pour la sécurité du continent.

Un parlementaire français fait remarquer que l'Afrique devrait être au cœur des débats et qu'il faudrait s'intéresser davantage aux relations entre l'UE et l'Afrique.

Il souligne en outre que le centre du pouvoir mondial est en train de se déplacer vers la région indopacifique. La poursuite de la croissance chinoise créera également de nouvelles valeurs, qui ne correspondront pas nécessairement aux nôtres. L'UE doit en tenir compte en revoyant et en adaptant sa stratégie avec cette région.

M. Sannino partage totalement l'idée que des pays du Sud sont éminemment importants pour l'action de l'UE. Le continent africain entretient des liens très forts avec l'UE. Nous devons prendre conscience des défis à relever. La Chine a défini sa propre stratégie afin d'être omniprésente pour relever les défis économiques. L'UE a aussi mis au point sa propre stratégie, passant d'un modèle donateur-receveur à un véritable partenariat avec les pays africains.

Il est par ailleurs tout à fait d'accord pour dire que la région indopacifique revêt une importance capitale. Un parlementaire letton pointe le régime mondial de sanctions des violations des droits humains que l'UE a instauré en 2020 à l'initiative de M. Borrell. Sa dernière application remonte à novembre 2021. Il se demande s'il n'y a plus eu de violations depuis lors.

M. Sannino souligne qu'il s'agit d'un exercice d'équilibriste. L'UE ne peut pas seulement sanctionner certains pays. Elle dispose de nombreux régimes de sanctions, certains sont de nature géographique, d'autres de nature thématique. Il est faux de dire que ces sanctions ne sont pas appliquées, d'autres instruments sont également mis en œuvre.

Un parlementaire letton se demande quand l'énergie nucléaire russe sera mise sur la liste des sanctions. Il s'agit en effet de choix stratégiques et il y va de la sécurité de l'UE sur le long terme.

M. Stefano Sannino pointe la complexité du système de sanctions et l'obligation, pour les États membres, de se prononcer à l'unanimité. Il est par ailleurs important de conserver la solidarité du groupe, qui est le point fort de l'UE.

een moeilijke periode. Er is een nauwe samenwerking op het vlak van GBVB/GVDB. De EU wil een samenwerkingskader uitwerken met het Verenigd Koninkrijk, een land dat een belangrijke bondgenoot is voor de veiligheid van het continent.

Een Frans parlementslid doet opmerken dat Afrika centraal zou moeten staan in de debatten en dat er meer aandacht moet zijn voor de betrekkingen tussen de EU en Afrika.

Verder wijst hij erop het machtscentrum in de wereld zich aan het verplaatsen is naar de Indo-Pacifische regio. De verdere groei van China zal ook nieuwe waarden met zich meebrengen, die niet noodzakelijkerwijze overeenstemmen met de onze. De EU moet daarop inspelen door haar strategie met die regio te herzien en aan te passen.

De heer Sannino is het er volledig mee eens dat landen in het Zuiden zeer relevant zijn voor het optreden van de EU. Het continent Afrika heeft zeer sterke banden met de EU. We moeten ons bewust zijn van de uitdagingen. Wat de economische uitdagingen betreft is China er sterk aanwezig met haar eigen strategie. Ook de EU heeft haar strategie waarbij zij van een model van donor-ontvanger evolueerde naar een echt partnershap met de Afrikaanse landen.

Verder is hij het er volledig mee eens dat de Indo-Pacifische regio van enorm belang is.Een Lets parlementslid wijst op de wereldwijde sanctieregeling voor de mensenrechten die de EU in 2020 invoerde op initiatief van de heer Borrell. De laatste keer dat het werd gebruikt was in november 2021. Hij vraagt zich af of er sindsdien geen schendingen meer geweest zijn.

De heer Sannino wijst erop dat het om een evenwichtsoefening gaat. De EU kan niet alleen bepaalde landen straffen. De EU heeft vele bestaande sanctieregimes, sommige zijn geografisch andere thematisch. Het is niet zo dat er geen gebruik van gemaakt wordt van sancties, maar er worden ook andere instrumenten ingezet.

Een Lets parlementslid vraagt zich af wanneer de Russische nucleaire energie op de sanctielijst zal worden geplaatst. Het gaat immers om strategische keuzes en de veiligheid van de EU op lange termijn.

De heer Stefano Sannino wijst erop dat het sanctiesysteem ingewikkeld in elkaar zit en dat de lidstaten moeten beslissen met unanimiteit. Het is daarbij belangrijk om de verbondenheid van de groep te bewaren, wat het sterke punt is van de EU.

Un parlementaire roumain revient sur la création d'un tribunal spécial qui pourra obliger la Russie à rendre des comptes. Il fait savoir qu'il a participé en tant que rapporteur à la rédaction du rapport de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe sur les tirs qui ont abattu le vol MH17. L'élément clé du rapport était de démontrer la responsabilité d'État de la Fédération russe.

M. Sannino souligne que la création d'un tribunal spécial sous les auspices des Nations unies nécessite la prise en compte de nombreux aspects juridiques. De plus, l'UE veut éviter de saper l'autorité de la Cour pénale internationale. Il est clair que la Russie doit être tenue pour responsable des crimes qu'elle a commis. Il voit deux options possibles, à savoir la création d'un tribunal international *ad hoc* et celle d'un tribunal hybride spécialisé.

Un parlementaire espagnol évoque également la création d'un tribunal spécial pour la Russie. Il cite en plus l'affaire des enfants que la Russie a enlevés dans des zones occupées de l'Ukraine.

Il se demande par ailleurs si la migration fait également partie de la politique étrangère et de sécurité commune.

M. Sannino indique que l'UE prend très au sérieux le dossier des mineurs. Il figure déjà dans les neuvième et dixième trains de sanctions. Une collaboration étroite a été mise en place avec les autorités polonaises afin de réunir des éléments de preuve pour pouvoir traduire les responsables en justice.

Il ajoute que toute politique horizontale, en ce compris la migration, peut faire partie de la politique de sécurité. Il cite l'exemple de la Biélorussie et de l'instrumentalisation des migrants.

Un parlementaire serbe souligne que les Balkans occidentaux restent très attachés à l'intégration européenne. La région insiste pour que l'UE programme les étapes concrètes à franchir, en fixant un calendrier précis et en donnant des signaux encourageants pour accélérer le processus d'adhésion à l'UE.

M. Sannino souligne qu'il y a bien des signaux d'encouragement et de soutien. Les négociations d'adhésion avec la Serbie ont été lancées il y a plusieurs années. La détermination et la disponibilité des deux parties sont importantes. La Serbie a effectivement enregistré des avancées, mais doit poursuivre ses réformes. Le pays doit déployer tous les efforts nécessaires pour que son adhésion devienne réalité.

Een Roemeens parlementslid komt terug op het oprichten van een speciale rechtbank om Rusland aansprakelijk te stellen. Hij deelt mee dat hij rapporteur was voor het verslag van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa over het neerhalen van vlucht MH17. Het sleutelelement in het verslag was het aantonen van de staatsaansprakelijkheid van de Russische Federatie.

De heer Sannino onderstreept dat er bij het oprichten van een speciale rechtbank, onder de auspiciën van de Verenigde Naties, heel wat juridische aspecten komen kijken. De EU wil daarbij de autoriteit van het Internationaal Strafhof niet ondermijnen. Het is duidelijk dat Rusland aansprakelijk gesteld moet worden voor de begane misdaden. Er zijn twee opties, namelijk de oprichting van een internationaal *ad hoc*-tribunaal of een gespecialiseerd hybride tribunaal.

Een Spaans parlementslid heeft het eveneens over de speciale rechtbank voor Rusland. Hij vermeldt hierbij de zaak van de door Rusland ontvoerde kinderen uit bezette delen van Oekraïne.

Verder vraagt hij zich af of migratie ook behoort tot het gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid.

De heer Sannino vermeldt dat het dossier van de minderjarigen heel belangrijk is voor de EU. Het dossier zit al vervat in het negende en tiende sanctiepakket. Er wordt nauw samengewerkt met de Poolse autoriteiten om bewijsmateriaal in te zamelen om de verantwoordelijken te kunnen berechten.

Verder deelt hij mee dat elk horizontaal beleid, dus ook migratie, deel kan uitmaken van het veiligheidsbeleid. Hij verwijst naar het voorbeeld van Wit-Rusland en de instrumentalisering van migranten.

Een Servisch parlementslid wijst erop dat de Westerse Balkan nog steeds sterk gericht is op Europese integratie. De regio dringt aan op concrete stappen van de EU, met concrete data en aanmoedigende signalen om het toetredingsproces tot de EU te versnellen.

De heer Sannino benadrukt dat er wel degelijk signalen van aanmoediging en steun zijn. De toetredingsonderhandelingen met Servië zijn jaren geleden opgestartikel De vastberadenheid en bereidheid van beide kanten zijn belangrijk. Servië heeft wel degelijk vooruitgang boekt, maar moet de hervormingen voortzetten. Het land moet alle nodige inspanningen leveren die nodig zijn voor de toetreding.

Un parlementaire allemand insiste sur le fait que, dans l'ombre de la guerre en Ukraine, c'est l'autoritarisme qui fait son retour. Il fait référence en particulier à la détérioration de la situation en Tunisie. Le président tunisien a tenu récemment un discours raciste, et la liberté d'expression est de plus en plus menacée dans le pays. L'Union africaine a déjà condamné ce discours. L'intervenant voudrait savoir quelle sera la réaction de l'UE. Il souligne ensuite l'expansion de l'autoritarisme numérique. Il se demande ce que l'UE peut faire de plus pour favoriser un internet libre et démocratique.

M. Sannino déclare que l'autoritarisme est effectivement de retour. Les ministres des Affaires étrangères tiendront bientôt une réunion à propos de la Tunisie. L'UE souhaite que la Tunisie poursuive sur la voie d'une évolution positive et constructive. Il serait regrettable qu'après l'espoir soulevé par le Printemps arabe, le pays devienne un facteur d'instabilité dans la région.

Il indique ensuite qu'il est essentiel pour l'UE d'avoir un internet libre et démocratique qui offre une protection contre la désinformation. Certains pays profitent et abusent de l'ouverture de nos systèmes; nous devons être protecteurs sans devenir protectionnistes.

Un parlementaire européen juge que la réponse à propos de la Tunisie n'est pas convaincante. La situation dans le pays empire à vue d'œil. Selon lui, la réaction de l'UE doit être plus ferme.

M. Sannino souligne qu'il ne voulait certainement pas minimiser la gravité de la situation. Les ministres des Affaires étrangères de l'UE se réuniront le 20 mars 2023 pour définir une position à l'égard de la Tunisie et il ne veut pas préjuger des conclusions de cette réunion.

Un parlementaire portugais insiste sur l'importance de l'aide militaire et financière de l'UE à l'Ukraine, et sur la nécessité que l'UE adopte une position diplomatique forte au sein des forums multilatéraux. Les priorités géostratégiques de l'UE doivent être très claires. L'UE doit développer sa politique de voisinage et d'élargissement. En outre, elle doit revoir ses statuts en sa qualité de grande puissance commerciale de manière à pouvoir défendre ses intérêts dans le monde. Enfin, elle doit élaborer une politique de défense forte.

M. Sannino précise que l'UE apportera une aide militaire et financière à l'Ukraine aussi longtemps et autant que nécessaire. La perspective de l'élargissement est capitale pour l'Ukraine, la Géorgie et la Moldavie. Lors de la réunion au cours de laquelle ces trois pays

Een Duits parlementslid drukt erop dat in de schaduw van de oorlog in Oekraïne autoritarisme op de terugweg is. Hij wijst meer bepaald op de verslechterende situatie in Tunesië. De president heeft er recent een racistische toespraak gehouden en de vrijheid van meingsuiting staat er steeds meer onder druk. De Afrikaanse Unie heeft de toespraak al veroordeeld. Hij wenst te weten hoe de EU zal reageren. Verder benadrukt hij ook de toename van het digitale autoritarisme. Hij vraagt zich af wat de EU meer kan doen voor een vrij en democratisch internet.

De heer Sannino verklaart dat autoritarisme inderdaad op de terugweg is. De ministers voor Buitenlandse Zaken zullen binnenkort een vergadering houden over Tunesië. De EU wil dat Tunesië een positieve en constructieve weg blijft bewandelen. Het zou spijtig zijn dat het land, na de hoop van de Arabische Revolutie, een een instabiele factor in de regio zou worden.

Verder verklaart hij dat het voor de EU van groot belang is om een vrij en democratisch internet te hebben, waarbij er bescherming is tegen desinformatie. Bepaalde landen maken gebruik en misbruik van de openheid van onze systemen. We moeten bescherming bieden, zonder protectionistisch te worden.

Een Europarlementslid vindt het antwoord over Tunesië niet afdoend. De situatie in het land verslechtert zienderogen. Hij meent dat de EU sterker moet reageren.

De heer Sannino beklemtoont dat hij de toestand zeker niet wou minimaliseren. Op 20 maart 2023 zullen de ministers voor Buitenlandse Zaken van de EU samenzitten om een standpunt over Tunesië te bepalen. Hij wil niet vooruitlopen op de conclusies van die vergadering.

Een Portugees parlementslid drukt op het belang van de Europese militaire en financiële bijstand aan Oekraïne, evenals op het belang van een sterk diplomatiek optreden van de EU in de multilaterale fora. De geostrategische prioriteiten van de EU moeten zeer duidelijk zijn. De EU moet werk maken van haar nabuurschaps- en uitbreidingsbeleid. Verder moet zij haar statuten herzien als handelsgrootmacht zodat zij haar belangen wereldwijd kan verdedigen. En tot slot moet de EU werk maken van een sterk defensiebeleid.

De heer Sannino beklemtoont dat de militaire en financiële steun van de EU aan Oekraïne zal blijven duren zo lang als nodig en zo veel als nodig. Het perspectief van uitbreiding is voor Oekraïne, Georgië en Moldavië zeer belangrijk. Tijdens de vergadering waar die drie landen

ont obtenu le statut de pays candidats à l'adhésion, il est apparu clairement que l'élargissement représente un instrument important pour la politique étrangère de l'UE. L'élargissement comprend un grand volet technique, mais il s'agit aussi d'un signal politique fort.

Il importe que l'UE soit présente activement au sein des forums multilatéraux. L'UE prône ouvertement le multilatéralisme et un ordre mondial basé sur des règles, afin que ce ne soit pas la loi du plus fort qui l'emporte. L'intervenant souligne que l'UE est une grande puissance commerciale et économique. Il s'agit, selon lui, de coopérer avec les États tiers tout en se méfiant des pays qui utilisent l'économie à des fins politiques. D'après lui, il ne faut pas avoir peur d'une concurrence loyale, mais il faut faire preuve de prudence à l'égard des pays qui instrumentalisent l'économie, comme l'a fait la Russie avec l'énergie.

Enfin, M. Sannino signale que l'UE continue à soutenir l'Ukraine dans son combat pour l'intégrité territoriale et la souveraineté, qui concerne aussi la sécurité de tout le continent européen. La guerre a d'énormes répercussions sur les relations internationales. La sécurité économique est devenue essentielle pour nous tous. Certains pays vont instrumentaliser une certaine politique, et nous devons pouvoir nous en prémunir. Il faut revoir les chaînes d'approvisionnement. Un rôle important incombe aux parlements nationaux et au Parlement européen pour faire comprendre à nos citoyens que la sécurité a un coût. Les investissements réalisés dans le secteur de la sécurité sont insuffisants. Le pays hôte de cette conférence a opéré un choix spectaculaire en décidant de devenir membre de l'OTAN. Nous devons continuer à soutenir l'Ukraine, non seulement par solidarité avec le pays, mais aussi pour défendre notre liberté et la démocratie.

VII. SÉANCE DE CLÔTURE

M. David McAllister, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen, tient à remercier tous les intervenants, membres du panel et participants pour leur contribution constructive.

Il remercie les collègues suédois pour l'organisation de cette conférence et se réjouit déjà de la collaboration avec les collègues espagnols qui organiseront la prochaine conférence à Madrid en septembre 2023, à laquelle il espère vivement que M. Josep Borrell pourra assister.

M. Kenneth G. Forslund, commission de la Défense, premier vice-président du Parlement suédois, remercie

de status kregen van kandidaat-lidstaat, was het duidelijk dat de uitbreiding een belangrijk instrument is voor het buitenlands beleid van de EU. De uitbreiding bevat een groot technisch luik, maar daarnaast is het ook een sterk politiek signaal.

Het is belangrijk voor de EU om actief aanwezig te zijn op de multilaterale fora. De EU is een uitgesproken voorstander van multilateralisme en van een wereldorde die op regels gebaseerd is, zodat het recht van de sterkste niet zegeviert. Hij benadrukt dat de EU een handels- en economische grootmacht is. We moeten samenwerken met derde landen, maar op onze hoede zijn voor landen die economie misbruiken voor politieke doeleinden. We moeten niet bang zijn voor eerlijke concurrentie, maar wel beducht zijn voor landen die de economie instrumentaliseren, zoals Rusland deed met energie.

Tot slot stelt de heer Sannino dat de EU Oekraïne blijft steunen in haar strijd voor territoriale integriteit en soevereiniteit. Het gaat daarbij ook om de veiligheid van heel het Europese continent. De oorlog heeft een enorme weerslag op de internationale betrekkingen. De economische veiligheid is voor ons allen van groot belang geworden. Sommige landen gaan een bepaald beleid instrumentaliseren. We moeten ons daartegen kunnen wapenen. De toeleveringsketens moeten herzien worden. Er is een belangrijke rol weggelegd voor onze nationale parlement en het Europees Parlement. Zij moeten duidelijk maken aan onze burgers dat er een prijskaartje hangt aan veiligheid. Er zijn onvoldoende investeringen gedaan in de veiligheidssector. Het gastland Zweden heeft een spectaculaire keuze gemaakt door te beslissen lid te worden van de NAVO. We moeten Oekraïne blijven steunen, niet alleen uit solidariteit met het land, maar ook ter verdediging van onze vrijheid en democratie.

VII. SLOTZITTING

De heer David McAllister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement, wenst alle sprekers, panelleden en deelnemers te bedanken voor hun constructieve bijdrage.

Hij bedankt de Zweedse collega's voor de organisatie van deze conferentie en kijkt nu al uit naar de samenwerking met de Spaanse collega's die de volgende conferentie zullen organiseren in Madrid in september 2023. Hij hoopt ten zeerste dat de heer Josep Borrell dan wel aanwezig zal kunnen zijn.

De heer Kenneth G. Forslund, commissie Defensie, eerste ondervoorzitter van het Zweedse Parlement,

lui aussi tous les participants à la conférence. Il déclare que la conférence offre une plateforme unique pour mener des débats sur les menaces et les défis auxquels l'UE est confrontée dans le domaine de la politique étrangère et de sécurité commune et de la politique de sécurité et de défense commune.

Il met l'accent sur le fait que l'UE doit continuer à défendre ses valeurs et ses principes, ainsi que les droits humains, la démocratie et l'état de droit. Il est essentiel pour nous tous que l'UE puisse jouer son rôle d'acteur mondial.

L'intervenant indique que ces débats sont plus que jamais importants. Il y a un an, la conférence s'est tenue à Paris, juste après l'invasion russe en Ukraine qui a ramené l'atrocité de la guerre en Europe. Il insiste sur le fait que l'UE maintient résolument son aide à l'Ukraine et condamne avec la plus grande fermeté les infractions au droit international commises par les autorités russes.

Mme Ana María Botella, présidente de la délégation espagnole, remercie la présidence suédoise pour l'excellente organisation de cette conférence.

Elle annonce que la prochaine conférence aura lieu à Madrid, du 3 au 5 septembre 2023.

Les rapporteurs,

Mark DEMESMAEKER.
Els VAN HOOF.
Peter BUYSROGGE.

bedankt eveneens alle deelnemers aan de conferentie. Hij verklaart dat de conferentie een uniek platform biedt voor debatten over de dreigingen en de uitdagingen waar de EU mee te maken heeft op het gebied van het gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid.

Hij benadrukt dat de EU zich moet blijven inzetten voor haar waarden en beginselen en voor mensenrechten, democratie en rechtsstaat. Het is voor ons allen van primordiaal belang dat de EU kan optreden als een wereldspeler.

Hij wijst erop deze debatten nu meer dan ooit belangrijk zijn. Een jaar geleden vond de conferentie plaats in Parijs vlak na de Russische inval in Oekraïne die de gruwel van de oorlog terugbracht in Europa. Hij benadrukt dat de EU standvastig blijft in haar steun aan Oekraïne en ten stelligste de overtredingen van het internationaal recht door de Russische autoriteiten veroordeelt.

Mevrouw Ana María Botella, voorzitster van de Spaanse delegatie, dankt het Zweedse voorzitterschap voor een uitstekende organisatie van deze conferentie.

Zij kondigt aan dat de volgende conferentie zal doorgaan in Madrid van 3 tot 5 eptember 2023.

De rapporteurs,

Mark DEMESMAEKER.
Els VAN HOOF.
Peter BUYSROGGE.

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij