7-425/1

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2022-2023

30 NOVEMBRE 2022

**«Europe dans le monde –
Soutien à l'Ukraine»
Réunion de commission interparlementaire
Parlement européen, Bruxelles
30 novembre 2022**

RAPPORT
fait par
M. **Demesmaeker**

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2022-2023

30 NOVEMBER 2022

**«Europa in de wereld –
Steun aan Oekraïne»
Interparlementaire commissievergadering
Europees Parlement, Brussel
30 november 2022**

VERSLAG
uitgebracht door
de heer **Demesmaeker**

I. INTRODUCTION

Le mercredi 30 novembre 2022, la commission Affaires étrangères du Parlement européen a organisé, au Parlement européen à Bruxelles, une réunion de commission interparlementaire avec des représentants des parlements nationaux, sur le thème «L'Europe dans le monde – Soutenir l'Ukraine», quelques mois après l'invasion de l'Ukraine par la Russie. L'ordre du jour de la réunion est joint au présent rapport.

Le Sénat y était représenté par M. Mark Demesmaeker.

II. L'EUROPE DANS LE MONDE - REDYNAMISER NOS ALLIANCES ET PARTENARIATS MONDIAUX

A. Introduction

M. David McAllister, président de la commission Affaires étrangères du Parlement européen, ouvre la réunion en souhaitant la bienvenue aux membres des parlements nationaux des États membres de l'Union européenne (UE). Cette conférence ne pouvait pas être organisée à un meilleur moment. L'invasion de l'Ukraine par la Russie a fait naître une nouvelle réalité géopolitique qui pousse l'UE à renforcer ses liens avec ses partenaires dans le monde et à tendre vers une plus grande coopération et un multilatéralisme accru.

Mme Belén Martinez Carbonell, directrice exécutive pour le Programme mondial et les Relations multilatérales du Service européen pour l'action extérieure de la Commission européenne, prend la parole au nom de M. Josep Borrell, haut représentant de l'Union européenne pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité et vice-président de la Commission européenne.

Nous avons toujours la même vision, telle qu'elle est formulée dans le Traité: promouvoir la paix et les valeurs de respect de la dignité humaine, de liberté, de démocratie, d'égalité, de l'état de droit, ainsi que de respect des droits humains. Au cours des deux dernières semaines, nous nous sommes notamment attelés à la campagne annuelle contre la violence basée sur le genre, en ligne et hors ligne, avec un effet amplificateur sur l'émancipation des femmes. Que ce soit en Ukraine, en Afghanistan ou en Iran, nous sommes aux côtés de toutes les victimes et tous les survivants de la violence, ainsi que des organisations de la société civile, des organisations militant pour les droits des femmes et des défenseurs des droits humains qui demandent des comptes.

I. INLEIDING

De commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement organiseerde op woensdag 30 november 2022 in het Europees Parlement in Brussel een interparlementaire commissievergadering met vertegenwoordigers van de nationale parlementen, met als thema «Europa in de wereld – Steun aan Oekraïne», enkele maanden na de invasie van Oekraïne door Rusland. De agenda van de vergadering gaat als bijlage bij dit verslag.

De Senaat werd vertegenwoordigd door de heer Mark Demesmaeker.

II. EUROPA IN DE WERELD – WERELDWIJDE ALLIANTIES EN PARTNERSCHAPPEN NIEUW LEVEN INBLAZEN

A. Inleiding

De heer David McAllister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement, opent de vergadering en heet de leden van de nationale parlementen van de lidstaten van de Europese Unie welkom. Deze conferentie kon op geen beter ogenblik worden georganiseerd. De invasie van Oekraïne door Rusland deed een nieuwe geopolitieke realiteit ontstaan, die de Europese Unie ertoe brengt haar relaties met haar partners wereldwijd te versterken en te streven naar meer samenwerking en multilateralisme.

Namens de heer Josep Borrell, hoge vertegenwoordiger voor Buitenlands Beleid en Veiligheid en vicevoorzitter van de Europese Commissie, neemt mevrouw Belén Martinez Carbonell, *managing director* voor Globale Agenda en Multilaterale Relaties van de Europese Dienst voor extern optreden van de Europese Commissie, het woord.

Wij hebben nog steeds dezelfde visie, zoals verwoord in het Verdrag: het bevorderen van vrede en waarden als eerbiediging van de menselijke waardigheid, vrijheid, democratie, gelijkheid, de rechtsstaat en eerbiediging van de mensenrechten. De afgelopen twee weken hebben we ons met name beziggehouden met de jaarlijkse campagne tegen gendergerelateerd geweld, *online* en *offline*, met een versterkend effect op de mondigheid van vrouwen. Of het nu gaat om Oekraïne, Afghanistan of Iran, wij staan aan de zijde van alle slachtoffers en overlevenden van geweld, aan de zijde van maatschappelijke organisaties en vrouwenrechtenorganisaties en mensenrechtenverdedigers die verantwoording eisen.

Toutefois, pour reprendre les premiers mots de la boussole stratégique: «Le retour de la guerre en Europe, avec l'agression injustifiée et non provoquée de la Russie contre l'Ukraine, ainsi que des mutations géopolitiques majeures mettent à l'épreuve notre capacité à promouvoir notre vision et à défendre nos intérêts.»

Le système de gouvernance internationale, avec les Nations unies en son centre, a offert un niveau élevé de protection à la plupart des États pendant près de quatre-vingts ans. Aujourd'hui, ce système est attaqué ouvertement par ceux qui veulent créer des «sphères d'influence». C'est pourquoi l'Europe a raison de réfléchir activement à la place qui est la sienne dans le monde. Durant les derniers mois, nous avons vu la *Team Europe* (l'UE et ses États membres) se profiler très clairement sur la scène internationale.

Premièrement, ce positionnement implique de faire preuve tout simplement d'humanité. L'UE accueille plus de 7,5 millions de réfugiés ukrainiens. Nous avons aidé l'Ukraine à pourvoir à ses besoins (sur les plans humanitaire, économique et militaire) et lui avons accordé le statut de candidat à l'adhésion à l'UE. Deuxièmement, il s'agit de rester fidèles aux normes démocratiques que nous défendons. Nous aspirons à une responsabilisation aux niveaux personnel et collectif. Troisièmement, cela passe par des efforts communs. La création de la Communauté politique européenne est une étape historique et une façon de traduire en actes une détermination commune. Quatrièmement, nous devons revoir notre offre en matière de sécurité et de défense. L'innovation, par le biais de la Facilité européenne pour la paix, ainsi que l'augmentation des budgets de défense montrent que cet objectif nous tient à cœur. Cinquièmement, il faut faire rayonner notre puissance économique. Les sanctions prises à l'encontre de la Russie sont inédites, et la fin de la dépendance à l'énergie russe change la donne. Sixièmement, notre diplomatie climatique et énergétique doit nous permettre de contribuer à la réalisation des objectifs de développement durable liés à la triple crise planétaire (changements climatiques, perte de biodiversité et pollution). Lors de la COP27, la Conférence sur le climat organisée à Charm el-Cheikh, nous avons démontré la valeur des partenariats innovants dans différents domaines importants («*Just Energy Transition*», des actions mondiales concernant les émissions de méthane et les engrais, pour n'en citer que quelques-uns). D'autres partenariats suivront à l'occasion de la COP15 Biodiversité à Montréal.

L'UE a élaboré un agenda audacieux et positif sous la forme du «*Global Gateway*» pour dynamiser la

Maar, om het met de openingswoorden van het Strategisch Kompas te stellen: «De terugkeer van de oorlog in Europa, met de ongerechtvaardigde en niet-uitgelokte agressie van Rusland tegen Oekraïne, en grote geopolitieke verschuivingen vormen een uitdaging voor ons vermogen om onze visie te bevorderen en onze belangen te verdedigen.»

Het internationale bestuurssysteem, met als kern de Verenigde Naties, heeft de meeste staten bijna tachtig jaar lang een grote mate van bescherming geboden. Nu wordt dit systeem openlijk aangevochten door degenen die «invloedssferen» willen creëren. Europa heeft daarom gelijk dat het zich actief bezint op zijn plaats in de wereld. De afgelopen maanden hebben we gezien dat *Team Europa* – de Europese Unie en haar lidstaten – zich op het internationale toneel zeer duidelijk profileert.

Dat gebeurt ten eerste door eenvoudige menselijkheid. De EU vangt meer dan 7,5 miljoen Oekraïense vluchtelingen op. Wij hebben Oekraïne hulp geboden om in zijn behoeften te voorzien (humanitair, economisch en militair) en de status van kandidaat-lidstaat van de EU toegekend. Ten tweede, door vast te houden aan de democratische normen waarvoor wij staan. Wij streven naar verantwoording op persoonlijk en collectief niveau. Ten derde, door gezamenlijke inspanningen. De oprichting van de Europese Politieke Gemeenschap is een historische stap en een manier om gemeenschappelijke vastberadenheid in daden om te zetten. Ten vierde moeten we ons veiligheids- en defensieaanbod herzien. Innovatie, via de Europese Vredesfaciliteit, en hogere defensiebudgetten laten zien dat het ons menens is. Ten vijfde, door economische kracht uit te stralen. De sancties tegen Rusland zijn ongekend. En het beëindigen van de afhankelijkheid van Russische energie is een *game-changer*. Ten zesde, door met onze klimaat- en energiediplomatie bij te dragen tot de verwezenlijking van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen in verband met de drievoudige planetaire crisis (klimaatverandering, verlies van biodiversiteit en vervuiling). Tijdens de Klimaatconferentie COP27 in Sharm El-Sheik hebben wij de waarde aangetoond van innovatieve partnerschappen op verschillende belangrijke gebieden («*Just Energy Transition*», wereldwijde methaanactie, wereldwijde meststoffen – om er maar een paar te noemen). Er zullen er nog meer volgen tijdens de Biodiversiteit COP15 in Montreal.

De EU heeft een gedurfde, positieve agenda opgesteld in de vorm van de «*Global Gateway*», om de uitvoering van

réalisation des objectifs de développement durable, dès lors que 2030 n'est plus très loin. Le «*Global Gateway*» reflète un changement dans la manière dont l'UE aborde ses actions externes, en renforçant nos partenariats bilatéraux et en créant des opportunités économiques. Il s'agit d'intensifier les investissements de qualité, en collaboration avec les États membres, afin d'accompagner la double transition écologique et numérique au-delà des frontières européennes et de stimuler la compétitivité et la sécurité des chaînes d'approvisionnement mondiales.

Par les politiques commerciales et industrielles qu'elle poursuit, l'UE tend vers une «autonomie stratégique ouverte». Elle a toujours préconisé la coopération internationale pour résoudre les problèmes mondiaux. Cela implique également d'être ouvert au commerce et aux investissements, de lutter plus énergiquement contre les pratiques déloyales et coercitives, et d'être prêt à protéger nos droits. Malheureusement, nous avons vu comment l'interdépendance et la vulnérabilité peuvent être utilisées comme armes pour tenter de semer la division entre les pays et les peuples.

C'est la raison pour laquelle l'UE est un pilier majeur du groupe des Nations unies de riposte mondiale face à la crise, qui soutient les mesures visant à résoudre la triple crise alimentaire, énergétique et financière. L'UE a adopté son propre plan d'action ambitieux pour tenter de fixer de meilleures priorités pour les pays tiers dans le besoin et les aider à relever leurs défis respectifs. Ce processus d'ajustement a montré que l'Europe est à l'écoute et réagit.

À une époque où l'efficacité de la coopération et de la diplomatie est parfois remise en question, l'UE les place au centre de son profil international. Tous les défis auxquels nous sommes confrontés sont trop importants pour qu'un pays ou un groupe puisse les relever seul. Il est donc vital de collaborer par-delà les régions pour parvenir à une conception commune. C'est pourquoi nous avons, au cours des derniers mois, redoublé d'efforts diplomatiques en sollicitant sans relâche des partenaires bilatéraux et multilatéraux dans le monde entier. Avec nos collègues des délégations de l'UE, nous avons mené sur le long terme des entretiens permanents avec des pays du monde entier sur leurs préoccupations et leurs attentes, tant vis-à-vis de l'UE que vis-à-vis du système multilatéral en général.

Il serait prématuré de tirer trop de conclusions. Il reste beaucoup à faire, mais il est clair que l'on apprécie

de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen nieuw leven in te blazen, nu 2030 niet zo veraf meer is. De «*Global Gateway*» weerspiegelt een verandering in de manier waarop de EU haar externe acties benadert, waarbij onze bilaterale partnerschappen worden versterkt en economische kansen worden gecreëerd. Het gaat om het opvoeren van kwaliteitsinvesteringen, samen met de lidstaten, om de dubbele groene en digitale transitie buiten de Europese grenzen te begeleiden en het concurrentievermogen en de veiligheid van mondiale toeleveringsketens te stimuleren.

De EU streeft naar «open strategische autonomie» door middel van haar handels- en industriebeleid. De EU is altijd voorstander van internationale samenwerking om mondiale problemen op te lossen. Dit betekent ook openstaan voor handel en investeringen en meer assertief zijn tegen oneerlijke en dwangmatige praktijken en bereid zijn onze rechten te beschermen. Helaas hebben we gezien hoe onderlinge afhankelijkheid en kwetsbaarheid als wapens kunnen worden gebruikt door te proberen verdeeldheid te zaaien tussen landen en volkeren.

Daarom is de EU een belangrijke steunpilaar van de VN-groep voor wereldwijde crisisrespons, die maatregelen ondersteunt om de drievoudige crisis van voedsel, brandstof en financiën aan te pakken. De EU heeft haar eigen ambitieuze actieplan aangenomen om te trachten betere prioriteiten te stellen voor derde landen in nood en ze bij te staan bij de aanpak van hun respectieve uitdagingen. Dit aanpassingsproces heeft aangetoond dat Europa luistert en reageert.

In een tijd waarin de doeltreffendheid van samenwerking en diplomatie soms in twijfel wordt getrokken, stelt de EU ze centraal in haar internationale profiel. Alle uitdagingen waarmee we geconfronteerd worden, zijn te groot voor één land of groep om alleen aan te gaan, dus is het van vitaal belang om over de grenzen van de regio's heen samen te werken om tot een gemeenschappelijk begrip te komen. Daarom hebben wij de afgelopen maanden onze diplomatieke inspanningen verdubbeld en onvermoeibaar bilaterale en multilaterale partners over de hele wereld aangesproken. Wij hebben samen met onze collega's in de EU-delegaties gewerkt aan een permanent lange termijngesprek met landen overal ter wereld over hun zorgen en verwachtingen, zowel van de EU als van het multilaterale stelsel in het algemeen.

Het zou voorbarig zijn al te veel conclusies te trekken. Er is nog veel werk te doen, maar het is duidelijk dat er

beaucoup le fait que l'UE aborde les questions complexes par l'écoute, et que son travail porte ses fruits:

– la résolution de l'Assemblée générale des Nations unies sur les annexions, soutenue par l'UE, a constitué une avancée importante, et il faut également prendre en compte les voix positives qui se sont ajoutées par rapport au mois de mars, comme celles du Brésil, du Maroc et de l'Angola;

– plus récemment, la Russie a annulé la suspension de sa participation à l'accord sur les céréales, parce qu'elle craint les réactions politiques de l'Afrique et du Moyen-Orient;

– il est encourageant de constater que le communiqué final du G20 a haussé le ton par rapport à ce qui était prévu, montrant que les États non occidentaux sont de plus en plus préoccupés par l'invasion de l'Ukraine par la Russie et ses larges conséquences;

– le communiqué du G20 aborde également des défis mondiaux tels que le changement climatique, les pandémies, l'augmentation de la dette et la sécurité alimentaire et énergétique. La Chine devrait, elle aussi, être associée à la coopération dans ces domaines. En matière de dettes, par exemple, une plus grande implication de la Chine serait cruciale. Il faut souligner que ces avancées ont été le fruit d'énormes efforts de rapprochement et qu'elles n'ont été possibles qu'après plusieurs jours de luttes acharnées entre les délégations.

L'Ukraine reste notre priorité absolue, mais cela ne doit pas nous empêcher de maintenir un haut niveau d'engagement avec d'autres partenaires dans le monde. Avec les États-Unis, le partenariat transatlantique reste la relation la plus importante et la plus stratégique pour l'UE et ses États membres. La coopération avec les États-Unis en réponse à l'agression militaire de la Russie contre l'Ukraine est sans précédent. Le Conseil du commerce et des technologies (TTC) entre l'UE et les États-Unis, dont la troisième réunion ministérielle s'est tenue le 5 décembre 2022, est une pierre angulaire du programme commercial transatlantique et donne des résultats significatifs. Il s'agit notamment du soutien à l'Ukraine, de la résilience accrue de la chaîne d'approvisionnement dans des secteurs clés pour la transition verte et numérique, d'une coopération renforcée dans le domaine des technologies émergentes, d'une collaboration dans le cadre du financement de la connectivité avec les pays tiers, qui nous permet de renforcer l'initiative «*Global Gateway*» de l'UE.

grote waardering bestaat voor het feit dat de EU complexe vraagstukken benadert door te luisteren en dat ons werk vruchten afwerpt:

– de door de EU gesteunde resolutie van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties over de annexaties was een goede stap voorwaarts, waarbij ook is gekeken naar nieuwe positieve stemmen in vergelijking met maart, zoals bijvoorbeeld Brazilië, Marokko en Angola;

– meer recent heeft Rusland de opschorting van de graanovereenkomst ingetrokken omdat het bang is voor de politieke reacties uit Afrika en het Midden-Oosten;

– en het is bemoedigend te zien dat het slotcommuniqué van de G20 krachtiger taal bevatte dan verwacht, waaruit blijkt dat niet-Westerse staten zich steeds meer zorgen maken over de invasie van Oekraïne door Rusland en de wijdverbreide gevolgen daarvan;

– het communiqué van de G20 gaat ook in op mondiale uitdagingen zoals klimaatverandering, pandemieën, toenemende schulden en voedsel- en energiezekerheid. Bij de samenwerking op deze gebieden moet ook China worden betrokken. Voor schuldenkwesties bijvoorbeeld zou verdere betrokkenheid van China van cruciaal belang zijn. Er moet worden opgemerkt dat dit het resultaat was van enorme toenaderingsinspanningen en pas mogelijk werd na dagenlang getouwtrek tussen delegaties.

Oekraïne blijft onze eerste prioriteit, maar dat mag ons er niet van weerhouden een hoog niveau van betrokkenheid bij andere partners in de wereld te handhaven. Met de Verenigde Staten (VS) blijft het transatlantische partnerschap de belangrijkste en meest strategische relatie voor de EU en haar lidstaten. De samenwerking met de VS in reactie op de militaire agressie van Rusland tegen Oekraïne is ongekend. De EU-VS-Raad voor handel en technologie (TTC), met zijn derde ministeriële bijeenkomst op 5 december 2022, is een hoeksteen van de transatlantische handelsagenda en levert belangrijke resultaten op. Daarbij gaat het om de steun voor Oekraïne, sterkere veerkracht van de toeleveringsketen in sleutelsectoren voor de groene en digitale overgang, versterkte samenwerking inzake opkomende technologieën, samenwerking inzake de financiering van connectiviteit in derde landen die ons in staat stelt het EU-initiatief «*Global Gateway*» te versterken.

En ce qui concerne l'Afrique, le sommet «C2C» qui s'est tenu récemment, neuf mois après le sommet Europe-Afrique de février, a montré que le partenariat entre l'Afrique et l'Europe est plus important que jamais. Les discussions avec le président de la Commission de l'Union africaine, Moussa Faki, ont porté sur trois domaines clés de coopération renforcée: la sécurité alimentaire à la suite de la guerre menée par la Russie, la crise énergétique et la mise en œuvre de nos priorités communes.

Pour ce qui est de l'Amérique latine, une réunion très fructueuse des ministres des Affaires étrangères des pays d'Amérique latine et des Caraïbes et de l'Union européenne s'est tenue le 27 octobre 2022, et a réuni des représentants de tous les États membres de l'UE et de vingt-six pays ALC. Il s'agissait de la première réunion de ce type depuis plus de quatre ans, et elle a marqué une étape importante dans la mise en œuvre de notre programme «*Road to 2023*», qui comprend des événements birégionaux dans la perspective et dans la foulée du sommet des chefs d'État et de gouvernement de juillet 2023.

Il y a un besoin urgent de renforcer la coopération pour lutter contre le changement climatique et améliorer les connexions avec les pays partenaires. Deux autres sommets sont prévus en décembre: le premier avec l'ANASE, le 14 décembre 2022, pour célébrer le quarante-cinquième anniversaire de notre partenariat, et le second avec les partenaires des Balkans occidentaux, à Tirana, en Albanie, le 6 décembre 2022.

B. Échange de vues

Plusieurs membres ont souligné l'importance qu'il y a de défendre les valeurs et les principes partagés au sein de l'Union européenne, tels qu'ils se trouvent inscrits dans les Traités européens. Depuis l'invasion inique et brutale de l'Ukraine par la Fédération de Russie, nous vivons en effet dans un tout autre monde. Une approche multilatérale s'impose. L'Union européenne a agi avec rigueur et fermeté et a montré qu'elle se tenait aux côtés de ceux qui s'appuient sur les institutions pour défendre leur liberté. Cela étant, le processus de décision au sein du Conseil européen, où l'unanimité est souvent requise en matière d'action extérieure, suscite des interrogations. Il n'est en effet pas facile pour l'Union européenne, dans ces conditions, d'agir rapidement et de manière conjointe, par exemple lorsqu'il s'agit de prendre des sanctions économiques contre la Russie. L'Europe ne se montre pas toujours suffisamment menaçante.

Wat Afrika betreft, bleek uit de «C2C»-top die onlangs plaatsvond, negen maanden na de top Europees-Afrikaanse top in februari, dat het partnerschap tussen Afrika en Europa belangrijker is dan ooit. De besprekingen met voorzitter van de Commissie van de Afrikaanse Unie Moussa Faki gingen over drie belangrijke gebieden van versterkte samenwerking: voedselzekerheid als gevolg van de oorlog in Rusland, de energiecrisis en de uitvoering van onze gezamenlijke prioriteiten.

Met Latijns-Amerika was er op 27 oktober 2022 een zeer succesvolle bijeenkomst van de ministers van Buitenlandse Zaken van Latijns-Amerikaanse en Caraïbische landen en de Europese Unie met vertegenwoordigers van alle EU-lidstaten en zesentwintig LAC-landen. Het was de eerste bijeenkomst in deze vorm in meer dan vier jaar en vormde een belangrijke mijlpaal in de uitvoering van onze agenda «*Road to 2023*», met inbegrip van biregionale evenementen in de aanloop naar en na de top van staatshoofden en regeringsleiders in juli 2023.

Er is dringend behoefte aan verdere samenwerking om de klimaatverandering aan te pakken en de verbindingen met de partnerlanden te verbeteren. In december komen er nog twee topontmoetingen: met de ASEAN op 14 december 2022 om de vijfenveertigste verjaardag van ons partnerschap te vieren en met de partners van de Westelijke Balkan in Tirana, Albanië, op 6 december 2022.

B. Gedachtewisseling

Verschillende leden hebben gewezen op het belang van de verdediging van de gedeelde waarden en principes van de Europese Unie, zoals die in de Europese verdragen zijn opgenomen. Sedert de brutale en onrechtvaardige inval van de Russische Federatie in Oekraïne leven we immers in een volledig andere wereld. Een multilaterale aanpak is nodig. Tegelijk is het optreden van de Europese Unie accuraat en krachtig geweest en heeft zij aangetoond aan de kant te staan van zij die de instellingen gebruiken om hun vrijheid te verdedigen. Niettemin worden bedenkingen gemaakt over de besluitvorming binnen de Europese Raad, waar vaak unanimiteit is vereist in het buitenlands optreden. Dit bemoeilijkt de mogelijkheid om snel en met één stem op te treden, bijvoorbeeld bij het uitwerken van economische sancties tegen Rusland. Op die manier gaat soms te weinig dreiging uit van het Europese optreden.

Le moment est propice pour réfléchir à la manière dont nous pouvons renforcer la capacité industrielle de l'Europe, notamment en termes d'approvisionnement énergétique, afin de défendre notre indépendance, notre démocratie et nos valeurs. La guerre contre l'Ukraine – et, par extension, contre l'Occident – est menée sur plusieurs fronts, non seulement militaire, mais aussi économique et virtuel, par le biais de cyberattaques. L'Europe doit se mettre en quête de partenaires qui partagent ses valeurs et qui sont prêts aussi à se battre pour elles, afin d'être à même, dans cette nouvelle réalité, de relever les défis sur les plans économique, militaire et politique. Cela vaut non seulement pour les relations avec la Fédération de Russie, mais aussi, par exemple, pour les relations avec la Chine, un pays riche en matières premières telles que le cobalt. Une plus grande autonomie stratégique, notamment sur le plan énergétique, est une nécessité. L'Europe doit s'affranchir des régimes autoritaires et doit, conjointement avec l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) et d'autres organisations internationales, accroître sa capacité d'action et établir davantage de partenariats en termes de sécurité et de défense. L'adhésion de la Suède et de la Finlande à l'OTAN est essentielle à cet égard.

Het momentum is daar om na te denken hoe de industriële capaciteit in Europa, onder meer op het punt van energievoorziening, kan versterkt worden om op deze wijze onze onafhankelijkheid, onze democratie en onze waarden te verdedigen. De oorlog tegen Oekraïne – en bij uitbreiding tegen het Westen – wordt immers niet enkel militair gevoerd, maar ook economisch en virtueel, via aanvallen in de digitale wereld. Europa dient op zoek te gaan naar partners die onze waarden delen en hiervoor ook willen vechten, om in deze nieuwe realiteit de uitdagingen aan te gaan op het economische, militaire en politieke vlak. Dit geldt niet enkel in de verhoudingen met de Russische Federatie maar ook met, bijvoorbeeld, China, een land dat rijk is aan grondstoffen zoals kobalt. Een grotere strategische autonomie, onder meer op het punt van energie is dringend nodig. Europa mag niet langer afhankelijk zijn van autoritaire regimes en dient, samen met de Noord Atlantisch Verdrag Organisatie (NAVO) en andere internationale organisaties, zijn slagkracht te vergroten en meer samenwerkingsverbanden op te zetten op het punt van veiligheid en defensie. In dat verband is de toetreding van Zweden en Finland tot de NAVO van essentieel belang.

Plusieurs membres ont souligné l'importance du processus d'élargissement de l'Union européenne, notamment aux pays des Balkans occidentaux. La région des Balkans occidentaux et de la mer Noire présente en effet un intérêt stratégique considérable et doit bénéficier de tout le soutien nécessaire. Ces pays subissent l'influence de la Fédération de Russie. La stabilité dans les Balkans occidentaux est importante pour la paix et, si elle veut mettre fin à l'influence russe dans cette région, l'Europe doit y être davantage présente. L'élargissement de l'Union européenne revêt donc une importance stratégique pour le renforcement du fonctionnement des institutions démocratiques. Cela permettra aussi à l'Union européenne de lutter plus efficacement contre les flux migratoires illégaux vers son territoire.

Verschillende leden hebben het belang onderstreept van het uitbreidingsproces van de Europese Unie, met name naar de landen van de Westelijke Balkan. De gebieden in de Westelijke Balkan en rond de Zwarte Zee zijn immers strategisch zeer belangrijk en moeten alle steun krijgen. Zij worden geteisterd door beïnvloeding van de Russische Federatie. De stabiliteit in de Westelijke Balkan is belangrijk voor vrede en om de Russische beïnvloeding in de Westelijke Balkan te stoppen is meer Europa nodig. De uitbreiding van de Europese Unie is dan ook in ons strategisch belang wanneer men de werking van de democratische instellingen wil versterken. Ook de illegale immigratiestromen naar de Europese Unie kunnen op deze wijze beter worden aangepakt.

On a également attiré l'attention sur l'influence grandissante de la Russie et de la Chine sur le continent africain, où de nombreux pays sont confrontés à des problèmes de sécurité et où la présence de milices financées par la Russie est très importante. Les infrastructures telles que les ports maritimes sont souvent entièrement tributaires des investissements chinois. L'Europe devrait défendre sa place dans le monde de manière plus affirmée et, en particulier, renforcer sa présence en Afrique.

De aandacht werd ook gevestigd op de toenemende invloed van Rusland en China op het Afrikaanse continent, waar zich in heel wat landen een veiligheidsprobleem stelt en tal van milities worden gefinancierd door Rusland. Vaak is de infrastructuur, zoals de zeehavens, volledig afhankelijk van Chinese investeringen. Europa zou zijn plaats in de wereld op een meer assertieve manier moeten afdwingen en in het bijzonder meer aanwezig moeten zijn in Afrika.

La question est de savoir non seulement comment nous pourrons aider l'Ukraine à se reconstruire une fois que la guerre sera terminée, mais aussi quelle sera l'attitude

De vraag is niet enkel hoe men Oekraïne zal helpen met de wederopbouw wanneer de oorlog zal voorbij zijn, maar ook welke de houding van Europa tegenover de

de l'Europe vis-à-vis de la Fédération de Russie. L'UE doit mettre tout en œuvre pour convaincre la Russie et son peuple de changer de cap et doit se préparer à des pourparlers sur la démilitarisation et les investissements à réaliser en Russie afin que la population ne soit pas abandonnée à son sort.

Au nom du Sénat, M. Demesmaeker a évoqué les innombrables réunions et conférences des quinze dernières années, qui ont montré que la Fédération de Russie se muait de plus en plus en un régime autoritaire. Des membres de la *Douma* ont ouvertement rejeté l'ordre international existant. Or, jusqu'il y a peu, avec la Russie, c'était un peu «*business as usual*». L'Union européenne et ses États membres n'ont malheureusement pas voulu voir la réalité en face. La question est de savoir quelles leçons nous pouvons en tirer afin de défendre nos valeurs, nos démocraties et notre liberté avec davantage d'assertivité. Notre adversaire profite en effet de nos divisions et de notre faiblesse et n'entend que la manière forte. L'unité que l'Union européenne affiche aujourd'hui est réjouissante, mais elle doit aussi nous inciter à voir plus loin. Comment faire en sorte que l'Europe ne retombe pas dans le travers du «*business as usual*» une fois que l'Ukraine aura gagné la guerre? Cette remarque vaut non seulement pour la Russie, mais aussi pour d'autres régimes autoritaires tels que la Chine. La présente conférence est utile pour pouvoir mieux coordonner les efforts des États membres et du Parlement européen en la matière, de manière à ce que nos valeurs et notre liberté puissent être défendues avec plus de fermeté et d'efficacité à l'avenir.

III. SOUTENIR L'UKRAINE – RÉSILIENCE, ENGAGEMENT ET UNITÉ EUROPÉENS FACE AUX DÉFIS À VENIR

A. Introduction

M. David McAllister, président de la commission Affaires étrangères du Parlement européen, souligne que l'Europe a été confrontée en 2022 à l'agression russe sur le territoire européen, dont les répercussions se font ressentir dans le monde entier, notamment sur les prix de l'énergie et l'inflation. Plus importantes encore sont les conséquences dramatiques pour l'Ukraine, un pays voisin, un partenaire et un candidat à l'adhésion à l'UE. L'Ukraine se bat aujourd'hui pour sa liberté et son intégrité territoriale. Cette situation a conduit à une unité remarquable dans la réaction à la fois de l'UE, de l'OTAN et du G7. L'UE a débloqué pas moins d'un milliard d'euros pour des actions de solidarité avec l'Ukraine, entre autres dans le domaine de la sécurité

Russische Federatie zal zijn. De EU dient zijn uiterste best te doen om Rusland en zijn bevolking op andere gedachten te brengen en moet zich voorbereiden op gesprekken die betrekking hebben op demilitarisering en op investeringen in Rusland om de bevolking niet aan zijn lot over te laten.

Namens de Senaat heeft de heer Demesmaeker verwezen naar de talloze vergaderingen en conferenties van de afgelopen vijftien jaar, die hebben aangetoond dat de Russische Federatie meer en meer aan het evolueren was naar een autoritair regime. Leden van de Doema hebben openlijk de bestaande internationale orde verworpen. Niettemin was het tot voor kort «*business as usual*» met Rusland. De Europese Unie en haar lidstaten hebben, jammer genoeg, de aard van het beest niet willen onderkennen. De vraag is welke lessen hieruit kunnen worden getrokken om op een meer assertieve manier onze waarden, onze democratieën en onze vrijheid te verdedigen. Onze tegenstander maakt immers gebruik van onze verdeeldheid en onze zwakte en heeft alleen respect voor een krachtig en sterk optreden. De eenheid die de Europese Unie vandaag toont, is enkel toe te juichen, maar moet ons ook doen vooruitkijken. Hoe kan men ervoor zorgen dat Europa niet opnieuw in «*business as usual*» terechtkomt wanneer Oekraïne de oorlog zal gewonnen hebben? Deze opmerking geldt overigens niet enkel voor Rusland maar ook voor andere autoritaire regimes, zoals China. De huidige conferentie is nuttig om de inspanningen van de lidstaten en van het Europees Parlement ter zake beter te coördineren, zodat onze waarden en vrijheid beter en efficiënter kunnen verdedigd worden in de toekomst.

III. STEUN VOOR OEKRAÏNE – EUROPESE VEERKRACHT, ENGAGEMENT EN EENHEID VOOR DE KOMENDE UITDAGINGEN

A. Inleiding

De heer David McAllister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement, wijst erop dat Europa in 2022 werd geconfronteerd met de Russische agressie op Europees grondgebied, waarvan de gevolgen zich wereldwijd laten voelen, onder meer op het punt van de energieprijzen en de inflatie. Belangrijker zijn de dramatische gevolgen voor Oekraïne, een buur, partner en kandidaat-lidstaat van de Europese Unie. Oekraïne vecht vandaag voor zijn vrijheid en territoriale integriteit. Dit heeft geleid tot een merkwaardige eenheid van reactie van zowel de Europese Unie, de NAVO en de G7. De Europese Unie heeft niet minder dan 1 miljard euro uitgetrokken voor de solidariteit met Oekraïne, onder meer op het punt

alimentaire. En outre, elle a investi 18 milliards d'euros dans l'aide financière à l'Ukraine, rien que pour 2023, et a joué un rôle moteur lors des conférences de Lugano et de Berlin sur la reconstruction de l'Ukraine. Citons encore l'appui militaire et les huit paquets de sanctions contre la Fédération de Russie. Le Parlement européen a également reconnu la Fédération de Russie comme un État terroriste, eu égard aux atrocités commises par l'armée russe.

Dans ce contexte, M. McAllister salue l'initiative du *Bundestag* allemand de reconnaître la famine en Ukraine, connue sous le nom d'*Holodomor*, comme un génocide et un crime contre l'humanité commis par un régime totalitaire. Malheureusement, l'*Holodomor* est trop peu connu dans l'Union européenne. La résolution adoptée par le *Bundestag* allemand appelle à y remédier.

Cet événement historique est d'autant plus actuel que la Fédération de Russie tente à nouveau d'affamer la population ukrainienne dans le contexte de l'agression en cours, notamment en attaquant des infrastructures critiques à l'approche de l'hiver. Les villes ukrainiennes, naguère si vivantes, sont totalement plongées dans l'obscurité la nuit, faute d'électricité. L'électricité est rarement disponible aussi pendant la journée, si bien que l'approvisionnement en énergie est menacé.

Voilà pourquoi l'Union européenne doit continuer à lutter pour une Ukraine libre et démocratique. C'est dans notre intérêt et c'est la raison pour laquelle tous les pays européens doivent redoubler d'efforts pour aider la population ukrainienne à gagner la guerre contre la Fédération de Russie.

M. Maciej Popowski, directeur général faisant fonction de la direction générale du Voisinage et des Négociations d'élargissement (NEAR) de la Commission européenne, estime que l'Europe a réagi énergiquement à l'attaque russe en Ukraine. Tous les États membres de l'UE ont été solidaires avec l'Ukraine. L'UE a soutenu l'Ukraine dans tous les domaines possibles: militaire, diplomatique et financier. En juin 2022, elle a pris la décision historique de lui accorder le statut de candidat à l'adhésion. Notre rôle dépasse de loin l'aide d'urgence; nous bâtissons les fondations d'un nouvel ordre. Cette solidarité européenne, y compris des pays qui ne se situent pas à proximité de l'Ukraine, est le signe de notre force et de valeurs universelles partagées.

van voedselveiligheid. De EU heeft ook 18 miljard euro geïnvesteerd in financiële bijstand aan Oekraïne, enkel voor 2023, en heeft ook een leidende rol op zich genomen in de conferenties van Lugano en Berlijn over de wederopbouw van Oekraïne. Daarnaast is er nog de militaire steun en de acht sanctiepakketten tegen de Russische Federatie. Het Europees Parlement heeft ook de Russische Federatie als een terroristische staat erkend, gelet op de gruwelijkheden die het Russische leger begaat.

Tegen deze achtergrond verwelkomt de heer McAllister het initiatief van de Duitse *Bundestag* waarin de Oekraïense hongersnood, die bekendstaat als de *Holodomor*, als een volkerenmoord wordt erkend en als een misdaad tegen de menselijkheid door een totalitair regime wordt beschouwd. Jammer genoeg is de kennis over deze *Holodomor* te weinig verspreid in de Europese Unie. De resolutie die de Duitse *Bundestag* heeft aangenomen roept om hierin verandering te brengen.

Dit is des te meer actueel, nu de Russische Federatie opnieuw tracht de Oekraïense bevolking te laten verhongeren in het kader van de huidige agressie, onder meer door kritische infrastructuur aan te vallen met de komende winter in aantocht. De eens zo levendige Oekraïense steden zijn 's nachts helemaal donker door gebrek aan elektriciteit. Ook overdag is elektriciteit vaak niet voorradig waardoor de energievoorziening in het gedrang komt.

Daarom moet de Europese Unie blijven strijden voor een vrij en democratisch Oekraïne. Dit is in ons eigen belang en daarom moeten alle Europese landen een extra inspanning doen om de Oekraïense bevolking te helpen de oorlog tegen de Russische Federatie te winnen.

De heer Maciej Popowski, waarnemend directeur-generaal, directoraat-generaal Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen (NEAR) van de Europese Commissie, is van oordeel dat Europa krachtig heeft gereageerd op de inval van Rusland in Oekraïne. Alle EU-lidstaten waren solidair met Oekraïne. De Europese Unie steunde Oekraïne op alle mogelijke manieren: militair, diplomatiek en financieel en nam in juni 2022 het historisch besluit om Oekraïne het statuut van kandidaat-lidstaat toe te kennen. Onze rol gaat veel verder dan onmiddellijke noodhulp. We bouwen aan de fundamenten van een nieuwe orde. Deze solidariteit van Europa, ook van landen die niet in de geografische nabijheid van Oekraïne liggen, is een teken van kracht en gedeelde universele waarden.

Pour la période à venir, l'Ukraine a besoin de soutien dans trois domaines. Tout d'abord pour la survie quotidienne, afin de pouvoir payer les salaires des membres des services de sécurité et des forces armées, des professeurs et des médecins, ainsi que des pensions, et de garantir les autres paiements indispensables. En effet, l'Ukraine a fait preuve d'une résilience remarquable et maintenu autant que possible le fonctionnement de la vie quotidienne dans le pays. L'Europe doit continuer à soutenir cet effort, ce qui requiert d'urgence un financement fiable et stable en 2023. Les besoins à court terme représentent un montant de 3 à 4 milliards d'euros par mois. L'UE apportera une juste contribution. La Commission demandera aux États membres de consentir à l'octroi de prêts d'un montant de 18 milliards d'euros pour l'année prochaine.

Une deuxième nécessité à laquelle l'UE doit apporter son soutien est la reconstruction rapide de l'Ukraine. En effet, les dégâts causés aux écoles, au réseau électrique et à l'infrastructure doivent être réparés à court terme. L'UE soutient ces opérations par le biais des mesures d'urgence et du mécanisme européen de protection civile. Le système fonctionne très bien: si l'Ukraine a besoin de générateurs ou d'ambulances, elle les reçoit. Le pays a aussi besoin d'aide pour la reconstruction à long terme. Les efforts à fournir dans ce domaine font partie du parcours à suivre par l'Ukraine sur la voie de l'adhésion à l'Union européenne. Lors des conférences de Lugano et de Berlin, on a appelé à mettre en service la plateforme de coordination dans les plus brefs délais. En effet, l'UE est disposée à jouer un rôle substantiel dans cette plateforme de reconstruction, et la Commission européenne est prête à héberger le secrétariat permanent de cette plateforme, de manière à assurer le lien entre la reconstruction et le processus de préadhésion. Les pays et les institutions financières internationales pourraient détacher du personnel au secrétariat.

M. Popowski rappelle que, depuis le début de l'invasion russe en Ukraine, l'aide apportée par *Team Europa* à l'Ukraine se monte à 19,7 milliards d'euros au total. Elle se compose de l'aide provenant du budget de l'Union européenne (12,4 milliards d'euros, dont plus de 85 % avaient été versés fin novembre) et d'une aide bilatérale des États membres (7,3 milliards d'euros). Les États membres ont en outre dégagé 3,1 milliards d'euros dans le cadre de la Facilité européenne pour la paix. L'Union européenne est parfaitement consciente du fait que l'Ukraine a besoin d'aide pour pouvoir survivre jour après jour. Pour cela, elle doit pouvoir compter l'année prochaine sur un financement d'urgence prévisible et stable. La Commission prépare avec les États membres

Oekraïne heeft in de komende periode Europese steun nodig op drie gebieden. Vooreerst heeft Oekraïne hulp nodig voor het dagelijks overleven: salarissen voor de veiligheidsdiensten en de strijdkrachten, leraren en artsen, pensioenen en andere onmisbare betalingen. Oekraïne heeft immers merkwaardig veerkrachtig gereageerd in zoveel als mogelijk het dagelijkse leven in stand gehouden. Europa moet dit blijven steunen. Dit vereist dringend betrouwbare en stabiele financiering in 2023. De behoeften op korte termijn bedragen in totaal 3 à 4 miljard euro per maand. De EU zal een billijk aandeel leveren. De Commissie zal de lidstaten vragen in te stemmen met 18 miljard euro aan leningen voor volgend jaar.

Een tweede behoefte die de Europese Unie moet ondersteunen betreft het snelle herstel van Oekraïne. De schade aan scholen, elektriciteit en infrastructuur moet immers op korte termijn worden hersteld. De EU steunt dit via het noodpakket en het EU-mechanisme voor civiele bescherming. Dit werkt zeer goed: indien Oekraïne generatoren of ziekenwagens nodig heeft, ontvangen zij deze. Het land heeft ook steun nodig voor de wederopbouw op lange termijn. Dit zijn inspanningen die moeten worden geleverd als onderdeel van het traject dat Oekraïne dient af te leggen op weg naar het lidmaatschap van de Europese Unie. Tijdens de conferenties van Lugano en Berlijn werd opgeroepen om het coördinatieplatform zo spoedig mogelijk van start te laten gaan. De Europese Unie is immers bereid een substantiële rol te spelen in dit platform van wederopbouw en de Europese Commissie is bereid onderdak te verlenen aan het permanente secretariaat van dit platform, zodat de koppeling tussen wederopbouw en het pretoetredingsproces kan worden verzekerd. Landen en internationale financiële instellingen zouden detacheringen naar het secretariaat kunnen sturen.

De heer Popowski herinnert eraan dat, sinds het begin van de Russische invasie in Oekraïne, de totale steun van *Team Europa* aan Oekraïne 19,7 miljard euro bedraagt. Dit is een combinatie van de steun uit de begroting van de Europese Unie (12,4 miljard euro, waarvan eind november meer dan 85 % was uitbetaald) en verdere bilaterale steun van de lidstaten (7,3 miljard euro). Daarnaast hebben de lidstaten 3,1 miljard euro vrijgemaakt in het kader van de Europese Vredesfaciliteit. De Europese Unie beseft terdege dat Oekraïne hulp nodig heeft om dagelijks te kunnen overleven. Hiervoor is volgend jaar dringend voorspelbare en stabiele financiering nodig om te kunnen overleven. De Commissie werkt samen met de lidstaten en het Parlement aan een akkoord om

et le Parlement un accord visant à accorder des prêts de 1,5 milliard d'euros par mois – soit 18 milliards d'euros pour l'ensemble de l'année 2023.

En ce qui concerne spécifiquement l'aide humanitaire, l'UE et ses États membres ont dégagé ensemble un montant total de plus de 1,5 milliard d'euros. Nous nous concentrons désormais sur les besoins urgents. Nous élaborons une stratégie commune – action humanitaire et développement – relative à une aide destinée à offrir un toit à la population et à lui permettre de passer l'hiver. L'UE financera par ailleurs la reconstruction et la réparation urgentes de l'infrastructure critique endommagée. Quant à la sécurité de l'approvisionnement énergétique, l'UE a relevé le niveau de son aide en créant le Fonds de soutien à l'Ukraine dans le domaine de l'énergie, avec la Communauté de l'énergie.

L'intervenant souligne également les efforts multilatéraux fournis. Les «corridors de solidarité» créés en mai 2022 et l'initiative céréalière de la mer Noire d'août 2022 ont profondément modifié l'approche de la sécurité alimentaire dans le monde. Les «corridors de solidarité», qui fonctionnent depuis mai, ont permis l'exportation de 40 millions de tonnes de produits, dont 15 millions de tonnes de céréales et d'autres denrées alimentaires. Le 11 novembre 2022, la Commission européenne a signé, avec la Banque européenne d'investissement, la Banque mondiale, la Banque européenne pour la reconstruction et le développement et plusieurs États membres, une déclaration commune visant à mobiliser 1 milliard d'euros en faveur du maintien et du développement des corridors de solidarité. Le 26 novembre – jour de la commémoration du *Holodomor* –, l'Ukraine a lancé l'initiative «Céréales de l'Ukraine», laquelle a permis de fournir des céréales ukrainiennes aux pays les plus vulnérables qui peinent à financer leurs importations de nourriture. La présidente de la Commission européenne, Mme von der Leyen, a promis de financer deux navires chargés d'environ 40 000 tonnes de céréales et cette promesse sera concrétisée avec l'aide du Programme alimentaire mondial. D'autres pays, dont les États membres de l'UE, ont consenti des montants équivalents.

M. Popowski aborde ensuite la reconstruction de l'Ukraine. La conférence internationale d'experts sur le redressement, la reconstruction et la modernisation de l'Ukraine, qui s'est tenue à Berlin le 25 octobre 2022, a été un jalon important dans l'établissement d'un cadre pour la reconstruction. La prochaine conférence, organisée le 13 décembre à Paris par la présidence allemande du G7, doit être l'occasion de créer la plateforme de reconstruction. L'UE est disposée à assumer pleinement ses responsabilités dans la gestion de la future plateforme

1,5 miljard euro per maand – dit is 18 miljard euro voor heel 2023 – aan leningen te verstrekken.

Wat specifiek humanitaire hulp betreft heeft de Europese Unie, samen met haar lidstaten, in totaal meer dan 1,5 miljard euro vrijgemaakt. Ondertussen concentreren wij ons op de dringende behoeften. Wij werken aan een gezamenlijke strategie – humanitair en ontwikkeling – voor steun voor onderdak en overwintering. Daarnaast zal de EU dringend herstel en reparatie van beschadigde kritieke infrastructuur financieren. Wat de energiezekerheid betreft, heeft de EU haar steun opgevoerd door samen met de Energiegemeenschap het Energiesteunfonds voor Oekraïne op te richten.

Spreker wijst ook op de multilaterale inspanningen die worden geleverd. De zogenaamde «*Solidarity Lanes*» die werden ingesteld in mei 2022 en het graaninitiatief voor de Zwarte Zee van augustus 2022 maken een aanzienlijk verschil bij de aanpak van de voedselzekerheid in de wereld. De «*Solidarity Lanes*», die sinds mei functioneren, hebben de uitvoer van 40 miljoen ton producten mogelijk gemaakt, waaronder 15 miljoen ton graan en andere voedingsmiddelen. Op 11 november 2022 hebben de Europese Commissie, samen met de Europese Investeringsbank, de Wereldbank, de Europese Bank voor wederopbouw en verschillende lidstaten een gezamenlijke verklaring ondertekend om 1 miljard euro vrij te maken voor de instandhouding en verdere ontwikkeling van deze «*Solidarity Lanes*». Op 26 november – de dag waarop de *Holodomor* wordt herdacht – heeft Oekraïne het initiatief «Graan uit Oekraïne» gelanceerd, waarbij graan uit Oekraïne wordt geleverd aan de meest kwetsbare landen die moeite hebben om hun geïmporteerde voedsel te financieren. Commissievoorzitter von der Leyen beloofde twee schepen met ongeveer 40 000 ton graan te financieren en wij zullen dit met de hulp van het Wereldvoedselprogramma uitvoeren. Andere landen, waaronder de EU-lidstaten, hebben soortgelijke bedragen toegezegd.

De heer Popowski staat vervolgens stil bij de wederopbouw van Oekraïne. De internationale conferentie van deskundigen over het herstel en de modernisering van Oekraïne van 25 oktober 2022 in Berlijn was een belangrijke mijlpaal voor het opzetten van het kader voor de wederopbouw. De volgende conferentie, die op 13 december door het Duitse G7-voorzitterschap in Parijs wordt georganiseerd, moet het uitgangspunt vormen voor het platform voor wederopbouw. De Europese Unie is bereid haar volledige verantwoordelijkheid te

de reconstruction et la Commission européenne est prête à héberger le secrétariat permanent de la plateforme de manière à établir un lien entre la reconstruction et le processus de préadhésion. La plateforme doit également parvenir à un accord sur les principes du redressement et de la reconstruction de l'infrastructure, ainsi que sur les efforts de modernisation du pays, conformément aux normes internationales supérieures et compte tenu de l'aspiration de l'Ukraine à devenir membre de l'UE. La plateforme devrait donc ouvrir la voie à un futur processus de reconstruction à long terme réussi, reposant sur la coopération internationale et s'inscrivant dans le cadre de l'intégration de l'Ukraine dans l'UE. Un contrôle est toutefois indispensable, non seulement pour garantir une bonne gouvernance, mais aussi pour contrôler l'apport des donateurs et l'utilisation efficace de ces fonds. Grâce à la transparence des règles, les parlements, les entreprises et la société civile pourront jouer un rôle dans ce processus.

M. Popowski rappelle enfin que le 23 juin, le Conseil européen a pris la décision historique de reconnaître la perspective européenne et d'accorder à l'Ukraine le statut de candidat à l'adhésion. Il s'agit d'un message clair montrant que l'avenir de l'Ukraine et de ses citoyens se situe à l'intérieur de l'Union européenne. Cette décision est aussi une reconnaissance, par l'UE, des progrès déjà réalisés. L'Ukraine recueille aujourd'hui les fruits des efforts considérables, mais souvent difficiles, qu'elle a consentis ces dernières années pour mener les réformes. Il s'agit maintenant de s'appuyer sur ces réalisations pour poursuivre le travail avec enthousiasme et un fort sentiment d'appropriation, y compris de la part des Ukrainiens à tous les niveaux, de la société civile, des villes et des communes. Il est, selon nous, encourageant de constater que la décision d'accorder le statut de candidat a suffi à marquer un moment décisif pour progresser dans les réformes. Ces avancées seront évaluées dans le cadre du prochain «paquet Élargissement».

M. Popowski remercie le Parlement européen et les parlements nationaux des États membres pour leur contribution à ces évolutions. Sans ce soutien, de nombreuses initiatives n'auraient pas été possibles. En effet, l'Ukraine ne combat pas seulement pour sa propre indépendance, mais aussi pour le monde libre en général.

B. Échange de vues

Plusieurs membres ont souligné l'importance d'accorder autant d'aide que possible à l'Ukraine pour lui permettre de survivre au prochain hiver. Le pays a besoin d'une assistance non seulement militaire, mais aussi

nemen in het bestuur van het toekomstige wederopbouwplatform en de Europese Commissie is bereid het permanente secretariaat van het platform te huisvesten, zodat de koppeling tussen wederopbouw en het pretoetredingsproces kan worden verzekerd. Het platform moet ook overeenstemming bereiken over beginselen voor het herstel en de wederopbouw van de infrastructuur, alsmede voor de moderniseringsinspanningen van het land, overeenkomstig de hoogste internationale normen en rekening houdend met de aspiraties van Oekraïne om lid te worden van de EU. Aldus zou het platform de weg vrijmaken voor een toekomstig succesvol wederopbouwproces op lange termijn, gebaseerd op internationale samenwerking en ingebed in de integratie van Oekraïne in de EU. Controle is evenwel nodig, niet enkel om goed bestuur te waarborgen, maar ook om toezicht te houden op de inbreng van donoren en het efficiënte gebruik daarvan. De transparantie van de regels kan de parlementen, het bedrijfsleven en het maatschappelijk middenveld een rol geven in dit proces.

Ten slotte herinnert de heer Popowski eraan dat op 23 juni de Europese Raad het historische besluit heeft genomen om het Europese perspectief te erkennen en Oekraïne de status van kandidaat-lidstaat toe te kennen. Dit is een duidelijke boodschap dat de toekomst van Oekraïne en zijn burgers binnen de Europese Unie ligt. Dit besluit is ook een erkenning door de EU van de reeds geboekte vooruitgang. Oekraïne plukt nu de vruchten van de aanzienlijke, maar vaak moeilijke stappen die de afgelopen jaren op het gebied van hervormingen zijn gezet. Het is nu zaak op deze resultaten voort te bouwen en met inzet en een sterk gevoel van eigen inbreng te werken, ook van de Oekraïners op alle niveaus, de civiele samenleving, de steden en de gemeenten. Wij vinden het bemoedigend te zien dat het besluit om de status van kandidaat-lidstaat te verlenen reeds een positief momentum heeft gecreëerd om vooruitgang te boeken met de hervormingen. De vorderingen zullen worden beoordeeld in het kader van het volgende uitbreidingspakket.

De heer Popowski dankt het Europees Parlement en de nationale parlementen van de lidstaten voor de steun aan dit alles. Zonder deze steun waren vele initiatieven immers niet mogelijk geweest. Oekraïne vecht immers niet enkel voor de eigen onafhankelijkheid, maar ook voor de vrije wereld in het algemeen.

B. Gedachtewisseling

Verschillende leden hebben het belang benadrukt van zoveel als mogelijk hulp te bieden aan Oekraïne om de komende winter te overleven. Niet enkel militaire, maar ook humanitaire bijstand is erg nodig, niet enkel vanuit

humanitaire de la part de l'Union européenne, ainsi que des différents États membres. On doit en effet se préparer à un conflit militaire de longue durée et il est capital de continuer à soutenir l'Ukraine dans son combat, pour indiquer clairement que l'agression russe doit prendre fin. Faute de quoi ce sont d'autres pays qui, peut-être, seront demain victimes des mêmes faits. Autrement dit, il n'y a pas d'autre option.

On ne pourra sans doute pas mettre un terme à la guerre à court terme. Dès que celle-ci cessera, il faudra réfléchir à la création d'un tribunal spécial habilité à condamner les atrocités et violations des droits humains commises par la Russie.

Parallèlement, il convient de réfléchir dès à présent à la reconstruction de l'Ukraine une fois que la guerre sera terminée et il importe à cet égard d'envisager un «Plan Marshall». L'UE doit jouer un rôle central dans les négociations de paix, étant entendu que son rôle futur dans la reconstruction du pays devra être précisé. Tout cela doit se faire dans le cadre d'une architecture de sécurité européenne dont l'Ukraine et d'autres pays d'Europe de l'Est devront aussi faire partie. Une politique de défense européenne unifiée, prévoyant par exemple des appels d'offres publics communs pour le matériel militaire et l'investissement concerté d'un pourcentage du produit intérieur brut (PIB), est souhaitable.

Il est essentiel d'offrir à l'Ukraine la perspective de devenir membre de l'Union européenne lorsqu'elle remplira les conditions de l'adhésion, sans pour autant encombrer la voie d'une foule de détails bureaucratiques. Le premier jour de la guerre en Ukraine a en effet marqué l'avènement d'une nouvelle ère géopolitique. L'UE doit être attentive à cette réalité.

Les États membres de l'UE ont déjà accueilli beaucoup de réfugiés d'Ukraine. Il importe de continuer à les accueillir et de faire preuve en permanence de solidarité, comme nous l'avons fait pour les réfugiés de Syrie. Nous devons nous efforcer de les intégrer au mieux dans nos sociétés, à l'école, au travail, dans le sport et la culture. C'est notamment pour cela qu'il importe que les représentants des parlements nationaux entretiennent des contacts mutuels et échangent leurs expériences.

Au nom du Sénat, M. Demesmaeker, qui s'est lui-même déjà rendu plusieurs fois en Ukraine, insiste sur les scènes de liesse qui ont salué la libération d'une ville comme Kherson. Ce que l'on ne voit cependant pas, ce

de Europese Unie, maar ook vanwege de verschillende lidstaten. Men moet zich immers voorbereiden op een langdurig militair conflict en het is belangrijk om Oekraïne hierin blijvend te steunen om aan te geven dat de Russische agressie moet stoppen. In het andere geval zullen morgen wellicht ook andere landen hiervan het slachtoffer worden. Er is derhalve geen andere optie.

De oorlog zal wellicht niet op korte termijn kunnen beëindigd worden. Van zodra dit het geval is, moet evenwel worden nagedacht over de oprichting van een speciaal tribunaal waarin de Russische gruweldaden en schendingen van de rechten van de mens kunnen veroordeeld worden.

Tegelijk moet vandaag reeds worden nagedacht over de wederopbouw van Oekraïne eens de oorlog zal beëindigd zijn en is het belangrijk hiervoor een «Marshall plan» te overwegen. De Europese Unie moet een centrale rol spelen in de vredesbesprekingen, waarin duidelijk wordt gemaakt welke haar toekomstige rol zal zijn in de wederopbouw van het land. Dit alles dient te gebeuren binnen het kader van een Europese veiligheidsarchitectuur waarvan Oekraïne en ook andere Oost-Europese landen moeten deel uitmaken. Een eengemaakt Europees defensiebeleid, met bijvoorbeeld gemeenschappelijke openbare aanbestedingen voor militair materiaal en een afgesproken investering van een percentage van het bruto binnenlands product (BBP), is wenselijk.

Essentieel is dat Oekraïne het perspectief heeft om lid te worden van de Europese Unie wanneer het aan de voorwaarden van het lidmaatschap voldoet, evenwel zonder dat men al te veel bureaucratische details in de weg mag laten staan. De eerste dag van de oorlog in Oekraïne is immers een nieuw geopolitiek tijdperk aangebroken. Deze realiteit dient de Europese Unie onder ogen te zien.

De Europese lidstaten hebben reeds vele vluchtelingen uit Oekraïne opgevangen. Het is belangrijk om dit te blijven doen en onze blijvende solidariteit te tonen, zoals dit ook het geval was met de vluchtelingen uit Syrië. Het is zaak hen zoveel als mogelijk trachten te integreren in onze samenlevingen, op gebied van school, werk, sport en cultuur. Onder meer hiervoor is het belangrijk dat vertegenwoordigers van de nationale parlementen met mekaar in contact blijven en informatie en ervaringen blijven uitwisselen.

Namens de Senaat wijst de heer Demesmaeker, die zelf reeds meermaals in Oekraïne is geweest, op de vreugdetaferelen wanneer een stad als Cherson wordt bevrijd. Wat men echter niet ziet, zijn de trauma's, het psychische

sont les traumatismes, les souffrances psychiques et physiques de la population. Les destructions et le manque d'infrastructures sont dramatiques. Grâce au réseau *United for Ukraine*, certains parlementaires ont pu voir l'horreur de leurs propres yeux. L'infrastructure critique est aussi la cible de bombardements dans d'autres villes et la population y est privée d'électricité, d'eau courante et de chauffage. L'hiver est donc une période difficile. Mais, même si elle vit dans l'obscurité et souffre du froid, la population ukrainienne continue à défendre la liberté et la démocratie. L'intervenant soutient donc la demande de renforcement de l'assistance militaire de l'Ukraine; celle-ci doit permettre à l'armée ukrainienne de défendre son espace aérien et de reconquérir son territoire. Cela permet de sauver des vies.

Il convient par ailleurs que l'Union européenne comme ses États membres apportent d'urgence une aide humanitaire. Les autorités nationales, les régions, les villes et communes peuvent toutes apporter leur pierre à l'édifice. Tous les générateurs disponibles doivent être acheminés en Ukraine pour aider la population à survivre. Il en va de même pour les équipements médicaux, les systèmes d'épuration des eaux, etc.

Enfin, selon le sénateur, il faut offrir à court terme à l'Ukraine une perspective d'adhésion à l'Union européenne. Certes, il ne peut s'agir d'un billet gratuit, mais M. Demesmaeker espère que l'on ne tirera pas prétexte de divers détails bureaucratiques pour renvoyer l'adhésion aux calendes grecques. L'Ukraine défend la ligne de front de la civilisation et le paie au prix fort. Il ne faut jamais considérer nos valeurs et nos normes européennes comme acquises. Les événements actuels le démontrent malheureusement une nouvelle fois.

Le rapporteur,

Mark DEMESMAEKER.

en fysieke lijden van de bevolking. De vernielingen en het gebrek aan infrastructuur zijn dramatisch. Met het netwerk «*United for Ukraine*» hebben sommige parlementsleden de gruwel met eigen ogen kunnen aanschouwen. Ook in andere steden wordt kritische infrastructuur gebombardeerd en lijdt de bevolking door het gebrek aan elektriciteit, stromend water en verwarming. De winter wordt dan ook moeilijk. Ook al zit de Oekraïense bevolking in het donker en lijdt het onder de koude, toch blijven zij de vrijheid en de democratie verdedigen. Hij is het dan ook eens met de vraag naar een grotere militaire bijstand voor Oekraïne, die het Oekraïense leger moet toelaten het luchtruim te verdedigen en het grondgebied terug te winnen. Dit redt immers levens.

Daarnaast moet dringend humanitaire hulp worden geboden, zowel vanuit de Europese Unie als door de Europese lidstaten. De nationale overheden, de regio's, de steden en gemeenten kunnen hiertoe alle hun steentje bijdragen. Alle beschikbare generatoren moeten naar Oekraïne worden gestuurd om daar de bevolking te helpen overleven. Hetzelfde geldt voor medische apparatuur, waterzuiveringssystemen en dergelijke meer.

Ten slotte dient Oekraïne volgens de senator op korte termijn een perspectief te krijgen op het lidmaatschap van de Europese Unie. Vanzelfsprekend mag het hier niet gaan om een gratis ticket, maar hopelijk worden bureaucratische details niet als voorwendsel gebruikt om het lidmaatschap op de lange baan te schuiven. Oekraïne verdedigt de frontlijn van de beschaving en betaalt hiervoor de hoogste prijs. Men mag onze Europese waarden en normen immers nooit als verworven beschouwen. Dit wordt, jammer genoeg, vandaag opnieuw aangetoond.

De rapporteur,

Mark DEMESMAEKER.

A communication from the European Parliament

EUROPE IN THE WORLD

SUPPORTING UKRAINE

30 NOVEMBER 2022
14:00 - 17:30

MEETING ROOM:
JÓZSEF ANTALL 2Q2

EUROPEAN PARLIAMENT
BRUSSELS

AFET ICM

Chaired by:
David McAllister,
Chair of the Committee on Foreign Affairs

Interparliamentary Committee Meeting

EUROPEAN PARLIAMENT - NATIONAL PARLIAMENTS

EUROPEAN PARLIAMENT
NATIONAL PARLIAMENTS

With the support of the Directorate
for Relations with National Parliaments

DRAFT AGENDA

Wednesday, 30 November 2022

12:30 - 14:00 **Official lunch** *(Heads of delegation only)*

14:00 - 14:05 Welcome and opening remarks by **Mr David McAllister**, Chair of the Committee on Foreign Affairs of the European Parliament

14:05 - 15:30 **Europe in the world - reinvigorating our global alliances and partnerships**

- Belén Martinez Carbonell, Managing Director for Global Agenda and Multilateral Relations, European External Action Service

15:30 - 15:45 *Break*

15:45 - 17:30 **Supporting Ukraine - European resilience, commitment and unity for the challenges ahead**

- Maciej Popowski, Acting Director-General, Directorate-General for Neighbourhood and Enlargement Negotiations, European Commission

The meeting is organised with the support of the Directorate for Relations with National Parliaments

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij