

---

**Sénat et Chambre  
des représentants  
de Belgique**

---

---

**Belgische Senaat en  
Kamer van  
volksvertegenwoordigers**

---

**SESSION DE 2022-2023**

**ZITTING 2022-2023**

—————  
29 SEPTEMBRE 2023  
—————

—————  
29 SEPTEMBER 2023  
—————

**Conférence européenne des présidents de  
parlement  
Dublin, 28-29 septembre 2023**

**Europese conferentie van de parlements-  
voorzitters  
Dublin, 28-29 september 2023**

—————  
**RAPPORT**  
par  
Mmes **D'Hose** (S.) et **Tillieux** (Ch.)  
—————

—————  
**VERSLAG**  
uitgebracht door  
de dames **D'Hose** (S.) en **Tillieux** (K.)  
—————

## I. INTRODUCTION

Les présidents des parlements des quarante-six États membres du Conseil de l'Europe et de nombreux pays partenaires, observateurs et voisins, ainsi que les présidents de plusieurs assemblées interparlementaires, se sont réunis à Dublin les 28 et 29 septembre 2023 à l'occasion d'une conférence organisée par le Parlement irlandais et l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe.

Plus de soixante présidents ou vice-présidents et environ quatre cents délégués ont participé à la Conférence européenne des présidents de parlement, qui se tient tous les deux ans sous les auspices de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, basée à Strasbourg, et qui a été accueillie cette année par les Chambres de l'*Oireachtas*, le Parlement irlandais.

La conférence a débuté par des allocutions de bienvenue de Seán Ó Feargháil, *Ceann Comhairle* du *Dáil Éireann*, et du sénateur Jerry Buttimer, *Cathaoirleach* du *Seanad Éireann*, les présidents des deux chambres de l'*Oireachtas*. Le président de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, Tiny Kox, et la secrétaire générale du Conseil de l'Europe, Marija Pejčinović Burić, ont également pris la parole.

La Conférence s'est articulée autour de trois thèmes, chacun étant introduit par les discours de trois présidents de parlement:

- les conséquences de la guerre d'agression de la Russie contre l'Ukraine et le rôle des parlements nationaux dans la reconstruction de l'Ukraine;
- les défis de la démocratie représentative en période d'instabilité;
- l'égalité et la diversité dans la représentation publique
  - la participation des jeunes, des femmes et des groupes ethniques et sociaux en tant que membres du Parlement.

Avant l'ouverture du sommet, un pré-événement à la conférence a été organisé sur le thème «Discours de haine et menaces de violence à l'encontre des représentants élus», tandis que les femmes présidentes de parlement ont eu un petit-déjeuner de travail afin de partager leurs expériences et leurs idées sur la manière d'encourager le *leadership* des femmes dans la vie politique et parlementaire.

## I. INLEIDING

De voorzitters van de parlementen van de zesenveertig lidstaten van de Raad van Europa en van tal van partner-, waarnemings- en buurlanden, alsook de voorzitters van verschillende interparlementaire assemblees, zijn op 28 en 29 september 2023 in Dublin bijeengekomen voor een conferentie die werd georganiseerd door het Ierse Parlement en de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa.

Meer dan zestig voorzitters of ondervoorzitters en ongeveer vierhonderd afgevaardigden hebben deelgenomen aan de Europese Conferentie van parlementsvoorzitters, die om de twee jaar wordt gehouden onder toezicht van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa, gevestigd in Straatsburg, en die dit jaar werd georganiseerd door de *Houses of the Oireachtas*, het Ierse Parlement.

De conferentie ging van start met welkomsttoespraken van Seán Ó Feargháil, *Ceann Comhairle* van de *Dáil Éireann*, en van senator Jerry Buttimer, *Cathaoirleach* van de *Seanad Éireann*, de voorzitters van beide kamers van de *Oireachtas*. Ook de voorzitter van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa, Tiny Kox, en de secretaris-generaal van de Raad van Europa, Marija Pejčinović Burić, hebben het woord genomen.

De conferentie spitste zich toe op drie thema's, die elk werden ingeleid door toespraken van drie parlementsvoorzitters:

- de gevolgen van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en de rol van de nationale parlementen bij de wederopbouw van Oekraïne;
- de uitdagingen van de representatieve democratie in tijden van instabiliteit;
- gelijkheid en diversiteit in publieke vertegenwoordiging – de participatie van jongeren, vrouwen en etnische en sociale groepen als parlementsleden.

Voorafgaand aan de opening van de top werd een pre-conferentie georganiseerd over het thema «*Hate speech and threats of violence against elected representatives*», terwijl de vrouwelijke parlementsvoorzitters een ontbijtvergadering hielden om hun ervaringen en ideeën uit te wisselen over hoe vrouwelijk *leadership* in het politieke en parlementaire leven kan worden aangemoedigd.

## II. SESSION D'OUVERTURE

Le président de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, M. Tiny Kox, a déclaré que les parlements avaient un rôle essentiel à jouer dans la mise en œuvre du programme ambitieux fixé par les dirigeants européens lors du Sommet de Reykjavik (16-17 mai 2023) pour renforcer les droits de humains et réaffirmer leur engagement en faveur de la démocratie.

Ouvrant la Conférence européenne des présidents de parlement 2023, le président a déclaré qu'il avait demandé aux responsables de tous les parlements en Europe d'examiner attentivement la déclaration adoptée par les gouvernements du Conseil de l'Europe en Islande, et d'identifier la contribution que chacun pouvait apporter à sa mise en œuvre.

Dans son discours de bienvenue, M. Seán Ó Feargháil, *Ceann Comhairle* du *Dáil Éireann*, président de la Chambre des représentants irlandaise, a souligné que la communauté parlementaire internationale se rassemblait à Dublin pour renforcer son engagement envers les valeurs et les normes du Conseil de l'Europe. Il a demandé aux délégués de s'engager dans une autoréflexion critique sur les trois thèmes de la conférence.

La secrétaire générale du Conseil de l'Europe, Mme Marija Pejčinović Burić, a souligné le rôle clé que les parlements et leurs présidents pouvaient jouer pour relever les défis auxquels l'Europe était confrontée actuellement: «Les parlementaires de toute l'Europe subissent un courant de pressions croisées: crises inattendues, défis nouveaux et évolutifs, changement dans les attentes du public. Les femmes et les hommes politiques doivent réagir en défendant l'espace dans lequel la démocratie représentative fait son travail, à savoir, nos parlements.»

## III. THÈME 1: LES CONSÉQUENCES DE LA GUERRE D'AGRESSION DE LA RUSSIE CONTRE L'UKRAÏNE ET LE RÔLE DES PARLEMENTS NATIONAUX DANS LA RECONSTRUCTION DE L'UKRAÏNE

Ouvrant le débat sur «Les conséquences de la guerre d'agression de la Russie contre l'Ukraine et le rôle des parlements nationaux dans la reconstruction de l'Ukraine», le président de la *Verkhovna Rada* d'Ukraine, M. Ruslan Stefanchuk, a rappelé aux participants les conséquences quotidiennes de l'agression russe non provoquée contre l'Ukraine et la mission de la coalition démocratique mondiale visant à mettre fin

## II. OPENINGSZITTING

De voorzitter van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa, de heer Tiny Kox, zei dat parlementen een cruciale rol te spelen hebben bij de uitvoering van de ambitieuze agenda die de Europese leiders tijdens de top in Reykjavik (16-17 mei 2023) hebben opgesteld om de mensenrechten te versterken en hun inzet voor de democratie opnieuw te bevestigen.

Bij de opening van de Europese Conferentie van parlementsvoorzitters 2023 zei de voorzitter dat hij de hoofden van alle parlementen in Europa had gevraagd om de verklaring die de regeringen van de Raad van Europa in IJsland hebben aangenomen, zorgvuldig te bestuderen en na te gaan welke bijdrage elk van hen zou kunnen leveren aan de uitvoering ervan.

In zijn welkomstwoord benadrukte de heer Seán Ó Feargháil, *Ceann Comhairle* van de *Dáil Éireann*, voorzitter van de Ierse Kamer van volksvertegenwoordigers, dat de internationale parlementaire gemeenschap in Dublin bijeenkwam om haar inzet voor de waarden en normen van de Raad van Europa te versterken. Hij vroeg de afgevaardigden kritisch na te denken over de drie thema's van de conferentie.

De secretaris-generaal van de Raad van Europa, mevrouw Marija Pejčinović Burić, benadrukte de essentiële rol die de parlementen en hun voorzitters kunnen spelen bij het aangaan van de uitdagingen waarmee Europa momenteel wordt geconfronteerd: «De parlementsleden in heel Europa staan van alle kanten onder druk: onverwachte crisissen, nieuwe en veranderende uitdagingen, wijzigende verwachtingen van het publiek. Politici moeten reageren door de ruimte te verdedigen waarin de representatieve democratie haar werk doet, namelijk onze parlementen.»

## III. THEMA 1: DE GEVOLGEN VAN DE RUSSISCHE AANVALSOORLOG TEGEN OEKRAÏNE EN DE ROL VAN DE NATIONALE PARLEMENTEN BIJ DE WEDEROPBOUW VAN OEKRAÏNE

Bij de opening van het debat over «De gevolgen van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en de rol van de nationale parlementen bij de wederopbouw van Oekraïne» herinnerde de voorzitter van de *Verkhovna Rada* van Oekraïne, Ruslan Stefanchuk, de deelnemers aan de dagelijkse gevolgen van de niet-uitgelokte agressie van Rusland tegen Oekraïne en aan de missie van de wereldwijde democratische coalitie om een einde te

à la dictature russe et à empêcher la destruction des principes fondamentaux de la démocratie.

M. Stefanchuk a rappelé la formule de paix ukrainienne, proposée par le président ukrainien Zelensky, basée sur la philosophie selon laquelle la victoire est la création d'un système fiable pour empêcher la guerre à l'avenir. Il a invité les parlementaires à se joindre au travail difficile mais nécessaire au niveau parlementaire, car la formule est universelle et ne concerne pas seulement l'Ukraine mais l'intégrité territoriale de tous les membres de la communauté internationale.

M. Stefanchuk a remercié le Conseil de l'Europe pour son soutien indéfectible en aidant l'Ukraine à surmonter les conséquences de l'agression russe, y compris la création du Registre international des dommages, qui est une lueur d'espoir pour les innombrables victimes et le premier pas vers l'établissement d'un mécanisme international d'indemnisation pour les personnes touchées par l'agression russe.

Enfin, il a salué le fait que certains pays avaient déjà entamé des processus visant à confisquer et à transférer les avoirs russes gelés vers l'Ukraine à titre de réparation. M. Stefanchuk a conclu que le rôle des parlements nationaux dans la reconstruction post-conflit était crucial.

Le président de la Chambre des communes, Sir Lindsay Hoyle, a commencé son discours en rappelant les principes fondamentaux sur lesquels le Conseil de l'Europe avait été construit: les droits humains, la démocratie et l'État de droit. Il a souligné que la réaction à l'agression russe en Ukraine témoignait de l'importance durable de ces valeurs. Il a déclaré que les pertes subies jusqu'à présent étaient immenses et que l'Ukraine aurait besoin de tout le soutien pour les réparer. Sir Hoyle a souligné plusieurs initiatives déjà en cours pour aider l'Ukraine dans sa reconstruction.

En juin 2023, plus de 60 milliards de dollars ont été collectés lors de la Conférence mondiale sur la relance à Londres, dont une nouvelle facilité de crédit de 50 milliards d'euros de l'Union européenne (UE) et 3 milliards de dollars de garanties britanniques pour les prêts de la Banque mondiale. En outre, plus de six cents entreprises de quarante-deux pays se sont engagées à soutenir la reconstruction de l'Ukraine dans le cadre de l'«*Ukraine Business Compact*».

maken aan de Russische dictatuur en om de vernietiging van de fundamentele beginselen van de democratie te voorkomen.

De heer Stefanchuk herinnerde aan de Oekraïense vredesformule, voorgesteld door de Oekraïense president Zelenski, die uitgaat van de filosofie dat de overwinning bestaat uit het creëren van een betrouwbaar systeem om oorlog in de toekomst te voorkomen. Hij nodigde de parlementsleden uit om deel te nemen aan het moeilijke maar noodzakelijke werk op parlementair niveau, want deze formule is universeel en betreft niet alleen Oekraïne, maar de territoriale integriteit van alle leden van de internationale gemeenschap.

De heer Stefanchuk bedankte de Raad van Europa voor zijn niet aflatende steun om Oekraïne te helpen de gevolgen van de Russische agressie te boven te komen, onder meer door de invoering van het Internationaal Schaderegister, dat een baken van hoop is voor de talloze slachtoffers en de eerste stap in de richting van een internationaal compensatiemechanisme voor de slachtoffers van de Russische agressie.

Tot slot juichte hij het feit toe dat sommige landen al processen hadden opgestart om bevroren Russische tegoeden in beslag te nemen en ter compensatie aan Oekraïne over te dragen. De heer Stefanchuk concludeerde dat de rol van nationale parlementen bij de wederopbouw na afloop van conflicten cruciaal is.

De voorzitter van het Britse Lagerhuis, Sir Lindsay Hoyle, begon zijn toespraak met een verwijzing naar de grondbeginselen waarop de Raad van Europa is gebouwd: mensenrechten, democratie en de rechtsstaat. Hij benadrukte dat de reactie op de Russische agressie in Oekraïne getuigt van het blijvende belang van deze waarden. Hij verklaarde dat de tot dusver geleden verliezen immens zijn en dat Oekraïne alle mogelijke steun nodig heeft om ze te herstellen. Sir Hoyle vestigde de aandacht op een aantal initiatieven die al lopen om Oekraïne te helpen bij de wederopbouw.

In juni 2023 werd tijdens de *Global Recovery Conference* in Londen meer dan 60 miljard dollar bijeengebracht, waaronder een nieuwe kredietfaciliteit van de Europese Unie (EU) van 50 miljard euro en 3 miljard dollar aan Britse garanties voor leningen van de Wereldbank. Daarnaast hebben meer dan zeshonderd bedrijven uit tweeënveertig landen hun steun toegezegd aan de wederopbouw van Oekraïne als onderdeel van het *Ukraine Business Compact*.

Sir Hoyle a souligné que les parlements nationaux jouaient également leur rôle d'aide à la reconstruction de l'Ukraine en soutenant la *Verkhovna Rada* par le biais d'accords formels et de groupes informels de parlementaires.

La vice-présidente de la *Saeima* de Lettonie, Mme Zanda Kalniņa-Lukaševica, a déclaré que les hommes et femmes politiques devaient jouer un rôle actif de *leadership* pour convaincre le peuple que le soutien à l'Ukraine était important, tout en ajoutant que ce soutien n'était pas seulement nécessaire pour les Ukrainiens, mais aussi pour les membres de la communauté internationale.

Résumant le rôle des parlements dans le soutien à l'Ukraine, Mme Kalniņa-Lukaševica a souligné quatre points: 1) expliquer et convaincre les sociétés de l'importance de continuer à soutenir l'Ukraine; 2) charger les gouvernements d'allouer des sommes d'argent importantes à l'Ukraine; 3) créer une base juridique pour un mécanisme d'indemnisation permettant de confisquer les actifs russes afin de les utiliser comme réparation pour couvrir les dommages; et, enfin, 4) garantir un large soutien à l'Ukraine au sein des organisations internationales.

#### IV. THÈME 2: LES DÉFIS DE LA DÉMOCRATIE REPRÉSENTATIVE EN PÉRIODE D'INSTABILITÉ

La présidente de l'Assemblée nationale française, Mme Yaël Braun-Pivet, a déclaré que, dans un contexte d'incertitude marqué par la guerre d'agression contre l'Ukraine, de multiples crises – climatique, sanitaire, migratoire – des inégalités persistantes, et le retour de l'inflation, il importait d'engager une réflexion de fond sur le fonctionnement et l'avenir de nos démocraties. Selon l'oratrice, il est possible de renforcer le pacte démocratique en renouant avec les citoyens un nouveau pacte de confiance et en s'attachant à réduire l'abstention.

Mme Braun-Pivet a souligné qu'une assemblée paraîtrait d'autant plus légitime qu'elle serait vraiment le reflet de la population: «Notre Europe moderne ne peut se projeter que dans des assemblées à son image, c'est-à-dire des assemblées féminisées, ouvertes aux jeunes, composées d'élus issus de tous les milieux sociaux», a-t-elle déclaré, déplorant qu'en moyenne, les femmes ne représentent encore qu'un tiers des assemblées parlementaires d'Europe et que seulement 30 % des chambres basses soient présidées par des femmes.

Sir Hoyle benadrukte dat de nationale parlementen ook een rol spelen bij de wederopbouw van Oekraïne door de *Verchovna Rada* te steunen via formele akkoorden en informele groepen van parlementsliden.

De ondervoorzitster van de *Saeima* van Letland, mevrouw Zanda Kalniņa-Lukaševica, verklaarde dat politici een actieve leidersrol moeten spelen om de burgers ervan te overtuigen dat steun voor Oekraïne belangrijk is, en voegde eraan toe dat die steun niet alleen nodig is voor de Oekraïners, maar ook voor de leden van de internationale gemeenschap.

Om de rol van de parlementen bij de steun aan Oekraïne samen te vatten, benadrukte mevrouw Kalniņa-Lukaševica vier punten: 1) het belang van blijvende steun aan Oekraïne uitleggen en de samenleving ervan overtuigen; 2) regeringen opdragen om aanzienlijke geldbedragen aan Oekraïne toe te wijzen; 3) een wettelijke basis creëren voor een compensatiemechanisme dat het mogelijk zou maken om Russische activa in beslag te nemen om te gebruiken als schadevergoeding; en tot slot 4) brede steun voor Oekraïne bewerkstelligen binnen de internationale organisaties.

#### IV. THEMA 2: DE UITDAGINGEN VAN DE REPRESENTATIEVE DEMOCRATIE IN TIJDEN VAN INSTABILITEIT

De voorzitter van de Franse *Assemblée nationale*, mevrouw Yaël Braun-Pivet, merkte op dat in een context van onzekerheid, getekend door de aanvalsoorlog tegen Oekraïne, meerdere crisissen – klimaat, gezondheid, migratie –, aanhoudende ongelijkheden en de opflakkerende inflatie, het belangrijk is om grondig na te denken over het functioneren en de toekomst van onze democratieën. Volgens spreekster is het mogelijk om het democratische pact te versterken door een nieuw pact van vertrouwen met de burgers aan te gaan en door te proberen het aantal onthoudingen terug te dringen.

Mevrouw Braun-Pivet benadrukte dat een assemblee veel legitiemer zou overkomen als ze een echte afspiegeling van de bevolking zou zijn: «Ons moderne Europa kan zich alleen profileren in assemblees die zijn imago weerspiegelen, dat wil zeggen assemblees die vervrouwelijkt zijn, openstaan voor jongeren en bestaan uit verkozenen uit alle lagen van de bevolking.» Zij betreurde dat vrouwen gemiddeld nog steeds slechts een derde van de parlementaire assemblees in Europa vertegenwoordigen en dat slechts 30 % van de tweede kamers wordt voorgezeten door vrouwen.



Elle a préconisé aussi d'intégrer dans la délibération parlementaire les générations qui s'abstiennent, et celles qui n'ont pas encore le droit de vote, de promouvoir une véritable éducation à la citoyenneté, d'établir des relations de proximité avec les citoyens, et de veiller à l'exemplarité des assemblées en combattant la corruption.

Le président de l'*Assembleia da República* (Portugal), M. Augusto Ernesto Santos Silva, a évoqué les défis auxquels les démocraties représentatives étaient confrontées: l'indépendance du pouvoir judiciaire, la liberté de la presse, la garantie d'élections compétitives, la protection des droits des minorités, l'incitation à la participation au vote, l'efficacité et la responsabilité du gouvernement, mais aussi l'utilisation de l'intelligence artificielle dans les campagnes électorales, la lutte contre la désinformation et les discours de haine, le statut réglementaire des médias sociaux et la protection des règles et institutions démocratiques face aux attitudes populistes et à l'extrémisme.

Il a ajouté que le sentiment de distance vis-à-vis du système politique augmentait de plus en plus, les citoyens remettant en cause son opacité, et des discours qui ne répondaient pas à leurs préoccupations. Selon lui, ces sentiments erronés sont le combustible qui entrave le fonctionnement de la démocratie participative et mine la confiance publique, ce qui mène beaucoup de personnes à une désaffiliation démocratique et multiplie le nombre de ceux qui se croient exclus du système politique et qui sont plus particulièrement vulnérables au populisme.

Il a conclu que la résilience des institutions démocratiques dépendait de leur connexion avec la citoyenneté et leur réaction aux besoins et aux attentes des citoyens.

Le président du *Riigikogu* (Estonie), M. Lauri Hussar, a évoqué les menaces et les dangers associés à l'intelligence artificielle, soulignant la nécessité d'établir des règles et un cadre, afin que les technologies œuvrent en faveur de sociétés démocratiques et non pas contre elles.

Il a déclaré que des élections libres et équitables étaient le fondement de la représentation parlementaire et démocratique, expliquant qu'au cours des dernières élections législatives en Estonie en mars 2023, pour la première fois, la majorité des voix avaient été décomptées sur Internet et non par bulletin de vote classique. Son pays avait également introduit la possibilité de voter par le

Ze pleitte er ook voor om de generaties die zich van stemming onthouden en de generaties die nog geen stemrecht hebben bij de parlementaire besprekingen te betrekken, echt burgerschapsonderwijs te bevorderen, nauwe betrekkingen met de burgers aan te gaan en ervoor te zorgen dat de assemblees het goede voorbeeld geven door corruptie te bestrijden.

De voorzitter van de *Assembleia da República* (Portugal), de heer Augusto Ernesto Santos Silva, gaat in op de uitdagingen waarmee de representatieve democratieën worden geconfronteerd: de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, de persvrijheid, het garanderen van competitieve verkiezingen, de bescherming van de rechten van minderheden, het aanmoedigen van mensen om te gaan stemmen, de efficiëntie en verantwoordingsplicht van de regering, maar ook het gebruik van artificiële intelligentie in verkiezingscampagnes, de strijd tegen desinformatie en *hatespeech*, de wettelijke positie van sociale media en de bescherming van de democratische regels en instellingen tegen populistische opvattingen en extremisme.

Hij voegde hieraan toe dat burgers zich steeds meer vervreemd voelen van het politieke systeem en vraagtekens plaatsen bij de ondoorzichtigheid ervan en bij het discours dat niet inspeelt op hun bezorgdheden. Volgens hem zijn deze ongegronde gevoelens de voedingsbodem voor het niet functioneren van de participatieve democratie en het ondermijnen van het vertrouwen van het publiek. Hierdoor keren velen zich af van de democratie en voelen steeds meer mensen zich buitengesloten van het politieke systeem, wat hen bijzonder kwetsbaar maakt voor populisme.

Hij concludeerde dat de veerkracht van de democratische instellingen afhangt van hun band met het burgerschap en van de manier waarop ze inspelen op de behoeften en verwachtingen van de burgers.

De voorzitter van de *Riigikogu* (Estland), de heer Lauri Hussar, wees op de bedreigingen en gevaren van artificiële intelligentie, waarbij hij benadrukte dat er regels en een kader moeten worden ingevoerd om die technologieën voor en niet tegen democratische samenlevingen te laten werken.

Hij gaf aan dat vrije en eerlijke verkiezingen de grondslag vormen van de parlementaire en democratische vertegenwoordiging en legde uit dat tijdens de laatste parlementsverkiezingen in Estland in maart 2023, voor het eerst de meerderheid van de stemmen geteld werd op internet en niet via een klassiek stembiljet. In zijn land kon ook gestemd worden via mobiele telefoon om

biais du téléphone portable afin d'inciter les jeunes à participer au processus électoral. Il a conclu que l'on devrait être en mesure de s'adapter continuellement au profit de sociétés libres, en éduquant les populations – notamment les jeunes – afin qu'elles luttent contre les défis qui se présentent, afin d'être plus résilient dans cette ère de combat hybride et de pouvoir mieux répondre à différents risques.

La présidente du Sénat belge, Mme Stefanie D'Hose, a fait une intervention dans ce débat sur la désinformation et l'ingérence étrangère.

### V. THÈME 3: L'ÉGALITÉ ET LA DIVERSITÉ DANS LA REPRÉSENTATION PUBLIQUE – LA PARTICIPATION DES JEUNES, DES FEMMES ET DES GROUPES ETHNIQUES ET SOCIAUX EN TANT QUE MEMBRES DU PARLEMENT

Mme Urška Klakočar Zupančič, présidente du *Državni Zbor* de Slovénie, a indiqué que l'égalité, notamment des genres, dans la représentation publique est une question fondamentale de la démocratie. Ce sont les valeurs de la démocratie, de l'État de droit et des droits de l'homme qui garantissent l'égalité de traitement et encouragent à offrir des chances égales à tous, indépendamment du sexe, de l'âge, de la race, du statut social ou de l'appartenance ethnique, ou d'appartenance ethnique.

M. Birgir Ármannsson, président de l'*Althingi* d'Islande, a souligné l'importance que nos organes législatifs représentent le mieux possible la diversité de nos sociétés en termes de sexe, d'âge, d'origine ethnique et sociale. Si, dans certains cas, une approche descendante et la mise en œuvre de quotas peut être jugée nécessaire pour garantir par la loi les droits et la représentation des minorités, il s'est dit convaincu que des modèles forts et des actions au niveau local peuvent aussi s'avérer être les principaux facteurs contribuant à un changement de mentalité et de culture, non seulement au sein des cercles politiques, mais aussi dans la société dans son ensemble.

Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants de Belgique, a rappelé que les Principes de Reykjavík pour la démocratie demandent «une participation pleine, égale et significative à la vie politique et publique pour tous, en particulier pour les femmes et les filles, sans violence, peur, harcèlement, discours et crimes de haine, ainsi que sans discrimination fondée sur quelque motif que ce soit».

jongeren aan te moedigen deel te nemen aan het verkiezingsproces. Hij concludeerde dat we in staat moeten zijn om ons continu aan te passen in het voordeel van vrije samenlevingen, waarbij bevolkingsgroepen – meer bepaald jongeren – worden onderricht om problemen te kunnen aanpakken, om weerbaarder te zijn in dit tijdperk van hybride strijd en om beter te kunnen reageren op verschillende risico's.

De voorzitter van de Belgische Senaat, mevrouw Stefanie D'Hose, nam het woord tijdens dit debat over desinformatie en buitenlandse inmenging.

### V. THEMA 3: GELIJKHEID EN DIVERSITEIT IN PUBLIEKE VERTEGENWOORDIGING – DE PARTICIPATIE VAN JONGEREN, VROUWEN EN ETNISCHE EN SOCIALE GROEPEN ALS PARLEMENTSLEDEN

Mevrouw Urška Klakočar Zupančič, voorzitter van de *Državni Zbor* van Slovenië, gaf aan dat gelijkheid, meer bepaald gendergelijkheid, in de publieke vertegenwoordiging van fundamenteel belang is voor de democratie. De waarden van de democratie, de rechtsstaat en de mensenrechten staan immers borg voor een gelijke behandeling en zetten ertoe aan iedereen gelijke kansen te geven ongeacht geslacht, leeftijd, ras, sociale status of etnische afkomst.

De heer Birgir Ármannsson, voorzitter van de *Althingi* van IJsland, benadrukte hoe belangrijk het is dat onze wetgevende instellingen zo goed mogelijk de diversiteit van onze samenlevingen vertegenwoordigen op het vlak van geslacht, leeftijd, etnische en sociale afkomst. In bepaalde gevallen kunnen een *top-down* benadering en de invoering van quota nodig zijn om bij wet de rechten en de vertegenwoordiging van minderheden te waarborgen. Spreker is er evenwel van overtuigd dat sterke modellen en acties op lokaal niveau de belangrijkste factoren zijn die kunnen bijdragen tot een mentaliteits- en cultuurwijziging, niet alleen in politieke middens maar in de hele samenleving.

Mevrouw Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers van België herinnerde aan de *Reykjavík Principles for Democracy*: «ensure full, equal and meaningful participation in political and public life for all, in particular for women and girls, free from violence, fear, harassment, hate speech and hate crime, as well as discrimination based on any ground.»

Mme Tillieux a mis en avant l'importance, pour tendre vers plus d'égalité entre les hommes et les femmes, d'être attentifs aux conditions de travail dans les parlements, et de veiller à ce qu'elles permettent aux parlementaires de concilier leurs obligations professionnelles et familiales, en termes notamment d'horaires de travail et d'infrastructures. En outre, en matière de prévention de la discrimination, du sexisme et du harcèlement sexuel, elle a souligné la nécessité d'intensifier la lutte, notamment par la mise en place de mécanismes de collecte de données qui permettent d'objectiver ce phénomène dans nos parlements. Il faut former et sensibiliser tout un chacun à cette question.

Selon Mme Eliane Tillieux, les dirigeants politiques ont le devoir de créer les conditions nécessaires pour atteindre la participation politique de tous les autres groupes sous-représentés, que ce soient les jeunes, ou les minorités ethniques et sociales, et de tous les groupes de personnes qui subissent aujourd'hui encore des discriminations et des stigmatisations. Celles-ci sont en effet autant d'obstacles à leur engagement en politique. Il faut veiller à garantir la diversité à travers nos politiques d'éducation, à travers la promotion d'une société dénuée de discrimination, de préjugés et à travers l'adaptation de nos cadres législatifs là où cela s'avère nécessaire.

## VI. SÉANCE DE CONCLUSIONS

La Conférence européenne des présidents de parlement s'est terminée par un hommage au courage du peuple ukrainien et par une déclaration d'engagement inébranlable à soutenir l'Ukraine aussi longtemps qu'il le faudra.

Dans les conclusions soumises à la conférence, le président de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, M. Tiny Kox, et les présidents des deux chambres de l'*Oireachtas* ont déclaré que l'Ukraine défendait les valeurs partagées par toutes les démocraties européennes, et ont noté que la détermination à soutenir l'Ukraine aujourd'hui façonnera l'avenir de l'Europe et du monde de demain.

Les parlementaires pourraient faire preuve de *leadership*, expliquer les véritables enjeux de la guerre, encourager les gouvernements à ne pas faiblir dans leur détermination et assurer le soutien nécessaire à l'Ukraine pour parvenir à une paix juste et durable et reconstruire le pays.

S'agissant du deuxième thème – les défis de la démocratie représentative en période d'instabilité – les

Mevrouw Tillieux wees erop dat het, met het oog op meer gendergelijkheid, belangrijk is om aandacht te besteden aan de werkomstandigheden in de parlementen en ervoor te zorgen dat de parlementsleden hun professionele en familiale verplichtingen met elkaar kunnen verzoenen, meer bepaald inzake werkuren en infrastructuur. Wat de preventie van discriminatie, seksisme en seksuele intimidatie betreft, benadrukte ze dat de strijd moet worden opgevoerd, meer bepaald via mechanismen die toelaten om objectieve gegevens te verzamelen over dit verschijnsel in onze parlementen. Iedereen moet een opleiding krijgen over deze kwestie en ervan bewust gemaakt worden.

Volgens mevrouw Eliane Tillieux moeten politieke leiders de nodige voorwaarden creëren voor de politieke participatie van alle andere ondervertegenwoordigde groepen: jongeren, etnische of sociale minderheden en alle groepen die vandaag nog gediscrimineerd en gestigmatiseerd worden. Dit zijn immers obstakels voor hun betrokkenheid in de politiek. We moeten erop toezien dat diversiteit wordt gewaarborgd via het onderwijsbeleid, door het streven naar een samenleving zonder discriminatie en vooroordelen en door de aanpassing van onze wetgevende kaders, waar dat nodig zou zijn.

## VI. SLOTZITTING

De Europese Conferentie van parlementsvoorzitters eindigde met een hommage aan de moed van het Oekraïense volk en met een verklaring van onwrikbare steun voor Oekraïne zo lang als nodig is.

In de conclusies die aan de Conferentie werden voorgelegd, verklaarden de voorzitter van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa, de heer Tiny Kox, en de voorzitters van de beide Kamers van de *Oireachtas* dat Oekraïne de waarden verdedigt die alle Europese democratieën delen en ze gaven aan dat het vastberaden voornemen om Oekraïne vandaag te steunen de toekomst van Europa en van de wereld van morgen zal vormen.

De parlementsleden kunnen blijk geven van *leadership*, uitleggen wat er echt op het spel staat in deze oorlog, de overheden aanmoedigen om vastberaden te blijven en de nodige steun waarborgen voor Oekraïne, om een rechtvaardige en duurzame vrede te bereiken en het land herop te bouwen.

Wat het tweede thema betreft – de uitdagingen van de representatieve democratie in tijden van



présidents de conférence ont réaffirmé l'engagement des parlements envers les principes durables et inébranlables de la démocratie et les valeurs de responsabilité, de transparence et de représentation qui les sous-tendent.

Des appels ont été lancés pour impliquer plus étroitement les citoyens, rationaliser le vote et s'attaquer au problème de la désinformation, ainsi que maintenir les normes éthiques les plus élevées en matière de fonction publique.

Concernant le troisième thème – l'égalité et la diversité parmi les parlementaires – les présidents de conférence ont déclaré qu'il fallait relier les points entre la politique, les politiques et les populations. Pour cela, il est essentiel de promouvoir la parité totale entre hommes et femmes dans les parlements, d'impliquer les jeunes dans la politique, de construire une éducation inclusive et d'impliquer les personnes en situation de handicap et les autres minorités.

*Les rapporteuses,*

Stefanie D'HOSE (S).  
Eliane TILLIEUX (Ch.).

\*  
\* \*

#### ANNEXES:

- Conclusions de la Conférence européenne des présidents de parlement du Conseil de l'Europe;
- Intervention de la présidente du Sénat belge, Mme Stefanie D'Hose;
- Intervention de la présidente de la Chambre des représentants de Belgique, Mme Eliane Tillieux.

\*  
\* \*

instabiliteit – hebben de voorzitters van de conferentie opnieuw de inzet van de parlementen bevestigd voor de duurzame en onwrikbare beginselen van de democratie en voor de waarden van verantwoordelijkheid, transparantie en vertegenwoordiging die daaraan ten grondslag liggen.

Er werd opgeroepen om de burgers meer bij de zaak te betrekken, de stemming te rationaliseren en het probleem van desinformatie aan te pakken en de hoogste ethische normen in het openbaar ambt te handhaven.

Wat het derde thema betreft – gelijkheid en diversiteit onder parlementsleden –, gaven de voorzitters van de conferentie aan dat politiek, beleid en bevolking met elkaar verbonden moeten zijn. Daartoe moet volledige pariteit tussen mannen en vrouwen in de parlementen worden aangemoedigd, dienen jongeren betrokken te worden bij de politiek, dient er werk te worden gemaakt van inclusief onderwijs en dienen personen met een handicap en andere minderheden ook bij de zaak betrokken te worden.

*De rapporteurs,*

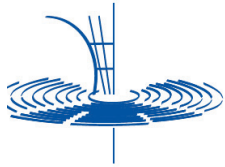
Stefanie D'HOSE (S).  
Eliane TILLIEUX (K.).

\*  
\* \*

#### BIJLAGEN:

- Conclusies van de Europese Conferentie van parlementsvoorzitters van de Raad van Europa;
- Toespraak van de voorzitter van de Belgische Senaat, mevrouw Stefanie D'Hose;
- Toespraak van de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, mevrouw Eliane Tillieux.

\*  
\* \*

**ANNEXE 1**

Conférence européenne des **Présidentes et Présidents de Parlement**  
European Conference of **Presidents of Parliament**

Dublin, 28-29 septembre 2023 / 28-29 September 2023



29 septembre 2023

**CONCLUSIONS DE LA CONFERENCE**

présentées par

**M. Tiny Kox, Président de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe,  
M. Seán Ó Feargháil, T.D., Ceann Comhairle, Dáil Éireann, et le  
Sénateur Jerry Buttimer, Cathaoirleach, Seanad Éireann**

En présence de Ruslan Stefanchuk, Président de la Verkhovna Rada, les participantes et participants à la conférence ont rendu hommage au courage du peuple ukrainien et à toutes les victimes de la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine.

Réaffirmant leur soutien à une mise en œuvre complète et rapide de la Déclaration du quatrième Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe, tenu à Reykjavik les 16 et 17 mai 2023, les présidentes et présidents ont articulé leurs échanges autour de trois thèmes qui impactent, aujourd'hui, notre modèle de gouvernance démocratique et notre stabilité démocratique.

**Conséquences de la guerre d'agression de la Russie contre l'Ukraine et le rôle des parlements nationaux dans la reconstruction de l'Ukraine**

Témoignant notre profond respect pour la résilience de la Verkhovna Rada, qui continue de fonctionner malgré l'agression massive menée par la Fédération de Russie, nous exprimons notre solidarité pleine et entière avec le peuple ukrainien et notre engagement indéfectible à nous tenir aux côtés de l'Ukraine aussi longtemps qu'il le faudra, conformément à la position adoptée par les chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe lors du quatrième Sommet.

Le combat farouche des Ukrainiennes et des Ukrainiens ne vise pas seulement à protéger la souveraineté, l'indépendance et l'intégrité territoriale de leur pays, il consiste également à défendre les valeurs partagées par toutes les démocraties européennes et les fondements mêmes de l'ordre international qui a émergé au lendemain de la Seconde Guerre mondiale. Notre détermination à soutenir l'Ukraine aujourd'hui façonnera l'avenir de l'Europe et du monde de demain.

Les parlements nationaux peuvent jouer un rôle majeur dans la définition du destin de l'Europe. À l'heure où nos valeurs fondamentales sont menacées, nos parlements sont les gardiens de la démocratie et de l'ordre international fondé sur le droit. En tant que parlementaires, nous sommes bien placés pour montrer la voie et expliquer aux citoyen·ne·s – à nos propres électrices et électeurs – quels sont les véritables enjeux de cette guerre et pourquoi elle ne saurait être acceptée comme «la nouvelle normalité». Nous devons demander des comptes aux gouvernements et veiller à ce que la détermination ne faiblisse pas. Nous devons agir, par la diplomatie parlementaire et le dialogue interparlementaire, pour mobiliser des alliés en faveur de l'Ukraine et œuvrer pour une relance du système multilatéral de gouvernance mondiale, fermement ancré dans l'État de droit et une plus grande égalité.

Les parlements ont le pouvoir budgétaire au niveau national d'assurer à l'Ukraine le soutien dont elle a besoin pour exercer son droit à la légitime défense. Nous devons aussi déjà commencer à mobiliser les ressources nécessaires pour financer la reconstruction des infrastructures civiles ukrainiennes, réparer les dommages causés à l'environnement et restaurer, dans toute sa richesse, le patrimoine culturel et religieux de ce fier pays.

Dans cette phase de reconstruction, nous sommes déterminés à renforcer la résilience démocratique de l'Ukraine et à préparer son entrée dans l'Union européenne en tant que membre à part entière. Le bon exemple donné par les parlements qui ont contribué à renforcer la capacité institutionnelle de la Verkhovna Rada, sous la forme d'un soutien financier, par le partage de leur expertise et par d'autres manifestations de solidarité, est une source d'inspiration à cet égard.

Le coût humain et le traumatisme indicibles des crimes commis par la Fédération de Russie en Ukraine doivent être traités de toute urgence. Nos parlements doivent faire tout ce qui est en leur pouvoir pour alléger les souffrances de la population civile ukrainienne et répondre aux besoins des personnes déplacées à l'intérieur et à l'extérieur de l'Ukraine, notamment aux besoins des personnes vulnérables telles que les enfants et les femmes victimes de violences sexuelles. Nous pouvons jouer un rôle moteur dans la solidarité dont nos citoyen·ne·s ont fait largement preuve en soutenant aussi les efforts des pays qui jouent un rôle majeur dans l'accueil des personnes fuyant l'Ukraine. Nous devons en outre traiter les conséquences plus larges de cette guerre sur l'ensemble du monde et œuvrer de conserve pour éviter une crise alimentaire qui menace des régions du monde déjà vulnérables.

Apporter une réponse forte implique aussi de rendre justice aux victimes et de demander des comptes aux dirigeants militaires et politiques de la Fédération de Russie et aux auteurs de crimes de guerre et de violations des droits humains. Nous saluons l'action menée par le Conseil de l'Europe pour la création du Registre des dommages causés par l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine et affirmons notre soutien à l'établissement d'un mécanisme d'indemnisation et d'un tribunal spécial pour le crime d'agression.

Surtout, nous réaffirmons notre foi en une paix juste et durable pour l'Ukraine et notre engagement en ce sens, sur la base de la formule de paix du président Zelensky: condition préalable à la prospérité, à la paix et à la sécurité démocratique en Europe.

#### **Les défis de la démocratie représentative en période d'instabilité**

Les remises en cause de la démocratie représentative dont nous sommes témoins aujourd'hui sont multiples, complexes et en constante évolution car les tensions générées par des conflits et par la conjonction de crises de nature sanitaire, environnementale et autre sans précédent ainsi que par des technologies transformatrices viennent heurter nos sociétés. Il est urgent d'améliorer, de renforcer et peut-être même de repenser nos systèmes de gouvernance pour les adapter au monde dans lequel nous vivons afin qu'ils constituent une base solide sur laquelle élaborer des réponses efficaces aux problèmes nationaux et mondiaux auxquels nous sommes confrontés.

Notre climat social est marqué par une confiance moindre dans la politique, une aliénation accrue et un affaiblissement des liens entre les parlements et les citoyen·ne·s qu'ils servent, le tout exacerbé par l'inégalité, l'insécurité, la corruption et un paysage médiatique transformé. La polarisation – alimentée par la désinformation – constitue une menace importante pour les principes fondamentaux de la démocratie représentative. De plus, à une époque marquée par des avancées technologiques rapides, la diffusion de fausses informations et la manipulation de l'opinion publique par les réseaux sociaux sont susceptibles de saper les fondements mêmes de la prise de décision démocratique.

Face à une telle instabilité, nous devons rappeler et proclamer, toujours et encore, que notre attachement aux principes fondamentaux de la démocratie reste ferme et inébranlable. Les défis auxquels nous sommes confrontés ne nous amèneront pas, pas plus que nos sociétés, à céder sur ces principes. Au contraire, ils sonnent une nouvelle mobilisation pour revitaliser la démocratie, pour plus de démocratie.

Au cours de cette conférence, nous avons mis en lumière les mesures prises par nos parlements pour renforcer les fondements de démocraties fortes et stables et pour défendre et promouvoir les valeurs de responsabilité, de transparence et de représentation, qui sont au cœur de la gouvernance démocratique. Ces mesures consistent notamment à nourrir l'engagement citoyen. De nombreux parlements nationaux s'efforcent d'atteindre un public plus large, de créer de nouveaux modèles d'interaction et de participation citoyenne et de trouver des moyens de renforcer le lien entre les élu·e·s et leurs électeurs et électrices afin de favoriser la participation active des citoyen·ne·s. Les mesures visant à rapprocher les parlements du peuple, à accroître la transparence, à simplifier et à expliquer les processus législatifs ont toutes pour but de faire le lien, voire de combler le fossé, entre les attentes des citoyen·ne·s et les réponses des parlements.

L'un des fondements de la légitimité du processus démocratique est la tenue d'élections libres et équitables, ce qui exige de faire en sorte que la population puisse se fier au résultat des élections et d'envisager des initiatives visant à améliorer la participation électorale, comme la tenue de plusieurs scrutins le même jour, l'exploitation des progrès technologiques pour le vote en ligne sécurisé et l'abaissement de l'âge du vote.

Nous devons également nous attaquer d'urgence au problème de la désinformation et à la menace extérieure que constituent les ingérences étrangères malveillantes pour nos démocraties. Pour lutter contre les ingérences dans nos processus démocratiques et contre les tentatives visant à les saper, il faut rendre nos sociétés résilientes, ce qui passe par l'éducation aux médias, par la protection de la liberté de la presse, par le soutien aux initiatives de vérification des faits et par le renforcement de la législation visant à rendre les opérateurs des réseaux sociaux responsables du contenu de leurs plateformes.

En tant que parlementaires, nous devons jouer un rôle moteur dans la défense de nos principes fondamentaux ainsi que dans la création et la défense des institutions publiques que nos sociétés méritent. Nous nous efforcerons, de manière exemplaire, d'incarner la culture et les valeurs démocratiques, de respecter le rôle, les attributions et les prérogatives de toutes les composantes du système démocratique, et d'adhérer en toute circonstance aux normes éthiques les plus élevées de la fonction publique et du service public.

### **L'égalité et la diversité dans la représentation publique – la participation des jeunes, des femmes et des groupes ethniques et sociaux en tant que membres du parlement**

*En faisons-nous assez pour garantir la diversité et l'égalité dans la représentation publique ? Sommes-nous représentatifs des personnes que nous représentons ?* L'écho des questions soulevées par le président du Dáil Éireann à l'ouverture de la conférence a accompagné nos échanges tandis que nous partageons nos expériences en matière de démocratie représentative et mesurons les progrès accomplis.

Nous sommes convenus que l'égalité dans la représentation publique est fondamentale pour parvenir à une véritable démocratie et que l'exercice des droits démocratiques ne peut être durable que s'il est fondé sur la représentativité. Plusieurs intervenant·e·s ont rappelé qu'une société idéale repose sur une culture politique ouverte basée sur la confiance. Pour gagner cette confiance, il faut que nos électeurs et électrices se sentent représentés dans la classe politique et sentent que leurs préoccupations sont prises en compte. Nous devons faire le lien entre la politique, les actions menées et nos populations.

La défiance à l'égard du travail parlementaire est particulièrement évidente chez les jeunes européennes et européens. L'inaction ressentie sur les sujets à propos desquels ils nous interpellent – qu'il s'agisse de sauver l'environnement ou d'assurer l'égalité de tous dans la société – conduit inévitablement à la frustration et au désintérêt dont nous sommes témoins aujourd'hui.

Les jeunes sont nettement minoritaires dans la vie publique même si les moins de 35 ans représentent plus de la moitié de la population mondiale. Des pratiques innovantes, comme la bande dessinée «La constitution illustrée» distribuée à tous les élèves de l'enseignement primaire en Slovénie, ou les parlements de jeunesse, qui ont pour but de préparer les jeunes à la fonction de représentation, peuvent nous inspirer.

L'intersectionnalité, c'est-à-dire le cumul de facteurs de handicap social, a des conséquences particulièrement graves chez les jeunes. L'appartenance à des groupes sociaux donnés, la pauvreté et le manque d'accès à l'éducation sont autant d'obstacles qui, cumulés, finissent par bloquer l'accès à la participation politique. Le rôle de nos parlements est d'exiger des systèmes éducatifs inclusifs, qui offrent à chacun de véritables opportunités, qui inspirent la génération future et lui donnent les moyens d'agir en citoyens éclairés, actifs et armés pour façonner une société qui œuvre pour le bien.

Les Principes de Reykjavik pour la démocratie demandent «une participation pleine, égale et significative à la vie politique et publique pour tous, en particulier pour les femmes et les filles, sans violence, peur, harcèlement, discours et crimes de haine, ainsi que sans discrimination fondée sur quelque motif que ce soit». Le nouveau prix Vigdís de l'Assemblée parlementaire pour l'empouvoirement des femmes, du nom de la première femme présidente au monde, vise à mettre en valeur des initiatives réussies pour aider les femmes à prendre la place légitime et équitable qui leur revient dans tous les domaines de la société, à leurs propres conditions.

*«Rien ne se fera pour nous sans nous!»* Aucune décision ayant un impact sur les jeunes, les personnes en situation de handicap, les femmes, les minorités ethniques et autres ne devrait être prise sans que la voix de leurs représentant·e·s ne soit entendue, même si l'on constate que, trop souvent, les personnes les plus touchées sont absentes de la table des négociations. Nous avons entendu de bons exemples d'inclusion dans la prise de décision de la part d'États membres, ainsi que de notre parlement observateur, le Mexique, où les peuples autochtones, les minorités, les jeunes et les personnes non binaires sont tous représentés.

Inspirés par l'événement sur le discours de haine et les menaces de violence à l'encontre des représentantes et représentants élus qui a précédé cette conférence et par l'initiative de l'Assemblée parlementaire #PasDansMonParlement, nous convenons que la lutte contre ce fléau, qui dissuade de nombreuses personnes de participer à la vie publique, est une priorité pour nous toutes et tous. Nous devons montrer l'exemple dans le cadre d'un effort concerté associant toutes les parties prenantes, y compris les partis politiques, les services répressifs et les médias, en particulier les opérateurs des réseaux sociaux. La nouvelle Charte des partis politiques européens pour une société non raciste et inclusive, approuvée par l'Assemblée parlementaire est un outil supplémentaire pour les responsables politiques que nous sommes.

Alors, que pouvons-nous faire pour aller plus loin ? Les présidentes de parlement présentes ici, dont beaucoup sont les premières femmes à occuper ce poste, ont apporté leurs idées, notamment sur la nécessité de viser consciemment des postes de pouvoir, tout en remettant en question les modèles traditionnels de pouvoir dans notre vie politique. Dans certains pays, il est reconnu que les quotas ou les sièges réservés dans les parlements ont favorisé la transition vers une meilleure représentation des femmes, des minorités nationales, des peuples autochtones et d'autres groupes minoritaires. L'accent mis sur le dialogue et la recherche scientifique pour convaincre des avantages qu'un parlement pleinement représentatif offre à la société a également montré son efficacité, par exemple en Suède. Il est nécessaire d'investir dans des mesures concrètes pour adapter les infrastructures, les méthodes de travail, les règlements et les langues de travail des parlements afin de parvenir à une véritable représentativité de tous les groupes de la société, par exemple des jeunes parents et des personnes en situation de handicap. La budgétisation sensible au genre est un outil qui a fait ses preuves à cet égard.

Les crises sanitaires, climatiques et conflictuelles que nous traversons sont sans précédent et doivent nous inciter à repenser nos processus de décision et à réinventer une démocratie où toute la société se mobilise. Il s'agit de susciter l'enthousiasme des citoyen-ne-s pour la démocratie en tant que moyen d'action pour un avenir meilleur !



**ANNEXE 2**

Conférence européenne des **Présidentes et Présidents de Parlement**  
European Conference of **Presidents of Parliament**

Dublin, 28-29 septembre 2023 / 28-29 September 2023



29 September 2023

**CONCLUSIONS OF THE CONFERENCE**

presented by

**Mr Tiny Kox, President of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe,  
Mr Seán Ó Fearghaíl, T.D., Ceann Comhairle, Dáil Éireann, and  
Senator Jerry Buttimer, Cathaoirleach, Seanad Éireann**

In the presence of Ruslan Stefanchuk, President of the Verkhovna Rada, the conference paid tribute to the courage of the Ukrainian people and to all the victims of the Russian Federation's war of aggression against Ukraine.

Reaffirming their support for a full and rapid implementation of the Declaration of the Fourth Summit of Heads of State and Government of the Council of Europe, held in Reykjavik on 16-17 May 2023, the Speakers framed their exchanges around three themes which are impacting our democratic governance model and our democratic stability today.

**Consequences of Russia's war of aggression against Ukraine and role of national parliaments in Ukraine's reconstruction**

Affirming our deepest respect for the resilience of the Verkhovna Rada, which continues its functioning despite the large-scale aggression by the Russian Federation, we express our full solidarity with the Ukrainian people, and our unwavering commitment to stand with Ukraine for as long as it takes, echoing the Heads of State and Government of the Council of Europe at the Fourth Summit.

The indomitable fight of the Ukrainians is not only to protect the sovereignty, independence and territorial integrity of their country: they are defending the values shared by all European democracies and the very foundations of the international order which emerged in the aftermath of the Second World War. Our determination in supporting Ukraine today will shape the future of Europe and the world tomorrow.

National parliaments can play a major contribution in setting the course of Europe's destiny. In this moment of threat to our core values, our parliaments are the guardians of democracy and the international law-based order. As parliamentarians, we are well-placed to show leadership and to explain to the public – to our own constituents – what are the real stakes of this war and why it must never be accepted as "the new normal". We must hold governments to account and avoid any weakening of resolve. We must act, through parliamentary diplomacy and inter-parliamentary dialogue, to rally allies in support of Ukraine, and to promote a revival of the multilateral system of global governance, firmly rooted in the rule of law and greater equality.

Parliaments have the budgetary oversight at national level to secure the support necessary for Ukraine to exercise its right of self-defence. We must also start already to mobilise the resources to finance the reconstruction of the Ukrainian civilian infrastructure, redress environmental damage, and restore the rich cultural and religious heritage of this proud country.

In this reconstruction, we are committed to the strengthening of Ukraine's democratic resilience and to preparing for its accession to the European Union as a full-fledged member. Inspiration can be drawn from the good examples of parliaments which have contributed to enhancing the institutional capacity of the Verkhovna Rada, through financial support, sharing of expertise and manifestations of solidarity.

The unspeakable human cost and trauma of the crimes being committed by the Russian Federation within Ukraine must be urgently addressed. Our parliaments must do everything in their power to alleviate the suffering of the Ukrainian civilian population, and to meet the needs of those who are displaced inside and outside Ukraine, including vulnerable persons such as children and women victims of sexual violence. We can

provide leadership in the solidarity amply demonstrated by our citizens, lending also our support to the efforts of those countries who play a major role in hosting people fleeing Ukraine. We must moreover address the wider consequences of the war for the whole world and work together to avoid a food crisis which is threatening already-vulnerable regions.

A strong response also means justice for the victims and accountability for the military and political leadership of the Russian Federation and the perpetrators of war crimes and human rights violations. We commend the Council of Europe for its role in setting up the Registry of Damage Caused by the Aggression of the Russian Federation Against Ukraine and affirm our support for the establishment of a compensation mechanism and the creation of a Special Tribunal for the Crime of Aggression.

Above all, we re-affirm our commitment to and belief in a just and lasting peace for Ukraine, on the basis of President Zelenskyy's Peace Formula, as a precondition for prosperity, peace and democratic security in Europe.

### **The challenges to representative democracy in volatile times**

The challenges we are witnessing today to representative democracy are multiple, complex, and ever evolving, as tensions from conflicts, overlapping and unprecedented health, environmental and other crises, and transformative technologies confront our societies. There is an urgent need to enhance, reinforce, and even, perhaps, reshape our systems of governance to be fit for the world we live in, providing a firm bedrock on which to build effective responses to both the national and global issues that we face.

Our social climate is marked by low political trust, increased alienation, and weakened links between parliaments and the people they serve, all exacerbated by inequality, insecurity, corruption, and a transformed media environment. Polarisation – fueled by misinformation – poses a significant threat to the core principles of representative democracy, and in an era of rapid technological advancement, the spread of fake news and the manipulation of public opinion through social media have the potential to undermine the very foundations of democratic decision making.

In the face of such volatility, we must always recall and proclaim that our commitment to the fundamental principles of democracy remains enduring and unbreakable. The challenges before us will not lead us, or our societies, into any call for a retreat from these principles. On the contrary, they raise support for a new resolve, for action to reinvigorate democracy, for more democracy.

During this conference, we have highlighted the steps our parliaments are taking to strengthen the bases for strong and stable democracies and to uphold and promote the values of accountability, transparency, and representation that are at the heart of democratic governance.

These steps include nurturing citizen engagement. Facilitating the active participation of citizens by increasing our outreach, creating new models for citizens' interaction and participation, and finding ways to strengthen the link between elected representatives and their constituents are being explored across many national parliaments. Steps to bring parliaments closer to the people, to enhance transparency, to simplify and explain legislative processes: these all aim to bridge the link, and possible disconnect, between citizens' expectations and parliaments' responses.

A cornerstone of the legitimacy of the democratic process is the holding of free and fair elections. This includes securing public confidence in election results, and exploring initiatives to improve voter turn-out, such as by holding multiple votes on the same day, exploiting technological advances for secure online elections, and lowering voting age-limits.

We must also urgently tackle the problem of disinformation, and the external threat posed to our democracies through malign foreign interference. Building societal resilience by promoting media literacy, preserving media freedom, supporting fact-checking, and strengthening legislation to hold social media companies responsible for content on their platforms are countermeasures for interference with – and efforts to undermine – our democratic processes.

We, as parliamentarians, must be leaders in upholding our core principles, in creating and in championing the public institutions which our societies deserve. We will strive to be exemplary in embodying democratic culture and values, respecting the roles, remit, and prerogatives of all parts of the democratic machinery and always adhering to the highest ethical standards of public office and public service.

**Equality and diversity in public representation – the participation of young people, women and ethnic and social groups as members of parliament**

*Are we doing enough to ensure diversity and equality in public representation? Are we representative of the people we represent?* The questions raised by the Speaker of the Dáil Éireann at the opening of the conference, echoed through our exchanges as we shared our experiences of representative democracy and measured our progress.

We agreed that equality in public representation is fundamental for achieving true democracy, and that the exercise of democratic rights can only be sustainable if it is based on representativity. Several speakers recalled that an ideal society possesses an open political culture based on trust. And winning this trust requires that our electorates can see themselves, and their concerns, represented in the political class. We need to join the dots between politics, policy and our populations.

The lack of confidence in the work of parliaments is particularly evidenced amongst young Europeans. Perceived inaction on the issues on which they are calling us out – saving our environment and ensuring equality for all in society – inevitably leads to the frustration and disinterest which we witness today.

Young people are a clear minority in public life, despite the fact that the under 35s represent more than half of the world's population. Innovative practices, such as Slovenia's "Illustrated Constitution" comic book given to all primary schoolchildren, and youth parliaments to prepare young people for representation, can inspire us.

Intersectionality – cross-cutting social disadvantage – has particularly severe consequences among young people. Belonging to certain groups in society, poverty and lack of access to education, cumulate to build walls blocking access to political participation. As parliaments, we must call for inclusive education systems which provide genuine opportunities for all, and which inspire and empower the upcoming generation as informed, active citizens equipped to shape society for the good.

The Reykjavík Principles for Democracy call for "full, equal and meaningful participation in political and public life for all, in particular for women and girls, free from violence, fear, harassment, hate speech and hate crime, as well as discrimination based on any ground". The Parliamentary Assembly's new Vigdís Prize for Women's Empowerment, named after the world's first woman president, aims to showcase successful initiatives to support women in taking their rightful and equal place in all fields of society, on their own terms.

*"Nothing about us without us"*. No decisions with an impact on young people, women, persons with disabilities, ethnic and other minorities should be taken without the voice of their representatives being heard, but too often those who are most affected are missing from the negotiating table. We heard good examples of inclusion in decision making from member States, and also from our Observer parliament Mexico, where indigenous peoples, minorities, young people and non-binary persons are all represented in parliament.

Inspired by the pre-conference event on hate speech and threats of violence against elected representatives, and the Parliamentary Assembly's initiative #NotInMyParliament, we agree that it is a priority for us all to combat this scourge, which is a deterrent for many to participate in public life. We need to show the lead in a concerted effort, involving all stakeholders including political parties, law enforcement agencies and the media, especially social media. The Parliamentary Assembly's new Charter of European political parties for a non-racist and inclusive society is another tool for us as politicians.

So how then to push for more progress? Our women speakers, many of whom are the first women to hold this position in their parliaments, have brought their ideas, including the need to aim consciously for positions of power while challenging the traditional models of such power in our political life. In some countries, quotas or reserved seats in parliaments are seen to have helped to transition towards better representation of women, national minorities, indigenous peoples and other minority groups. Emphasis on dialogue and scientific research to convince of the benefits to society of a fully-representative parliament have worked too, for example in Sweden. Investment in practical measures to adapt parliamentary infrastructure, working methods, rules of procedure and working language is needed, to enable real representativity of all groups in society, for example young parents and persons with disabilities. Gender budgeting is a tool which has proved its worth.

The health, climate and conflict crises we are going through are unprecedented and must inspire us to re-think our decision-making processes and to reinvent a democracy where all of society pulls together. It is about getting people excited about democracy as a means of action for a better future!

**ANNEXE 3****Intervention de Mme D’Hose – Conférence des présidents – débat thématique 2  
28 septembre 2023****Tussenkomst van mevrouw D’Hose – Conferentie van de voorzitters – themadebat 2  
28 september 2023**

Dear Colleagues

Ladies and gentlemen

We often look down on/at other countries as textbook examples of undemocratic and unfree countries.

But we should dare to look at our own democracies as well.

Remember the storming of the US Capitol, the same happened in Brazil.

And just last week, violent protests outside the Irish Parliament threatened the safety of MP’s doing their jobs.

This is a dangerous trend.

The rainbow community is at risk. Also, ethnic minorities, religious groups, people of colour, or women.

One of the key reasons why this is happening is disinformation.

Undemocratic forces thrive on fear, and when there is not enough to be feared, they create an enemy. They spread lies, distort the truth, deceive voters. They try to undermine trust in democratic institutions, and put neighbours against each other.

They do not care for the victims of their lies. All they care about is grabbing power.

In the Belgian Senate, we found these threats to be so immense, that we studied them in depth.

Two years ago, the Belgian Senate undertook a study on disinformation.

The study puts forward more than fifty concrete countermeasures.

A two-track policy has been chosen: in addition to stepping up the active and direct fight against disinformation, there is also a focus on making citizens more aware and resilient.

Mitigation strategies include strengthening media education, enhancing transparency on online platforms, promoting cross-sector cooperation, investing in quality journalism, supporting fact-checking initiatives, and strengthening legal frameworks to hold social media platforms accountable for their content.

But we did more, our Belgian Senate started working on an information report on foreign interference.

This report will emphasise the need for proactive measures to safeguard national interests and democratic institutions.

It is obvious that the battle against foreign interference is a complex task that involves a combination of diplomatic, legal and technological measures.

We must develop counterstrategies.

Governments, parliaments, social media platforms, and societies: we all need to work together.

This is why I call onto you all. Let's join forces. Let's fight for truth and democracy.

Because what starts with a lie, can become an attack on civil liberties.

And any attack on our liberties, should awaken all democrats, let's mark a red line.

Democracy is not negotiable.

Freedom is not negotiable.

I thank you.



**ANNEXE 4****Intervention de la présidente de la Chambre des représentants de Belgique, Mme Eliane Tillieux**

**Conférence européenne des présidentes et présidents de Parlement –  
jeudi 28 et vendredi 29 septembre 2023**

**Thème 3: L'égalité et la diversité dans la présentation publique – la participation des jeunes, des femmes  
et des groupes ethniques et sociaux en tant que membres du Parlement**

**Toespraak van de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, mevrouw Eliane Tillieux**

**Europese conferentie van de parlementsvoorzitters – donderdag 28 en vrijdag 29 september 2023**

**Thema 3: Gelijkheid en diversiteit in publieke vertegenwoordiging – de participatie van jongeren,  
vrouwen en etnische en sociale groepen als parlementsleden**

Chères collègues, Chers collègues,

Mesdames, Messieurs,

C'est un honneur et un plaisir pour moi de vous rejoindre et de m'exprimer à votre assemblée.

Après avoir évoqué les conséquences de la guerre en Ukraine et des effets sur la perception démocratique, prenons le temps d'aborder le sujet de la diversité et l'égalité dans la représentation publique, qu'il s'agisse des jeunes, des groupes ethniques, et bien sûr de l'égalité homme-femme.

Des avancées, il y en a. J'en suis probablement une devant vous aujourd'hui puisqu'en Belgique je suis la première femme président-E-, après cinquante-et-un hommes, sur près de deux siècles!

C'est dire si le combat pour l'égalité prend du temps et n'est pas achevé, loin s'en faut.

La Déclaration de Reykjavik, et en particulier ce dixième principe pour la démocratie pourrait nous rassurer définitivement:

«Garantir une participation pleine, égale et significative à la vie politique et publique pour tous, en particulier pour les femmes et les filles, sans violence, peur, harcèlement, discours et crimes de haine, ainsi que sans discrimination fondée sur quelque motif que ce soit.»

C'est surtout un incitant pour nous questionner sur les mesures concrètes à prendre pour garantir une représentation inclusive dans nos parlements, où, en 2023, il ne peut nullement être question de racisme, d'exclusion, d'intolérance vis-à-vis de qui que ce soit.

Je voudrais donc remercier Messieurs les Présidents de la Chambre des représentants et du Sénat irlandais, ainsi que Monsieur le Président de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, d'avoir ainsi mis ce sujet important à notre agenda. Je me réjouis qu'on puisse discuter ensemble de solutions et partager nos bonnes pratiques visant à favoriser une plus grande égalité et une plus grande diversité dans la représentation au sein de nos institutions.

Chères collègues, Chers collègues,

Il y a la loi, mais il y a la pratique!

En 1995, le pourcentage de femmes siégeant dans les parlements européens était de seulement 13,2 %. En 2023,

il est de 31 % (1). Cette belle progression est à souligner. Malgré les efforts déployés, le chemin vers l'égalité est donc encore long.

En Belgique le pourcentage des femmes élues au Parlement est maintenant supérieur à 40 %, un taux jamais atteint. Pour la première fois de son histoire, notre pays voit son parlement bicaméral présidé par deux femmes. Notre gouvernement fédéral est composé de manière paritaire, également une première. Nous avons eu, pour la première fois dans notre pays, une femme première ministre et une femme ministre de la Défense.

Notre cadre juridique a aussi évolué. Permettez-moi de citer l'exemple de la législation électorale belge qui prévoit une présence égale des hommes et des femmes sur les listes de candidats aux élections fédérales. La loi prévoit, en outre, que les deux premiers candidats de la liste ne peuvent pas être du même sexe. Cette réforme législative, qui s'ajoute à d'autres mesures, a permis, en moins de vingt-cinq ans, de faire passer le nombre d'élues à la Chambre des représentants de 12 à 41 %! (2).

Mais le sexisme en politique et la violence à l'égard des femmes – notamment la violence en ligne, parfois très destructrice –, l'invisibilité des mandats occupés par des femmes, le manque d'équité dans le partage des responsabilités familiales ou encore les inégalités salariales, ..., ce ne sont là que quelques-uns des principaux obstacles à l'engagement politique des femmes.

Avec ma collègue Présidente du Sénat, nous nous sommes donc donné pour objectif de faire du Parlement fédéral belge l'un des parlements européens les plus sensibles à la dimension de genre d'ici 2030.

Il faut mesurer pour agir fort et juste!

Nous avons chargé un groupe de travail de mener un audit au cours de ces deux dernières années. Le but était de dresser un état des lieux et de déterminer dans quelle mesure l'égalité entre les hommes et les femmes est atteinte dans notre Parlement: au niveau de la représentation politique d'une part, mais aussi, de manière transversale, dans son organisation interne.

Cet audit a permis d'aboutir à une série de recommandations. Permettez-moi de partager avec vous certaines de celles-ci qui me paraissent les plus fondamentales.

Nous devons être plus attentifs aux conditions de travail dans les parlements, et veiller à ce qu'elles permettent aux parlementaires de concilier leurs obligations professionnelles et familiales, en termes notamment d'horaires de travail et d'infrastructures.

En matière de prévention de la discrimination, du sexisme et du harcèlement sexuel, nous devons intensifier la lutte. Nos codes de déontologie pourraient ainsi être adaptés en vue d'interdire spécifiquement la violence sexiste et le harcèlement sexuel. Ces comportements ne peuvent être banalisés. Il ne peut être question d'impunité. Nous devons mettre en place des mécanismes de collecte de données qui permettent d'objectiver ce phénomène dans nos parlements. Il faut former et sensibiliser tout un chacun à cette question.

La communication a également toute son importance: il nous faut s'accorder sur des directives, claires et nuancées, sur l'utilisation d'un langage plus sensible à la dimension du genre, je pense notamment à la question – loin d'être anodine – de la féminisation des noms de fonctions et titres. J'ai moi-même à mon arrivée parfois dû imposer qu'on m'appelle «Madame la Présidente» et non plus «Madame le Président».

De même, la composition des délégations dans des assemblées internationales ou des missions parlementaires se doit d'être paritaire. Saluons ici l'initiative prise par l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe qui a décidé de modifier son règlement depuis cette année afin d'assurer une meilleure représentation des femmes, tant

(1) Source: données de l'Union interparlementaire (UIP) toutes chambres confondues, chiffres au 1<sup>er</sup> juillet 1995 et au 1<sup>er</sup> janvier 2023 respectivement. Les chiffres indiquent des pourcentages.

(2) Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (*belgium.be*), <https://igvm-iefh.belgium.be/fr/activites/politique/chiffres>.

dans les délégations que dans les commissions (3). Le règlement relatif aux missions de nos deux assemblées, la Chambre des représentants et le Sénat de Belgique, vient également d'être adapté en ce sens.

Enfin, cet audit a démontré l'importance de réfléchir l'égalité entre les genres de manière globale, avec une vision stratégique. Notre Parlement vient donc de décider de nommer une personne «réfèrent(e) genre et diversité» au sein de notre personnel, chargée de mettre en place un plan d'actions concret, basé sur ces différentes recommandations, ainsi que d'en monitorer la mise en œuvre. Un tel cadre est indispensable pour atteindre l'objectif d'un parlement «sensible au genre», qui intègre réellement et de façon pérenne l'égalité.

Rassemblons nos forces pour avancer concrètement!

Le 19 juin dernier, plusieurs d'entre vous ont participé, en visioconférence, à un échange de bonnes pratiques pour des parlements plus sensibles au genre, avec une volonté, celle de signer, ensemble une charte d'engagement lors de la présidence belge du conseil de l'Union européenne, le prochain semestre.

Nous devons aussi créer les conditions nécessaires pour atteindre la participation politique de tous les autres groupes sous-représentés, que ce soient les jeunes, ou les minorités ethniques et sociales, et de tous les groupes de personnes qui subissent aujourd'hui encore des discriminations et des stigmatisations. Celles-ci sont autant d'obstacles à leur engagement en politique.

À l'heure où, partout, les défis sont nombreux, environnementaux – on l'a encore vu de manière dramatique cet été –, mais aussi socio-économiques; face aux tendances populistes qui alimentent l'essor des mouvements extrémistes, plus que jamais nous avons besoin de jeunes qui s'engagent en politique, qui agissent pour relever ces défis et ne dérivent pas vers ces extrêmes.

Il s'agit de leur redonner confiance en la politique. Soyons exemplaires, c'est d'abord ce qu'ils demandent, sur le plan éthique et moral! Mettons en place des initiatives pour leur donner goût à l'engagement politique. Adaptons nos cadres législatifs là où cela s'avère utile. Donnons aux jeunes un rôle de premier plan dans les organes parlementaires qui traitent de questions qui les intéressent et les concernent directement, je pense à l'éducation, l'emploi ou à l'environnement. Je pense aussi par exemple à des systèmes de parrainage à destination des jeunes dans les parlements et dans les partis pour leur offrir le soutien nécessaire pour entamer leur parcours politique.

Nos formations politiques doivent veiller à ce que leurs sections jeunesse se sentent écoutées et puissent disposer des moyens nécessaires pour exercer une réelle influence sur les politiques et les décisions, et ce, aux différents niveaux de pouvoir.

Les jeunes sont les *leaders* de demain. Leur engagement politique et leur capacité à débattre et à entendre différents points de vue sont fondamentaux pour notre avenir à toutes et tous.

Chères collègues, Chers collègues,

Être le reflet d'une société, c'est pouvoir la gérer mieux, avec plus de justesse et plus de justice!

Nous devons veiller à garantir la diversité à travers nos politiques d'éducation, à travers la promotion d'une société dénuée de discrimination, de préjugés. Nous devons adapter nos cadres législatifs, nous devons créer les conditions propices à la participation pleine et effective de toutes les personnes qui le souhaitent à la politique et à la vie parlementaire.

(3) Résolution n° 2394, <https://pace.coe.int/pdf/jfe353a0613e630fbb21de137bb9d676a070c062fb4519ca5a62b3a42ed6e0c4/r%C3%A9s.%202394.pdf>.

Car si l'Europe est le chantre de la paix, rappelons les paroles de Martin Luther King, qui écrivait:

«La paix n'est pas simplement l'absence de conflit, mais l'existence de la justice pour tous.»

Donnons l'exemple pour tracer ensemble les contours d'une société plus inclusive et plus respectueuse de toutes et tous.

Je vous remercie.