

Werkzaamheden van de Parlementaire Assemblee van de Unie voor de Middellandse Zee (PA-UVM)

14^e plenaire vergadering en commissievergaderingen

Caïro, 28-29 april 2018

De veertiende plenaire vergadering van de Parlementaire Assemblee voor de Middellandse Zee vond plaats in Caïro op 29 april 2018 onder het voorzitterschap van Doctor Ali Abdel-Aal, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers van Egypte, met als thema « *terrorismebestrijding in de Euromediterrane regio.* »

De verschillende commissies van de PA-UVM hebben vergaderd op 28 april 2018.

De assemblee telt vijf vaste commissies:

- de Commissie voor de Economie, de Financiën, Sociale Aangelegenheden en Onderwijs;
- de Commissie voor de Politieke Aangelegenheden, de Veiligheid en de Mensenrechten;
- de Commissie voor de Bevordering van de Levenskwaliteit, de Uitwisseling tussen maatschappelijk middenvelden en Cultuur;
- de Commissie voor de Rechten van de Vrouw in de Euromediterrane landen;
- de Commissie voor de Energie, het Milieu en het Water.

Volksvertegenwoordiger Stéphane Crusnière (PS) verving volksvertegenwoordiger Ahmed Laaouej (PS) voor de vergadering van de Commissie voor de Economie, de Financiën, Sociale Aangelegenheden en Onderwijs.

Tijdens zijn toespraak, heeft volksvertegenwoordiger Stéphane Crusnière (PS) benadrukt hoezeer de aanslagen van Brussel, Parijs, Orlando, Kopenhagen, Istanboel en Tunis, en in andere delen van de aardbol, de wereld geschokt hebben. Die aanslagen wekken niet alleen emotie op, ze dwingen ons ook ons vragen te stellen, want « dat nooit meer », en « samen leven » mogen geen holle slogans blijven.

Volksvertegenwoordiger Stéphane Crusnière (PS) merkte op dat overal ter wereld relaties tussen gemeenschappen onder toenemende spanning staan : terroristen, racisten, homofoben en extremisten verspreiden hun haat door middel van geweld en angst. Echte oplossingen kunnen dus alleen worden gevonden als de burgers opstaan tegen de terreur en de haat en als de overheid niet toegeeft aan populisme en kant-en-klare oplossingen.

Volksvertegenwoordiger Stéphane Crusnière (PS) onderstreepte dat we opnieuw een gevoel van samenhang moeten vinden op basis van onze waarden van gelijkheid, vrijheid, democratie, respect en verdraagzaamheid. Die samenhang moet er komen via een samenleving die iedereen gelijke kansen op welslagen biedt, ongeacht geslacht, seksuele geaardheid, afkomst of religie.

Het terrorisme bedreigt onze veiligheid en zaait dood en vernieling. Het doel is chaos. Terrorisme treft ons niet alleen in ons diepste wezen, het is ook een laffe aanval op onze pluralistische samenleving en onze waarden. Volksvertegenwoordiger Stéphane Crusnière (PS) wijst nadrukkelijk op de noodzaak met kracht elke vorm van terrorisme en fundamentalisme te bestrijden, want onze staten zijn rechtsstaten en moeten dat blijven, zelfs wanneer zij met barbaarsheid geconfronteerd worden. Hij wijst er echter op dat terrorismebestrijding niet alleen een reactie van beveiliging vergt. Men moet tevens de sociaaleconomische problemen het hoofd bieden, om bepaalde onderliggende oorzaken, die het terrorisme een vruchtbare kweekbodem geven, aan te pakken: armoede bestrijden, mensenrechten bevorderen en conflicten pogen op te lossen. Terroristische daden zijn voor alles misdaden en de wereldwijde terroristische netwerken zijn vergelijkbaar met de georganiseerde internationale misdaad: dat moet het fundamentele argument zijn om de legitimiteit en de mystieke kant van de terroristische organisaties te verminderen. Er moeten echter gerichte politieke antwoorden worden gegeven op de diverse soorten terrorisme.

Volksvertegenwoordiger Stéphane Crusnière (PS) blijft er tevens van overtuigd dat die uitdagingen – zoals overigens het terrorisme – geen grenzen kennen. De politieke antwoorden moeten dus onder partners in overleg tot stand komen en geïntegreerd worden in een globale aanpak.

Tot besluit vermeldt hij de noodzaak:

- de veiligheid te waarborgen, de fundamentele rechten te beschermen en de rechtsstaat te

doen eerbiedigen;

- de onderliggende oorzaken van het terrorisme te behandelen en aan te pakken;
- erop toe te zien dat het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid de terroristische dreiging aanpakt alsook de oorzaken ervan, in de hele wereld, want militair ingrijpen in een VN-kader om het terrorisme te bestrijden kan gerechtvaardigd zijn, maar het moet in een « 3D » benadering geïntegreerd zijn en het « *erna* » moet voorbereid zijn. Tevens gaf hij uiting aan zijn ongerustheid bij de daling van de budgetten voor ontwikkelingssamenwerking en bij het ontbreken van reflectie op lange termijn, met onder andere exitstrategieën.

Tot slot herinnert parlementslid Stéphane Crusnière (PS) eraan dat het de verantwoordelijkheid van politici is om de simplistische terroristische propaganda te bestrijden. Er is bittere strijd gevoerd om sociale en economische rechten, om onze vrijheden.. Terroristen mogen dus de kans niet krijgen om die rechten in gevaar te brengen, we moeten onbuigzaam zijn over onze gemeenschappelijke waarden, die de grondslag zijn van deze samenleving die net voor iedereen open wil staan. Dat houdt ook in dat erkend moet worden dat er geen eenvoudige oplossingen zijn, en dat uitgebreidere veiligheidsmaatregelen alleen niet zullen volstaan.

Tijdens de plenaire vergadering van 29 april 2018 hebben de voorzitters van de verschillende commissies de aanbevelingen van hun respectieve commissies voorgesteld en deze zijn eenparig goedgekeurd. Elke aanwezige delegatie kon ook het woord nemen.

Volksvertegenwoordiger Peter De Roover (N-VA) bedankt, als hoofd van de delegatie van de Belgische parlementaire groep, in de eerste plaats de Egyptische gastheren voor het warme onthaal en de goede organisatie van de vergadering. Vervolgens wijst spreker op het grote belang van deze bijeenkomst, omdat het Middellandse Zeegebied kan worden beschouwd als de bakermat van Europa en de Europese beschaving, maar ook als een plaats van grote politieke, religieuze, sociale en militaire spanningen, die rechtstreeks verband houden met terrorisme.

De conflicten in Libië en Syrië hebben de onveiligheid in het Middellandse Zeegebied immers zo op de spits gedreven dat jihadisten niet alleen in de hele regio, maar ook in het hart van Europa zelf chaos hebben kunnen verspreiden. Volksvertegenwoordiger Peter De Roover (N-VA) herinnert de leden van de assemblee eraan dat onze hoofdstad Brussel twee jaar geleden

zwaar werd getroffen door twee terreurdaden, wat een enorme impact heeft gehad op onze samenleving. Spreker benadrukt ook dat verschillende landen van de assemblee herhaaldelijk zijn getroffen door terreurdaden en grote verliezen hebben geleden. Die terreurdaden hebben de vastberadenheid van onze staten niet kunnen ondermijnen, want geen enkel land van de assemblee kan het zich eenvoudigweg veroorloven die strijd te verliezen.

Het Noorden en het Zuiden hebben zich aan de dreiging aangepast. Terwijl de internationale coalitie de strijd aanbod tegen IS, hebben regeringen hun nationale veiligheid moeten versterken en hebben ze doeltreffende nieuwe acties en strategieën moeten ontwikkelen zonder aan hun kernwaarden te verzaken. Zo hebben alle burgers moeten leren leven met nog meer veiligheidsmaatregelen waarbij hun dagelijks leven wordt beperkt in het kader van welomschreven wetten.

Tijdens conferenties zoals deze, merkt volksvertegenwoordiger Peter De Roover (N-VA) op dat de nationale volksvertegenwoordigers heel wat aanbevelingen formuleren om doeltreffende antwoorden voor te stellen om efficiënt en in overleg het terrorisme te bestrijden: een essentieel onderdeel van een algemene aanpak op verschillende niveaus. Meer samenwerking, coördinatie en dialoog: iedereen is het eens over die woorden die telkens opnieuw door alle partijen worden herhaald. Toch stelt spreker vast dat men erg waakzaam moet blijven en ervoor moet zorgen dat die woorden geen gemeenplaatsen worden, betekenis- en inhoudsloos, want zonder concrete daden op zowel strategisch als tactisch niveau, zullen die woorden gewoon holle woorden blijven.

Volksvertegenwoordiger Peter De Roover (N-VA) wijst erop dat die woorden verschillende betekenissen hebben naargelang van de toehoorder. De strijd tegen terrorisme is vaak aangewend als dekmantel voor andere doeleinden, zoals in Afsan in Syrië en voor de operatie «*Olive Branch*». Bijgevolg moet elk lid en elk land zich de vraag stellen welke toegevoegde waarde *zijn* aanbevelingen hebben als elk *zijn eigen* definitie eraan geeft om *zijn eigen* belangen te verdedigen. Zonder een door onderhandelingen bereikte oplossing zal een duurzame vrede in de regio immers slechts een verre droom zijn.

Deze Parlementaire Assemblee biedt een kans zonder weerga, maar houdt ook risico's in. Men moet tot elke prijs voorkomen dat gemeenplaatsen worden uitgewisseld. De verschillen of problemen ontkennen is evenzeer contraproductief. Men moet oppassen dat men niet over

dezelfde steen struikelt, zoals in het verleden al te vaak is gebeurd bij gelijkaardige bijeenkomsten.

Volksvertegenwoordiger Peter De Roover (N-VA) meent dat men die kans moet aangrijpen als parlamentslid, als vertegenwoordiger van het volk, om duidelijke standpunten naar voren te brengen om onze verschillende visies uit te wisselen en bij voorkeur in een niet diplomatieke taal. We kunnen alleen maar iets leren van de verschillende standpunten, benaderingen en belangen van onze verschillende landen, wanneer hier open over gecommuniceerd wordt.

Alleen zo zullen we over de nodige informatie kunnen beschikken om een manier te vinden om samen te werken op een realistische en concrete basis die, toch tot op zekere hoogte, de situatie in de regio kan verbeteren. Als de aanwezige leden niet open en direct spreken, hoe kunnen we dan concrete en reële informatie krijgen om naar een oplossing toe te werken?

Om zijn standpunt kracht bij te zetten, verwijst volksvertegenwoordiger Peter De Roover (N-VA) naar de maritieme controle aan de Libische kust. Dit is cruciaal voor de veiligheid van de Europese Unie, maar ook voor de zuidelijke en oostelijke regio's van het Middellandse Zeegebied alsook voor de veiligheid van de migranten die daar dagelijks het slachtoffer zijn van meedogenloze mensenhandelaars. Het valt niet te ontkennen dat onze staten er tot nu toe niet in zijn geslaagd deze grenzen te beveiligen, met alle dramatische gevolgen van dien, en dat zal zo blijven totdat deze grenzen goed beveiligd en beschermd zijn, wat de burgers overigens ook verwachten. Dit probleem van grenscontrole en -beveiliging is van het grootste belang. Alleen een openhartige dialoog op bijeenkomsten als deze kan leiden tot wederzijds begrip en samenwerking.

Na volksvertegenwoordiger Peter De Roover (N-VA) hebben verschillende delegaties het woord gevoerd, waaronder de Turkse delegatie, die verontwaardigd was over het feit dat er tijdens de vergadering alleen over de migratiebewegingen in Noord-Afrika werd gesproken en dat er met geen woord werd gerept over de gevolgen van de migratiecrisis in Turkije. De EU klaagt dat het moeilijk is om 1 miljoen migranten op te vangen, terwijl Turkije wordt geconfronteerd met een instroom van enkele miljoenen vluchtelingen, voor het merendeel uit Syrië. De enige oplossing is de stabiliteit in de regio te herstellen door een einde te maken aan de oorlogen aan de Turkse grenzen, oorlogen die worden aangewakkerd en veroorzaakt zijn door westerse landen. Turkije kan deze migratiedruk niet alleen aan. Turkije verwacht van de Noord-Europese landen en met name van de EU dat zij doeltreffend samenwerken door de

overeengekomen verbintenissen na te komen. Eenmalige bijstand kan de verslechterende situatie niet tegengaan. De EU verbindt zich op papier, merkt de Turkse delegatie op, maar voert de overeenkomsten waartoe zij zich heeft verbonden, in de praktijk niet uit. De EU ziet Turkije als een omwalling om zich te beschermen tegen migratiedruk. Voor de EU zijn veiligheid en Europese identiteit belangrijker dan het humanitaire aspect. De Turkse delegatie herinnert eraan dat er meer dan 4700 aanslagen hebben plaatsgevonden aan de Turkse grenzen.

Gewapende conflicten, ongebreideld geweld en economische en sociale ontwrichting hebben geleid tot een massale uitstroom van vluchtelingen uit het oostelijke en westelijke Middellandse Zeegebied naar Europa. Miljoenen mensen hebben in Europa veilig onderdak gezocht om te overleven of aan de dood te ontsnappen. Nieuwe conflicten versterken de grensoverschrijdende migratiestromen, waardoor het aantal migranten is toegenomen en de gebieden waar mensen vertrekken als gevolg van oorlog, hongersnood, werkloosheid of gebrek aan democratie groter zijn geworden. Bovendien zijn de landen die doorgangsgebieden waren, plaatsen van vestiging geworden. Marokko is hiervan een voorbeeld, aldus de Marokkaanse delegatie. Zo heeft Marokko een nieuw migratiebeleid goedgekeurd met een menselijke inhoud en een solidaire dimensie, terwijl het trouw blijft aan zijn internationale verplichtingen in de strijd tegen illegale emigratie, ondanks de aanzienlijke lasten die het land moet dragen, zowel op het gebied van veiligheid als op financieel en humanitair vlak.

Volgens de Franse delegatie heeft elk land zijn tol betaald en kunnen we veel leren van de ervaringen van beide partijen, met name van de landen aan de zuidkust die al veel langer met deze terreurplaag leven dan de landen aan de noordkust. Zo werd Algerije in het begin van de jaren negentig als enige met dit fenomeen geconfronteerd, aldus de Algerijnse delegatie, in een tijd dat het nog niet zo wijdverbreid was als nu. 30.000 Algerijnse burgers zijn omgekomen als gevolg van terrorisme. De Algerijnse delegatie merkt op dat Algerije een zekere expertise heeft opgebouwd op het gebied van de bestrijding van allerlei vormen van terrorismefinanciering, een deskundigheid die voor veel andere landen van nut zou kunnen zijn.

Ook Mauritanië is er de afgelopen jaren in geslaagd de fundamentalistische dreiging volledig uit de weg te ruimen, ook al bevindt het zich op de wetteloze as van de Sahel, een soort

terreursnelweg die de Rode Zee met de Atlantische Oceaan verbindt en door Algerije, Mali, Niger, Nigeria, Tsjaad en Soedan loopt. Volgens de Mauritaanse delegatie is het succes van Mauritanië te danken aan de hernieuwde toe-eigening van het Mauritaanse grondgebied door middel van militaire versterking, nauwere grenscontrole, efficiënt regionaal overleg, ideologische vastberadenheid ten aanzien van extremisten en een solide deradicaliseringssysteem.

De leden van de delegatie van het Europees Parlement wensen op hun beurt het volgende naar voren te brengen:

- dat terreurbestrijding geen voorwendsel of excuus mag zijn voor repressieve maatregelen, onder welke vorm ook. Mensenrechten moeten altijd op de eerste plaats komen. De bescherming van onze democratische waarden staat op het spel;
- dat er aandacht moet worden besteed aan de terugkeer van buitenlandse strijders en aan de noodzaak van hun opvang en maatschappelijke re-integratie na het uitzitten van een gevangenisstraf, om te voorkomen dat zij opnieuw tijdbommen worden;
- dat de beveiliging van de grenzen primordiaal is en dat hierover grondig moet worden nagedacht.

Voor de Egyptische delegatie moet er een beleid op lange termijn en een beleid op korte termijn worden gevoerd. Egypte heeft de laatste maanden zwaar te lijden gehad onder terrorisme, in het bijzonder in de Sinaï, waar diverse groeperingen opeenvolgende aanslaggolven hebben gepleegd. Om terrorisme te verslaan moet men de trainingskampen en de wervingskanalen van terroristen viseren. Getrainde strijders, uitrusting en wapens worden via de Middellandse Zee vervoerd. De trainingskampen zijn gelokaliseerd, maar men doet niets. Hetzelfde geldt voor de belangrijkste financieringsbronnen van IS, onder meer de “*zakat*” of liefdadigheid, waarbij geld wordt gestuurd naar humanitaire verenigingen of rechtstreeks naar familieleden ter plaatse. Vervolgens is er de “*ghanima*” of oorlogsbuit, die neerkomt op financiering door misdrijven. Sinds 2014 investeren jihadisten in de reële economie. Zij hebben geïnvesteerd in viskwekerijen bij Bagdad (Irak), taxibedrijven, import-exportbedrijven en wisselkantoren. De terroristen wassen geld wit zoals de maffia dat doet. Onderzoek wijst ook uit dat IS een deel van de 2,5 miljard euro opbrengst uit de gesmokkelde olie in Irak zou hebben bewaard. Als men deze financieringsmechanismen niet aanpakt, kan er geen sprake zijn van een oplossing op lange termijn.

Na de verschillende toespraken van de delegatieleiders stelt de heer Jorge Borrego, de secretaris-generaal *ad interim* van de UvM, aan de Parlementaire Assemblee een overzicht voor van de activiteiten, initiatieven en projecten die de UvM heeft gelanceerd en gesteund. De Unie voor het Middellandse Zeegebied heeft als opdracht het bevorderen van regionale samenwerking en dialoog, en het uitvoeren van projecten en initiatieven die een voelbare impact hebben, met nadruk op het belang van jongeren en vrouwen, teneinde tegemoet te komen aan de drie strategische doelstellingen van de regio: stabiliteit, menselijke ontwikkeling en integratie. Dialoog en regionale samenwerking zijn de sleutels tot regionale veiligheid.

Ten slotte neemt doctor Ali Abdel-Aal, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers van Egypte, het woord om de jaarlijkse vergadering van de leden van de Parlementaire Assemblee, en daarmee ook het Egyptische voorzitterschap, af te sluiten. De besprekingen gingen vooral over het belangrijke thema “de bestrijding van terrorisme in de Euromediterrane regio”. De leden van de Assemblee hebben besloten om hun unanieme goedkeuring te verlenen aan de aanbevelingen die tijdens de topontmoeting van de voorzitters zijn geformuleerd, en die ook de aanbevelingen zullen zijn voor de 14^{de} plenaire vergadering van de PA-UvM.

Doctor Ali Abdel-Aal wijst erop dat de besprekingen en bijdragen van de verschillende delegaties gevarieerd en pertinent zijn geweest. Hij herinnert eraan dat de problemen van de werkloosheid, illegale migratie en terrorisme grote uitdagingen vormen voor onze huidige samenleving. Deze problemen moeten worden aangepakt in het perspectief van een globale en duurzame ontwikkeling die rekening houdt met de economische situatie, de veiligheid, de politieke dimensie en de mensenrechten. De diepe oorzaken van het terrorisme moeten worden aangepakt door armoedebestrijding, betere scholing en opleiding, overdracht van kennis en technologie en jobcreatie voor jongeren in de regio, én het openen van veilige en legale migratiekanalen tussen Zuid en Noord. Het lijkt geen twijfel dat vele hindernissen de samenwerking tussen Noord en Zuid bemoeilijken, in de eerst plaats het terrorisme dat een wereldwijd fenomeen is geworden en niet alleen de regio teistert, maar ook vele andere landen in de wereld. De aanhoudende conflicten in het Midden-Oosten, in het bijzonder het Israëliisch-Palestijns conflict, alsook de gewapende conflicten in Syrië en Libië, moeten worden opgelost. Er is ook dringend nood aan een duurzame politieke regeling van deze conflicten.

Doctor Ali Abdel-Aal besluit dat wij alle mechanismen en instrumenten waarover de Parlementaire Assemblee van de Unie voor het Middellandse Zeegebied beschikt, moeten aanwenden om onze landen nauwer te doen samenwerken teneinde het hoofd te bieden aan de uitdagingen en problemen in de regio die de ontwikkeling en de vrede in de weg staan. Er moeten meer inspanningen op het vlak van parlementaire diplomatie geleverd worden om tot een vreedzame regeling te komen van geschillen en conflicten die de stabiliteit van de regio in gevaar brengen. Doctor Ali Abdel-Aal is verheugd dat de debatten zich hebben toegespitst op de middelen die de landen aan de drie oevers van de Middellandse Zee hebben aangewend om bij te dragen tot de preventie van gewelddadig extremisme en terrorismebestrijding.

Wat de keuze van het land dat de zetel van het Vast Secretariaat van de Assemblee zal waarnemen betreft, heeft het Bureau van de Parlementaire Assemblee van de Unie voor het Middellandse Zeegebied meegedeeld dat er tijdens het Egyptische voorzitterschap drie kandidaturen zijn ingediend: die van Frankrijk, Italië en Turkije. Na onderzoek van de kandidaturen wordt besloten dat het Vast Secretariaat in Rome zal zetelen.

Op het einde van de werkzaamheden van de plenaire vergadering van de Assemblee wordt het roulerende voorzitterschap van de AP-UvM toevertrouwd aan het Europees Parlement. Het Bureau van de AP-UvM voor de periode 2016-2020 bestaat uit Italië, Egypte, het Europees Parlement en Turkije, die elk een jaar lang het voorzitterschap van de Assemblee waarnemen.

De leden van de delegatie van het Europees Parlement, ten slotte, uiten hun tevredenheid over het succes van deze tweedaagse ontmoeting, waar men debatten heeft kunnen voeren over het Middellandse Zeegebied en de uitdagingen waarvoor het staat. De leden van de delegatie van het Europees Parlement loven ook de inspanningen van de voorzitter van de Egyptische Kamer van volksvertegenwoordigers, doctor Ali Abdel-Aal, voor de organisatie van deze zitting.