

Themadebat : Het energiebeleid in België

Nota ingediend door de CD&V-fractie

1. Uitdagingen

Verschillende uitdagingen komen op ons af:

1. Door de recente forse groei van de wereldeconomie – denk maar aan China en India – zijn de prijzen van de fossiele brandstoffen op de internationale markten verdubbeld tegenover tien jaar geleden. De wereldmarktprijzen fluctueren in functie van vraag en aanbod, maar, naar de toekomst toe, is de trend van de prijzen stijgend. Ook alternatieve energie zoals windenergie en zonne-energie zijn vandaag in vergelijking met STEG-centrales of kernenergie nog duur.
2. Aardolie en aardgas zijn op middellange termijn uitputbaar. De ramingen van de reserves gaan wat op en af, maar vroeg of laat zijn ze uitgeput. Uranium is op lange termijn ook uitputbaar, ook al zijn er technisch gesproken mogelijkheden om de beschikbaarheid in hoge mate te verlengen. Alleen steenkool is nog ruim voorradig.
3. Het energiebeleid moet meer en meer rekening houden met klimaatdoelstellingen. De opwarming van de aarde hangt voor een belangrijk deel samen met energieverbruik voor transport, verwarming en elektriciteit.
4. Voor onze energie hangen we in hoge mate af van het buitenland. We herinneren ons allemaal het afsluiten van de kraan door de Russen voor leveringen aan Midden-Europese landen. Afhankelijkheid van één bevoorratingsbron (gas) of van dubieuze leveranciers uit onbetrouwbare regimes moet vermeden worden. De bevoorradingsszekerheid hangt samen met een diversificatie van bronnen – aardgas, aardolie, kernenergie, hernieuwbare energie en steenkool - en een diversificatie van leveranciers.
5. Een belangrijk aandachtspunt voor het beleid is de werking van de verschillende markten, en dan vooral van de aardoliemarkt en de aardgasmarkt. In 1996 is de vrijmaking van de elektriciteitsmarkt vanuit de Europese Commissie op gang getrokken, maar vooral in de productie van elektriciteit maakt de monopoliepositie van Suez, gecombineerd met een afgeschreven productieapparaat, een gezonde marktwerking onmogelijk. Ook inzake de eigendom en het beheer van de netten blijven er knelpunten.
6. Het energie- en klimaatbeleid wordt geaffecteerd door afspraken op internationaal niveau, Europese richtlijnen en doelstellingen, het beleid van de federale overheid en van de regionale overheden. We moeten aandacht hebben voor een coherent beleid.

2. Doelstellingen

1. rationeel energiegebruik;
2. bevoorradingsszekerheid;
3. betaalbare energie;
4. respect voor het leefmilieu en het klimaat;
5. bevorderen van de marktwerking op de elektriciteitsmarkt en de aardgasmarkt;
6. coherent energiebeleid;

3. Evaluatie paars energiebeleid

1. Werking van de elektriciteits- en aardgasmarkt. De studie van London Economics heeft heel duidelijk de knelpunten met betrekking tot de marktwerking aangeduid. Op basis van die studie formuleerde de algemene Raad van de CREG een advies waarin een reeks maatregelen werden voorgesteld om de marktwerking te bevorderen. Naar aanleiding van de overname van Electrabel door Suez pakte de regering uit met de Pax Electrica I. In het kader van de geplande fusie tussen Suez en Gaz de France kwam de Pax Electrica II tot stand. De maatregelen van de regering hadden slechts een heel beperkte draagwijdte. De maatregelen hebben nauwelijks impact gehad op de marktwerking.
2. De vervroegde uitstap uit kernenergie, die beslist is door de vorige paars-groene regering, impliceert dat de bestaande kerncentrales sluiten tussen 2015 en 2025. Kerncentrales staan vandaag in voor 55% van de in België geproduceerde elektriciteit. Alternatieven liggen niet voorhanden. Windenergie kan slechts een beperkte bijdrage leveren en is relatief duur. Aardgas is uitputbaar en maakt ons afhankelijk van dubieuze leveranciers. En steenkool is omwille van de hoge CO₂-uitstoot ook niet aangewezen. Dat maakt van de uitstap uit kernenergie op het ogenblik dat we ernstige inspanningen moeten leveren in het kader van het klimaatbeleid, een blind avontuur. De conclusies van het voorlopig verslag van de commissie “Energie 2030” verbazen dan ook niet.
3. Opvallend was de tegenprestatie van de federale regering naar aanleiding van de opgezette fusieoperatie tussen Gaz de France en Suez. De regering engageerde zich ten aanzien van Suez voor fiscale stabiliteit tot 31 december 2009;
4. In het regeerakkoord werd aangekondigd dat eind 2004 de eerste windmolens op zee operationeel zouden zijn. Die doelstelling werd niet gehaald. Zelfs vandaag is er nog geen enkele zeewindmolen actief.
5. Biobrandstoffen: de Europese doelstelling om per 31 december 2005 2% biobrandstoffen te hebben, werd niet gehaald. Vandaag zijn er nauwelijks biobrandstoffen op de Belgische markt.

6. In het regeerakkoord kondigde de regering aan om tot een drastische verschuiving van de vaste kosten naar de variabele kosten te komen voor wat het vervoer betreft. Behoudens het ontransparante cliquetsysteem is dit niet uitgevoerd.
7. De sociale elektriciteitstarieven zijn in Vlaanderen op verschillende plaatsen hoger dan de laagste commerciële tarieven. Ook hebben de mensen nog geen automatisch recht op het sociaal tarief. Er werden geen maatregelen genomen.
8. De ombudsdiest is nog steeds niet operationeel.

4. Krachtlijnen voor een ander energiebeleid

1. Vraagbeheersing: energie besparen;
2. Aanbodsturing: mix van bronnen, betrouwbare leveranciers: hernieuwbare energie en kernenergie;
3. Bevorderen van de marktwerking in de elektriciteits- en aardgassector;
4. Echte sociale tarieven;
5. Voldoende en zekere nucleaire provisies;
6. Financiering van de gemeenten via het BTW-compensatiefonds;
7. De consument beter beschermen;

Vertaling / Traduction

Débat thématique : La problématique énergétique en Belgique

Note déposée par le groupe politique CD&V

1. Défis

Plusieurs défis se présentent à nous :

1. En dix ans, les prix des sources d'énergie fossiles ont doublé sur les marchés internationaux en raison de la forte croissance qu'a connue l'économie mondiale, songez ne serait-ce qu'à la Chine et à l'Inde. Bien que les cours sur le marché mondial fluctuent en fonction de l'offre et de la demande, la tendance sera haussière à l'avenir. Par ailleurs, des alternatives énergétiques telles que l'énergie éolienne et l'énergie solaire restent chères actuellement, comparé aux centrales TGV et à l'énergie nucléaire.
2. Le pétrole et le gaz naturel sont des sources d'énergie épuisables à moyen terme. Les estimations des réserves font l'objet de légères révisions tantôt à la hausse tantôt à la baisse, mais tôt ou tard les réserves seront épuisées. L'uranium est également une source d'énergie épuisable à long terme bien que, d'un point de vue technique, il y ait des possibilités de prolonger considérablement sa disponibilité. Seul le charbon est encore disponible en abondance.
3. La politique énergétique doit de plus en plus tenir compte des objectifs climatiques. Le réchauffement de la planète est lié en grande partie à la consommation d'énergie nécessaire pour les transports, le chauffage et l'électricité.
4. Nous sommes largement dépendants de l'étranger pour notre approvisionnement énergétique. Nous avons encore tous en mémoire que les Russes ont cessé d'approvisionner des pays d'Europe centrale. Il faut éviter de dépendre d'une source d'approvisionnement unique (gaz) ou de fournisseurs douteux de pays dont les régimes ne sont pas fiables. La sécurité d'approvisionnement est liée à une diversification des sources – gaz naturel, pétrole, énergie nucléaire, énergies renouvelables et charbon – et à une diversification des fournisseurs.
5. Le fonctionnement des différents marchés, en particulier celui du pétrole et celui du gaz naturel, est un élément important à prendre en considération pour la politique. En 1996, la Commission européenne a lancé la libéralisation du marché de l'électricité. Or, le monopole détenu par Suez, combiné à un appareil de production amorti, empêche un fonctionnement sain du marché, particulièrement en ce qui concerne la production d'électricité. Des problèmes subsistent également en matière de propriété et de gestion des réseaux.
6. La politique énergétique et climatique est influencée par des accords au niveau international, des directives et des objectifs arrêtés au niveau européen, la politique des autorités fédérales et régionales. Nous devons avoir le souci d'une politique cohérente.

2. Objectifs

1. une utilisation rationnelle de l'énergie ;
2. la sécurité d'approvisionnement ;
3. une énergie abordable ;
4. le respect de l'environnement et du climat ;
5. favoriser le fonctionnement des marchés du gaz et de l'électricité ;
6. une politique énergétique cohérente .

3. Évaluation de la politique énergétique menée par la coalition violette

1. Fonctionnement des marchés du gaz et de l'électricité. L'étude de *London Economics* a mis très clairement en lumière les problèmes relatifs au fonctionnement du marché. Sur la base de cette étude, le conseil général de la CREG a formulé un avis dans lequel une série de mesures ont été proposées en vue de favoriser le fonctionnement du marché. À l'occasion de la reprise d'Electrabel par Suez, le gouvernement a avancé la *Pax Electrica I*. La *Pax Electrica II* a vu le jour dans le cadre de la fusion programmée entre Suez et Gaz de France. Les mesures du gouvernement n'ont eu qu'une portée très limitée. Leur impact sur le fonctionnement du marché s'est à peine fait sentir.

2. La sortie anticipée du nucléaire, qui a été décidée par l'ancien gouvernement arc-en-ciel, implique la fermeture des centrales nucléaires existantes entre 2015 et 2025. Aujourd'hui, les centrales nucléaires assurent 55% de la production d'électricité en Belgique.

Il n'y a pas d'alternatives disponibles. L'énergie éolienne ne peut fournir qu'une contribution limitée. De plus, elle est relativement chère.

Le gaz naturel est une source d'énergie épuisable qui nous rend dépendants de fournisseurs douteux.

Et le charbon n'est pas non plus une solution, en raison des émissions de CO₂ élevées. La sortie du nucléaire s'apparente ainsi à un voyage vers l'inconnu, à l'heure où nous devons fournir des efforts considérables en matière de politique climatique. Les conclusions du rapport provisoire de la commission « Énergie 2030 » ne sont donc pas surprenantes.

3. La contrepartie offerte par le gouvernement fédéral dans le cadre de l'opération de fusion programmée entre Gaz de France et Suez fut pour le moins singulière : le gouvernement s'est engagé vis-à-vis de Suez à maintenir une stabilité fiscale jusqu'au 31 décembre 2009.

4. Il avait été annoncé, dans l'accord gouvernemental, que les premières éoliennes en mer seraient opérationnelles à la fin de l'année 2004. Cet objectif n'a pas été atteint, et aujourd'hui encore, il n'y a toujours aucune éolienne active en mer.

5. Biocarburants : l'objectif européen, selon lequel les biocarburants devaient représenter 2 % de l'ensemble des carburants au 31 décembre 2005, n'a pas été atteint. Aujourd'hui, il n'y a pratiquement pas de biocarburants sur le marché belge.

6. Dans l'accord gouvernemental, le gouvernement avait annoncé qu'il allait opérer un glissement radical des coûts fixes aux coûts variables en matière de transports. Hormis le système opaque du cliquet, cela n'a pas été fait.

7. En Flandre, les tarifs sociaux pour l'électricité sont supérieurs en certains endroits aux tarifs commerciaux les plus bas. En outre, le droit au tarif social n'est pas encore attribué automatiquement. Aucune mesure n'a été prise dans ce domaine.

8. Le service de médiation n'est toujours pas opérationnel.

4. Lignes de force pour une politique énergétique différente

1. Maîtrise de la demande : économiser l'énergie
2. Pilotage de l'offre : un éventail de sources d'énergie, des fournisseurs fiables : énergie renouvelable et énergie nucléaire
3. Amélioration du fonctionnement des marchés de l'électricité et du gaz naturel
4. De véritables tarifs sociaux
5. Des provisions nucléaires suffisantes et sûres
6. Financement des communes via le fonds de compensation pour la TVA
7. Meilleure protection du consommateur