

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

24 AVRIL 2012

Proposition de résolution en vue de renforcer la lutte contre le trafic d'hormones dans l'élevage, les produits dopants à usage humain et les médicaments illégaux

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME MORREALE

I. INTRODUCTION

La proposition de résolution en vue de renforcer la lutte contre le trafic d'hormones dans l'élevage, les

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2011-2012

24 APRIL 2012

Voorstel van resolutie ter versterking van de strijd tegen de handel in hormonen bij de veeteelt, de doping voor menselijk gebruik alsook de illegale medicatie

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW MORREALE

I. INLEIDING

Het voorstel van resolutie ter versterking van de strijd tegen de handel in hormonen bij de veeteelt, de

Composition de la commission : / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Elke Sleurs.

Membres / Leden :

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groote, Louis Ide, Elke Sleurs.
PS	Christie Morreale, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Cindy Franssen, Rik Torfs.
sp.a	Fauzaya Talhaoui, Marleen Temmerman.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Bousetta, Philippe Mahoux, Muriel Targnion, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Dirk Claes, Sabine de Bethune, Peter Van Rompuy.
Bert Anciaux, Dalila Douifi.
Rik Daems, Guido De Padt.
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, Dimitri Fourny.

Voir :

Documents du Sénat :

5-575 - 2010/2011 :

N° 1 : Proposition de résolution de M. Tommelein et consorts.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-575 - 2010/2011 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de heer Tommelein c.s.

produits dopants à usage humain et les médicaments illégaux (doc. Sénat, n° 5-575/1) a été déposée par M. Tommelein et consorts le 8 décembre 2010.

La commission a examiné la proposition de résolution qui fait l'objet du présent rapport au cours de ses réunions des 17 et 24 avril 2012 en présence de Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture.

La proposition visant à consacrer une audition à la proposition de résolution qui fait l'objet du présent rapport a été rejetée par 9 voix contre 2 et 1 abstention au cours de la réunion du 24 avril 2012. Le vote sur la proposition de résolution a eu lieu au cours de cette même réunion du 24 avril 2012.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. TOMMELEIN

M. Tommelein, l'auteur principal de la proposition de résolution, renvoie au rapport annuel 2009 de la Cellule hormones, qui confirme le rôle-clé d'Internet dans la vente de produits hormonaux à usage humain, pour ce qu'on appelle le dopage humain. Dans ce rapport, on peut lire ce qui suit : « Les sites web fermés grâce à l'action des services de recherche et d'inspection ne tardent guère à être remplacés. »

Début 2010, l'intervenant a pu constater de ses propres yeux qu'une simple recherche de produits dopants à usage humain sur Internet a donné immédiatement des résultats. Sur Internet, il existe des supermarchés virtuels de produits dopants qui proposent un large éventail de substances. Aujourd'hui encore, une simple recherche sur Internet donne immédiatement des résultats. On trouve même une liste de « *bestsellers* » sur le site web en question. De même, il est clairement indiqué que l'expédition s'effectue dans la plus grande discrétion afin de protéger la vie privée.

La proposition de résolution faisant l'objet du présent rapport est l'aboutissement de nombreuses questions parlementaires. Elle répertorie tous les problèmes décelés et énonce les solutions respectives à y apporter. La proposition traite aussi bien du dopage que du trafic d'hormones, car ces deux fléaux sont très étroitement liés. Les développements abordent ces aspects plus en détail. Les auteurs sont également reconnaissants d'avoir pu utiliser les résultats de travaux consacrés précédemment par le Sénat à la problématique du dopage (voir doc. Sénat, n° 3-366/7 - 2004/2005).

La cellule Hormones n'est compétente ni pour la surveillance sur Internet ni pour la lutte contre les réseaux à la base du trafic de produits prohibés sur Internet. Seuls les services de police sont compétents en ces matières.

doping voor menselijk gebruik alsook de illegale medicatie (stuk Senaat, nr. 5-575/1) is door de heer Tommelein c.s. ingediend op 8 december 2010.

De commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 17 en 24 april 2012 in aanwezigheid van mevrouw mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, kmo's, Zelfstandigen en Landbouw.

Het voorstel om aan dit voorstel van resolutie een hoorzitting te wijden, werd tijdens de vergadering van 24 april 2012 verworpen met 9 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding. De stemming over het voorstel van resolutie vond plaats tijdens dezelfde vergadering van 24 april 2012.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER TOMMELEIN

De heer Tommelein, hoofdindieners van het voorstel van resolutie, verwijst naar het laatste jaarverslag van de hormonencel dat de sleutelrol van het internet bevestigt in de verkoop van hormonale producten voor menselijk gebruik, de zogenaamde humane doping. Zo stelt het rapport : « Voor elke website die ingevolge de acties van de opsporings- en inspectiemechanismen wordt afgesloten staat er al snel een andere website klaar. »

Spreker heeft zelf begin 2010 met eigen ogen vast kunnen stellen dat een eenvoudige zoekopdracht naar humane doping op het internet onmiddellijk resultaat opleverde. Op het internet zijn virtuele supermarkten in doping actief die een brede waaier van producten aanbieden. Ook nu nog levert een eenvoudige zoekopdracht op het internet onmiddellijke treffers op. Op de desbetreffende website staat zelfs een lijst met « *bestsellers* » op. Tevens wordt duidelijk vermeld dat de verzending uiterst discreet gebeurt om de privacy te beschermen.

Dit voorstel van resolutie is het eindresultaat van vele vragen in het parlement. Hierbij werden alle knelpunten verzameld en de respectievelijke oplossingen opgelijst. Het voorstel gaat zowel over doping als hormonenzwandel omdat deze zeer nauw met elkaar verbonden zijn. Men vindt hierover meer terug in de toelichting. De indieners heb tevens dankbaar gebruik kunnen maken van eerdere werkzaamheden in de Senaat rond doping (zie stuk Senaat, nr. 3-366/7 - 2004/2005).

Wat betreft de internetbewaking en de aanpak van de netwerken achter de internethandel van verboden producten blijkt de Hormonencel niet bevoegd te zijn. Enkel de politiediensten zijn bevoegd.

La proposition à l'examen vise à juguler le commerce en ligne de produits hormonaux et d'autres soi-disant médicaments. Les antibiotiques sont également visés.

La *Federal Computer Crime Unit* (FCCU) doit être habilitée à rechercher activement, en concertation avec la cellule Hormones, les produits dopants à usage humain qui sont mis en vente dans notre pays via Internet. Il convient de mettre en place sans attendre une surveillance sur Internet afin de lutter contre les réseaux et les organisations qui se cachent derrière le commerce sur Internet, et il faut mettre les moyens nécessaires à la disposition des instances concernées.

Par ailleurs, les pouvoirs publics doivent conclure des protocoles avec les fournisseurs d'accès à Internet, en vue d'endiguer les pratiques des pharmacies en ligne opérant depuis l'étranger. En ce qui concerne les sites de vente aux enchères, il faut conclure des accords pour empêcher la publication d'annonces relatives à la vente de produits dopants à usage humain.

Il faut également contrôler les services de courrier. Il ressort d'une réponse du ministre des Finances à une question parlementaire qu'à l'heure actuelle, les services douaniers belges, contrairement à ceux d'autres pays, ne disposent pas d'informations «*pre-arrival*» sur les colis. Par conséquent, il n'est pas possible de bloquer les envois à l'avance. Les services des Douanes doivent pouvoir disposer de ces informations et le personnel des services de courrier doit suivre des formations spécifiques.

Afin de lutter contre les réseaux qui se cachent derrière le trafic de produits dopants et d'hormones, la proposition de résolution insiste également sur la nécessité de prévoir des moyens suffisants pour que l'on puisse élaborer une analyse criminelle globale dans le cadre de laquelle, parallèlement à un flux d'informations vertical, l'on veillerait à instaurer un flux horizontal, avec une propre capacité d'enquête en matière de législation antiblanchiment. Le moyen le plus efficace est le détachement d'agents des Finances.

En d'autres termes, la proposition de résolution à l'examen plaide pour que l'on frappe financièrement les réseaux qui se cachent derrière le trafic en question. Les suspects dans les dossiers d'hormones et de dopage doivent être poursuivis systématiquement à la fois sur la base de la législation relative aux hormones et sur la base d'enquêtes en matière de blanchiment. Il faudra donc effectuer, pour chaque suspect, une enquête de patrimoine financier, afin de pouvoir lutter efficacement contre des phénomènes tels que les éleveurs en sous-traitance et la délocalisation de l'engraissement illégal vers l'étranger. Dans ce cadre, une collaboration proactive devra également être menée avec les services de contrôle fiscal.

Het voorliggend voorstel wil paal en perk wil stellen aan de handel via het internet van hormonale producten en andere zogenaamde medicatie. Ook antibiotica worden gevisieerd.

De *Federal Computer Crime Unit* (FCCU) moet worden gemachtigd om in overleg met de Hormonencel actief op zoek te gaan naar doping voor menselijk gebruik die te koop worden aangeboden in ons land via het internet. Er moet terstond werk worden gemaakt van een internetbewaking om de netwerken en organisaties aan te pakken die achter de internethandel schuilen en zij moeten hiervoor de nodige middelen krijgen.

Daarnaast moet de overheid protocollen afsluiten met internetproviders om online apotheken uit het buitenland te weren. Wat betreft de veilingssites moeten afspraken worden gemaakt om advertenties inzake de aankoop van doping voor menselijk gebruik te weren.

Ook de koerierdiensten moeten worden gecontroleerd. Uit een antwoord van de minister van Financiën op een eerdere parlementaire vraag blijkt de douane heden niet over *pre-arrival* informatie te beschikken van pakketten en dit in tegenstelling tot andere landen. Bijgevolg kunnen de zendingen niet op voorhand worden geblokkeerd. De Douane moet over deze informatie kunnen beschikken en het personeel van de koerierdiensten moet bijzondere opleidingen krijgen.

Teneinde de netwerken achter de handel in doping en hormonen aan te pakken bepleit de resolutie tevens dat voldoende middelen moeten worden uitgetrokken om een globale misdrijfanalyse te kunnen uitwerken waarbij naast een verticale informatiestroom tevens werk wordt gemaakt van een horizontale informatiestroom met eigen onderzoekscapaciteit inzake witwaswetgeving. De meest efficiënte manier is de detachering vanuit Financiën.

Dit voorstel van resolutie bepleit, met andere woorden, het kaalplukken van de netwerken achter deze handel. De verdachten in hormonen- en dopingdossiers moeten systematisch worden vervolgd op basis van de hormonenwetgeving én op basis van witwasonderzoek. Aldus moet bij elke verdachte een financieel vermogensonderzoek worden gedaan en dit om fenomenen zoals loonkwekers en de delokalisatie van de illegale vetmesterij naar het buitenland efficiënt te bestrijden. Tevens moet in dit kader proactief worden samengewerkt met de fiscale controlediensten.

La proposition à l'examen contient un éventail de mesures visant à endiguer le phénomène du dopage humain et le trafic d'hormones dans l'élevage. Il est réjouissant de constater que tant de groupes parlementaires la soutiennent. Il va de soi que la résolution constitue le point de départ d'autres initiatives. Il ne s'agit pas, en l'occurrence, d'une proposition insignifiante. Dans son dernier rapport annuel, la cellule multidisciplinaire Hormones fait explicitement mention de la proposition à l'examen, partant d'ailleurs du principe que celle-ci avait déjà été adoptée. Ce n'était pas encore le cas lors de la publication du rapport, mais l'intervenant espère que les travaux pourront à présent aboutir rapidement.

Comme on le sait, le dopage a récemment fait deux victimes dans notre pays. De plus en plus de jeunes utilisent ces produits dangereux afin de tendre vers un certain idéal de beauté. Il nous faut agir rapidement si nous voulons effectivement endiguer ce phénomène. Il y a également urgence en ce qui concerne l'utilisation des hormones dans l'élevage. La cellule Hormones constate clairement sur le terrain qu'une petite minorité est en train d'opérer un *come-back*. Les intéressés utilisent des molécules très complexes et difficilement traçables. Il faut sévir contre ces individus afin de préserver l'image de qualité de la viande belge ainsi que notre santé publique et celle de nos enfants.

M. Tommelein constate que la proposition de résolution à l'examen comme d'autres initiatives dans le domaine des hormones suscitent beaucoup d'incompréhension de la part des agricultures et des engraisseurs. Pourtant, le but est uniquement de lutter contre les individus qui ternissent l'image de l'agriculture et de tout le secteur de la viande. La proposition de résolution vise surtout à préserver chacun d'entre nous.

M. Tommelein déclare enfin être ouvert à des amendements visant à actualiser la proposition de résolution.

III. DISCUSSION

M. Ide estime que la résolution proposée forme un ensemble cohérent et se réjouit qu'elle s'inscrive dans le prolongement d'une tradition entamée par l'ancienne *Volksunie*. La lutte contre la mafia des hormones ne date pas d'hier, mais elle doit être poursuivie. Aujourd'hui, en effet, il existe de nouvelles techniques — l'Internet, par exemple — qui la rendent plus difficile. Il y aura toujours des individus isolés qui chercheront le moyen de contourner la législation visant à protéger la santé publique. L'intervenant soutiendra donc pleinement cette proposition de résolution.

Il se dit également satisfait du fait que l'usage des antibiotiques en tant que promoteur de croissance soit

Dit voorstel bevat een waaier van maatregelen om het fenomeen van humane doping en hormonen in de veeteelt in te dijken. Het is verheugend vast te stellen dat zo veel fracties mee hun schouders zetten onder dit voorstel. Het spreekt voor zich dat de resolutie het startpunt vormt van verdere initiatieven. Dit voorstel is niet zonder belang. De Multidisciplinaire Hormonencel vermeldt het uitdrukkelijk in haar laatste jaarverslag waar ze er trouwens van uitging dat het reeds was goedgekeurd. Dit was toen nog niet het geval maar spreker hoopt dat we heden snel kunnen gaan.

Zoals men weet, zijn er sinds kort twee doden gevallen in ons land door gebruik van doping. Steeds meer jongeren gebruiken deze rotzooi om een bepaald schoonheidsideaal na te streven. We moeten snel optreden willen we dit fenomeen daadwerkelijk inperken. Ook wat betreft de hormonen in de veeteelt is er een « *sense of urgency* ». De Hormonencel voelt duidelijk aan dat op het terrein een kleine minderheid aan een *comeback* bezig is. Hierbij worden zeer complexe moleculen gebruikt die moeilijk traceerbaar zijn. Men moet deze enkelingen streng aanpakken en dit om het kwaliteitsimago van het Belgische vlees te vrijwaren en om de volksgezondheid van onszelf en onze kinderen te vrijwaren.

De heer Tommelein stelt vast dat dit voorstel van resolutie en andere initiatieven inzake hormonen op heel veel onbegrip stuiten bij landbouwers en vetmesters. Nochtans wil men slechts enkelingen aanpakken die het imago van de landbouw en de hele vleessector verzieken. De resolutie is vooral bedoeld om eenieder van ons te beschermen.

Ten slotte verklaart de heer Tommelein open te staan voor amendementen die het voorstel van resolutie zouden kunnen actualiseren.

III. BESPREKING

De heer Ide is van oordeel dat de resolutie een coherent geheel vormt en is blij dat ze verder bouwt op een traditie die werd opgestart door de voormalige *Volksunie*. De strijd tegen de hormonenmafia is oud maar moet blijven worden gevoerd. Er zijn immers nieuwe technieken ontstaan — men denke onder meer aan internet — die hem moeilijker maken. Enkelingen zullen wegen blijven zoeken om de wetgeving die werd opgesteld met het oog op de bescherming van de volksgezondheid te omzeilen. Spreker steunt dan ook ten volle dit voorstel van resolutie.

Hij is ook tevreden met het feit dat antibiotica hier uitdrukkelijk als groeipromotor worden vermeld.

mentionné explicitement dans le texte. En effet, lorsque l'utilisation d'hormones n'est plus possible pour l'une ou l'autre raison, la tendance est souvent de recourir aux antibiotiques. Il est bon d'attirer l'attention sur ce point.

M. Ide se réjouit que la proposition de résolution ait été inscrite à l'ordre du jour et espère qu'elle sera approuvée par la plus large majorité possible.

Mme Winckel se réjouit de cette proposition de résolution que son groupe a d'ailleurs cosignée. Cette proposition contient certaines recommandations que le Sénat avait déjà formulées en 2005 au sujet du dopage dans le sport. Un travail important avait été réalisé à l'époque et était resté lettre morte jusqu'à ce jour.

Il est essentiel de lutter contre le trafic illégal d'hormones. C'est une question de santé publique. En effet, ce trafic semble à nouveau en hausse. Le journal *De Morgen* faisait état il y a peu des chiffres suivants : en 2008, 203 procès-verbaux ont été dressés relativement à l'injection d'hormones de croissance pour le bétail; en 2009, ce nombre est monté à 223, et pour le seul semestre 2010, on dénombrait déjà 178 procès-verbaux. Il convient de mettre en place des collaborations entre la justice et l'AFSCA.

IV. VOTES

L'ensemble de la proposition de résolution en vue de renforcer la lutte contre le trafic d'hormones dans l'élevage, les produits dopants à usage humain et les médicaments illégaux est adoptée par 11 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Christie MORREALE.

La présidente,
Elke SLEURS.

Wanneer het gebruik van hormonen om de ene of de andere reden niet meer mogelijk blijkt te zijn, wordt immers vaak naar antibiotica gegrepen en het is goed dat hier aandacht voor wordt gevraagd.

De heer Ide is verheugd over het feit dat het voorstel van resolutie geagendeerd werd en hoopt op een zo breed mogelijke meerderheid om ze goed te keuren.

Mevrouw Winckel is tevreden met dit voorstel van resolutie, dat haar fractie trouwens heeft mede-ondertekend. Dit voorstel bevat een aantal aanbevelingen die de Senaat reeds in 2005 over doping in de sport had geformuleerd. Er is toen veel aan gewerkt, maar ze waren tot nu toe dode letter gebleven.

Het is essentieel dat illegale hormonenhandel wordt bestreden. De volksgezondheid staat op het spel. Deze handel lijkt immers weer in opmars. De krant *De Morgen* heeft onlangs de volgende cijfers gepubliceerd: in 2008 werden 203 processen-verbaal betreffende injecties van groeihormonen in vee opgemaakt; in 2009 was dat aantal opgelopen tot 223, en tot 178 voor het eerste semester van 2010 alleen. Er moet een samenwerking tot stand komen tussen het gerecht en het FAVV.

IV. STEMMINGEN

Het voorstel van resolutie ter versterking van de strijd tegen de handel in hormonen bij de veeteelt, de doping voor menselijk gebruik alsook de illegale medicatie wordt in zijn geheel aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Christie MORREALE.

De voorzitter,
Elke SLEURS.