

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

11 MAI 2011

Proposition de loi modifiant l'article 1^{er} de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine

(Déposée par M. Louis Ide et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte d'une proposition de loi déposée antérieurement (voir doc. Sénat, n^o 4-1615/1).

Elle vise à obliger les membres de cabinet ou membres des cellules stratégiques à déposer une liste de mandats. Les membres de cabinet exercent, eux aussi, une influence non négligeable sur la politique et ont donc un pouvoir qui justifie l'obligation de déposer une liste de mandats. De nombreux conseillers membres de cabinet « ordinaires » ne travaillent parfois qu'un ou deux jours par semaine dans un cabinet et cumulent ce poste avec une autre fonction, un autre mandat ou une autre profession. Bien que cela semble contradictoire, ces membres de cabinet sont peut-être bien plus exposés au risque de confusion d'intérêts qu'un chef de cabinet adjoint à temps plein, par exemple.

La présente proposition de loi a dès lors pour but d'inclure tous les membres de cabinet ou membres des cellules stratégiques (à l'exception du personnel administratif et technique) dans le champ d'application de la loi en question, pour autant que les cabinets ne soient pas supprimés. Afin d'éviter toute confusion, la présente proposition utilise aussi bien la dénomination « cabinet » que celle de « cellule stratégique ». En effet, les deux termes sont employés dans la pratique.

La présente proposition doit être lue conjointement avec la proposition de loi modifiant l'article 1^{er} de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

11 MEI 2011

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 1 van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen

(Ingediend door de heer Louis Ide c.s.)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt — mits enkele aanpassingen — de tekst van een eerder ingediend wetsvoorstel over (zie stuk Senaat, nr. 4-1615/1).

Het heeft tot doel kabinetsleden of leden van de beleidscellen te verplichten een mandatenlijst over te maken. Ook kabinetsleden zijn personen met een niet te onderschatten invloed op het beleid en zijn dus machtige figuren van wie verwacht mag worden dat zij een mandataangifte doen. Veel « gewone » kabinetsleden-adviseurs werken soms slechts een dag of twee dagen op een kabinet. Ze combineren dit met een andere functie, mandaat of beroep. Het lijkt dus contradictoir maar dit type kabinetsleden staan misschien veel meer bloot aan het gevaar voor belangenvermenging dan pakweg de voltijdse adjunct-kabinetschef.

Het doel van dit wetsvoorstel is dan ook om alle kabinetsleden of leden van de beleidscellen (met uitzondering van administratief en technisch personeel) onder het toepassingsgebied van de desbetreffende wet te brengen, voor zover de kabinetten niet afgeschaft worden. Om verwarring te vermijden wordt zowel de benaming « kabinet » als « beleidscel » in dit voorstel opgenomen. In de praktijk worden immers beide termen gebruikt.

Dit wetsvoorstel moet samengelezen worden met het voorstel tot wijziging van artikel 1 van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de

déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, qui prévoit un régime similaire au niveau des communautés et des régions (voir doc. Sénat, n° 5-930/1).

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article vise à obliger tous les membres de cabinet ou membres des cellules stratégiques, à l'exception du personnel administratif et technique, à déclarer leurs mandats.

La composition des cabinets ou cellules stratégiques est réglée par l'arrêté royal du 19 juillet 2001 relatif à l'installation des organes stratégiques des services publics fédéraux et relatif aux membres du personnel des services publics fédéraux désignés pour faire partie du cabinet d'un membre d'un Gouvernement ou d'un Collège d'une Communauté ou d'une Région. Cela concerne les directeurs des cellules stratégiques, les responsables des noyaux stratégiques, les collaborateurs de fond ou membres, et enfin les membres du personnel d'exécution. Les deux premières catégories sont déjà soumises à l'obligation de déclaration, les « membres » pas encore.

Pour des raisons d'ordre légistique, il a été décidé de ne pas faire référence, dans la loi, à l'arrêté royal précité. L'option a été prise de ne pas non plus utiliser simplement le terme « membre ». Les membres du personnel technique et administratif, désignés dans l'arrêté royal par la dénomination « membres du personnel d'exécution », sont explicitement exclus du champ d'application de la présente loi. En effet, le but n'est pas d'imposer l'obligation de déclaration concernée aux membres du personnel technique et administratif comme les chauffeurs, les cuisiniers, les membres du personnel d'entretien ou de réception, les huissiers ou les collaborateurs de secrétariat.

Par ailleurs, les experts, qu'ils soient permanents ou chargés d'une mission particulière, sont aussi mentionnés dans le texte de la loi. Cette catégorie renvoie aux experts visés à l'article 1^{er} de l'arrêté royal susvisé du 19 juillet 2001.

*
* *

verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen. Dit voorstel voorziet in een gelijkaardige regeling met betrekking tot de gemeenschappen en de gewesten (zie stuk Senaat, nr. 5-930/1).

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel beoogt alle kabinetsleden of leden van de beleidscellen, uitgezonderd administratief en technisch personeel, te verplichten een aangifte van hun mandaten te doen.

Het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de invulling van de beleidsorganen van de federale overheidsdiensten en betreffende de personeelsleden van de federale overheidsdiensten aangewezen om deel uit te maken van een kabinet van een Regering of van een College van een Gemeenschap of een Gewest, regelt de samenstelling van de kabinetten of beleidscellen. Het gaat om de directeurs van de beleidscellen, de hoofden van de beleidskernen, de inhoudelijke medewerkers of leden, en ten slotte de uitvoerende personeelsleden. De eerste twee categorieën zijn momenteel reeds onderworpen aan de aangifteplicht. De « leden » nog niet.

Om wetgevingstechnische redenen wordt ervoor geopteerd in de wet niet zomaar te verwijzen naar het vermelde koninklijk besluit. Evenmin wordt gewoon de term « leden » gebruikt. Technisch en administratief personeel, in het koninklijk besluit gevat onder de noemer « uitvoerende personeelsleden », worden uitdrukkelijk uitgesloten van de toepassing van deze wet. Het is immers niet de bedoeling dat technisch en administratief personeel als chauffeurs, koks, poetspersoneel, onthaalbedienden, bodes of secretariaatsmedewerkers eveneens aan dezelfde aangifteplicht onderworpen worden.

Daarnaast worden ook de experten, zowel vaste als deze belast met een bijzondere opdracht, opgenomen. Deze categorie verwijst naar de experten vermeld in artikel 1 van het vermelde koninklijk besluit van 19 juli 2001.

Louis IDE.
Huub BROERS.
Liesbeth HOMANS.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er} de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi du 26 juin 2004, est complété par un 14 et un 15 rédigés comme suit :

« 14 membres de cabinet ou membres d'une cellule stratégique, à l'exception du personnel administratif et technique;

15 experts des conseils stratégiques, qu'ils soient experts permanents ou chargés d'une mission particulière. »

4 mars 2011.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1 van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatst gewijzigd bij de wet van 26 juni 2004, wordt aangevuld met de bepalingen onder 14^o en 15^o, luidende :

« 14^o alle kabinetsleden of leden van een beleidscel, met uitzondering van administratief en technisch personeel;

15^o alle experten van de beleidsraden, zij het vaste experten dan wel experten belast met een bijzondere opdracht. »

4 maart 2011.

Louis IDE.
Huub BROERS.
Liesbeth HOMANS.