

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

25 JUILLET 2013

Proposition de loi spéciale relative à la Sixième Réforme de l'État

(Déposée par MM. Wouter Beke, Philippe Mahoux, Bert Anciaux, Mmes Christine Defraigne, Martine Taelman, M. Marcel Cheron, Mme Freya Piryns et M. Francis Delpérée)

Depuis 1970, notre pays a connu cinq réformes institutionnelles. Ces dernières ont transformé la Belgique unitaire en un État fédéral. À chaque fois, davantage d'autonomie fut dévolue aux entités fédérées afin de permettre une meilleure gouvernance à tous les niveaux de pouvoir.

Depuis la dernière réforme en 2001 s'est répandue l'idée qu'une nouvelle phase de la réforme de nos institutions s'avère souhaitable.

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 a pour but de rendre l'État fédéral plus efficace et d'octroyer une plus grande autonomie aux entités fédérées. Il prévoit un transfert de compétences aux communautés et aux régions dans de nombreux domaines.

La présente proposition de loi spéciale la met en œuvre.

REMARQUES PRÉLIMINAIRES

La présente proposition de loi spéciale doit être lue conjointement avec la proposition de loi spéciale portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences, la proposition de loi relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 77 de la Constitution, la proposition de loi relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2012-2013

25 JULI 2013

Voorstel van bijzondere wet met betrekking tot de Zesde Staatshervorming

(Ingediend door de heren Wouter Beke, Philippe Mahoux, Bert Anciaux, de dames Christine Defraigne, Martine Taelman, de heer Marcel Cheron, mevrouw Freya Piryns en de heer Francis Delpérée)

Sinds 1970 heeft ons land vijf staatshervormingen gekend. Die hebben het unitaire België omgevormd tot een Federale Staat. Telkens werd een grotere autonomie aan de deelgebieden toegekend met het doel een beter bestuur op alle beleidsniveaus mogelijk te maken.

Sinds de laatste hervorming van 2001 is het besef gegroeid dat een nieuwe stap in de hervorming van onze instellingen wenselijk is.

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011 heeft tot doel een efficiëntere Federale Staat en een grotere autonomie voor de deelstaten te bewerkstelligen en voorziet in een groot aantal beleidsdomeinen bevoegdheden over te dragen naar de gemeenschappen en de gewesten.

Dit voorstel van bijzondere wet geeft hieraan uitvoering.

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN

Dit voorstel van bijzondere wet dient samen te worden gelezen met het voorstel van bijzondere wet tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden, het wetsvoorstel met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 77 van de Grondwet, het wetsvoorstel met betrekking tot de Zesde

l'article 78 de la Constitution et les propositions de révision des articles 5, 11*bis*, 23, 41, 135*bis*, 142, 144, 151, 162, 170 et 180 de la Constitution, déposées concomitamment au Parlement (*Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n^{os} 5-2235/1 à 5-2244/1).

La proposition attribue des compétences supplémentaires aux communautés et aux régions et, pour le surplus, ne modifie aucunement la répartition actuelle des compétences et n'influence en rien l'étendue de celles-ci.

Lorsqu'il est fait référence à des textes législatifs et réglementaires dans le présent exposé des motifs, il est en réalité fait référence aux matières transférées réglées par ces textes. Le contenu actuel des textes législatifs et réglementaires existants peut être abrogé, complété, modifié ou remplacé. Leur contenu actuel n'empêche pas les communautés et les régions d'utiliser les compétences transférées ainsi définies comme elles le souhaitent. Il n'est toutefois pas exclu que d'autres textes réglementant les mêmes matières transférées ne soient pas repris dans cette liste. C'est à cette fin qu'est utilisée la locution « en tout cas » dans le commentaire des articles.

Lorsqu'il est fait référence aux communautés, il faut entendre, pour ce qui concerne la région bilingue de Bruxelles-Capitale, également la Commission communautaire commune (COCOM) lorsque la Constitution l'impose.

Néanmoins dans certains cas, les auteurs de la présente proposition ont jugé opportun de le préciser. Il ne saurait dès lors en être tiré aucune interprétation *a contrario*.

CONTENU DE LA PROPOSITION

Les transferts de compétences seront exposés en détail, après un aperçu global des diverses modifications à la répartition des compétences prévues par l'Accord institutionnel.

Les modifications apportées à la répartition des compétences concernant les soins de santé et l'aide aux personnes, la justice, les allocations familiales, le marché du travail, les télécommunications, le contrôle des films, la politique d'énergie et l'environnement, le logement, la politique agricole, la politique économique et industrielle, les provinces, le bien-être des animaux, la mobilité et la sécurité routière, l'expropriation et les comités d'acquisition, la fonction publique, les matières biculturelles d'intérêt régional et la sécurité à Bruxelles sont expliquées ci-dessous tour à tour.

Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet en de voorstellen tot herziening van de artikelen 5, 11*bis*, 23, 41, 135*bis*, 142, 144, 151, 162, 170 en 180 van de Grondwet (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nrs. 5-2235/1 tot 5-2244/1) die gelijktijdig met dit voorstel worden ingediend

Het voorstel kent bijkomende bevoegdheden toe aan de gemeenschappen en de gewesten, en brengt voor het overige geen wijzingen aan aan de bestaande bevoegdheidsverdeling en beïnvloedt op geen enkele wijze de draagwijdte ervan.

Waar in de toelichting van dit voorstel wordt verwezen naar wetgevende en reglementaire teksten worden uiteraard de overgedragen aangelegenheden geïndiceerd die geregeld worden in deze teksten. De actuele inhoud van de bestaande wetgevende en reglementaire teksten kan worden opgeheven, aangevuld, gewijzigd of vervangen. De actuele inhoud verhindert de gemeenschappen en gewesten niet om de hier omschreven overgedragen bevoegdheden te gebruiken zoals zij dat wensen. Het is echter niet uitgesloten dat andere teksten die ook betrekking hebben op dezelfde overgedragen aangelegenheid, niet in de lijst zijn opgenomen. Het is met dit doel dat de uitdrukking « in elk geval » wordt gebruikt in de artikelsgewijze toelichting.

Wanneer er wordt verwezen naar de gemeenschappen, dient er voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad eveneens de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (VGC) te worden verstaan wanneer de Grondwet dit oplegt.

Niettemin hebben de auteurs van dit voorstel het nuttig geacht om dit te preciseren. Hieruit kan bijgevolg geen *a contrario* redenering volgen.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Alvorens de bevoegdheidsoverdrachten in detail toe te lichten, wordt hieronder eerst een globaal overzicht gegeven van de diverse wijzigingen aan de bevoegdheidsverdeling die door het Institutioneel Akkoord worden voorzien.

Achtereenvolgens worden hierna de wijzigingen inzake de bevoegdheidsverdeling voor de gezondheidszorg en hulp aan personen, justitie, gezinsbijlagen, arbeidsmarkt, telecommunicatie, filmkeuring, energie en leefmilieu, huisvesting, landbouwbeleid, economisch en industrieel beleid, de provincies, dierenwelzijn, mobiliteit en verkeersveiligheid, ontginning en aankoopcomités, openbaar ambt, biculturele aangelegenheden van gewestelijk belang en de veiligheid in Brussel toegelicht.

Par ailleurs, le contrôle du principe de loyauté fédérale sera confié à la Cour constitutionnelle.

I. Soins de santé et aide aux personnes

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 prévoit une extension des compétences des communautés en matière de soins de santé et d'aide aux personnes.

Ces transferts sont réglés par l'article 6, l'article 8 et l'article 42, 4^o, l'article 44 et l'article 52, 2^o de la présente proposition.

A. Des compétences sont transférées dans les matières suivantes :

1. Aide aux personnes handicapées

Deux volets relatifs à l'« aide aux personnes handicapées » sont transférés aux communautés, à savoir les « aides à la mobilité » et l'« allocation pour l'aide aux personnes âgées » (APA) (à Bruxelles, l'APA sera transférée à la COCOM).

2. Hôpitaux : normes d'agrément et infrastructures hospitalières/frais d'investissement

Les communautés seront compétentes pour définir les normes auxquelles les hôpitaux, ainsi que les services, programmes de soins, fonctions, ..., hospitaliers doivent répondre pour être agréés, étant entendu que :

— la programmation reste de compétence fédérale, des accords bilatéraux asymétriques pouvant néanmoins être conclus lorsqu'une communauté le souhaite;

— le financement des hôpitaux reste de compétence fédérale (excepté pour ce qui est des éléments A1 et A3 du BMF — cf. ci-après), de même que les règles relatives à la fixation de la liquidation du budget des moyens financiers (BMF) des hôpitaux;

— on vérifiera que les normes d'agrément édictées par les communautés n'ont pas d'impact négatif sur les budgets fédéraux, à défaut d'accord bilatéral;

— les normes qualitatives de référence sont celles édictées par l'Union européenne.

Verder zal het toezicht op het principe van de federale loyaliteit aan het Grondwettelijk Hof worden toevertrouwd.

I. Gezondheidszorg en hulp aan personen

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staats-hervorming van 11 oktober 2011 voorziet in een uitbreiding van de bevoegdheden van de gemeenschappen met betrekking tot de gezondheidszorg en hulp aan personen.

Deze overdrachten worden geregeld door artikel 6, artikel 8 en artikel 42, 4^o, artikel 44 en artikel 52, 2^o van dit voorstel.

A. Bevoegdheden worden overgedragen voor de volgende aangelegenheden :

1. Hulp aan personen met een handicap

Twee zaken worden overgedragen aan de gemeenschappen met betrekking tot « hulp aan personen met een handicap », met name de « mobiliteitshulpmiddelen » en de « tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden » (THAB) (in Brussel zal de THAB overgedragen worden naar de GGC).

2. Ziekenhuizen : erkenningsnormen en ziekenhuisinfrastructuur/investeringskosten

De gemeenschappen zullen bevoegd worden om de normen te definiëren waaraan de ziekenhuizen alsook de diensten, de zorgprogramma's, ziekenhuisfuncties, enz., moeten beantwoorden om erkend te worden, met dien verstande dat :

— de programmatie een federale bevoegdheid blijft, maar waarbij er asymmetrische bilaterale overeenkomsten kunnen worden gesloten als een gemeenschap dat wenst;

— de financiering van de ziekenhuizen een federale bevoegdheid blijft (behalve voor A1 en A3 van het BFM — zie verder), evenals de regels met betrekking tot het vastleggen van de verrekening van het budget van financiële middelen (BFM) van de ziekenhuizen;

— men zal verifiëren dat de door de gemeenschappen uitgevaardigde erkenningsnormen geen negatieve impact hebben op de federale budgetten, behalve in geval van bilateraal akkoord;

— de kwalitatieve referentienormen die door de Europese Unie worden vastgesteld, van toepassing zijn.

Les sous-parties A1 et A3 du BMF sont également transférées. Le BMF A1 concerne le budget alloué pour la construction et la rénovation d'hôpitaux, alors que le BMF A3 a trait aux frais d'investissement dans du matériel médical lourd (RMN, PET-scan, radiothérapie).

Des accords bilatéraux de reconversion de lits hospitaliers pourront par ailleurs être conclus entre l'autorité fédérale et une communauté qui souhaite promouvoir la prise en charge en dehors de l'hôpital, en ce qui concerne entre autres le secteur des soins de santé mentale ou la politique des personnes âgées.

Les communautés sont aujourd'hui déjà partiellement compétentes pour les travaux dans les bâtiments hospitaliers. De façon à ce qu'elles puissent assurer un maintien en bon état de leurs hôpitaux et décider d'investir prioritairement dans tel ou tel hôpital qui nécessite une rénovation urgente plutôt que dans un autre, la compétence en matière de travaux de construction, de rénovation et de gros entretien des infrastructures hospitalières leur sera transférée.

3. Politique des personnes âgées

La pleine compétence (y compris la fixation du prix réclamé aux résidents) en matière de maisons de repos et soins (MRS), maisons de repos pour personnes âgées (MRPA), centres de soins de jour (CSJ) et centres de court séjour (CCS), sera intégralement transférée aux communautés.

Les services G isolés (revalidation de patients gériatriques) et les services Sp isolés (services spécialisés de traitement et de revalidation) seront aussi intégralement transférés aux communautés.

4. Revalidation « long term care »

Une série de conventions de rééducation fonctionnelle est transférée aux communautés, à savoir :

- centres de rééducation ambulatoire (par le passé également appelés centres ORL/PSY);
- toxicomanes;
- malentendants;
- déficiences visuelles;
- rééducation psycho-sociale pour adultes;
- rééducation fonctionnelle pour les troubles précoces des interactions parents-enfants;
- autisme;

Ook de onderdelen A1 en A3 van het BFM worden overgedragen. BFM A1 heeft betrekking op het budget voor de bouw en renovatie van ziekenhuizen, terwijl BFM A3 betrekking heeft op investeringskosten in zwaar medisch materiaal (NMR, PET-scan, radiotherapie).

Een gemeenschap die de tenlasteneming buiten het ziekenhuis wil bevorderen, onder meer met betrekking tot de geestelijke gezondheidszorgsector of het ouder-enbeleid, zal met de federale overheid bilaterale akkoorden in verband met de reconversie van ziekenhuisbedden kunnen sluiten.

De gemeenschappen zijn vandaag al gedeeltelijk bevoegd voor werken in de ziekenhuisgebouwen. Ze zullen de bevoegdheid inzake bouw- en renovatiewerken en groot onderhoud van de ziekenhuisinfrastructuur krijgen, zodat ze voor een goed onderhoud van hun ziekenhuizen kunnen zorgen en beslissen in welk ziekenhuis eerst een dringende renovatie nodig is.

3. Ouderenbeleid

De volledige bevoegdheid (met inbegrip van de prijsbepaling voor de bewoners) inzake rust- en verzorgingstehuizen (RVT), rustoorden voor bejaarden (ROB), centra voor dagverzorging (CDV) en centra voor kortverblijf (CKV) zal integraal aan de gemeenschappen worden overgedragen.

Ook de geïsoleerde G-diensten (revalidatie van geriatrie patiënten) en Sp-diensten (gespecialiseerde dienst voor behandeling en revalidatie) zullen integraal aan de gemeenschappen worden overgedragen.

4. « Long term care »-revalidatie

Een reeks revalidatieovereenkomsten worden naar de gemeenschappen overgeheveld, met name :

- centra voor ambulante revalidatie (vroeger ook wel NOK/PSY-centra genoemd);
- verslaafden;
- slechthorenden;
- gezichtsstoornissen;
- psychosociale revalidatie voor volwassenen;
- functionele revalidatie vroegtijdige stoornissen interactie ouders-kinderen;
- autisme;

— établissements de rééducation pour enfants présentant une pathologie médico-psychologique grave;

— établissements de rééducation motrice.

5. Soins de santé mentale

Les plateformes de concertation de soins de santé mentale sont transférées aux communautés.

En outre, la compétence complète en matière de maisons de soins psychiatriques (MSP) et d'initiatives d'habitation protégée (IHP) sera également transférée aux communautés.

6. Prévention

Aujourd'hui, les communautés sont déjà compétentes pour l'éducation sanitaire, de même que pour les activités et services de médecine préventive, à l'exception des mesures prophylactiques nationales. Dorénavant, seules les communautés pourront prendre des initiatives en matière de prévention. Les moyens actuellement engagés au niveau fédéral pour la prévention seront transférés aux communautés. Le Fonds de lutte contre les assuétudes sera aussi transféré aux communautés.

Si ces actions de prévention supposent la participation des prestataires de soins par l'intermédiaire d'actes remboursables (par exemple des honoraires de dépistage ou les honoraires pour l'administration d'un vaccin), ces prestations pourront être honorées par l'Institut national d'assurance maladie-invalidité (INAMI). Ces accords peuvent être conclus avec l'INAMI de manière asymétrique.

7. Organisation des soins de santé de première ligne

Le soutien aux professions des soins de santé de première ligne et l'organisation des soins de santé de première ligne seront également transférés aux communautés. Il s'agit plus concrètement entre autres du Fonds Impulseo, des cercles de médecins généralistes, des réseaux locaux multidisciplinaires (RLM), des services intégrés de soins à domicile (SISD) et des actions de prévention menées par les dentistes.

Les réseaux palliatifs et les équipes multidisciplinaires palliatives seront également transférés aux communautés.

— revalidatie-instellingen voor kinderen met een ernstige medisch-psychologische aandoening;

— instellingen voor motorische revalidatie.

5. Geestelijke gezondheidszorg

De overlegplatforms geestelijke gezondheidszorg worden aan de gemeenschappen overgedragen.

Daarnaast wordt ook de volledige bevoegdheid inzake de psychiatische verzorgingstehuizen (PVT) en de initiatieven Beschut Wonen (BeWo) naar de gemeenschappen overgeheveld.

6. Preventie

De gemeenschappen zijn momenteel al bevoegd voor de gezondheidsopvoeding alsook de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg, met uitzondering van de nationale maatregelen inzake profylaxis. Voortaan zullen alleen de gemeenschappen preventie-initiatieven kunnen nemen. De middelen die momenteel federaal worden ingezet voor preventie zullen worden overgedragen aan de gemeenschappen. Ook het Fonds ter bestrijding van verslavingen zal worden overgedragen aan de gemeenschappen.

Als die preventieve acties de medewerking vragen van zorgverstrekkers door middel van terugbetaalde prestaties (bijvoorbeeld screeningshonoraria of het honorarium voor het toedienen van een vaccin) dan kunnen die prestaties vanuit het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering (RIZIV) worden gehonoreerd. Dit kan op asymmetrische wijze met het RIZIV worden overeengekomen.

7. Organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg

De ondersteuning van de gezondheidsberoepen van de eerste lijn en de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg zullen aan de gemeenschappen worden overgedragen. *In concreto* gaat het onder meer over het Impulseofonds, huisartsenkringen, Lokaal multidisciplinaire netwerken (LMN), geïntegreerde diensten thuiszorg (GDT) en preventieacties door tandartsen.

Ook de palliatieve samenwerkingsverbanden en de palliatieve multidisciplinaire teams zullen aan de gemeenschappen worden overgedragen.

8. *Les professions des soins de santé*

La proposition vise à modifier en deux points l'actuelle répartition des compétences applicable aux professions des soins de santé.

Premièrement, la proposition prévoit que les communautés deviennent compétentes pour agréer les prestataires de soins, dans le respect des conditions d'agrément déterminées par l'autorité fédérale.

La proposition prévoit en outre le transfert aux communautés de la compétence relative aux sous-quotas des métiers de la santé.

B. Solidarité interpersonnelle

L'Accord pour la Sixième Réforme de l'État mentionne également de manière explicite les « missions essentielles du fédéral ». L'on renvoie à cet égard à la « solidarité interpersonnelle » qui implique l'égalité d'accès pour tous aux soins de santé remboursés, en garantissant le libre choix du patient, conformément au principe européen de la libre circulation des personnes. Le patient paiera le même montant pour un même produit ou une même prestation, quel que soit l'endroit en Belgique où ce soin lui est prodigué.

Pour garantir qu'il en sera bien ainsi, c'est l'autorité fédérale qui exerce la tutelle sur l'INAMI.

L'autorité fédérale reste également compétente pour la politique de crise au cas où une pandémie aiguë nécessiterait des mesures urgentes.

C. Bruxelles

S'agissant de l'exercice des compétences communautaires à Bruxelles, la répartition des compétences telle que conçue dans les articles 128, § 2, et 135 de la Constitution s'applique. En vertu de l'article 128, § 2, de la Constitution, les Communautés française et flamande disposent d'un pouvoir décentralisé à l'égard des institutions établies dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui, en raison de leur organisation, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à l'une ou à l'autre communauté.

Dans la mesure où les compétences impliquent, pour les personnes, des obligations ou des droits à une intervention ou une allocation, ou dans la mesure où il s'agit d'institutions bicommunautaires, l'autorité compétente en région bilingue de Bruxelles-Capitale sera la Commission communautaire commune (COCOM).

Ainsi, pour les matières suivantes qui sont transférées aux communautés par la présente proposition de

8. *Gezondheidszorgberoepen*

Het voorstel strekt ertoe om de bestaande bevoegdheidsverdeling voor de gezondheidszorgberoepen op twee punten te wijzigen.

Vooreerst voorziet het voorstel erin dat de gemeenschappen bevoegd worden om de zorgverstrekkers te erkennen, met naleving van de door de federale overheid bepaalde erkenningsvoorwaarden.

Het voorstel voorziet tevens dat de bevoegdheid inzake de subquota van de gezondheidszorgberoepen overgedragen wordt naar de gemeenschappen.

B. Interpersoonlijke solidariteit

In het Akkoord voor de Zesde Staatshervorming wordt ook nog expliciet melding gemaakt van de « federale kerntaken ». Men verwijst daarbij naar de « interpersoonlijke solidariteit » welke inhoudt dat er een gelijke toegang is voor allen tot de terugbetaalde gezondheidszorg, waarbij de vrije keuze van de patiënt gegarandeerd wordt, conform het Europese principe van vrij verkeer van personen. De patiënt zal eenzelfde bedrag betalen voor eenzelfde product of prestatie, ongeacht waar in België hij deze gezondheidszorg geniet.

Om dat te waarborgen is het de federale overheid die de voogdij over het RIZIV uitoefent.

De federale overheid blijft tevens bevoegd voor het crisisbeleid wanneer een acute pandemie dringende maatregelen vereist.

C. Brussel

Wat de uitoefening van de gemeenschapsbevoegdheden in Brussel betreft, geldt de bevoegdheidsverdeling zoals deze vervat zit in de artikelen 128, § 2, en 135 van de Grondwet. Krachtens artikel 128, § 2, van de Grondwet hebben de Vlaamse en de Franse Gemeenschap in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad decretale bevoegdheid ten aanzien van de instellingen die, wegens hun organisatie, moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap.

In zoverre de bevoegdheden -wat personen betreft — verplichtingen of rechten op een tegemoetkoming of toelage inhouden, of in de mate dat het om bicommunautaire instellingen gaat, zal in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) de bevoegde overheid zijn.

Zo zal voor de volgende materies die overgedragen worden aan de gemeenschappen door dit voorstel van

loi spéciale, l'autorité compétente sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale sera la Commission communautaire commune (COCOM):

- l'allocation pour l'aide aux personnes âgées (APA);

- Impulseo;

- les consultations sevrage tabagique;

- les prestations communautarisées prises en charge dans le cadre du «maximum à facturer» (MAF);

- les aides à la mobilité, avec un Accord de coopération obligatoire conclu entre la COCOM, la Communauté française et la Communauté flamande afin de mettre en place un guichet unique pour les personnes handicapées en ce qui concerne les aides à la mobilité visées à l'article 5, § 1^{er}, II, 4^o (voir *infra*). Par guichet unique, l'on entend un système d'aide grâce auquel la personne handicapée peut obtenir l'ensemble des aides à la mobilité dont elle peut bénéficier en s'adressant à un seul service. Dans l'attente de cet Accord de coopération, les services compétents de la Communauté française et de la Communauté flamande (Phare, VAPH) octroient, en application des règles définies par la COCOM, les aides à la mobilité aux personnes qui s'adressent à eux.

Ainsi, pour les matières suivantes qui sont transférées aux communautés par la présente proposition de loi spéciale, l'autorité compétente en région bilingue de Bruxelles-Capitale sera la Communauté flamande ou française, lorsque les institutions doivent être considérées, en raison de leur organisation, comme appartenant exclusivement à l'une ou à l'autre Communauté, ou bien la COCOM, lorsque les institutions ne doivent pas être considérées, en raison de leur organisation, comme appartenant exclusivement à l'une ou à l'autre communauté :

- campagnes de vaccination;

- campagnes de dépistage;

- plan national nutrition et santé (PNNS);

- hygiène dentaire dans les écoles;

- Fonds de lutte contre les assuétudes;

- Services intégrés de soins à domicile (SISD);

- plateformes et équipes multidisciplinaires de soins palliatifs;

- cercles de médecins généralistes;

- infrastructures hospitalières et frais d'investissement dans du matériel médical lourd (sous-parties A1 et A3 du budget des hôpitaux);

bijzondere wet, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) bevoegd zijn op het grondgebied van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad :

- tegemoetkoming hulp aan bejaarden (THAB);

- Impulseo;

- consultaties voor tabaksontwenning;

- de gecommunautariseerde prestaties die ten laste genomen worden in het kader van de «maximumfactuur» (MAF);

- mobiliteitshulpmiddelen, met een verplicht Samenwerkingsakkoord gesloten tussen de GGC, de Vlaamse en Franse Gemeenschap met het oog op het instellen van één loket voor de gehandicapten wat betreft de mobiliteitshulpmiddelen bedoeld in artikel 5, § 1, II, 4^o (zie *infra*). Onder één loket dient te worden verstaan een hulpsysteem waarbij de gehandicapte het geheel van de mobiliteitshulpmiddelen waarvan hij of zij kan genieten, kan verkrijgen door zich tot één enkele dienst te richten. In afwachting van dit Samenwerkingsakkoord kennen de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap (VAPH, Phare), overeenkomstig de regelen bepaald door de GGC, de mobiliteitshulpmiddelen toe aan de personen die zich tot hen richten.

Zo zal voor de volgende materies die overgedragen worden naar de gemeenschappen door dit voorstel van bijzondere wet, in het tweetalig Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, de Vlaamse Gemeenschap of de Franse Gemeenschap de bevoegde overheid zijn wanneer de instellingen wegens hun organisatie moet worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap of de GGC wanneer de instellingen wegens hun organisatie niet uitsluitend behoren tot de ene of de andere gemeenschap :

- vaccinatiecampaagnes;

- screeningscampaagnes;

- nationaal voedings- en gezondheidsplan (NVGP);

- hygiëne in de scholen;

- Fonds ter bestrijding van verslavingen;

- geïntegreerde diensten voor thuisverzorging (GDT)

- palliatieve netwerken/multidisciplinaire palliatieve teams;

- huisartsenkringen;

- ziekenhuisinfrastructuur en investeringskosten in zwaar medisch materiaal (onderdelen A1 en A3 van het ziekenhuisbudget);

- conventions de revalidation;
- maisons de soins psychiatriques;
- initiatives d'habitation protégées (IHP);
- plateformes psychiatriques;
- réseaux locaux multidisciplinaires;
- agrément des prestataires de soins et sous-quotas des métiers de la santé;
- services G et Sp isolés;
- maisons de repos et soins (MRS), maisons de repos pour personnes âgées (MRPA), centres de soins de jour (CSJ) et centres de court séjour (CCS).

De plus, l'accord de la Saint-Quentin pourra être appliqué si les entités concernées le souhaitent. Conformément à l'article 138 de la Constitution, le Parlement de la Communauté française, d'une part, et le Parlement de la Région wallonne et le groupe linguistique français du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, d'autre part, peuvent décider d'un commun accord et chacun par décret que le Parlement et le gouvernement de la Région wallonne dans la région de langue française et le groupe linguistique français du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et son collège dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale exercent, en tout ou en partie, des compétences de la Communauté française.

D. Accords de coopération

Les matières suivantes pourront ou devront, selon les cas, être réglées par un Accord de coopération :

- la composition et le financement d'un institut pour garantir des réponses concertées aux grands défis en soins de santé. Un institut sera en effet créé dans le but de garantir des réponses concertées aux grands défis, notamment budgétaires, à rencontrer en ce qui concerne l'avenir des soins de santé (vieillessement, métiers en pénurie dans ce domaine, évolutions technologiques, évolutions sociétales, maladies environnementales, etc.). Cet institut fera office de lieu permanent et interfédéral de concertation entre les ministres compétents en matière de santé. Il sera chargé de définir la vision prospective commune et une politique de soins durable. Il s'appuiera, entre autres, pour ce faire, sur les études menées par le Comité d'étude sur le vieillissement et par le Centre fédéral d'expertise des soins de santé. Il reprendra les missions du Centre du cancer. L'institut sera créé au départ de structures existantes afin d'en limiter strictement l'impact budgétaire. Les missions et la composition actuelles du Conseil général de l'INAMI

- overgedragen revalidatieovereenkomsten;
- psychiatrische verzorgingstehuizen;
- initiatieven voor beschut wonen (BeWo);
- psychiatrische overlegplatformen;
- lokaal multidisciplinaire netwerken;
- erkenning van zorgberoepen en de subquota van gezondheidszorgberoepen;
- geïsoleerde G en Sp-diensten;
- rust- en verzorgingstehuizen (RVT), rustoorden voor bejaarden (ROB), centra voor dagverzorging en centra voor kortverblijf (CKV).

Indien de betrokken entiteiten het wensen, zal het « Sint-Kwintens-akkoord » kunnen worden toegepast. Het Parlement van de Franse Gemeenschap enerzijds en het Parlement van het Waalse Gewest en de Franse taalgroep van het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest anderzijds kunnen overeenkomstig artikel 138 van de Grondwet in onderlinge overeenstemming en elk bij decreet beslissen dat het Parlement van het Waalse Gewest en zijn regering in het Franse taalgebied en de Franse taalgroep van het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en zijn college in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad geheel of gedeeltelijk bevoegdheden van de Franse Gemeenschap uitoefenen.

D. Samenwerkingsakkoorden

Over de volgende aangelegenheden zal een Samenwerkingsakkoord, naargelang het geval, kunnen of moeten worden gesloten :

- de samenstelling en de financiering van een instituut om overlegde antwoorden op de grote uitdagingen inzake de gezondheidszorg te waarborgen. Er zal een instituut worden opgericht met als doelstelling een overlegd antwoord te geven op de grote, onder meer budgettaire, uitdagingen met betrekking tot de toekomst van de gezondheidszorg (vergrijzing, knelpuntberoepen in dat domein, technologische ontwikkeling, maatschappelijke ontwikkelingen, leefmilieuaandoeningen, enz.). Dit instituut zal de permanente en interfederale ontmoetingsplaats vormen voor het overleg tussen de voor gezondheid bevoegde ministers, en zal tot taak hebben een gemeenschappelijke en toekomstgerichte visie en een duurzaam gezondheidsbeleid te definiëren. Het zal zich daarvoor onder andere steunen op de studies van het Studiecomité voor de vergrijzing en van het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg. Het zal de opdrachten van het Kankercentrum overnemen. Dit instituut zal van de bestaande structuren

ainsi que le fonctionnement de la Conférence interministérielle Santé restent inchangés;

— la gestion et l'utilisation d'*eHealth*, ainsi que la mise au service de la transmission des connaissances et des informations; le principe qui s'applique ici est celui d'une obligation réciproque et inconditionnelle de partager les informations disponibles, dans le respect des droits du patient et de la loi sur la protection de la vie privée. *eHealth* sera dès lors cofinancé par l'autorité fédérale et les entités fédérées;

— les modalités de contingentement des métiers de la santé, à savoir l'échange d'informations en la matière;

— les modalités d'adaptation et d'évaluation de l'arrête royal n° 78;

— le mode de gestion et de financement du Centre fédéral d'expertise des soins de santé (KCE).

En ce qui concerne le respect des engagements internationaux en rapport avec la politique de santé, le principe est que l'autorité fédérale organise la concertation nécessaire à ce sujet lorsque rien n'est encore prévu dans les structures de concertation existantes (COORMULTI). De toute façon, l'on veillera à l'effectivité de la concertation existante au sein du COORMULTI.

L'autorité fédérale organise une concertation avec les entités fédérées avant de conclure des accords sociaux pour les métiers de la santé dans les « secteurs fédéraux » (et, de même, les entités fédérées se concertent préalablement avec l'autorité fédérale). La manière dont est organisée cette concertation sera déterminée dans le cadre de la conférence interministérielle compétente.

Il convient enfin de remarquer que ce volet du transfert de compétences en matière de soins de santé et d'aide aux personnes doit être lu en combinaison avec l'article 18, a), proposé, selon lequel les communautés et les régions sont compétentes pour la réglementation des prix dans le cadre des compétences qui leur reviennent. Ainsi, les communautés sont également compétentes pour la fixation du prix réclamé aux résidents des maisons de repos pour personnes âgées, des maisons de repos et de soins, des centres de soins de jour, des centres de court séjour, des services G isolés et des services Sp isolés.

II. Justice

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 prévoit diverses réformes

vertrekken teneinde de budgettaire weerslag strikt te beperken. De huidige opdrachten en samenstelling van de algemene raad van het RIZIV en de werking van de interministeriële conferentie Gezondheid zullen ongewijzigd blijven;

— het beheer en het gebruik van *eHealth* alsook het ten dienste stellen van de kennis- en informatie-overdracht; het principe daarbij is een wederzijdse en onvoorwaardelijke verplichting tot uitwisseling van beschikbare informatie met respect voor de rechten van de patiënt en de wet voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Bijgevolg zullen de federale overheid en de deelstaten *eHealth* cofinancieren;

— de contingeringsmodaliteiten van de gezondheidszorgberoepen, met name het uitwisselen van gegevens dienaangaande;

— de aanpassings- en evaluatiemodaliteiten van het koninklijk besluit nr. 78;

— de wijze waarop het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg (KCE) wordt bestuurd en gefinancierd.

Wat de naleving van de internationale verplichtingen in verband met het gezondheidsbeleid betreft, is het principe dat de federale overheid het noodzakelijk overleg organiseert op dit punt wanneer nog niets is voorzien in de bestaande overlegstructuren (COORMULTI). In elk geval zal men waken over de doelmatigheid van het bestaande overleg in de COORMULTI.

De federale overheid organiseert een overleg met de deelstaten voordat zij sociale akkoorden voor de gezondheidszorgberoepen in de zogenaamde « federale sectoren » afsluit (en, insgelijks, overleggen de deelstaten vooraf met de federale overheid). De wijze waarop dit overleg georganiseerd wordt, zal worden bepaald in het kader van de bevoegde interministeriële conferentie.

Tot slot kan opgemerkt worden dat dit luik met bevoegdheidsoverdrachten op het vlak van de gezondheidszorg en de hulp aan personen, uiteraard in samenhang gelezen moet worden met het voorgestelde artikel 18, a), volgens hetwelk de gemeenschappen en gewesten bevoegd zijn voor de regeling van de prijzen inzake de bevoegdheden die hun toekomen. Zo zijn de gemeenschappen ook bevoegd voor de prijsbepaling voor de bewoners van rustoorden voor bejaarden van rust- en verzorgingstehuizen, van centra voor dagverzorging, van centra voor kort verblijf, en van geïsoleerde G-diensten en Sp-diensten.

II. Justitie

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011 voorziet in diverse

institutionnelles en matière de justice. En effet, il dispose que :

« Dans les matières relevant de leurs compétences, les entités fédérées concluront avec l'autorité fédérale, un Accord de coopération qui portera sur :

— *la politique de poursuites du ministère public et l'établissement de directives en matière de politique criminelle;*

— *la formalisation de la représentation des entités fédérées au sein du Collège des procureurs généraux;*

— *la note-cadre Sécurité intégrale et le plan national de sécurité.*

Maisons de Justice : Communautarisation de l'organisation et des compétences relatives à l'exécution des peines, à l'accueil aux victimes, à l'aide de première ligne et aux missions subventionnées. Un Accord de coopération sera conclu entre l'État fédéral et les entités fédérées, chacun dans les matières qui relèvent de leurs compétences, pour organiser le partenariat;

communautarisation (COCOM à Bruxelles) des matières suivantes :

— *définition de la nature des mesures pouvant être prises à l'égard de mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction;*

— *règles de dessaisissement;*

— *règles de placement en établissement fermé;*

— *les établissements fermés, selon des modalités à déterminer».*

L'article 9, l'article 10, l'article 11, l'article 28, a), l'article 37 et l'article 42, 7^o et 8^o, de la présente proposition de loi spéciale visent à exécuter ces points de l'Accord institutionnel.

Par ailleurs, la présente proposition de loi spéciale doit être lue conjointement à la proposition de loi relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 77 de la Constitution, et les propositions de révision des articles 144 et 151 de la Constitution (*Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n^{os} 5-2242/1 et 5-2243/1).

III. Allocations familiales

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 a prévu le « transfert des allocations familiales, des allocations de naissance et des primes d'adoption aux communautés. À Bruxelles, c'est la Commission communautaire commune qui

institutionele hervormingen inzake justitie. Het bepaalt immers het volgende :

« In de materies die tot hun bevoegdheden behoren zullen de deelstaten met de Federale Staat een Samenwerkingsakkoord sluiten dat betrekking zal hebben op :

— *het vervolgingsbeleid van het Openbaar ministerie en het opstellen van richtlijnen inzake het strafrechtelijk beleid;*

— *het formaliseren van de vertegenwoordiging van deelstaten in het College van procureurs-generaal;*

— *de kadernota Integrale Veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan.*

Justitiehuizen : communautarisering van de organisatie en de bevoegdheden met betrekking tot strafuitvoering, slachtofferonthaal, eerstelijns hulp en betaalde opdrachten. Een Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de deelstaten zal, ieder voor wat zijn bevoegdheden betreft, gesloten worden om het partnership te organiseren;

communautarisering (GGC in Brussel) van de volgende materies :

— *het bepalen van de aard van de maatregelen ten aanzien van de minderjarigen die een als strafbaar omschreven feit hebben gepleegd;*

— *de regels inzake de uithandengeving;*

— *de regels inzake de plaatsing in een gesloten instelling;*

— *de gesloten instellingen, volgens nader te bepalen uitvoeringsregels.»*

Artikel 9, artikel 10, artikel 11, artikel 28, a), artikel 37 en artikel 42, 7^o en 8^o, van dit voorstel strekken ertoe deze punten van het Institutionele Akkoord uit te voeren.

Verder dient dit wetsvoorstel samen te worden gelezen met het wetsvoorstel met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 77 van de Grondwet, en de voorstellen tot herziening van de artikelen 144 en 151 van de Grondwet (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nrs. 5-2242/1 en 5-2243/1).

III. Gezinsbijslagen

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011 voorziet in de « overheveling van de kinderbijslag, de geboortepremies en de adoptiepremies naar de gemeenschappen. In Brussel zal de Gemeenschappelijke Gemeenschaps-

sera compétente à l'exclusion des deux Communautés». La Communauté germanophone devient également compétente pour les allocations familiales, les allocations de naissance et les primes d'adoption.

La présente proposition tend à insérer les allocations familiales dans la liste des matières personnalisables.

Pendant une période transitoire, les communautés et la Commission communautaire commune qui le souhaitent, pourront faire appel aux institutions actuelles de paiement pour continuer à assurer, contre rémunération, la gestion administrative et le paiement des allocations familiales.

Cette matière est réglée par l'article 12, l'article 43, l'article 52, 2^o, l'article 53 et l'article 54 de la présente proposition.

En ce qui concerne la compétence de la Communauté germanophone en cette matière, la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone est modifiée à cet effet (*Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n^o 5-2233/1).

Par ailleurs, la présente proposition de loi spéciale doit être lue conjointement avec la proposition de révision de l'article 23 de la Constitution (*Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n^o 5-2240/1).

IV. Marché du travail

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 prévoit une extension des compétences des entités fédérées en matière de marché du travail. Cette extension vise à transférer certains aspects de l'organisation et de la politique concernant le marché du travail pour lesquels les entités fédérées n'étaient pas encore compétentes.

Ces transferts sont réglés par l'article 4, l'article 7, l'article 22, l'article 42, 5^o, et l'article 48.

Les règles relevant du droit du travail et de la sécurité sociale restent fédérales, de même que les dispositifs de concertation sociale ainsi que la politique salariale. Ainsi, par exemple, l'instrument de la convention collective de travail, tel que réglé par la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, reste une compétence fédérale.

Les compétences suivantes sont transférées :

commissie bevoegd zijn, met uitsluiting van de twee gemeenschappen». De Duitstalige Gemeenschap wordt eveneens bevoegd voor de kinderbijslag, de geboortepremies en de adoptiepremies.

Het onderhavige voorstel strekt ertoe om de gezinsbijslagen in de lijst met persoonsgebonden aangelegenheden op te nemen.

Gedurende een overgangsperiode zullen de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie die dit wensen, een beroep kunnen doen op de huidige betaalinstanties om, tegen vergoeding, het administratieve beheer en de betaling van de gezinsbijslagen te waarborgen.

Deze aangelegenheid wordt geregeld door artikel 12, artikel 43, artikel 52, 2^o, artikel 53 en artikel 54 van dit voorstel.

Wat de bevoegdheid van de Duitstalige Gemeenschap in deze aangelegenheid betreft, wordt te dien einde de gewone wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen van de Duitstalige Gemeenschap gewijzigd (zie *Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nr. 5-2233/1).

Verder dient dit wetsvoorstel samen te worden gelezen met het voorstel tot herziening van artikel 23 de Grondwet (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nr. 5-2240/1).

IV. Arbeidsmarkt

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011 voorziet in een uitbreiding van de bevoegdheden van de deelstaten met betrekking tot de arbeidsmarkt. Deze uitbreiding strekt ertoe sommige van de aspecten van de organisatie en het beleid inzake de arbeidsmarkt over te dragen waarvoor de deelstaten nog niet bevoegd waren.

Deze overdrachten worden geregeld door artikel 4, artikel 7, artikel 22, artikel 42, 5^o, en artikel 48.

De regels die tot het arbeidsrecht en de sociale zekerheid behoren blijven federaal, evenals de voorzieningen voor sociaal overleg en het loonbeleid. Zo blijft het instrument van de collectieve arbeidsovereenkomst, zoals dat geregeld wordt in de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, bijvoorbeeld een federale bevoegdheid.

De volgende bevoegdheden worden overgedragen :

1. *Contrôle de la disponibilité*

Les régions reçoivent la pleine compétence de décision et d'exécution en matière de contrôle de la disponibilité active et passive et d'imposition de sanctions des chômeurs y relatives. Le cadre normatif en ce qui concerne la réglementation en matière d'emploi convenable, de recherche active d'un emploi, de contrôle administratif et de sanctions reste de la compétence de l'autorité fédérale. Pour que cette répartition des compétences puisse fonctionner, il est indispensable que l'autorité qui verse les allocations soit aussi celle qui exécute matériellement la sanction (l'Office national de l'emploi — ONEM). Les régions ont la possibilité de déléguer le pouvoir de sanction à l'autorité fédérale (ONEM) contre rémunération. Sur la base de directives européennes, des accords de coopération seront conclus fixant des objectifs communs relatifs à l'intensité de l'accompagnement des chômeurs.

2. *Dispenses au critère de disponibilité pour reprendre des études ou pour suivre une formation professionnelle*

Les régions déterminent de manière autonome quelles études et formations professionnelles un chômeur indemnisé peut reprendre en conservant ses allocations et quel type de chômeur peut bénéficier de cette mesure. La détermination du type de chômeur bénéficiaire par les régions se fera après avis conforme de l'État fédéral. Une enveloppe fédérale sera définie par région. Les régions sont financièrement responsables en cas de dépassement de l'enveloppe fixée.

3. *Politique axée sur des groupes cibles*

— Régionalisation des réductions groupes cibles ONSS et activation des allocations de chômage. Les réductions structurelles des charges ONSS ainsi que la dispense de versement du précompte professionnel restent une compétence fédérale.

— Les régions reçoivent la pleine autonomie pour ce qui est de l'utilisation des budgets. Elles pourront affecter à leur guise le budget transféré (y compris les excédents éventuels) à diverses formes de politique du marché du travail au sens large du terme (mesures en matière de coûts salariaux, formation et accompagnement des demandeurs d'emploi, programmes de mise à l'emploi, etc.).

— En cas de recours aux réductions de cotisations groupes-cibles ou à l'activation d'allocations de chômage, l'Office national de sécurité social (ONSS) et l'ONEM restent les seuls opérateurs administratifs et techniques.

1. *Controle op de beschikbaarheid*

De gewesten verwerven volledige beslissings- en uitvoeringsbevoegdheid om de actieve en passieve beschikbaarheid van de werklozen te controleren en de daarbij behorende sancties op te leggen. Het normatief kader voor regelgeving inzake passende betrekking, actief zoekgedrag, administratieve controle en sancties blijft een bevoegdheid van de federale overheid. Opdat deze bevoegdheidsverdeling zou kunnen werken, is het noodzakelijk dat de overheid die de uitkeringen betaalt ook de sanctie materieel uitvoert (Rijdsdienst voor arbeidsvoorziening — RVA). De gewesten hebben de mogelijkheid om, tegen betaling, de sanctioneringsbevoegdheid aan de federale overheid (RVA) uit te besteden. Op basis van Europese richtlijnen zullen er Samenwerkingsakkoorden worden gesloten om gemeenschappelijke doelstellingen voor de intensiteit van de begeleiding van werklozen vast te leggen.

2. *Vrijstellingen van beschikbaarheid in geval van studiehervatting of het volgen van een beroepsopleiding*

De gewesten bepalen autonoom welke studies en beroepsopleidingen een uitkeringsgerechtigde werkloze met behoud van zijn uitkeringen kan aanvatten en welke soort werkzoekende voor deze maatregel in aanmerking kan komen. De gewesten zullen de soort rechthebbende werkzoekende bepalen na eensluidend advies van de Federale Staat. Er zal per gewest een federale enveloppe worden bepaald. De gewesten zijn financieel verantwoordelijk bij overschrijding van de vastgelegde enveloppe.

3. *Doelgroepenbeleid*

— Regionalisering van de RSZ-kortingen voor doelgroepen en van de activering werkloosheidsuitkeringen. De bevoegdheid voor structurele RSZ-verminderingen en de vrijstelling van het doorstorten van de bedrijfsvoorheffing blijft federaal.

— De gewesten krijgen de volle bestedingsautonomie voor de budgetten. Ze zullen het overgehevelde budget (met inbegrip van de eventuele overschotten) naar goeddunken kunnen gebruiken voor verschillende vormen van arbeidsmarktbeleid in de brede zin (maatregelen inzake loonkosten, opleiding en begeleiding van werkzoekenden, tewerkstellingsprogramma's, enz.).

— In geval beroep wordt gedaan op verminderingen van bijdragen voor doelgroepen of de activering van werkloosheidsuitkeringen, blijven de Rijksdienst voor sociale zekerheid (RSZ) en de RVA de enige administratieve en technische operatoren.

— L'autorité fédérale n'instaurera plus de nouveaux groupes cibles après le transfert de ces compétences mais conservera une latitude de décision sur les mesures relatives au coût salarial qui demeurent de sa compétence.

— Régionalisation des titres-services, en maintenant les aspects liés au droit du travail, tels que ceux concernant les conditions de travail dans le secteur, au niveau fédéral.

— Transfert aux régions du Fonds de l'expérience professionnelle.

Les dispositions de la présente proposition de loi spéciale concernant la fonction publique sont l'article 36, l'article 41 et l'article 57.

4. Placement

— Les régions deviennent compétentes pour les programmes d'accompagnement visant à réinsérer les bénéficiaires d'un revenu d'intégration sur le marché du travail (articles 60 et 61).

— La compétence sur les Agences locales pour l'emploi (ALE) relève de l'autonomie des régions (transfert aux régions des accompagnateurs à l'emploi des ALE et des moyens y afférents). Si les régions décident de maintenir un dispositif ALE, l'autorité fédérale poursuivra le financement d'allocations de chômage, limité au nombre de bénéficiaires actuels par région. Le système s'appliquera aux chômeurs de longue durée et à ceux qui sont très éloignés du marché de l'emploi.

— Régionalisation du reclassement: le droit du travail reste fédéral (notamment les conventions collectives de travail (CCT) n^{os} 51 et 82), mais les régions deviennent compétentes pour les exigences de fond qui ne sont pas fixées dans les CCT nos 51 et 82, pour le remboursement des frais de reclassement aux entreprises et pour l'imposition de sanctions aux employeurs en cas d'absence de reclassement.

5. Congé-éducation payé et apprentissage industriel

L'apprentissage industriel est communautarisé et le congé-éducation payé est régionalisé. En matière de congé-éducation payé, les régions devront conclure un Accord de coopération avec les communautés pour l'organisation et la reconnaissance des formations.

— Na de overheveling van deze bevoegdheden zal de federale overheid geen nieuwe doelgroepen meer invoeren maar zal een beslissingsvrijheid behouden in verband met de maatregelen met betrekking tot de loonkost, die onder haar bevoegdheid blijven vallen.

— Regionalisering van de dienstencheques, met behoud op federaal vlak van de aspecten in verband met het arbeidsrecht, zoals die inzake de arbeidsvoorwaarden in de sector.

— Overheveling van het Ervaringsfonds naar de gewesten.

De bepalingen van dit voorstel van bijzondere wet betreffende het openbaar ambt zijn artikel 36, artikel 41, artikel 57.

4. Arbeidsbemiddeling

— De gewesten worden bevoegd voor de programma's voor de begeleiding van leefloners om ze opnieuw te integreren in de arbeidsmarkt (artikelen 60 en 61).

— De PWA-bevoegdheid valt onder de autonomie van de gewesten (Overheveling naar de gewesten van de arbeidsbemiddelaars van de PWA's en van de bijbehorende middelen). Indien de gewesten beslissen om een PWA-voorziening te behouden, zal de federale overheid de financiering van de werkloosheidsuitkeringen van de PWA-werknemers voortzetten, beperkt tot het aantal huidige gerechtigden per gewest. Het systeem zal gelden voor de langdurig werklozen en zij die ver van de arbeidsmarkt staan.

— Regionalisering van de outplacement: het arbeidsrecht blijft federaal (inzonderheid collectieve arbeidsovereenkomsten (CAO) nrs. 51 en 82), maar de gewesten worden bevoegd voor de inhoudelijke vereisten die niet in CAO nrs. 51 en 82 vastliggen, voor de terugbetaling van outplacementkosten aan de bedrijven en voor het opleggen van sancties aan werkgevers bij gebrek aan outplacement.

5. Betaald educatief verlof en industrieel leerlingwezen

Het leerlingenwezen gaat naar de gemeenschappen, en het betaald educatief verlof gaat naar de gewesten. Met betrekking tot het betaald educatief verlof zullen de gewesten met de gemeenschappen een Samenwerkingsakkoord moeten sluiten om de opleidingen te organiseren en te erkennen.

6. *Transfert des conditions et du financement de l'interruption de carrière*

Transfert des conditions et du financement de l'interruption de carrière dans le secteur public : régionalisation de l'interruption de carrière pour la fonction publique locale, provinciale, communautaire et régionale, ainsi que dans l'enseignement, à l'exclusion des agents contractuels de l'enseignement qui relèvent du crédit-temps (voyez l'article 36, l'article 41 et l'article 57).

7. *Migration économique*

Régionalisation du pouvoir réglementaire concernant les permis de travail A et B ainsi que de la carte professionnelle pour travailleurs indépendants. Le travailleur qui obtient un permis de travail A dans une des régions peut travailler dans les deux autres régions sur la base de ce même permis. Le travailleur indépendant qui a obtenu une carte professionnelle dans une région ne peut pas établir le siège de son activité dans une autre région, mais peut y exercer son activité.

8. *Transfert de programmes*

— Conventions de premier emploi dans le cadre des projets globaux : aux communautés et aux régions;

— bonus de démarrage et de stage pour les stagiaires issus de l'enseignement en alternance : aux régions;

— complément de reprise du travail pour les chômeurs âgés et les familles monoparentales : aux régions;

— autres programmes fédéraux d'économie sociale : aux régions.

9. *Fonction publique*

Une adaptation de la loi spéciale de réformes institutionnelles confèrera aux entités fédérées la compétence relative au statut administratif et pécuniaire de leur fonction publique. Les autorités passeront ensemble des accords de coopération sur des questions d'intérêt global et le feront en particulier, obligatoirement, pour ce qui concerne les maxima des traitements, en raison de leur impact sur les pensions. La mobilité entre les diverses entités restera possible (voyez l'article 36, l'article 41 et l'article 57).

6. *Loopbaanonderbreking in de openbare sector*

Overheveling van de voorwaarden en financiering voor loopbaanonderbreking in de openbare sector : regionalisering van de loopbaanonderbreking voor het lokale, provinciale, communautaire en regionale openbaar ambt, alsook in het onderwijs, met uitsluiting van de contractuele personeelsleden van het onderwijs die onder het tijdskrediet vallen (zie artikel 36, artikel 41 en artikel 57).

7. *Economische migratie*

Regionalisering van de regelgevende bevoegdheid voor de arbeidskaarten A en B en de beroepskaart voor zelfstandigen. De werknemer die een arbeidskaart A in een van de gewesten krijgt, kan op basis van diezelfde vergunning eveneens in de twee andere gewesten werken. De zelfstandige die in een gewest een beroepskaart heeft gekregen, kan de zetel van zijn activiteit niet in een ander gewest vestigen, maar er wel zijn activiteit uitoefenen.

8. *Overheveling van programma's*

— Startbaanovereenkomsten in het kader van globale projecten : naar de gemeenschappen en de gewesten;

— start- en stagebonus voor de stagiaires uit het alternerend onderwijs : naar de gewesten;

— werkhervattingstoeslag voor oudere werklozen en eenoudergezinnen : naar de gewesten;

— overige federale programma's sociale economie : naar de gewesten.

9. *Openbaar ambt*

Door een aanpassing van de bijzondere wet op de hervorming der instellingen krijgen de deelstaten de bevoegdheid over het administratief en geldelijk statuut van hun ambtenarenkorps. De overheden zullen gezamenlijk Samenwerkingsakkoorden sluiten over kwesties van globaal belang en zullen dit, verplicht, in het bijzonder doen wat betreft de maxima van de weddes, omwille van de impact op de pensioenen. De mobiliteit tussen de verschillende entiteiten zal mogelijk blijven (zie artikel 36, artikel 41 en artikel 57).

10. Travail intérimaire

— Toutes les dispositions du droit du travail régissant le travail intérimaire restent fédérales;

— les régions et les communautés deviennent compétentes pour permettre le travail intérimaire dans leur secteur public respectif et leur secteur local, les régions deviennent compétentes pour recourir au travail intérimaire dans le cadre des trajets de mise au travail.

(Pour les transferts en matière de fonction publique, voyez l'article 36, l'article 41 et l'article 57)

11. Réorganisation de la structure de gestion de l'ONEm

Afin de garantir une bonne coopération entre l'ONEm et les services régionaux pour l'emploi et compte tenu des nouvelles compétences des régions, la structure de gestion de l'ONEm sera adaptée.

À cette fin, chaque région participera, en la personne d'un représentant du service régional pour l'emploi, aux réunions du comité de gestion de l'ONEm.

V. Télécommunications

Dans le domaine des télécommunications, la compétence en matière de radio- et télédiffusion des communautés est adaptée aux évolutions fondamentales de la technologie et à la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, avec maintien d'un cadre réglementaire fédéral pour les communications électroniques : régulation des marchés des télécommunications, gestion et contrôle de l'utilisation du spectre, protection du consommateur, noms de domaine, numérotation, service universel et respect de la vie privée, et ce éventuellement via un Accord de coopération détaillé (voyez l'article 2 et l'article 42, 3°).

Conformément à l'Accord institutionnel, cette réforme a été préparée par un groupe de travail composé d'experts. Le rapport de ce groupe de travail est joint en annexe à la présente proposition de loi spéciale.

VI. Contrôle des films

L'Accord institutionnel prévoit que le contrôle des films devient une compétence communautaire, moyennant une solution adaptée pour Bruxelles. Ce transfert est réglé par l'article 13 de la présente proposition.

10. Uitzendarbeid

— Alle arbeidsrechtelijke bepalingen die de uitzendarbeid regelen blijven federaal;

— de gewesten en de gemeenschappen worden bevoegd om uitzendarbeid in hun respectieve overheidsdiensten en lokale besturen toe te staan, en de gewesten worden bevoegd om in het kader van tewerkstellingstrajecten op uitzendarbeid een beroep te doen.

(Voor de overdrachten inzake openbaar ambt, zie artikel 36, artikel 41 en artikel 57)

11. Reorganisatie van de beheerstructuur van de RVA

Rekening houdende met de nieuwe bijkomende bevoegdheden van de gewesten zal de beheerstructuur van de RVA worden aangepast om een vlotte samenwerking tussen de RVA en de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling te waarborgen.

Daartoe zal elk gewest deelnemen aan de vergaderingen van het beheercomité van de RVA via een vertegenwoordiger van de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling.

V. Telecommunicatie

Met betrekking tot het beleidsdomein van de telecommunicatie, wordt de omroepbevoegdheid van de gemeenschappen aangepast aan de ingrijpende technische evoluties en de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, met behoud van een federaal regelgevend kader inzake elektronische communicatie: regulering van de telecommunicatiemarkten, beheer van en controle op het gebruik van het spectrum, bescherming van de consument, domeinnamen, nummering, universele dienstverlening en privacy, en dit eventueel via een gedetailleerd Samenwerkingsakkoord (zie artikel 2 en artikel 42, 3°).

Overeenkomstig het Institutioneel Akkoord is deze hervorming voorbereid door een deskundigenwerkgroep. Het verslag van deze werkgroep is als bijlage gevoegd bij dit voorstel van bijzondere wet.

VI. Filmkeuring

Het Institutioneel Akkoord voorziet erin dat de filmkeuring een gemeenschapsbevoegdheid wordt mits een aangepaste oplossing voor Brussel. Dit wordt geregeld door artikel 13 van dit voorstel.

VII. Énergie et environnement

En ce qui concerne la politique de l'énergie et de l'environnement, d'une part, les matières relatives au Fonds des calamités publiques (l'article 14, *a*)), au transit des déchets (voyez l'article 14, *b*), l'article 29, *a*), et l'article 42, 2^o) et aux tarifs de distribution pour le gaz et l'électricité (voyez l'article 19, l'article 20, *i*) et l'article 29, *c*)) sont transférées. D'autre part, le droit de substitution au profit de l'État fédéral dans le cadre des obligations internationales relatives au climat est élargi (voyez l'article 38).

VIII. Logement

En lien avec leurs compétences en matière de baux d'habitations sociales, et de conditions élémentaires de sécurité, de salubrité et d'habitabilité auxquelles le bien loué doit satisfaire, la présente proposition octroie aux régions la compétence pour les règles spécifiques concernant la location des biens destinés à l'habitation (voyez l'article 15).

IX. Politique agricole

En vertu de l'article 6, § 1^{er}, V, la politique agricole et la pêche maritime sont en principe des compétences régionales, sans préjudice de l'actuelle compétence fédérale afférente (i) aux normes relatives à la qualité des matières premières et des produits végétaux, et au contrôle de ces normes, en vue d'assurer la sécurité de la chaîne alimentaire, (ii) aux normes et à leur contrôle relatifs à la santé et au bien-être des animaux, ainsi qu'à la qualité des produits d'origine animale en vue d'assurer la sécurité de la chaîne alimentaire, (iii) aux mesures de remplacement de revenus en cas de cessation anticipée de l'activité d'agriculteurs plus âgés, et (iv) au Bureau d'intervention et de restitution belge (BIRB), étant entendu que les régions disposent en son sein d'une représentation garantie et significative.

Afin de parvenir à une répartition plus homogène des compétences et de permettre une politique agricole plus cohérente, il faut poursuivre la régionalisation de certains aspects de la politique agricole, en ce qui concerne le bail à ferme et le bail à cheptel, le BIRB et le Fonds des calamités agricoles (voyez l'article 16).

X. Politique économique et industrielle

La présente proposition vise à attribuer un nombre de leviers essentiels de la politique économique et industrielle aux régions, en vue d'une homogénéisation des compétences existantes. Il s'agit en particulier

VII. Energie en leefmilieu

Wat de beleidsmateries energie en leefmilieu betreft, worden enerzijds de aangelegenheden inzake het Rampenfonds (artikel 14, *a*)), de doorvoer van afvalstoffen (zie artikel 14, *b*), artikel 29, *a*), en artikel 42, 2^o) en de distributietarieven van gas en elektriciteit (zie artikel 19, artikel 20, *i*) en artikel 29, *c*)) overgeheveld. Anderzijds wordt het substitutierecht ten voordele van de Federale Staat in het kader van de internationale klimaatverplichtingen uitgebreid (zie artikel 38).

VIII. Huisvesting

Aansluitend bij hun bevoegdheden voor de sociale woninghuur en voor de elementaire vereisten van veiligheid, gezondheid en woonbaarheid waaraan het verhuurde goed moet beantwoorden, geeft het huidige voorstel de gewesten de bevoegdheid inzake de specifieke regels betreffende de huur van voor bewoning bestemde goederen (zie artikel 15).

IX. Landbouwbeleid

Overeenkomstig artikel 6, § 1, V, behoort het landbouwbeleid en de zeevisserij in principe tot de bevoegdheid van de gewesten. De federale overheid is thans evenwel bevoegd voor (i) de normering en de daarop toepasbare controle inzake de kwaliteit van de grondstoffen en de plantaardige producten met het oog op het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen, (ii) de normering en de daarop toepasbare controle inzake de diergezondheid, het dierenwelzijn en de kwaliteit van de dierlijke producten met het oog op het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen, (iii) de inkomensvervangende maatregelen bij vervroegde uittreding van oudere landbouwers en (iv) het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau (BIRB), met dien verstande dat de gewesten beschikken over een gewaarborgde en significante vertegenwoordiging in het BIRB.

Teneinde een homogener bevoegdheidspakket te realiseren en een coherenter landbouwbeleid mogelijk te maken is een verdergaande regionalisering van een aantal aspecten van het landbouwbeleid wenselijk, inzake de pacht en de veepacht, het BIRB en het Landbouwrampenfonds (zie artikel 16).

X. Economisch en industrieel beleid

Dit voorstel heeft tot doel om een aantal essentiële hefboomen van het economisch en het industrieel beleid toe te wijzen aan de gewesten, met het oog op een homogenisering van de reeds bestaande be-

de l'accès à la profession, y compris la réglementation relative aux autorisations d'implantations commerciales (voyez l'article 17, l'article 18, *b*) et l'article 31), du bail commercial (voyez l'article 17) et du Fonds de Participation (voyez l'article 17 et l'article 58) et du tourisme (l'article 3, l'article 5, l'article 17, l'article 32 et l'article 48). Le Fonds de participation fait également l'objet des articles 11 à 15 de la proposition de loi relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution (voyez *Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n° 5-2234/1).

Enfin, la politique des prix, en tant qu'instrument de politique, est actualisée dans le cadre de la répartition actuelle des compétences (voyez l'article 18, *a*)).

XI. L'autonomie des régions à l'égard des provinces

L'article 20, l'article 21, l'article 27, *a*), et l'article 35 ont pour objectif d'assurer l'exercice complet de l'autonomie des régions à l'égard des provinces, comme prévu dans l'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011.

Cette proposition doit, sur ce point, être lue conjointement avec les propositions de révision des articles 5, alinéa 2, 11*bis*, 41, 162 et 170, § 3, de la Constitution (*Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n°s 5-2235/1 à 5-2239/1).

XII. Bien-être des animaux

La présente proposition de loi spéciale régionalise également le bien-être des animaux. À cette fin, il est inséré un point XI dans l'article 6, § 1^{er} (voyez l'article 24).

XIII. Mobilité et sécurité routière

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 prévoit certains transferts de compétences en matière de mobilité et de sécurité routière au profit des régions.

La présente proposition de loi spéciale vise à mettre en œuvre ce point de l'Accord institutionnel (voyez l'article 18, *c*), l'article 23 l'article 25, l'article 26, l'article 27, *b*), l'article 28, *b*), l'article 29, *b*), l'article 30 et l'article 42, 1^o et 6^o).

Par ailleurs, la présente proposition de loi spéciale doit être lue conjointement avec la proposition de loi relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les

voegdheden. Het betreft in het bijzonder de regelgeving met betrekking tot de vestigingsvoorwaarden, met inbegrip van het vergunningsbeleid inzake handelsvestigingen (zie artikel 17, artikel 18, *b*) en artikel 31), de handelshuur (zie artikel 17) en het Participatiefonds (zie artikel 17 en artikel 58) en toerisme (artikel 3, artikel 5, artikel 17, artikel 32 en artikel 48). Het Participatiefonds maakt eveneens het voorwerp uit van de artikelen 11 tot 15 van het wetsvoorstel met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet (zie *Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nr. 5-2234/1).

Ten slotte wordt ook het prijsbeleid als beleidsinstrument geactualiseerd binnen de huidige bevoegdheidsverdeling (zie artikel 18, *a*)).

XI. Autonomie van de gewesten ten aanzien van de provincies

Artikel 20, artikel 21, artikel 27, *a*), en artikel 35 strekken ertoe de volledige uitoefening te verzekeren van de autonomie van de gewesten ten opzichte van de provincies, zoals voorzien in het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011.

Dit voorstel moet wat dit punt betreft samen worden gelezen met de voorstellen tot herziening van de artikelen 5, tweede lid, 11*bis*, 41, 162 en 170, § 3, van de Grondwet (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nrs. 5-2235/1 tot 5-2239/1).

XII. Dierenwelzijn

Dit voorstel van bijzondere wet regionaliseert ook het dierenwelzijn. Daartoe wordt in artikel 6, § 1, een bepaling XI ingevoegd (zie artikel 24).

XIII. Mobiliteit en verkeersveiligheid

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011 voorziet in bepaalde bevoegdheidsoverdrachten inzake mobiliteit en verkeersveiligheid ten gunste van de gewesten.

Dit voorstel van bijzondere wet beoogt de uitvoering van dat punt van het Institutioneel Akkoord (zie artikel 18, *c*), artikel 23, artikel 25, artikel 26, artikel 27, *b*), artikel 28, *b*), artikel 29, *b*), artikel 30 en artikel 42, 1^o en 6^o).

Verder dient dit wetsvoorstel samen te worden gelezen met het wetsvoorstel met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden

matières visées à l'article 78 de la Constitution (*Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n° 5-2234/1).

La présente proposition de loi spéciale vise à renforcer la sécurité routière en tenant compte des différences objectives au niveau de la mobilité dans les régions qui justifient une politique de sécurité routière différenciée.

Elle vise également à permettre aux régions qui le souhaitent de contribuer, sous certaines conditions qu'elle précise, au financement additionnel de lignes de chemins de fer.

XIV. Expropriation et comités d'acquisition

Conformément à l'article 79 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, respectivement l'article 81 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises et 51 de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, les communautés et les régions peuvent poursuivre des expropriations pour cause d'utilité publique. La présente proposition vise à permettre aux régions d'adopter des règles spécifiques relatives à la procédure judiciaire en matière d'expropriation (voyez l'article 33, l'article 39 et l'article 40).

Elle entend également permettre aux communautés et aux régions, dans les limites de leurs compétences, de déterminer qui peut authentifier des actes à caractère immobilier auxquels est partie une communauté, une région, un pouvoir subordonné, un centre public d'aide sociale, ou une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une desdites autorités ou une filiale de cette entité, ainsi que des actes relatifs à l'organisation et à l'administration interne d'une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une desdites autorités ou d'une filiale de cette entité (voyez l'article 34 et l'article 52, 1°).

L'Accord de coopération du 24 octobre 2002 sera revu afin de permettre la mise en place de l'Agence d'information patrimoniale.

XV. Fonction publique

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 prévoit divers transferts en matière de fonction publique.

Il prévoit qu'une adaptation de la loi spéciale de réformes institutionnelles confèrera aux entités fédé-

bedoeld in artikel 78 van de Grondwet (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nr. 5-2234/1)

Dit voorstel van bijzondere wet wenst de verkeersveiligheid te versterken, rekening houdend met de objectieve verschillen op het vlak van de mobiliteit in de gewesten, die een gedifferentieerd verkeersveiligheidsbeleid rechtvaardigen.

Dit voorstel van bijzondere wet wil eveneens aan de gewesten die dat wensen de mogelijkheid geven om onder bepaalde in dit voorstel omschreven voorwaarden, bij te dragen aan een bijkomende financiering van de spoorlijnen.

XIV. Onteigening en aankoopcomités

Overeenkomstig de artikelen 79 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, respectievelijk artikel 81 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen of artikel 51 van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, zijn de gemeenschappen en de gewesten bevoegd om over te gaan tot onteigening ten algemenen nutte. Dit voorstel strekt ertoe de gewesten toe te laten specifieke normen met betrekking tot de gerechtelijke procedure inzake onteigening uit te werken (zie artikel 33, artikel 39 en artikel 40).

Dit voorstel heeft eveneens tot doel de gemeenschappen en de gewesten toe te staan om te bepalen wie handelingen met een onroerend karakter kan authentifieren, waarbij een gemeenschap, gewest, een ondergeschikt bestuur, openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, of een orgaan dat aan de controle of het administratief toezicht van een van de voornoemde overheden onderworpen is of een dochterentiteit van deze entiteit, partij is, alsook handelingen betreffende de organisatie en het interne bestuur van een entiteit die onderworpen is aan de controle of het administratief toezicht van een of meerdere van de voornoemde overheden of van een dochterentiteit van deze entiteit (zie artikel 34 en artikel 52, 1°).

Het Samenwerkingsakkoord van 24 oktober 2002 zal worden herzien om de oprichting van het Agentschap voor patrimoniale informatie mogelijk te maken.

XV. Openbaar ambt

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011 voorziet in diverse overdrachten in de aangelegenheid van het openbaar ambt.

Het voorziet erin dat een aanpassing van de bijzondere wet op de hervorming der instellingen de

rées la compétence relative au statut administratif et pécuniaire de leur fonction publique et que la mobilité entre les diverses entités restera possible.

Par ailleurs, en matière de fonction publique, l'accord prévoit également que les régions et les communautés deviennent compétentes pour permettre le travail intérimaire dans leurs services publics respectifs, en ce compris les organismes d'intérêt public et les pouvoirs locaux.

Enfin, l'accord prévoit que les moyens consacrés au versement d'allocations d'interruption de carrière (générale et thématique) par l'ONEm seront transférés aux communautés et aux régions pour le personnel de la fonction publique qui relève de leur compétence respective, en ce compris le personnel de l'enseignement et la fonction publique dans les pouvoirs locaux.

Les dispositions de la présente proposition de loi spéciale concernant la fonction publique sont l'article 36, l'article 41 et l'article 57.

Par ailleurs, la présente proposition de loi spéciale doit être lue conjointement à la proposition de loi relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution (*Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n° 5-2234/1).

XVI. Les matières biculturelles d'intérêt régional

La présente proposition modifie sur certains points la répartition des compétences concernant les matières biculturelles d'intérêt régional dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Ce transfert est réglé par l'article 47, l'article 49 et l'article 50.

Par ailleurs, la présente proposition de loi spéciale doit être lue conjointement avec la proposition d'insertion d'un article 135*bis* dans la Constitution (*Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n° 5-2241/1).

XVII. Renforcement de la sécurité à Bruxelles

Diverses mesures institutionnelles en vue de renforcer la politique de sécurité à Bruxelles sont également prévues par l'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011. La mise en œuvre de cet accord nécessite des modifications institutionnelles. Sur ce point, la présente proposition de loi spéciale doit être lue conjointement avec la proposition de loi relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à

deelstaten de bevoegdheid zal verlenen over het administratief en geldelijk statuut van hun ambtenarenkorps en dat de mobiliteit tussen de verschillende entiteiten mogelijk zal blijven.

Verder voorziet het akkoord inzake het openbaar ambt er eveneens in dat de gewesten en de gemeenschappen bevoegd worden om uitzendarbeid toe te staan in hun respectieve overheidsdiensten, daarin begrepen de instellingen van openbaar nut en de plaatselijke besturen.

Ten slotte voorziet het akkoord dat de middelen die besteed worden aan de uitbetaling van loopbaanonderbrekingsvergoedingen (algemeen en thematisch) door de RVA, naar de gemeenschappen en de gewesten zullen worden overgeheveld voor het personeel van het openbaar ambt dat tot hun respectieve bevoegdheid behoort, daarin begrepen het onderwijzend personeel en het openbaar ambt in de plaatselijke besturen.

De bepalingen van dit voorstel van bijzondere wet betreffende het openbaar ambt zijn artikel 36, artikel 41, artikel 57.

Verder dient dit wetsvoorstel samen te worden gelezen met het wetsvoorstel met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nr. 5-2234/1).

XVI. Biculturele aangelegenheden van gewestelijk belang

Dit voorstel van bijzondere wet wijzigt op bepaalde punten de bevoegdheidsverdeling over de biculturele aangelegenheden van gewestelijk belang in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Deze bevoegdheidsoverdracht wordt geregeld in artikel 47, artikel 49 en artikel 50.

Verder dient dit wetsvoorstel samen te worden gelezen met Voorstel tot invoeging van een artikel 135*bis* in de Grondwet (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nr. 5-2241/1).

XVII. Versterking van de veiligheid in Brussel

Eveneens wordt door het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011 voorzien in diverse institutionele maatregelen om het veiligheidsbeleid in Brussel te versterken. Voor de uitvoering van dit akkoord zijn institutionele wijzigingen vereist. Dit voorstel van bijzondere wet moet wat dat betreft samen worden gelezen met het wetsvoorstel met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 77 van

l'article 77 de la Constitution et avec la proposition de loi relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution (*Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n^{os} 5-2233/1 et 5-2234/1).

La présente proposition de loi spéciale vise à supprimer la fonction du Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale et à attribuer ses compétences au ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ou à un haut fonctionnaire, nommé par ce gouvernement (voyez l'article 20, c), l'article 51, l'article 55 et l'article 56).

XVIII. Loyauté fédérale

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État prévoit que le contrôle du principe de loyauté fédérale sera confié à la Cour constitutionnelle. À cette fin, la présente proposition modifie la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour Constitutionnelle afin de confier expressément à la Cour constitutionnelle la compétence de contrôler la conformité des lois, décrets et règles visées à l'article 134 de la Constitution à la loyauté fédérale visée à l'article 143, § 1^{er}, de la Constitution (voyez l'article 45 et l'article 46).

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Article 2

Cet article concerne la répartition des compétences en matière de télécommunications. Cette matière est également visée à l'article 42, 3^o, de la présente proposition.

L'article 4, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, est modernisé.

Cet article attribue aux communautés la compétence en ce qui concerne « la radiodiffusion et la télévision, à l'exception de l'émission de communications du Gouvernement fédéral ».

Ce concept de « radiodiffusion et télévision » n'est toutefois plus adapté aux développements technologiques. Le terme « radiodiffusion » est, en effet, fortement connoté « analogique » et ne correspond plus au monde numérique moderne, ce qui peut poser des difficultés en termes de sécurité juridique.

de Grondwet en met het wetsvoorstel met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nr. 5-2233/1 en 5-2234/1).

Dit voorstel van bijzondere wet beoogt de functie van gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad af te schaffen en zijn bevoegdheden toe te kennen aan de minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke regering of aan een hoge ambtenaar die door deze regering is benoemd (zie artikel 20, c), artikel 51, artikel 55 en artikel 56).

XVIII. Federale loyaliteit

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming voorziet erin dat het toezicht op het principe van de federale loyaliteit aan het Grondwettelijk Hof zal worden toevertrouwd. Daartoe wijzigt dit voorstel de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof om het Hof uitdrukkelijk bevoegd te maken om wetten, decreten en de in artikel 134 bedoelde regelen te toetsen aan het in artikel 143 van de Grondwet bedoelde principe van de federale loyaliteit (zie artikel 45 en artikel 46).

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Artikel 2

Dit artikel betreft de bevoegdheidsverdeling inzake telecommunicatie. Deze aangelegenheid wordt ook geregeld door artikel 42, 3^o, van dit voorstel.

Artikel 4, 6^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt geactualiseerd.

Dit artikel kent aan de gemeenschappen de bevoegdheid toe inzake « de radio-omroep en de televisie, het uitzenden van mededelingen van de Nationale regering uitgezonderd ».

Dit concept van « radio-omroep en televisie » is echter niet meer aangepast aan de technologische ontwikkelingen. De term « radio-omroep » heeft inderdaad een sterk « analogische » connotatie en komt niet meer overeen met de moderne digitale wereld, hetgeen moeilijkheden kan opleveren op vlak van rechtszekerheid.

Il est vrai que, prenant en compte l'évolution technologique, la jurisprudence de la Cour constitutionnelle a retenu une interprétation téléologique du concept de « radiodiffusion et télévision ».

Il ressort en effet de cette jurisprudence que par « radiodiffusion et télévision » sont visés : des services, transmis via des réseaux de communications électroniques, qui fournissent des informations publiques, qui sont destinées, du point de vue de celui qui les diffuse, à l'ensemble du public ou à une partie de celui-ci et n'ont pas de caractère confidentiel, même si leur diffusion se fait sur demande individuelle et quelle que soit la technique utilisée pour celle-ci. Les services qui fournissent une information individualisée et caractérisée par une certaine forme de confidentialité, ne relèvent par contre pas de la radiodiffusion (Cour constitutionnelle, 14 juillet 2004, n° 132/2004, B.10.1-2 et 13 juillet 2005, n° 128/2005, B.7.1-2).

L'intention des auteurs de la présente proposition de loi spéciale est de confirmer l'actuelle répartition des compétences, tout en l'adaptant aux évolutions technologiques et à la jurisprudence de la Cour constitutionnelle.

Le concept de « services de médias audiovisuels » tient davantage compte des évolutions technologiques, car, contrairement à celui de « radiodiffusion », il est totalement neutre au regard de la technologie utilisée. Ce concept est en outre celui qui est utilisé par le droit de l'Union européenne, qui l'a partiellement substitué à celui d'« exercice d'activités de radiodiffusion télévisuelle ». Les communautés, qui sont compétentes en matière de « radiodiffusion », sont, à ce titre, les autorités compétentes pour transposer en droit interne, notamment, la directive 2010/13/UE du Parlement européen et du Conseil du 10 mars 2010 visant à la coordination de certaines dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres relatives à la fourniture de services de médias audiovisuels. Aussi paraît-il plus cohérent et plus sûr juridiquement d'adapter également l'intitulé de la compétence des communautés dans cette matière.

Toutefois, la compétence actuelle des communautés ne se limite pas aux « services de médias audiovisuels », au sens de la directive précitée. D'une part, la « radiodiffusion » vise également les médias sonores. D'autre part, la compétence des communautés en matière de « radiodiffusion et télévision » englobe aussi bien les aspects de contenu que les aspects techniques. Il convient donc d'ajouter ces deux éléments au concept européen de « services de médias audiovisuels ».

Il convient toutefois de préciser que par « aspects techniques », l'on n'entend pas la compétence de l'autorité fédérale pour la police générale des ondes.

Rekening houdende met de technologische evolutie heeft de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof een teleologische interpretatie van het concept van « radio-omroep en televisie » toegepast.

Uit deze rechtspraak volgt dan ook dat met « radio-omroep en televisie » wordt bedoeld : diensten, verstuurd via elektronische communicatienetwerken, die openbare informatie verspreiden en vanuit het oogpunt van degene die uitzendt, bestemd zijn voor het publiek in het algemeen of voor een deel ervan en geen vertrouwelijk karakter hebben, zelfs als het uitzenden op individueel verzoek gebeurt en ongeacht de daartoe gebruikte techniek. Diensten die geïndividualiseerde en door een vorm van vertrouwelijkheid gekenmerkte informatie leveren, vallen daarentegen niet onder de radio-omroep (Grondwettelijk Hof, 14 juli 2004, nr. 132/2004, B.10.1-2 en 13 juli 2005, nr. 128/2005, B.7.1-2).

Het is de bedoeling van de indieners van dit voorstel van bijzondere wet om de huidige bevoegdheidsverdeling te bevestigen, maar wel aan te passen aan de technologische evoluties en aan de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof.

Het concept van « audiovisuele mediadiensten » houdt nog meer rekening met de technologische ontwikkelingen omdat het in tegenstelling tot het concept van « radio-omroep » helemaal neutraal is ten aanzien van de gebruikte technologie. Dit concept is bovendien het concept dat gebruikt wordt door het recht van de Europese Unie dat deels in de plaats is gekomen van het concept « uitoefening van televisie-omroepactiviteiten ». De gemeenschappen, die bevoegd zijn voor radio-omroep, zijn in die hoedanigheid de bevoegde overheden voor de omzetting in intern recht van de richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten. Het lijkt ook meer coherent en juridisch zeker om eveneens de benaming van de bevoegdheid van de gemeenschappen aan te passen.

De huidige bevoegdheid van de gemeenschappen beperkt zich echter niet tot « audiovisuele mediadiensten », in de zin van voormelde richtlijn. Enerzijds viseert de « radio-omroep » eveneens de auditieve media, anderzijds omvat de bevoegdheid van de gemeenschappen inzake radio-omroep en televisie ook de inhoudelijke en de technische aspecten. Deze twee elementen dienen dus toegevoegd te worden aan het Europese concept « audiovisuele media ».

Er dient evenwel verduidelijkt te worden dat onder « technische aspecten » niet de bevoegdheid van de federale overheid voor de algemene politie van de radio-elektrische golven bedoeld wordt.

La présente modification de l'article 4, 6°, ne porte toutefois pas atteinte à la compétence actuelle de l'autorité fédérale relative au cadre réglementaire pour les communications électroniques: régulation des marchés des télécommunications, gestion et contrôle de l'utilisation du spectre, protection du consommateur, noms de domaine, numérotation, service universel et respect de la vie privée. L'autorité fédérale reste, en outre, compétente pour l'émission des communications du gouvernement fédéral.

Article 3

Voyez les commentaires relatifs à l'article 17.

Article 4

Cet article concerne les modifications relatives au marché du travail. Pour l'exposé général concernant les transferts de compétences en cette matière, il est renvoyé au commentaire de l'article 22.

La proposition prévoit que les communautés deviennent pleinement compétentes en matière de systèmes de formation en alternance dans lesquels une formation pratique sur le lieu de travail est complétée avec une formation dans un institut d'enseignement ou de formation. En vertu de l'article 4, 16°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, qui attribue la compétence en matière de formation professionnelle aux communautés, celles-ci sont déjà compétentes, notamment, pour la formation à la création d'entreprise et à l'exercice d'un travail indépendant. Dans ce cadre, elles sont compétentes pour la formation qui est suivie sous la forme d'un apprentissage dans une entreprise, en ce compris la relation contractuelle entre l'entrepreneur-formateur et l'apprenti.

Jusqu'à présent, il a été considéré que l'apprentissage industriel, défini comme étant l'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés, était resté une compétence fédérale, et ce, en raison de son lien étroit avec la relation entre un employeur et un travailleur salarié, laquelle relève du droit du travail. Force est toutefois de constater que l'apprentissage industriel présente un lien plus étroit encore avec la compétence communautaire en matière notamment d'enseignement et de formation professionnelle et que la recherche de compétences homogènes justifie que la formation en entreprise relève d'un seul et même législateur, compétent pour la formation professionnelle, que cette formation ait pour objectif l'accès à une profession indépendante ou une profession salariée. En outre, les particularités du contrat d'apprentissage et de la convention d'immersion professionnelle les distinguent si clairement du contrat de travail

De voorgestelde wijziging van artikel 4, 6°, doet evenwel geen afbreuk aan de bestaande bevoegdheid van de federale overheid met betrekking tot het regelgevend kader voor elektronische communicatie: regulering van de telecommunicatiemarkt, beheer en controle van het gebruik van het spectrum, consumentenbescherming, domeinnamen, nummering, universele dienst en respect voor de privacy. De federale overheid blijft eveneens bevoegd voor het uitzenden van mededelingen van de federale regering.

Artikel 3

Zie de toelichting bij artikel 17.

Artikel 4

Dit artikel houdt verband met de wijzigingen inzake het arbeidsmarktbeleid. Voor de algemene toelichting inzake de bevoegdheidsoverdrachten in deze aangelegenheid wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 22.

Het voorstel voorziet erin dat de gemeenschappen volledig bevoegd worden voor de stelsels van alternerend leren, waarin een praktijkopleiding op de werkvloer wordt aangevuld met een opleiding in een onderwijs- of opleidingsinstelling. Krachtens artikel 4, 16°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat de bevoegdheid inzake beroepsopleiding toekent aan de gemeenschappen, zijn deze reeds bevoegd voor onder meer de opleiding om een onderneming op te richten en om een zelfstandig beroep uit te oefenen. In dit kader zijn ze bevoegd voor de opleiding die wordt gevolgd in de vorm van een vorming/scholing in een onderneming, met inbegrip van de contractuele verhouding tussen de ondernemer-opleider en de leerling.

Tot dusver werd aangenomen dat het industrieel leerlingwezen, gedefinieerd als het leerlingwezen voor beroepen uitgeoefend door werknemers in loondienst, een federale bevoegdheid was gebleven en dit omwille van zijn nauwe band met de verhouding tussen werkgever en werknemer in loondienst wat behoort tot het arbeidsrecht. Er moet evenwel worden vastgesteld dat het industrieel leerlingwezen een nog nauwere band vertoont met de gemeenschapsbevoegdheid inzake onder meer onderwijs en beroepsopleiding en dat het streven naar homogene bevoegdheden verantwoordt dat de opleiding in een onderneming onder de bevoegdheid valt van eenzelfde wetgever die bevoegd is voor de beroepsopleiding, ongeacht of de opleiding de toegang tot een zelfstandig beroep tot doel heeft of de toegang tot een beroep in loondienst. Bovendien onderscheiden de bijzonderheden van de leerovereenkomst en de beroepsinlevingsovereen-

(à savoir son objet, l'indemnité d'apprentissage, ...), que confier la plénitude de la compétence aux communautés pour régler la relation contractuelle entre un entrepreneur-formateur et un apprenti ne porte pas préjudice à la plénitude de la compétence du législateur fédéral en matière de droit du travail.

Il s'agit des matières en tout cas actuellement réglées par la loi du 19 juillet 1983 sur l'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés, ainsi que par les arrêtés y relatifs pris en exécution de celle-ci, et par les articles 104 à 112 de la loi-programme du 2 août 2002 qui règlent la convention d'immersion professionnelle. Les communautés disposent en la matière d'une pleine compétence de législation, d'exécution, de contrôle et de financement.

Ce transfert de compétence ne fait pas obstacle à la compétence fédérale en matière de droits et obligations du stagiaire concerné et de son patron dans le cadre de la sécurité sociale.

Article 5

Voyez les commentaires relatifs à l'article 17.

Article 6

Le présent article concerne les transferts de compétences en matière de soins de santé et d'aide aux personnes. Cette matière est également réglée par l'article 8, l'article 42, 4^o, l'article 44 et l'article 52, 2^o, de la présente proposition.

La présente proposition vise à transférer aux communautés certaines compétences en matière de politique hospitalière, de politique des personnes âgées, de soins « *long term care* », de soins de santé mentale, d'organisation des soins de santé de première ligne, ainsi qu'en matière d'agrément et de contingentement des professions des soins de santé.

L'article 5, § 1^{er}, I, 1^o, de la loi spéciale tel qu'il existe depuis le 8 août 1980 attribue déjà aux communautés la compétence en matière de politique de dispensation de soins dans et au dehors des institutions de soins, à l'exception néanmoins :

- a) de la législation organique;
- b) du financement de l'exploitation lorsqu'il est organisé par la législation organique;
- c) de l'assurance maladie-invalidité;
- d) des règles de base relatives à la programmation;

komst deze zo duidelijk van de arbeidsovereenkomst (met name het voorwerp, de leervergoeding, ...) dat de toekenning van de volheid van bevoegdheid aan de gemeenschappen om de contractuele verhouding tussen ondernemer-opleider en leerling te regelen, geen afbreuk doet aan de volheid van bevoegdheid van de federale wetgever inzake arbeidsrecht.

Het gaat om de aangelegenheden die thans in elk geval geregeld worden door de wet van 19 juli 1983 op het leerlingwezen voor beroepen uitgeoefend door werknemers in loon, alsook door de besluiten ter uitvoering hiervan, en door de artikelen 104 tot 112 van de programmawet van 2 augustus 2002 waarin de beroepsinlevingsovereenkomst wordt geregeld. De gemeenschappen beschikken terzake over de volledige wetgevings-, uitvoerings-, controle- en financieringsbevoegdheid.

Deze bevoegdheidsoverdracht doet geen afbreuk aan de federale bevoegdheid inzake de rechten en verplichtingen van de betrokken stagiair en zijn patroon in het kader van de sociale zekerheid.

Artikel 5

Zie de toelichting bij artikel 17.

Artikel 6

Dit artikel betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake de gezondheidszorg en de hulp aan personen. Deze materie wordt ook geregeld door artikel 8, artikel 42, 4^o, artikel 44 en artikel 52, 2^o van dit voorstel.

Dit voorstel strekt ertoe bepaalde bevoegdheden inzake het ziekenhuisbeleid, het ouderenbeleid, de « *long term care* »-zorgen, de geestelijke gezondheidszorg en de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg over te dragen aan de gemeenschappen, evenals inzake erkenning en contingentering van de gezondheidszorgberoepen.

Het artikel 5, § 1, I, 1^o, van de bijzondere wet zoals dat bestaat sedert 8 augustus 1980 kent de bevoegdheid voor het beleid betreffende de zorgverstrekkingen in en buiten de verplegingsinrichtingen reeds toe aan de gemeenschappen, met uitzondering evenwel van :

- a) de organieke wetgeving;
- b) de financiering van de exploitatie, wanneer deze geregeld is door de organieke wetgeving;
- c) de ziekte- en invaliditeitsverzekering;
- d) de basisregelen betreffende de programmatie;

e) des règles de base relatives au financement de l'infrastructure, en ce compris l'appareillage médical lourd;

f) des normes nationales d'agrément uniquement dans la mesure où celles-ci peuvent avoir une répercussion sur les compétences visées aux b), c), d) et e) ci-dessus;

g) de la fixation des conditions pour être reconnu comme hôpital universitaire, conformément à la législation sur les hôpitaux.

La présente proposition vise à apporter plusieurs modifications à la répartition des compétences en vigueur.

1. La présente proposition de modification de la loi spéciale tend premièrement à transférer aux communautés la pleine compétence (y compris la fixation du prix réclamé aux résidents, *cf.* article 18 relatif à la politique des prix), — mais à l'exception toutefois de ce qui relève de l'assurance maladie-invalidité — en matière de maisons de repos pour personnes âgées, de maisons de repos et soins, de centres de soins de jour, de centres de court séjour, de services G isolés et services Sp isolés, de même que de plateformes de soins de santé mentale, de maisons de soins psychiatriques (MSP) ainsi que d'initiatives d'habitation protégée (IHP).

Pour l'application de la proposition, une distinction est faite entre, d'une part, «la dispensation de soins dans et en dehors des institutions de soins» pour laquelle les exceptions à la compétence communautaire prévues par la loi spéciale du 8 août 1980 restent applicables moyennant les modifications exposées ci-après et, d'autre part, «la dispensation de soins de santé mentale en dehors du milieu hospitalier, la dispensation de soins dans les institutions pour personnes âgées, les services de gériatrie isolés et les services Sp isolés» pour lesquels les communautés deviennent entièrement compétentes (en ce compris la fixation du prix réclamé aux résidents), à l'exception de ce qui relève de l'assurance maladie-invalidité, qui reste de la compétence de l'autorité fédérale.

Par «la politique de dispensation de soins de santé mentale dans les institutions de soins autres que les hôpitaux», l'on entend «les maisons de soins psychiatriques (MSP), les initiatives d'habitation protégée (IHP) et les plateformes de soins de santé mentale». Il convient de considérer les hôpitaux psychiatriques et les services psychiatriques des hôpitaux généraux (SPHG) comme des hôpitaux. Ceux-ci sont par conséquent soumis aux règles applicables aux hôpitaux. Les soins de santé mentale à domicile par le biais des services de soins infirmiers à domicile ne relèvent pas de la politique de dispensation de soins de santé mentale dans les institutions de soins autres que les hôpitaux.

e) de basisregelen betreffende de financiering van de infrastructuur, met inbegrip van de zware medische apparatuur;

f) de nationale erkenningsnormen uitsluitend voor zover deze een weerslag kunnen hebben op de bevoegdheden bedoeld in b), c), d) en e) hierboven;

g) de bepaling van de voorwaarden voor en de aanwijzing tot universitair ziekenhuis overeenkomstig de wetgeving op de ziekenhuizen.

Dit voorstel strekt er toe meerdere wijzigingen aan te brengen aan de bestaande bevoegdheidsverdeling.

1. Dit voorstel van wijziging van bijzondere wet strekt er vooreerst toe om de volledige bevoegdheid (inclusief de prijsbepaling voor de bewoners, zie hiervoor artikel 18 met betrekking tot het prijsbeleid) — maar evenwel uitgezonderd datgene wat behoort tot de ziekte- en invaliditeitsverzekering — inzake rustoorden voor bejaarden, rust- en verzorgingstehuizen, centra voor dagverzorging, centra voor kort verblijf, geïsoleerde G-diensten en Sp-diensten over te dragen naar de gemeenschappen, evenals de overlegplatforms geestelijke gezondheidszorg, de psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT) en de initiatieven Beschut Wonen (BeWO).

Voor de toepassing van het voorstel wordt er een onderscheid gemaakt tussen enerzijds «zorgverstrekingen in en buiten de verplegingsinrichtingen» waarvoor de uitzonderingen op de gemeenschapsbevoegdheid die worden voorzien in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 van toepassing blijven door de wijzigingen die hierna worden aangebracht, en anderzijds «de zorgverstrekingen inzake geestelijke gezondheidszorg buiten het ziekenhuismilieu, de zorgverstrekingen in oudereninstellingen, de geïsoleerde geriatriediensten en de geïsoleerde Sp-diensten» waarvoor de gemeenschappen volledig bevoegd worden (inclusief de prijsbepaling voor de bewoners), met uitzondering van datgene wat behoort tot de ziekte- en invaliditeitsverzekering, welke een federale bevoegdheid blijft.

Onder «het beleid betreffende de verstrekkingen inzake geestelijke gezondheidszorg in de verplegingsinrichtingen buiten de ziekenhuizen», verstaat men «de psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT), de initiatieven van beschut wonen (IBW) en de overlegplatforms geestelijke gezondheidszorg». De psychiatrische ziekenhuizen en de psychiatrische afdelingen van algemene ziekenhuizen (PAAZ) dienen als ziekenhuizen te worden beschouwd. Deze zijn bijgevolg ook onderworpen aan de regels die van toepassing zijn op de ziekenhuizen. De geestelijke gezondheidszorg door toedoen van thuisverpleging maakt geen deel uit van de politiek van zorgverstrekingen inzake geestelijke gezondheidszorg in instellingen buiten het ziekenhuis.

Par «institutions pour personnes âgées», l'on entend «les maisons de repos pour personnes âgées, les maisons de repos et de soins, les centres de soins de jour et les centres de court séjour».

Concernant la dispensation de soins dans les institutions pour personnes âgées et dans les services G et Sp isolés, il s'agit des matières actuellement consignées en tout cas dans les textes suivants, uniquement dans la mesure où ceux-ci concernent les maisons de repos pour personnes âgées, les maisons de repos et de soins, les centres de soins de jour, les centres de court séjour et les services gériatrie et Sp-isolés :

— les articles 34, 11° et 12°, 37, § 12 et 69, § 4, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

— l'arrêté ministériel du 6 novembre 2003 fixant le montant et les conditions d'octroi de l'intervention visée à l'article 37, § 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, dans les maisons de repos et de soins et dans les maisons de repos pour personnes âgées;

— l'arrêté royal du 9 juillet 2003 portant exécution de l'article 69, § 4, alinéa 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

— l'arrêté royal du 17 août 2007 pris en exécution des articles 57 et 59 de la loi-programme du 2 janvier 2001 concernant l'harmonisation des barèmes et l'augmentation des rémunérations dans certaines institutions de soins;

— l'arrêté royal du 15 septembre 2006 portant exécution de l'article 59 de la loi du 2 janvier 2001 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses, en ce qui concerne les mesures de dispense des prestations de travail et de fin de carrière;

— l'arrêté ministériel du 22 juin 2000 fixant l'intervention visée à l'article 37, § 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, dans les centres de soins de jour;

— les articles 147, § 1^{er}, § 2 et § 3, 148, 148bis, 150, 151, 152, § 3 et § 4, 153, § 2 à § 4, 153bis, § 1^{er} à § 6, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

Onder «oudereninstelling», verstaat men «de rustoorden voor bejaarden, de rust- en verzorgingstehuizen, de dagverzorgingscentra en de centra voor kortverblijf».

Wat de zorgverstrekking in oudereninstellingen en in de geïsoleerde G- en Sp-diensten betreft, gaat het over de aangelegenheden die momenteel in elk geval vervat zitten in de volgende teksten, en dit enkel in de mate dat ze de rustoorden voor bejaarden de rust- en verzorgingstehuizen, de dagverzorgingscentra, de centra voor kortverblijf en de geïsoleerde G- en Sp-diensten betreffen :

— de artikelen 34, 11° en 12°, 37, § 12 en 69, § 4 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;

— het ministerieel besluit van 6 november 2003 tot vaststelling van het bedrag en de voorwaarden voor de toekenning van de tegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 12 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de rust- en verzorgingstehuizen en in de rustoorden voor bejaarden;

— het koninklijk besluit van 9 juli 2003 tot uitvoering van artikel 69, § 4, 2e lid van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;

— het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot uitvoering van de artikelen 57 en 59 van de programawet van 2 januari 2001 wat de harmonisering van de barema's en de loonsverhogingen in bepaalde gezondheidsinrichtungen betreft;

— het koninklijk besluit van 15 september 2006 tot uitvoering van artikel 59 van de wet van 2 januari 2001 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen, wat de maatregelen inzake vrijstelling van arbeidsprestaties en eindeloopbaan betreft;

— het ministerieel besluit van 22 juni 2000 tot vaststelling van de tegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 12 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de centra voor dagverzorging;

— de artikelen 147, § 1, § 2 en § 3, 148, 148bis, 150, 151, 152, § 3 en § 4, 153, § 2 tot § 4, 153bis, § 1 tot § 6, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;

— l'article 170 de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 sur les hôpitaux et autres établissements de soins;

— l'arrêté ministériel du 2 décembre 1982 fixant les critères de programmation des maisons de repos et de soins, des centres de soins de jour et des centres pour les lésions cérébrales acquises;

— l'arrêté royal du 21 septembre 2004 fixant les normes pour l'agrément spécial comme maison de repos et de soins, comme centre de soins de jour ou comme centre pour lésions cérébrales acquises;

— l'arrêté royal du 23 octobre 1964 portant fixation des normes auxquelles les hôpitaux et leurs services doivent répondre;

— l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux;

— l'arrêté royal du 2 juillet 2009 fixant les conditions dans lesquelles le Comité de l'Assurance peut conclure des conventions en application de l'article 56, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, pour le financement de soins alternatifs et de soutien aux soins à des personnes âgées fragiles.

Concernant la dispensation de soins de santé mentale dans les institutions de soins autres que les hôpitaux, il s'agit des matières actuellement consignées en tout cas dans les textes suivants, uniquement dans la mesure où ceux-ci concernent les plateformes de soins de santé mentale, les maisons de soins psychiatriques et les initiatives d'habitation protégée :

— l'article 34, 11^o et 18^o, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

— l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990 fixant l'intervention visée à l'article 37, § 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, dans les maisons de soins psychiatriques;

— les articles 17, 18 et annexes 46a, 46b, 46c, 46d, 47, 48a, 48b, 48c, 49, 50a, 50b, 50c, 51a, 51b et 52 du règlement du 28 juillet 2003 portant exécution de l'article 22, 11^o, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

— les articles 147, § 1^{er} et § 3, 149, 152, § 1^{er}, 153, § 1^{er}, § 3 et § 4, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance

— artikel 170 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen;

— het ministerieel besluit van 2 december 1982 houdende vaststelling van de programmatiecriteria voor rust- en verzorgingstehuizen, voor centra voor dagverzorging en voor centra voor niet-aangeboren hersenletsel;

— het koninklijk besluit van 21 september 2004 houdende vaststelling van de normen voor de bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis, als centrum voor dagverzorging of als centrum voor niet-aangeboren hersenletsel;

— het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moeten worden nageleefd;

— het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen;

— het koninklijk besluit van 2 juli 2009 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het Verzekeringscomité met toepassing van artikel 56, § 2, eerste lid, 3^o van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, overeenkomsten kan sluiten voor de financiering van alternatieve en ondersteunende zorg voor kwetsbare ouderen.

Wat de verstrekking van geestelijke gezondheidszorg in de verzorgingsinrichtingen buiten het ziekenhuis betreft, gaat het over de aangelegenheden die thans in elk geval vervat zitten in de volgende teksten, en dit enkel in de mate dat ze de overlegplatforms geestelijke gezondheidszorg, de psychiatrische verzorgingstehuizen en de initiatieven beschut wonen betreffen :

— artikel 34, 11^o en 18^o, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;

— het ministerieel besluit van 10 juli 1990 tot vaststelling van de tegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de psychiatrische verzorgingstehuizen;

— de artikelen 17, 18 en bijlagen 46a, 46b, 46c, 46d, 47, 48a, 48b, 48c, 49, 50a, 50b, 50c, 51a, 51b en 52 van de verordening van 28 juli 2003 tot uitvoering van artikel 22, 11^o, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;

— de artikelen 147, § 1 en § 3, 149, 152, § 1, 153, § 1, § 3 en § 4, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de

obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

— l'arrêté royal du 10 juillet 1990 fixant les normes pour l'agrément spécial des maisons de soins psychiatriques;

— l'arrêté royal du 10 décembre 1990 fixant les règles pour la fixation du prix d'hébergement pour les personnes admises dans des maisons de soins psychiatriques;

— l'arrêté royal du 17 décembre 2002 fixant les règles selon lesquelles une partie du prix d'hébergement des maisons de soins psychiatriques est mise à charge de l'État;

— l'arrêté royal du 23 juin 2003 précisant la réduction équivalente d'un certain nombre de lits d'hôpitaux comme visé à l'article 5, § 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de soins;

— l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990 fixant le nombre programme pour les maisons de soins psychiatriques;

— les articles 6, 10, 47 à 50 et 170 de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 sur les hôpitaux et autres établissements de soins;

— l'arrêté royal du 10 juillet 1990 fixant les normes d'agrément des initiatives d'habitation protégée pour des patients psychiatriques;

— l'arrêté royal du 18 juillet 2001 fixant les règles selon lesquelles le budget des moyens financiers, le quota de journées de séjour et le prix de la journée de séjour sont déterminés pour les initiatives d'habitation protégée;

— l'arrêté royal du 10 juillet 1990 rendant certaines dispositions de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, applicables à des initiatives d'habitation protégée et aux associations d'institutions et de services psychiatriques;

— l'arrêté ministériel du 12 septembre 1994 déterminant le mode de liquidation de l'intervention de l'État dans le prix de la journée de séjour des initiatives d'habitation protégée;

— l'arrêté royal du 16 juin 1999 fixant le nombre maximum de places d'habitations protégées pouvant être mis en service ainsi que les règles relatives à la réduction équivalente d'un certain nombre de lits d'hôpitaux comme visé à l'article 35 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987;

verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;

— het koninklijk besluit van 10 juli 1990 houdende vaststelling van de normen voor de bijzondere erkenning van psychiatrische verzorgingstehuizen;

— het koninklijk besluit van 10 december 1990 houdende vaststelling van de regels voor het bepalen van de opnemingsprijs voor personen die worden opgenomen in psychiatrische verzorgingstehuizen;

— het koninklijk besluit van 17 december 2002 houdende vaststelling van de regelen volgens welke een gedeelte van de opnemingsprijs in de psychiatrische verzorgingstehuizen ten laste van de Staat wordt gelegd;

— het koninklijk besluit van 23 juni 2003 houdende nadere bepaling van de gelijkwaardige vermindering van bedden zoals bedoeld in artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging;

— het ministerieel besluit van 10 juli 1990 houdende vaststelling van het programmacijfer voor psychiatrische verzorgingstehuizen;

— de artikelen 6, 10, 47 tot 50 en 170 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen;

— het koninklijk besluit van 10 juli 1990 houdende vaststelling van de normen voor de erkenning van initiatieven van beschut wonen ten behoeve van psychiatrische patiënten;

— het koninklijk besluit van 18 juli 2001 houdende vaststelling van de regelen volgens dewelke het budget van financiële middelen, het quotum van verblijfdagen en de prijs per verblijfdag voor initiatieven van beschut wonen worden bepaald;

— het koninklijk besluit van 10 juli 1990 waarbij sommige bepalingen van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, toepasselijk worden verklaard op de initiatieven van beschut wonen en op de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten;

— het ministerieel besluit van 12 september 1994 tot bepaling van de wijze waarop de tegemoetkoming van de Staat in de prijs per verblijfdag voor initiatieven van beschut wonen wordt bepaald;

— het koninklijk besluit van 16 juni 1999 houdende vaststelling van het maximum aantal plaatsen van beschut wonen dat in gebruik mag worden genomen alsmede van de regelen inzake de gelijkwaardige vermindering van een aantal ziekenhuisbedden zoals bedoeld in artikel 35 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987;

— l'arrêté royal du 16 juin 1999 fixant la procédure visant à l'application de l'article 35 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987;

— l'arrêté royal du 10 juillet 1990 fixant les normes d'agrément applicables aux associations d'institutions et de services psychiatriques;

— l'arrêté royal du 8 juillet 2003 fixant les critères de programmation applicables aux associations comme plateformes de concertation, d'institutions et de services psychiatriques;

— l'article 52 de l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux;

— l'arrêté royal du 10 juillet 1990 fixant la procédure relative à la preuve de la réduction équivalente de lits hospitaliers psychiatriques;

— l'arrêté royal du 27 mars 2012 fixant les conditions dans lesquelles le Comité de l'Assurance peut conclure des conventions en application de l'article 56, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, pour le financement de la participation à une concertation autour du patient psychiatrique, l'organisation et la coordination de cette concertation et la fonction de personne de référence.

2. Deuxièmement, la présente proposition vise à modifier sur deux points la compétence en matière de dispensation de soins dans et en dehors des institutions de soins, autres que ceux de santé mentale et pour personnes âgées susmentionnés :

a) La présente proposition prévoit que, en sus des compétences en vigueur, les communautés seront dorénavant compétentes pour définir les normes auxquelles les hôpitaux et les services (en ce compris les hôpitaux psychiatriques et les SPHG), les programmes de soins, les services hospitaliers, etc. doivent répondre pour être agréés. Il s'agit de l'agrément tel que réglé aux articles 66 et suivants de la loi relative aux hôpitaux et à d'autres établissements de soins, coordonnée le 10 juillet 2008. À cet effet, l'exception visée au f) de l'article 5, § 1^{er}, I, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 est abrogée.

De ce fait, les communautés sont compétentes pour les matières en tout cas actuellement consignées dans les textes suivants, pour autant que ces dispositions n'aient pas d'influence sur la programmation ni sur le financement des hôpitaux (hors A1 et A3) :

— het koninklijk besluit van 16 juni 1999 houdende vaststelling van de procedure voor de toepassing van artikel 35 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987;

— het koninklijk besluit van 10 juli 1990 houdende vaststelling van de normen voor de erkenning van samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten;

— het koninklijk besluit van 8 juli 2003 houdende vaststelling van de programmatiecriteria die van toepassing zijn op de samenwerkingsverbanden, als overlegplatform, van psychiatrische instellingen en diensten;

— artikel 52 van het Koninklijk Besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen;

— het koninklijk besluit van 10 juli 1990 tot vaststelling van de procedure met betrekking tot het bewijs van de gelijkwaardige vermindering van psychiatrische ziekenhuisbedden;

— het koninklijk besluit van 27 maart 2012 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het Verzekeringscomité met toepassing van artikel 56, § 2, eerste lid, 3^o, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, overeenkomsten kan sluiten voor de financiering van de deelname aan overleg rond een psychiatrische patiënt, de organisatie en coördinatie van dit overleg en de functie van referentiepersoon.

2. Op de tweede plaats strekt dit voorstel ertoe de bevoegdheid inzake de zorgverstrekkingen in en buiten de verplegingsinrichtingen, andere dan die voor de geestelijke gezondheidszorg en ouderen zoals hierboven vermeld, op twee punten te wijzigen :

a) Dit voorstel voorziet erin dat de gemeenschappen naast de bestaande bevoegdheden voortaan bevoegd zijn om de normen te definiëren waaraan de ziekenhuizen en de diensten (met inbegrip van de psychiatrische ziekenhuizen en de PAAZ), de zorgprogramma's, ziekenhuisdiensten, enz., moeten beantwoorden om erkend te worden. Het gaat om de erkenning zoals die geregeld is in de artikelen 66 en volgende van de wet betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd op 10 juli 2008. Hiertoe wordt de uitzondering onder f) van artikel 5, § 1, I, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 opgeheven.

Hierdoor worden de gemeenschappen bevoegd voor de aangelegenheden die momenteel in elk geval vervat zitten in de volgende teksten, voorzover deze bepalingen geen invloed hebben op de programmatie, noch op de financiering van de ziekenhuizen (behoudens A1 en A3) :

— l'arrêté royal du 23 octobre 1964 portant fixation des normes auxquelles les hôpitaux et leurs services doivent répondre;

— l'arrêté royal du 15 décembre 1978 fixant des normes spéciales pour les hôpitaux et services universitaires;

— l'arrêté royal du 28 novembre 1986 fixant les normes auxquelles un service d'imagerie médicale où est installé un tomographe axial transverse doit répondre pour être agréé comme service médical technique au sens de l'article 6bis, § 2, 6^obis, de la loi sur les hôpitaux;

— l'arrêté royal du 14 décembre 1987 fixant les normes auxquelles les centres de génétique humaine doivent répondre;

— l'arrêté royal du 30 janvier 1989 fixant les normes complémentaires d'agrément des hôpitaux et des services hospitaliers et précisant la définition des groupements d'hôpitaux et les normes particulières qu'ils doivent respecter;

— l'arrêté royal du 31 mai 1989 précisant la description d'une fusion d'hôpitaux et des normes particulières qu'elle doit respecter;

— les articles 44 à 56 de la loi du 27 avril 2005 relative à la maîtrise du budget des soins de santé et portant diverses dispositions en matière de santé;

— l'arrêté royal du 4 mars 1991 fixant les normes auxquelles une officine hospitalière doit satisfaire pour être agréée;

— l'arrêté royal du 5 avril 1991 fixant les normes auxquelles un service de radiothérapie doit répondre pour être agréé comme service médico-technique au sens de l'article 44 de la loi sur les hôpitaux, coordonnées le 7 août 1987;

— l'arrêté royal du 10 avril 1991 fixant les normes auxquelles la fonction de soins psychiatriques en milieu familial doit satisfaire pour être agréée;

— l'arrêté royal du 20 août 1996 fixant les normes auxquelles une fonction de soins périnataux régionaux (fonction P) doit satisfaire pour être agréée;

— l'arrêté royal du 20 août 1996 fixant les normes auxquelles une fonction de soins néonataux locaux (fonction N) doit satisfaire pour être agréée;

— het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moeten worden nageleefd;

— het koninklijk besluit van 15 december 1978 tot bepaling van bijzondere normen voor universitaire ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten;

— het koninklijk besluit van 28 november 1986 houdende vaststelling van de normen waaraan een dienst voor medische beeldvorming waarin een transversale axiale tomograaf wordt opgesteld, moet voldoen om te worden erkend als medisch technische dienst zoals bedoeld in artikel 6bis, § 2, 6^obis, van de wet op de ziekenhuizen;

— het koninklijk besluit van 14 december 1987 houdende vaststelling van de normen waaraan de centra voor menselijke erfelijkheid moeten voldoen;

— het koninklijk besluit van 30 januari 1989 houdende vaststelling van aanvullende normen voor de erkenning van ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten alsmede tot nadere omschrijving van de ziekenhuisgroeperingen en van de bijzondere normen waaraan deze moeten voldoen;

— het koninklijk besluit van 31 mei 1989 houdende nadere omschrijving van de fusie van ziekenhuizen en van de bijzondere normen waaraan deze moet voldoen;

— de artikelen 44 tot 56 van de wet van 27 april 2005 betreffende de beheersing van de begroting van de gezondheidszorg en houdende diverse bepalingen inzake gezondheid;

— het koninklijk besluit van 4 maart 1991 houdende vaststelling van de normen waaraan een ziekenhuisapotheek moet voldoen om te worden erkend;

— het koninklijk besluit van 5 april 1991 houdende vaststelling van de normen waaraan een dienst radiotherapie moet voldoen om te worden erkend als medisch-technische dienst zoals bedoeld in artikel 44 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987;

— het koninklijk besluit van 10 april 1991 houdende vaststelling van de normen waaraan de functie van psychiatrische gezinsverpleging moet voldoen om te worden erkend;

— het koninklijk besluit van 20 augustus 1996 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie van regionale perinatale zorg (P-functie) moet voldoen om te worden erkend;

— het koninklijk besluit van 20 augustus 1996 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie van lokale neonatale zorg (N-functie) moet voldoen om te worden erkend;

— l'arrêté royal du 27 novembre 1996 fixant les normes auxquelles les centres de traitement de l'insuffisance rénale chronique doivent répondre pour être agréés comme service médico-technique au sens de l'article 44 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987;

— l'arrêté royal du 25 avril 1997 précisant la description d'une association d'hôpitaux et des normes particulières qu'elle doit respecter;

— l'arrêté royal du 15 juillet 1997 fixant les normes auxquelles une fonction hospitalière de soins palliatifs doit répondre pour être agréée;

— l'arrêté royal du 25 novembre 1997 fixant les normes auxquelles doit répondre la fonction « hospitalisation chirurgicale de jour » pour être agréée;

— l'arrêté royal du 27 avril 1998 fixant les normes auxquelles une fonction « soins urgents spécialisés » doit répondre pour être agréée;

— l'arrêté royal du 27 avril 1998 fixant les normes auxquelles une fonction de soins intensifs doit répondre pour être agréée;

— l'arrêté royal du 27 avril 1998 fixant les normes auxquelles doit répondre une fonction « première prise en charge des urgences » pour être agréée;

— l'arrêté royal du 10 août 1998 fixant les normes auxquelles doit répondre une fonction « service mobile d'urgence » (SMUR) pour être agréée;

— l'arrêté royal du 15 février 1999 fixant les normes auxquelles les programmes de soins « médecine de la reproduction » doivent répondre pour être agréés;

— l'arrêté royal du 21 mars 2003 fixant les normes auxquelles le programme de soins de base en oncologie et le programme de soins d'oncologie doivent répondre pour être agréés;

— l'arrêté royal du 23 juin 2003 fixant les normes auxquelles un centre de transplantation doit répondre pour être agréé comme service médical au sens de l'article 44 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987;

— het koninklijk besluit van 27 november 1996 houdende vaststelling van de normen waaraan de centra voor de behandeling van chronische nierinsufficiëntie moeten voldoen om te worden erkend als medisch-technische dienst in de zin van artikel 44 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987;

— het koninklijk besluit van 25 april 1997 houdende nadere omschrijving van de associatie van ziekenhuizen en van de bijzondere normen waaraan deze moet voldoen;

— het koninklijk besluit van 15 juli 1997 houdende vaststelling van de normen waaraan een ziekenhuisfunctie van palliatieve zorg moet voldoen om te worden erkend;

— het koninklijk besluit van 25 november 1997 houdende vaststelling van de normen waaraan de functie « chirurgische daghospitalisatie » moet voldoen om te worden erkend;

— het koninklijk besluit van 27 april 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie « gespecialiseerde spoedgevallenzorg » moet voldoen om erkend te worden;

— het koninklijk besluit van 27 april 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie voor intensieve zorg moet voldoen om erkend te worden;

— het koninklijk besluit van 27 april 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie « eerste opvang van spoedgevallen » moet voldoen om te worden erkend;

— het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie « mobiele urgentiegroep » (MUG) moet voldoen om te worden erkend;

— het koninklijk besluit van 15 februari 1999 houdende vaststelling van de normen waaraan de zorgprogramma's « reproductieve geneeskunde » moeten voldoen om erkend te worden;

— het koninklijk besluit van 21 maart 2003 houdende vaststelling van de normen waaraan het zorgprogramma voor oncologische basiszorg en het zorgprogramma voor oncologie moeten voldoen om te worden erkend;

— het koninklijk besluit van 23 juni 2003 houdende vaststelling van de normen waaraan een transplantatiecentrum moet voldoen om te worden erkend als medische dienst zoals bedoeld in artikel 44 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987;

— l'arrêté royal du 8 juillet 2003 fixant les conditions auxquelles la fonction de médiation dans les hôpitaux doit répondre;

— l'arrêté royal du 15 juillet 2004 fixant les normes auxquelles les programmes de soins «pathologie cardiaque» doivent répondre pour être agréés;

— l'arrêté royal du 12 juin 2012 fixant les normes d'agrément pour le réseau «pathologie cardiaque»;

— l'arrêté royal du 17 février 2005 fixant les normes auxquelles une banque de sang hospitalière doit répondre pour être agréée;

— l'arrêté royal du 13 juillet 2006 fixant les normes auxquelles un programme de soins pour enfants doit répondre pour être agréé et modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1997 fixant les normes auxquelles doit répondre la fonction «hospitalisation chirurgicale de jour» pour être agréée;

— l'arrêté royal du 25 octobre 2006 fixant les normes auxquelles un service où un tomographe à résonance magnétique est installé doit répondre pour être agréé;

— l'arrêté royal du 14 décembre 2006 fixant les normes auxquelles un service de médecine nucléaire où est installé un scanner PET doit répondre pour être agréé comme service médico-technique au sens de l'article 44 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987;

— l'arrêté royal du 29 janvier 2007 fixant, d'une part, les normes auxquelles le programme de soins pour le patient gériatrique doit répondre pour être agréé et, d'autre part, des normes complémentaires spéciales pour l'agrément d'hôpitaux et de services hospitaliers;

— l'arrêté royal du 19 mars 2007 fixant les normes auxquelles un centre de traitement de grands brûlés doit répondre pour être agréé comme service médical au sens de l'article 44 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987;

— l'arrêté royal du 26 avril 2007 fixant les normes auxquelles le programme de soins oncologiques spécialisé pour le cancer du sein doit satisfaire pour être agréé;

— l'arrêté royal du 10 février 2008 fixant les normes auxquelles la fonction «hospitalisation non chirurgicale de jour» doit répondre pour être agréée;

— het koninklijk besluit van 8 juli 2003 houdende vaststelling van de voorwaarden waaraan de ombudsfunctie in de ziekenhuizen moet voldoen;

— het koninklijk besluit van 15 juli 2004 houdende vaststelling van de normen waaraan de zorgprogramma's «cardiale pathologie» moeten voldoen om erkend te worden;

— het koninklijk besluit van 12 juni 2012 tot vaststelling van de erkenningsnormen voor het netwerk «cardiale pathologie»;

— het koninklijk besluit van 17 februari 2005 houdende vaststelling van de normen waaraan een ziekenhuisbloedbank moet voldoen om te worden erkend;

— het koninklijk besluit van 13 juli 2006 houdende vaststelling van de normen waaraan het zorgprogramma voor kinderen moet voldoen om erkend te worden en tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1997 houdende vaststelling van de normen waaraan de functie «chirurgische daghospitalisatie» moet voldoen om te worden erkend;

— het koninklijk besluit van 25 oktober 2006 houdende vaststelling van de normen waaraan een dienst waarin een magnetische resonantie tomograaf wordt opgesteld, moet voldoen om te worden erkend;

— het koninklijk besluit van 14 december 2006 houdende vaststelling van de normen waaraan een dienst nucleaire geneeskunde waarin een PET-scanner wordt opgesteld moet voldoen om te worden erkend als medisch-technische dienst zoals bedoeld in artikel 44 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987;

— het koninklijk besluit van 29 januari 2007 houdende vaststelling eensdeels, van de normen waaraan het zorgprogramma voor de geriatrie patiënt moet voldoen om te worden erkend en, anderdeels, van bijzondere aanvullende normen voor de erkenning van ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten;

— het koninklijk besluit van 19 maart 2007 houdende vaststelling van de normen waaraan een brandwondencentrum moet voldoen om te worden erkend als medische dienst zoals bedoeld in artikel 44 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987;

— het koninklijk besluit van 26 april 2007 houdende vaststelling van de normen waaraan het gespecialiseerd oncologisch zorgprogramma voor borstkanker moet voldoen om te worden erkend;

— het koninklijk besluit van 10 februari 2008 houdende vaststelling van de normen waaraan de functie «niet-chirurgische daghospitalisatie» moet voldoen om te worden erkend;

— l'arrêté royal du 4 juin 2008 fixant les normes auxquelles la section «centre d'expertise pour les patients comateux» doit répondre pour être agréée;

— l'arrêté royal du 15 novembre 2010 fixant les normes auxquelles la fonction «liaison pédiatrique» doit répondre pour être agréée;

— ainsi que les dispositions concernées de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 sur les hôpitaux et autres établissements de soins.

Tout avant-projet ou proposition de décret, tout amendement à un projet ou proposition de décret, ainsi que tout projet d'arrêté d'une communauté ayant pour objet de fixer des normes d'agrément des hôpitaux, des services hospitaliers, des programmes de soins hospitaliers et des fonctions hospitalières doit être transmis pour rapport à l'assemblée générale de la Cour des comptes afin que celle-ci évalue les conséquences de ces normes, à court et long terme, sur le budget de l'État fédéral et de la sécurité sociale.

Celui-ci est également transmis au gouvernement fédéral ainsi qu'à tous les gouvernements de communauté.

Après avoir obligatoirement recueilli l'avis non contraignant de l'INAMI et de l'administration compétente de la communauté concernée et après avoir, le cas échéant, recueilli l'avis facultatif et non contraignant du Centre fédéral d'expertise des soins de santé (KCE), l'assemblée générale de la Cour des comptes émet, dans un délai de deux mois suivant la réception de l'avant-projet, de la proposition, de l'amendement ou du projet, un rapport circonstancié sur les conséquences de ces normes, à court et long terme, sur le budget de l'État fédéral et de la sécurité sociale. Ce délai peut être prolongé d'un mois.

Ce rapport est communiqué par la Cour des comptes au demandeur du rapport, au gouvernement fédéral et à tous les gouvernements de communauté.

Si le rapport conclut que l'adoption de ces normes a un impact négatif à court ou long terme pour le budget de l'État fédéral et de la sécurité sociale, une concertation associant le gouvernement fédéral et les Gouvernements de communauté a lieu à la demande du gouvernement fédéral ou du gouvernement de la communauté concernée. Cette concertation pourrait par exemple avoir lieu dans le cadre de la Conférence interministérielle santé. Si cette concertation n'aboutit pas à un accord, les normes sont soumises à l'accord des ministres fédéraux compétents ou à l'accord du Conseil des ministres si l'un de ses membres demande l'évocation de ce dossier.

— het koninklijk besluit 4 juni 2008 houdende vaststelling van de normen waaraan de afdeling «expertisecentrum voor comapatiënten» moet voldoen om te worden erkend;

— het koninklijk besluit van 15 november 2010 houdende vaststelling van de normen waaraan de functie pediatrische liaison moet voldoen om te worden erkend;

— alsook de betrokken bepalingen uit de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen.

Elk voorontwerp of voorstel van decreet, elk amendement op een ontwerp of voorstel van decreet, evenals ieder ontwerp van besluit van een gemeenschap met als doel de erkenningsnormen van ziekenhuizen, ziekenhuisdiensten, zorgprogramma's en ziekenhuisfuncties vast te leggen, dient voor verslag te worden voorgelegd aan de algemene vergadering van het Rekenhof zodat deze de gevolgen kan evalueren op korte en lange termijn voor de begroting van de federale overheid en van de sociale zekerheid.

Dit wordt ook overgemaakt aan de federale regering evenals aan alle gemeenschapsregeringen.

Na verplicht het niet-bindend advies te hebben ingewonnen van het RIZIV en de bevoegde administratie van de betrokken gemeenschap en na, in voorkomend geval, het facultatief niet-bindend advies te hebben ingewonnen van het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg (KCE), brengt de algemene vergadering van het Rekenhof binnen de twee maanden na de ontvangst van het voorontwerp, het voorstel, het amendement of het ontwerp een omstandig verslag uit met betrekking tot de gevolgen van deze normen — op korte en lange termijn — op de begroting van de federale overheid en van de sociale zekerheid. Deze termijn kan met één maand worden verlengd.

Dit verslag wordt meegedeeld door het Rekenhof aan de aanvrager van het verslag, aan de federale regering en aan alle gemeenschapsregeringen.

Indien het verslag besluit dat de aanpassing van deze normen, op korte of lange termijn, een negatieve impact heeft op de begroting van de federale overheid en van de sociale zekerheid, zal een overleg plaatsvinden tussen de federale regering en de gemeenschapsregeringen op vraag van de federale regering of de betrokken gemeenschapsregering. Dit overleg zou bijvoorbeeld kunnen plaatsvinden in het kader van de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid. Indien dit overleg niet tot een akkoord leidt, zullen de normen onderworpen worden aan het akkoord van de federaal bevoegde ministers of aan het akkoord van de Ministerraad indien een van zijn leden de evocatie van het dossier vraagt.

Si aucun rapport n'est rendu dans le délai visé *supra*, la concertation visée à l'alinéa précédent peut avoir lieu à l'initiative du gouvernement de communauté concerné ou du gouvernement fédéral.

La Cour des comptes rédige chaque année un rapport sur l'incidence, au cours de l'exercice budgétaire précédent, des normes d'agrément communautaires en vigueur sur le budget de l'État fédéral et de la sécurité sociale. Ce rapport est communiqué au gouvernement fédéral et aux gouvernements de communauté.

Si l'Union européenne vient à édicter des normes qualitatives, celles-ci seront les normes de référence.

b) La présente proposition modifie également la compétence en matière de financement des hôpitaux (en ce compris les hôpitaux psychiatriques et les SPHG). Le financement des hôpitaux, de même que les règles relatives à la fixation de la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux, restent du ressort fédéral. Les communautés deviennent toutefois compétentes pour le financement de l'infrastructure et des services médicotéchniques, dans le respect des règles de base relatives à la programmation qui restent de la compétence de l'autorité fédérale. À cet effet, l'exception visée à l'article 5, § 1^{er}, I, 1^o, *e*), de la loi spéciale du 8 août 1980 est abrogée et le point *a)* est adapté.

Cette compétence englobe les sous-parties A1 et A3 du budget des hôpitaux (BMF). Il s'agit des matières réglées aux articles 9 et 11 de l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux, à savoir les charges d'investissement (A1) et les charges d'investissement des services médicotéchniques (A3).

Les éléments constitutifs dont le coût est couvert par la sous-partie A1 du budget, sont :

- 1^o l'amortissement des charges de construction;
- 2^o l'amortissement des charges d'équipement et d'appareillage;
- 3^o l'amortissement des charges de gros travaux d'entretien, plus précisément les travaux importants de réparation et d'entretien, périodiques ou non;
- 4^o l'amortissement des travaux de reconditionnement, c'est-à-dire d'importantes transformations qui ne modifient pas la structure du bâtiment — comme, entre autres, la modification de l'affectation des lieux ou le changement de la nature ou de la configuration au sein de la structure existante — et qui ne sont ni de nouvelles constructions ni des extensions de bâtiments existants;

Indien het verslag niet wordt gegeven binnen de hierboven bedoelde termijn, dan kan het overleg zoals bepaald in het vorige lid plaatsvinden op initiatief van de betrokken gemeenschapsregering of de federale regering.

Het Rekenhof stelt elk jaar een verslag op dat betrekking heeft op de weerslag, tijdens het vorige begrotingsjaar, van de van kracht zijnde erkenningsnormen van de gemeenschappen op de begroting van de federale overheid en van de sociale zekerheid. Dit verslag wordt meegedeeld aan de federale regering en aan de gemeenschapsregeringen.

De kwalitatieve referentienormen die door de Europese Unie in de toekomst worden vastgesteld, zijn van toepassing.

b) Dit voorstel wijzigt ook de bevoegdheid inzake de financiering van ziekenhuizen (met inbegrip van de psychiatrische ziekenhuizen en de PAAZ). De financiering van de ziekenhuizen evenals de regels met betrekking tot het vastleggen en de verrekening van het budget van de financiële middelen van de ziekenhuizen blijven een federale bevoegdheid. De gemeenschappen worden evenwel bevoegd voor de financiering van de infrastructuur en de medisch-technische diensten, waarbij de basisregelen van de programmatie een bevoegdheid blijven van de federale overheid. Hiertoe wordt de uitzondering bepaald in artikel 5, § 1, I, 1^o, *e*), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 opgeheven en het punt *a)* aangepast.

Deze bevoegdheid omvat de onderdelen A1 en A3 van het ziekenhuisbudget (BFM). Het gaat om de aangelegenheden die geregeld worden in de artikelen 9 en 11 van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen, met name de investeringslasten (A1) en de investeringslasten van medisch-technische diensten (A3).

De bestanddelen waarvan de kost door onderdeel A1 van het budget wordt gedekt, zijn :

- 1^o de afschrijving van de lasten van opbouw;
- 2^o de afschrijving van de lasten van uitrusting en apparatuur;
- 3^o de afschrijving van de lasten van grote onderhoudswerken, meer bepaald van belangrijke herstellings- en onderhoudswerken, al dan niet periodiek;
- 4^o de afschrijving van de lasten voor herconditioneringswerken, meer bepaald grote verbouwingen die de structuur van het gebouw niet wijzigen — zoals, onder andere, de wijziging van de bestemming van de plaatsen of de verandering van de aard of configuratie binnen de bestaande structuur — en die geen nieuwbouw, noch een uitbreiding van bestaande gebouwen zijn;

5° l'amortissement des charges d'investissements réalisés dans le cadre du développement durable;

6° l'amortissement des charges de l'achat de matériel roulant;

7° l'amortissement des charges de première installation;

8° les charges financières, c'est-à-dire les charges d'intérêt des emprunts contractés pour le financement des investissements susmentionnés;

9° les frais de pré-exploitation.

Les charges de loyer sont assimilées aux charges d'amortissement.

La sous-partie A3 du budget couvre les charges d'investissement des services médicotéchniques et ce, tant pour l'équipement que pour les bâtiments dans lesquels il est installé. Par «services médicotéchniques», l'on entend actuellement: le tomographe à résonance magnétique avec calculateur électronique intégré, le service de radiothérapie et les scanners à émission de positrons. Des accords bilatéraux de reconversion de lits hospitaliers pourront par ailleurs être conclus entre l'autorité fédérale et une communauté qui souhaite promouvoir la prise en charge en dehors de l'hôpital, en ce qui concerne entre autres le secteur des soins de santé mentale ou la politique des personnes âgées (*cf.* la proposition de loi spéciale portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences, *Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1).

L'autorité fédérale et les communautés concluent pour ce faire un Accord de coopération-cadre qui prévoit les modalités de conclusion d'accords de coopération d'exécution entre l'autorité fédérale et la communauté qui le requiert. Ces modalités devront notamment assurer le respect du principe de transparence vis-à-vis de l'ensemble des communautés lors de la négociation d'un tel Accord de coopération d'exécution.

Pour le reste, la répartition des compétences en vigueur en matière de dispensation de soins dans et en dehors des institutions de soins n'est en rien modifiée.

L'autorité fédérale reste ainsi compétente pour la «législation organique» en matière de dispensation de soins dans et en dehors des institutions de soins.

Depuis l'entrée en vigueur de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la législation organique relève de la compétence de l'autorité fédérale.

5° de afschrijving van de lasten voor investeringen in het kader van duurzame ontwikkeling;

6° de afschrijving van de lasten voor de aankoop van rollend materieel;

7° de afschrijving van de lasten voor een eerste inrichting;

8° de financiële lasten, meer bepaald de lasten van leningen aangegaan ter financiering van de hierboven vermelde investeringen;

9° de aanloopkosten.

De lasten voor het huren van gebouwen worden gelijkgesteld met afschrijvingen.

Onderdeel A3 van het budget dekt de investeringslasten van de medisch-technische diensten en dit zowel voor de uitrusting als voor de gebouwen waarin deze worden geïnstalleerd. Onder medisch-technische diensten wordt vandaag begrepen: de magnetische-resonantie-tomograaf met geïntegreerd elektronisch telsysteem, de radiotherapiedienst en de scanners met positronemissie. Daarnaast zal een gemeenschap die de tenlasteneming buiten het ziekenhuis wil bevorderen, onder meer met betrekking tot de geestelijke gezondheidszorg of het ouderenbeleid, met de federale overheid bilaterale Samenwerkingsakkoorden kunnen sluiten in verband met de reconversie van ziekenhuisbedden (*cfr* het voorstel van bijzondere wet tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden, *Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1).

De federale overheid en de gemeenschappen sluiten hiertoe een kader-Samenwerkingsakkoord af dat in de modaliteiten voorziet voor het sluiten van uitvoerende Samenwerkingsakkoorden tussen de federale overheid en de verzoekende gemeenschap. Deze modaliteiten moeten onder meer het naleven van het transparantiebeginsel waarborgen ten aanzien van het geheel van de gemeenschappen op het ogenblik van de onderhandeling van een dergelijk uitvoerend Samenwerkingsakkoord.

Voor het overige wijzigt er niets aan de bestaande bevoegdheidsverdeling inzake de zorgverstrekkingen in en buiten de verplegingsinrichtingen.

De federale overheid blijft dan ook bevoegd voor de «organieke wetgeving» inzake de zorgverstrekkingen in en buiten de verplegingsinrichtingen.

Sedert de inwerkingtreding van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, behoort de organieke wetgeving tot de bevoegdheid van de federale overheid.

Le concept de « législation organique » a été concrétisé au fil des ans et étoffé par la pratique, les avis du Conseil d'État et la jurisprudence.

Étant donné que la compétence de fixation des normes d'agrément est transférée aux communautés, alors que le financement et la programmation restent du ressort fédéral, le concept de « législation organique » doit aussi être affiné.

L'un des objectifs de la présente proposition de loi spéciale implique en effet que le transfert de compétences en matière de fixation des normes d'agrément doive permettre aux communautés d'exercer effectivement cette nouvelle compétence. Une nouvelle précision de ce qu'implique la « législation organique » s'impose dès lors.

Le concept de législation organique porte sur les règles de base et les lignes directrices de la politique hospitalière, telles qu'elles sont notamment contenues dans la loi sur les hôpitaux, visent à garantir la cohérence minimale qui, par définition, est nécessaire entre la programmation, l'agrément et le financement si l'on veut pouvoir mener des politiques efficaces aux différents niveaux. Les trois instruments politiques précités sont en effet complémentaires dans une certaine mesure. Le financement doit en effet reposer sur l'agrément dans le cadre, le cas échéant, de la programmation prévue à cet effet.

Dans ce cadre, l'État fédéral reste également compétent en matière d'exercice de l'art de guérir.

1) Sont organiques :

a) les caractéristiques de base des :

i) hôpitaux (entre autres pour ce qui concerne les prestations hospitalières, la ventilation sur plusieurs lieux d'établissement, le niveau d'activité minimal), hôpitaux psychiatriques, hôpitaux universitaires;

ii) services hospitaliers, sections, fonctions hospitalières, services médicaux et médicotechniques, programmes de soins et appareils lourds, réseaux et circuits de soins. L'on peut ainsi mentionner des caractéristiques de base qui présentent un lien direct avec la programmation et/ou le financement et qui présentent un caractère structurel (par exemple: les appareils indispensables, la nature des soins dispensés au sein d'un hôpital ou d'un service hospitalier, ou le groupe cible, les effectifs minimaux de personnel);

Het concept « organieke wet » is doorheen de jaren ingevuld en uitgewerkt door de praktijk, door de adviezen van de Raad van State en door de rechtspraak.

Gelet op het feit dat de bevoegdheid tot het vaststellen van erkenningsnormen naar de gemeenschappen wordt overgedragen, terwijl de bevoegdheden inzake financiering en programmatie federaal blijven, dient ook het begrip « organieke wetgeving », te worden verfijnd.

Een van de doelstellingen van dit voorstel van bijzondere wet houdt immers in dat de bevoegdheids-overdracht inzake vaststelling van erkenningsnormen aan de gemeenschappen moet toelaten deze nieuwe bevoegdheid daadwerkelijk uit te oefenen. Een nieuwe precisering van wat « organieke wetgeving » inhoudt, dringt zich dan ook op.

Het concept van de organieke wetgeving heeft betrekking op de basisregels en de krachtlijnen van het ziekenhuisbeleid, zoals deze onder meer vervat zitten in de ziekenhuiswet, en strekken ertoe de minimale samenhang te waarborgen die per definitie noodzakelijk is tussen de programmatie, de erkenning en de financiering, wil men op de verschillende niveaus op een werkbare manier een beleid kunnen voeren. De drie voornoemde beleidsinstrumenten zijn immers in zekere mate complementair. De financiering moet immers gebaseerd worden op de erkenning binnen, in voorkomend geval, de daartoe voorziene programmatie.

In dit kader blijft de federale overheid ook bevoegd voor de uitoefening van de geneeskunst.

1) Organiek zijn :

a) de basiskenmerken van de :

i) ziekenhuizen (onder meer wat betreft de ziekenhuisgebonden prestaties, uitsplitsing over verschillende vestigingsplaatsen, minimaal activiteitsniveau), psychiatrische ziekenhuizen, universitaire ziekenhuizen;

ii) ziekenhuisdiensten, afdelingen, ziekenhuisfuncties, medische en medisch-technische diensten, zorgprogramma's, zware apparaten, netwerken en zorgcircuits. Zo kunnen basiskenmerken vernoemd worden die een direct verband vertonen met de programmatie en/of financiering alsook een structureel karakter vertonen (bijvoorbeeld noodzakelijke apparatuur, de aard van de verleende zorg binnen een ziekenhuis of ziekenhuisdienst of de doelgroep, het minimale personeelskader);

iii) collaborations interhospitalières.

b) les règles générales relatives à la gestion et au processus décisionnel dans les hôpitaux, y compris les organes consultatifs internes;

c) le statut du médecin hospitalier et l'implication dans le processus décisionnel des médecins hospitaliers et autres professionnels des soins de santé;

d) les règles générales relatives à la structuration des activités infirmières et médicales;

e) les règles relatives à la comptabilité, au contrôle financier et à la communication des données;

f) les implications du respect ou non des règles de base en matière de programmation ou du nombre maximal de services, fonctions, etc., ou des dispositions de la législation organique;

g) les règles générales relatives aux implications du respect ou non des normes d'agrément des services, fonctions, ..., ou aux autorisations d'installer des appareils lourds (ceci concerne par exemple la règle « retrait de l'agrément = pas de financement »).

2) Ne sont pas organiques et relèvent donc des compétences des communautés :

a) la fixation des conditions qui doivent être satisfaites ou la définition des matières minimales sur lesquelles les normes doivent porter (ceci relève des normes d'agrément), y compris les règles par rapport à la qualité des services, de l'institution et de l'organisation hospitaliers;

b) les procédures et arrêtés d'exécution relatifs aux compétences qui ne relèveront pas de l'autorité fédérale (par exemple, la procédure d'agrément (agrément provisoire, recours suspensif, ...));

c) dans le cadre des compétences transférées, la réglementation relative au contrôle de la qualité et à l'élaboration de l'évaluation de la qualité (ceci interfère grandement avec les normes d'agrément). Les caractéristiques des soins liées au processus et au résultat (outcome) doivent — si nécessaire — pouvoir être intégrées dans les normes d'agrément;

d) la définition des institutions médicosociales, des initiatives d'habitation protégée et homes de séjour provisoire et des hôpitaux catégoriels (Sp et G).

Les règles de base relatives à la programmation restent de compétence fédérale. Par « règles de base relatives à la programmation », l'on entend la fixation des nombres maximaux de services hospitaliers, sections, fonctions hospitalières, services médicaux et médico-techniques, programmes de soins et appareils lourds, etc., compte tenu notamment des chiffres de la population, de la structure d'âge, de la morbidité

iii) samenwerkingsverbanden tussen ziekenhuizen.

b) de regelen met betrekking tot het beheer en de besluitvorming in de ziekenhuizen, met inbegrip van de interne adviesorganen;

c) het statuut van de ziekenhuisarts en de betrokkenheid bij de besluitvorming van ziekenhuisartsen en andere gezondheidszorgberoepen;

d) de algemene regelen met betrekking tot de structurering van de verpleegkundige en medische activiteiten;

e) de regelen inzake de boekhouding, de financiële controle en de mededeling van gegevens;

f) de implicaties van het al dan niet voldoen aan de basisregelen inzake programmatie of maximum aantal diensten, functies, enz., of aan de bepalingen van de organieke wetgeving;

g) de algemene regelen inzake de gevolgen van het al dan niet voldoen aan de erkenningsnormen van de diensten, functies, ..., of de toelatingen tot het opstellen van zware apparaten, (dit betreft bijvoorbeeld de regel « intrekking erkenning = geen financiering »).

2) Niet organiek zijn en behoren dus tot de bevoegdheden van de gemeenschappen :

a) het vaststellen van voorwaarden waaraan moet worden voldaan of het bepalen van aangelegenheden waarop de normen minimaal betrekking moeten hebben (dit valt onder de erkenningsnormen), met inbegrip van de regels met betrekking tot de kwaliteit van de ziekenhuisdienst, -instelling of -organisatie;

b) de procedures en uitvoeringsbesluiten met betrekking tot de bevoegdheden die niet tot de federale overheid zullen behoren (bijvoorbeeld de erkenningsprocedures (voorlopige erkenning, opschortend beroep ...));

c) in het kader van de overgedragen bevoegdheden, de regelgeving met betrekking tot de kwaliteitstoetsing en het uitwerken van de kwaliteitsevaluatie (dit interfereert sterk met de erkenningsnormen). De kenmerken van de zorg die te maken hebben met het proces en het resultaat (outcome) moeten — zo nodig — ingebed kunnen worden in de erkenningsnormen;

d) de bepaling van de medisch-sociale inrichtingen, de plaatsen beschut wonen, en doorgangstehuizen en de categorale (Sp en G) ziekenhuizen.

De basisregelen inzake de programmatie blijven een federale bevoegdheid. Onder « basisregelen inzake programmatie » wordt verstaan de vaststelling van de maximale aantallen ziekenhuisdiensten, afdelingen, ziekenhuisfuncties, medische en medisch-technische diensten, zorgprogramma's, zware apparaten, enz., rekening houdende met onder meer de bevolkingscijfers, de leeftijdsstructuur, de morbiditeit en de

et de la répartition entre entités fédérées, et moyennant un éventuel régime particulier pour les hôpitaux universitaires. Les critères de répartition géographique au sein d'une entité fédérée et d'attribution sont en revanche fixés par les entités fédérées.

L'autorité fédérale et les communautés veilleront, chacune dans le cadre de ses compétences, à l'accessibilité de tous aux soins de santé remboursés.

Même si la programmation reste de compétence fédérale, des accords bilatéraux asymétriques peuvent néanmoins être conclus lorsqu'une communauté le requiert. L'autorité fédérale et les communautés concluent pour ce faire un Accord de coopération-cadre qui prévoit les modalités de conclusion d'accords de coopération d'exécution entre l'autorité fédérale et la communauté qui le requiert. Ces modalités devront notamment assurer le respect du principe de transparence vis-à-vis de l'ensemble des communautés lors de la négociation d'un tel Accord de coopération d'exécution.

3) En troisième lieu, la présente proposition vise à transférer aux communautés la «revalidation *long term care*».

Par «revalidation *long term care*», l'on entend : *«les soins non aigus et post-aigus dispensés de façon multidisciplinaire dans le cadre des interactions parents-enfants, dans le cadre des troubles mentaux, sensoriels ou d'assuétude, de la voix et de la parole, d'infirmité motrice d'origine cérébrale, pour les enfants atteints d'affections respiratoires et neurologiques, quel que soit l'établissement où ces soins sont dispensés, ainsi que les soins non aigus ou post-aigus dispensés de façon multidisciplinaire en dehors des hôpitaux généraux, universitaires et hôpitaux où sont effectuées à la fois des prestations chirurgicales et médicales exclusivement pour enfants ou en rapport avec les tumeurs, dans le cadre de troubles moteurs.»*

Il s'agit des conventions conclues avec les centres de rééducation dont le numéro d'identification INAMI commence par :

— 953 ou 965 : CRA (transfert de l'ensemble des conventions);

— 773 : toxicomanes (transfert de l'ensemble des conventions);

— 779 : malentendants (transfert de l'ensemble des conventions);

verdeling tussen de deelstaten, en mits een mogelijke bijzondere regeling voor de universitaire ziekenhuizen. De criteria inzake geografische spreiding binnen een deelstaat en toewijzing worden daarentegen vastgesteld door deelstaten.

De federale overheid et de gemeenschappen zullen, elk in het kader van hun bevoegdheden, waken over de toegankelijkheid voor allen tot de terugbetaalde gezondheidszorg.

Ook al blijft de programmatie een federale bevoegdheid, kunnen er asymmetrische bilaterale overeenkomsten worden gesloten als een gemeenschap daarom verzoekt. De federale overheid en de gemeenschappen sluiten hiervoor een kader-Samenwerkingsakkoord af dat in de modaliteiten voorziet voor het sluiten van uitvoerende Samenwerkingsakkoorden tussen de federale overheid en de verzoekende gemeenschap. Deze modaliteiten moeten onder meer het naleven van het transparantiebeginsel waarborgen ten aanzien van het geheel van de gemeenschappen op het ogenblik van de onderhandeling van een dergelijk uitvoerend Samenwerkingsakkoord.

3) Op de derde plaats strekt dit voorstel ertoe om de «*long term care-revalidatie*» over te dragen naar de gemeenschappen.

Onder «*long term care-revalidatie*» wordt verstaan : *«de niet acute of post-acute zorg die op multidisciplinaire wijze wordt verstrekt, ongeacht de instelling waar deze zorgen worden verstrekt in het kader van de interactie ouders-kinderen, in het kader van mentale-, sensoriële-, verslavings-, stem- en spraakstoornissen, voor hersenverlamden, in het kader van kinderen met respiratoire en neurologische aandoeningen,, evenals de niet acute of post-acute zorg die op multidisciplinaire wijze wordt verstrekt wat betreft motorische stoornissen buiten algemene en universitaire ziekenhuizen en ziekenhuizen waar tegelijkertijd chirurgische en geneeskundige verstrekkingen verricht worden exclusief voor kinderen of voor de behandeling van tumoren.»*

Het gaat om de overeenkomsten afgesloten met de revalidatiecentra waarvan het RIZIV-identificatienummer begint met :

— 953 of 965 : CAR (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

— 773 : verslaafden (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

— 779 : slechthorenden (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

— 969 : déficiences visuelles (transfert de l'ensemble des conventions);

— 772 : rééducation psycho-sociale pour adultes (transfert de l'ensemble des conventions);

— 7745 : rééducation fonctionnelle pour les troubles précoces des interactions parents-enfants (transfert de l'ensemble des conventions);

— 7746 : autisme (transfert de l'ensemble des conventions);

— 771 : établissements de rééducation motrice (transfert des conventions conclues avec les établissements suivants :

— 7.71 020.33 *NAH revalidatiecentrum VZW KMSL*;

— 7.71 002.51 *Centre de traumatologie et de réadaptation (CTR)*;

— 7.71 017.36 *ASBL La Braise Centre de jour de réadaptation fonctionnelle pour traumatisés crâniens graves*;

— 7.71 014.39 *ASBL Centre neurologique et de réadaptation fonctionnelle*;

— 7.71 015.38 *ASBL Le Ressort Centre de jour de réadaptation fonctionnelle cognitive pour adultes traumatisés crâniens graves*;

— 7.71 011.42 *Nationaal Multiple Sclerose Centrum*;

— 7.71 018.35 *Ziekenhuis Inkendaal*;

— 7740 : troubles pédo-psychiatriques (transfert de l'ensemble des conventions);

— 790 : services d'évaluation multidisciplinaire prévue dans la nomenclature des aides à la mobilité (transfert de l'ensemble des conventions);

— 7767 : unités de soins de répit (transfert de l'ensemble des conventions);

— 770 : établissements de rééducation Infirmité motrice d'origine cérébrale (transfert de l'ensemble des conventions);

— 7840 : établissements de rééducation Infirmité motrice d'origine cérébrale (transfert de l'ensemble des conventions);

— 969 : gezichtsstoornissen (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

— 772 : psychosociale revalidatie voor volwassenen (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

— 7745 : functionele revalidatie vroegtijdige stoornissen interactie ouders-kinderen (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

— 7746 : autisme (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

— 771 : Instellingen van motorische revalidatie (overdracht van de overeenkomsten afgesloten met volgende instellingen :

— 7.71 020.33 *NAH revalidatiecentrum VZW KMSL*;

— 7.71 002.51 *Centre de traumatologie et de réadaptation (CTR)*;

— 7.71 017.36 *ASBL La Braise Centre de jour de réadaptation fonctionnelle pour traumatisés crâniens graves*;

— 7.71 014.39 *ASBL Centre neurologique et de réadaptation fonctionnelle*;

— 7.71 015.38 *ASBL Le Ressort Centre de jour de réadaptation fonctionnelle cognitive pour adultes traumatisés crâniens graves*;

— 7.71 011.42 *Nationaal Multiple Sclerose Centrum*;

— 7.71 018.35 *Ziekenhuis Inkendaal*;

— 7740 : kinderpsychiatrische aandoeningen (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

— 790 : diensten die multidisciplinaire evaluaties opstellen in het raam van de nomenclatuur van de mobiliteitshulpmiddelen (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

— 7767 : eenheden voor respijtzorg (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

— 770 : inrichtingen voor revalidatie van hersenverlamden (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

— 7840 : inrichtingen voor revalidatie van hersenverlamden (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

— 7765 : établissements de rééducation pour enfants atteint d'affections respiratoires (transfert de l'ensemble des conventions).

Concernant les conventions de rééducation fonctionnelle en vigueur, les communautés succèdent aux droits et obligations de l'INAMI à compter du transfert de compétence, ce qui implique dès lors qu'elles reprennent les contrats en cours.

Simultanément au transfert de compétence, ces conventions de rééducation fonctionnelle sont entièrement retirées de l'assurance maladie-invalidité fédérale. Les moyens y afférents sont transférés par le biais d'une dotation aux communautés (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1), afin que celles-ci puissent dorénavant assurer elles-mêmes le financement.

Les autres conventions de rééducation fonctionnelle (à savoir la revalidation non «*long term care*») relèvent toujours de la compétence fédérale relative à l'assurance maladie-invalidité.

4) Quatrièmement, les communautés deviennent compétentes pour l'organisation des soins de santé de première ligne et pour le soutien des métiers de la santé de première ligne, à l'exception de ce qui relève de l'assurance maladie-invalidité. À l'heure actuelle, la compétence pour l'organisation des soins de santé de première ligne est ventilée entre l'autorité fédérale et les communautés. En vertu de l'article 5, § 1^{er}, I, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les communautés sont en principe compétentes pour l'organisation des soins de santé de première ligne mais, dans ce cadre, elles ne peuvent en aucune manière porter atteinte aux compétences de l'autorité fédérale, telles que décrites aux litterae *a*) à *g*) de cette disposition, ni porter atteinte aux autres compétences fédérales, comme la compétence fédérale en matière d'«exercice de l'art médical et des professions paramédicales» (1). En outre, l'autorité fédérale est restée jusqu'à présent compétente pour l'assurance maladie-invalidité et, de ce fait, également lorsqu'elle concerne l'organisation des soins de santé de première ligne et le soutien des métiers de la santé de première ligne.

Par «organisation des soins de santé de première ligne et soutien des métiers de la santé de première ligne», l'on entend l'encadrement infrastructurel et organisationnel du niveau de soins de santé en dehors des hôpitaux aigus où les professionnels se consacrent au premier accueil et à l'accompagnement profession-

— 7765 : inrichtingen voor kinderen met respiratoire en neurologische aandoeningen (overdracht van het geheel van de overeenkomsten).

De gemeenschappen treden wat de bestaande revalidatieovereenkomsten betreft vanaf de inwerking-treding van de bevoegdheidsoverdracht in de rechten en plichten van het RIZIV, wat aldus betekent dat zij de lopende contracten overnemen.

Samen met deze bevoegdheidsoverdracht worden deze revalidatieovereenkomsten volledig uit de federale ziekte- en invaliditeitsverzekering gehaald. De bijbehorende middelen worden overgeheveld via een dotatie aan de gemeenschappen (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1) zodat de gemeenschappen deze voortaan zelf kunnen financieren.

De overige revalidatieovereenkomsten (met name de niet «*long term care*»-revalidatie) behoren nog tot de federale bevoegdheid inzake ziekte- en invaliditeitsverzekering.

4) Op de vierde plaats worden de gemeenschappen bevoegd voor de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg en voor de ondersteuning van de gezondheidszorgberoepen van de eerste lijn, met uitzondering van datgene wat behoort tot de ziekte- en invaliditeitsverzekering. De bevoegdheid voor de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg is op dit ogenblik verdeeld tussen de federale overheid en de gemeenschappen. De gemeenschappen zijn op grond van artikel 5, § 1, I, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen principieel bevoegd voor de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg, zij het dat zij daarbij op geen enkele wijze afbreuk mogen doen aan de bevoegdheden van de federale overheid zoals die zijn omschreven in de litterae *a*) tot *g*) van die bepaling, noch aan de andere federale bevoegdheden zoals de federale bevoegdheid inzake de «uitoefening van de geneeskunst en de paramedische beroepen» (1). Bovendien is de federale overheid tot op heden bevoegd gebleven voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering, zo ook wanneer deze betrekking heeft op de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg en de ondersteuning van de gezondheidszorgberoepen van de eerste lijn.

Onder «organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg en de ondersteuning van de gezondheidszorgberoepen van de eerste lijn» verstaat men de infrastructurele en organisatorische omkadering van het gezondheidszorgniveau buiten acute ziekenhuizen waar professionele hulpverleners zich toelagen op

(1) Cf. C.C. du 28 septembre 2005, 147/2005 et avis C.É. 35.773/3 du 18 septembre 2003 sur un avant-projet de décret «relatif aux soins de santé de première ligne et à la collaboration entre les prestataires de soins», *Doc. Parl.*, Parl. fl. 2003-04, 1882/1.

(1) Zie GwH 28 september 2005, 147/2005 en adv. RvS 35.773/3 van 18 september 2003 over een voorontwerp van decreet «betreffende de eerstelijnsgezondheidszorg en de samenwerking tussen de zorgaanbieders», *Parl. St.*, Vl. Parl. 2003-04, 1882/1.

nel des problèmes de santé que le patient n'est pas à même de résoudre lui-même. Ainsi, les communautés deviennent par exemple compétentes pour les règles relatives aux cercles des médecins généralistes qui organisent les services de garde, le Fonds Impulseo pour la médecine générale (1), le financement des cercles de médecins généralistes (2), les réseaux locaux multidisciplinaires, les services intégrés de soins à domicile (3), les actions de prévention menées par les dentistes et les commissions médicales (4).

(1) Cf. par exemple l'article 36*duodecies* de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, et l'arrêté royal du 23 mars 2012 portant création d'un Fonds d'Impulsion pour la médecine générale et fixant ses modalités de fonctionnement.

(2) Cf. par exemple l'article 36*quater* de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994; l'arrêté royal du 4 juin 2003 fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités accorde une intervention financière dans le fonctionnement des cercles de médecins généralistes agréés conformément aux normes fixées sur la base de l'article 9 de l'arrêté royal n° 78 relatif à l'exercice des professions des soins de santé; l'arrêté royal du 8 juillet 2002 fixant les missions confiées aux cercles de médecins généralistes; l'arrêté ministériel du 28 juin 2002 fixant les conditions en vue de l'obtention de l'agrément des cercles de médecins généralistes; l'arrêté ministériel du 16 décembre 2002 fixant les modalités d'agrément des cercles de médecins généralistes.

(3) Cf. p. ex. l'article 170 de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 sur les hôpitaux et autres établissements de soins; l'arrêté royal du 8 juillet 2002 fixant les normes pour l'agrément spécial des services intégrés de soins à domicile; l'arrêté royal du 14 mai 2003 déterminant les prestations à l'article 34, alinéa 1^{er}, 13^o, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994; les articles 27-29 du règlement du 28 juillet 2003 portant exécution de l'article 22, 11^o, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994; l'arrêté royal du 15 décembre 2009 fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités accorde un financement aux services intégrés de soins à domicile.

(4) Cf. par exemple les articles 36 et 37 de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé; l'arrêté royal du 7 octobre 1976 relatif à l'organisation et au fonctionnement des commissions médicales.

de eerste deskundige opvang en de begeleiding van gezondheidsproblemen die de patiënt ervaart zelf niet te kunnen oplossen. Zo worden de gemeenschappen bijvoorbeeld bevoegd voor de regels met betrekking tot de huisartsenkringen die de wachtdiensten organiseren, het Impulsfonds voor de huisartsengeneeskunde (1), de financiering van de huisartsenkringen (2), de Lokaal Multidisciplinaire Netwerken, de Geïntegreerde Diensten Thuisverzorging (3), de preventieacties door tandartsen en de geneeskundige commissies (4).

(1) Zie bijvoorbeeld artikel 36*duodecies* van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 en het koninklijk besluit van 23 maart 2012 tot oprichting van een Impulsfonds voor de huisartsengeneeskunde en tot vaststelling van de werkingsregels ervan.

(2) Zie bijvoorbeeld Artikel 36*quater* van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994; het koninklijk besluit van 4 juni 2003 tot vaststelling van de voorwaarden overeenkomstig dewelke de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiële tegemoetkoming verleent in de werking van de huisartsenkringen erkend overeenkomstig de normen vastgesteld op basis van artikel 9 van het koninklijk besluit nr. 78 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen; het koninklijk besluit van 8 juli 2002 tot vaststelling van de opdrachten verleend aan huisartsenkringen; het ministerieel besluit van 28 juni 2002 tot vaststelling van de voorwaarden tot het verkrijgen van de erkenning van huisartsenkringen; het ministerieel besluit van 16 december 2002 tot vaststelling van de erkenningsmodaliteiten van de huisartsenkringen.

(3) Zie bijvoorbeeld artikel 170 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen; het koninklijk besluit van 8 juli 2002 tot vaststelling van de normen voor de bijzondere erkenning van geïntegreerde diensten voor thuisverzorging; het koninklijk besluit van 14 mei 2003 tot vaststelling van de verstrekkingen omschreven in artikel 34, eerste lid, 13^o, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994; de artikelen 27-29 van de verordening van 28 juli 2003 tot uitvoering van artikel 22, 11^o, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994; het ministerieel besluit van 18 november 2005 tot vaststelling van het bedrag en de voorwaarden waarin een tegemoetkoming kan worden toegekend voor de verstrekkingen omschreven in artikel 34, eerste lid, 13^o van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994; het koninklijk besluit van 15 december 2009 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiering toekent aan de geïntegreerde diensten voor thuisverzorging.

(4) Zie bijvoorbeeld de artikelen 36 en 37 van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de gezondheidszorgberoepen; het koninklijk besluit van 7 oktober 1976 betreffende de organisatie en werkwijze van de geneeskundige commissies.

Les communautés deviennent également compétentes pour les associations en matière de soins palliatifs et les équipes multidisciplinaires palliatives (1).

Un budget correspondant à celui qu'y consacre actuellement l'assurance maladie-invalidité est également systématiquement transféré aux communautés par le biais d'une modification de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1).

Les communautés peuvent aussi développer de nouveaux instruments de soutien des métiers de la santé de première ligne.

Par exception aux compétences des communautés en matière de politique de dispensation de soins dans et en dehors des institutions de soins, l'autorité fédérale reste compétente pour l'assurance maladie-invalidité. La solidarité interpersonnelle en matière de soins de santé est ainsi garantie. La solidarité interpersonnelle implique l'égalité d'accès pour tous aux soins de santé remboursés, en garantissant le libre choix du patient, conformément au principe européen de la libre circulation des personnes. Le patient paiera le même montant pour un même produit ou une même prestation, quel que soit l'endroit en Belgique où ce soin lui est prodigué. Ce principe n'empêche toutefois pas que les communautés, dans l'exercice de leurs compétences et dans les limites de celles-ci, disposent de la pleine autonomie pour les budgets qui leur sont alloués. Il s'agit d'une règle inhérente aux compétences et budgets attribués aux communautés. Sont transférés des budgets correspondants à ceux qu'y consacre l'assurance maladie-invalidité qui concernent les maisons de repos, les maisons de repos et soins, les centres de court séjour et les centres de soins de jour, de même que l'infrastructure hospitalière et le matériel lourd, les services G isolés et les services Sp isolés, les conventions de rééducation fonctionnelle « long term care », les aides à la mobilité, les maisons de soins psychiatriques, les initiatives d'habitation protégée, les plateformes de soins de santé mentale, le Fonds

De gemeenschappen worden eveneens bevoegd voor de palliatieve samenwerkingsverbanden en de palliatieve multidisciplinaire teams (1).

Een bedrag dat overeenstemt met het budget dat hier thans aan wordt besteed door de ziekte- en invaliditeitsverzekering wordt telkens mee overgeheveld naar de gemeenschappen via een wijziging van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1).

De gemeenschappen kunnen ook nieuwe instrumenten ontwikkelen voor de ondersteuning van de gezondheidszorgberoepen van de eerste lijn.

Als uitzondering op de bevoegdheden van de gemeenschappen inzake het beleid betreffende de zorgverstrekkingen in en buiten de verplegingsinstellingen blijft de federale overheid bevoegd voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering. Op deze wijze wordt interpersoonlijke solidariteit gewaarborgd op het vlak van de gezondheidszorg. De interpersoonlijke solidariteit houdt in dat er een gelijke toegang is voor allen tot de terugbetaalde gezondheidszorg, waarbij de vrije keuze van de patiënt gegarandeerd wordt, conform het Europese principe van vrij verkeer van personen. De patiënt zal eenzelfde bedrag betalen voor eenzelfde product of prestatie, ongeacht waar in België hij deze gezondheidszorg geniet. Dit principe belet evenwel niet dat de gemeenschappen bij het uitoefenen van hun eigen bevoegdheden en binnen de grenzen hiervan, over de volledige bestedingsautonomie beschikken voor de hen toegekende budgetten. Dit is inherent aan de aan de gemeenschappen toegekende bevoegdheden en budgetten. De budgetten worden overgedragen die overeenstemmen met deze die hieraan door de ziekte- en invaliditeitsverzekering worden besteed, die betrekking hebben op de rustoorden, de rust- en verzorgingstehuizen, de centra voor kort verblijf en de centra voor dagverzorging, op de ziekenhuisinfrastructuur en het zwaar materiaal, de geïsoleerde G- en Sp-diensten, de « long term care » revalidatie-overeenkomsten, de mobiliteitshulpmidde-

(1) Cf. par exemple l'arrêté royal du 19 juin 1997 rendant certaines dispositions de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, applicables aux associations entre établissements de soins et services en matière de soins palliatifs; l'arrêté royal du 19 juin 1997 fixant les normes auxquelles une association en matière de soins palliatifs doit répondre pour être agréée; l'arrêté royal du 19 juin 1997 fixant le subside alloué aux associations entre établissements de soins et services en matière de soins palliatifs et réglant les modalités d'octroi; l'arrêté royal du 13 octobre 1998 déterminant les critères minimums auxquels doivent répondre les conventions entre les équipes d'accompagnement multidisciplinaires de soins palliatifs et le Comité de l'assurance de l'INAMI; les articles 22, 6^oter et 23, § 3bis, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

(1) Zie bv het koninklijk besluit van 19 juni 1997 waarbij sommige bepalingen van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, toepasselijk worden verklaard op de samenwerkingsverbanden, inzake palliatieve verzorging tussen verzorgingsinstellingen en diensten; het koninklijk besluit van 19 juni 1997 houdende vaststelling van de normen waaraan een samenwerkingsverband inzake palliatieve zorg moet voldoen om te worden erkend; het koninklijk besluit van 19 juni 1997 houdende vaststelling van de subsidie toegekend aan de samenwerkingsverbanden inzake palliatieve verzorging tussen verzorgingsinstellingen en -diensten en houdende regeling van de toekenningsprocedure; het koninklijk besluit van 13 oktober 1998 tot bepaling van de minimale criteria waaraan de overeenkomsten tussen de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging en het Verzekeringscomité van het RIZIV moeten voldoen; de artikelen 22, 6^oter, en 23, § 3bis, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Impulseo, les cercles de médecins généralistes, les réseaux locaux multidisciplinaires, les services intégrés de soins à domicile, les actions de prévention menées par les dentistes, les commissions médicales, ainsi que les associations en matière de soins palliatifs et les équipes multidisciplinaires palliatives. À cet effet, la loi du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1) sera modifiée.

Enfin, il convient de souligner que, conformément à l'article 5, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 tel qu'il a été modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, les gouvernements de communauté informent l'autorité fédérale compétente de leurs décisions en matière d'agrément, de fermeture et d'investissement concernant les matières visées au § 1^{er}, I, 1^o. La loi spéciale reste inchangée sur ce point.

5. Cinquièmement, la présente proposition vise l'homogénéisation de la compétence communautaire relative à l'éducation sanitaire, ainsi qu'aux activités et services en matière de médecine préventive. Actuellement, les communautés disposent déjà d'une compétence générale concernant l'éducation sanitaire et la médecine préventive. Seules les mesures nationales en matière de prophylaxies restent toutefois du ressort fédéral (1).

Force est toutefois de constater que l'autorité fédérale prend à l'heure actuelle des mesures en matière de médecine préventive.

Entre autres au titre de sa compétence résiduelle en matière de santé publique, l'État fédéral a pris des initiatives de prévention en matière de :

- campagnes de vaccination;
- campagnes de dépistage;
- plan national nutrition et santé (PNNS);
- hygiène dentaire dans les écoles;
- sevrage tabagique;
- Fonds de lutte contre les assuétudes.

L'autorité fédérale ne va plus poursuivre ces initiatives de prévention. À l'avenir, l'autorité fédérale et les régions ne pourront plus prendre pareilles nouvelles initiatives de prévention sur la base de quelque compétence que ce soit.

(1) La présente proposition ne modifie en rien la répartition des compétences sur ce point, cf. à ce sujet Cour d'arbitrage n° 40/91 du 19 décembre 1991, 7.b.

len, de psychiatrische verzorgingstehuizen, de initiatieven voor beschut wonen, de overlegplatforms geestelijke gezondheidszorg, het Impulsfonds, de Huisartsenkringen, de Lokaal Multidisciplinaire Netwerken, de Geïntegreerde Diensten Thuisverzorging, preventieacties door tandartsen, de geneeskundige commissies, de palliatieve samenwerkingsverbanden en de palliatieve multidisciplinaire teams. Hiertoe wordt de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en gewesten gewijzigd (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1).

Tot slot moet worden opgemerkt dat de gemeenschapsregeringen overeenkomstig artikel 5, § 2 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zoals gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993 de bevoegde federale overheid op de hoogte brengen van hun beslissingen inzake erkenning, sluiting en investeringen betreffende de aangelegenheden bedoeld in, § 1, I, 1^o. De bijzondere wet wordt op dat punt niet gewijzigd.

5. Ten vijfde strekt dit voorstel ertoe de gemeenschapsbevoegdheid inzake de gezondheidsopvoeding alsook de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg te homogeniseren. De gemeenschappen beschikken nu reeds over een algemene bevoegdheid met betrekking tot de gezondheidsopvoeding en preventieve gezondheidszorg. Enkel de nationale maatregelen inzake profylaxis blijven evenwel een federale bevoegdheid (1).

We moeten echter vaststellen dat de federale overheid thans maatregelen neemt in het kader van preventieve gezondheidszorg.

Onder meer op basis van haar residuaire bevoegdheid inzake volksgezondheid heeft de federale overheid de volgende federale preventie-initiatieven genomen :

- vaccinatiecampaagne;
- screeningscampagne;
- nationaal voedings- en gezondheidsplan (NVGP);
- mondhygiëne in scholen;
- tabaksontwenning;
- fonds ter bestrijding van verslavingen.

De federale overheid zal deze preventie-initiatieven niet voortzetten. De federale overheid en de gewesten zullen in de toekomst geen nieuwe dergelijke preventie-initiatieven kunnen invoeren op grond van welke bevoegdheid dan ook.

(1) Het huidig voorstel wijzigt op dat punt niets aan de bevoegdheidsverdeling, zie hierover Arbitragehof nr. 40/91 van 19 december 1991, 7.b.

Tel est le sens de la modification du présent article. L'autorité fédérale ne pourra plus prendre des mesures en matière d'éducation sanitaire, ni en matière d'activités et de services de médecine préventive qui reviennent aux communautés. Il en va de même pour les régions, sauf si, en ce qui concerne la Région wallonne, celle-ci s'est vu confier l'exercice de cette compétence par le biais de l'article 138 de la Constitution.

À l'exception des compétences des communautés visées ci-dessous en ce qui concerne le contingentement des professions des soins de santé et la compétence pour agréer les professionnels des soins de santé, les compétences attribuées aux communautés, en particulier celles qui concernent l'éducation sanitaire et les activités et services de médecine préventive, n'impliquent toutefois pas la possibilité de régler l'exercice de l'art médical ni de réglementer les médicaments ni les denrées alimentaires.

L'autorité fédérale reste en outre compétente en matière d'étiquetage des denrées alimentaires.

L'autorité fédérale reste également compétente pour les mesures prophylactiques nationales.

En outre, l'autorité fédérale reste compétente pour la politique de crise dans l'éventualité où une pandémie nécessiterait des mesures urgentes.

Les moyens actuellement engagés au niveau fédéral pour la prévention sont transférés, de même que le Fonds de lutte contre les assuétudes (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1). Ce transfert ne concerne pas uniquement les montants correspondant aux moyens financiers provenant du budget fédéral général mais également les moyens provenant de l'assurance maladie-invalidité. À cet effet, la loi du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1) est modifiée. Les communautés disposent de la pleine autonomie de compétence concernant les budgets qui leur sont alloués.

Enfin, l'autorité fédérale reste compétente pour l'assurance maladie-invalidité, et donc pour les prestations de vaccination et de dépistage individuelles, qui ne font pas l'objet d'un programme de dépistage ou de vaccination organisé par une communauté.

Si les initiatives de prévention des communautés supposent la participation des prestataires de soins par l'intermédiaire d'actes remboursables (par exemple des honoraires de dépistage ou les honoraires pour l'administration d'un vaccin), ces prestations pourront être honorées par l'INAMI. Ces accords peuvent être conclus avec l'INAMI de manière asymétrique. L'autorité fédérale et les communautés concluent pour ce

Dit is de betekenis van de aanpassing van dit artikel. De federale overheid zal niet langer maatregelen kunnen nemen inzake de gezondheidsopvoeding noch inzake activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg, die toekomen aan de gemeenschappen. Hetzelfde geldt voor de gewesten, behalve indien, voor wat het Waalse Gewest betreft, de uitoefening van deze bevoegdheid werd toegekend aan het gewest op basis van artikel 138 van de Grondwet.

Met uitzondering van de hieronder vermelde bevoegdheden van de gemeenschappen met betrekking tot de contingentering van gezondheidszorgberoepen en de bevoegdheid om zorgverstrekkers te erkennen, houden de aan de gemeenschappen toegewezen bevoegdheden, inzonderheid die met betrekking tot de gezondheidsopvoeding en de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg, evenwel niet de mogelijkheid in om de uitoefening van de geneeskunde te regelen en ook niet van de geneesmiddelen en levensmiddelen.

De federale overheid blijft daarnaast bevoegd inzake de etikettering van levensmiddelen.

De federale overheid blijft ook bevoegd voor de nationale maatregelen inzake profylaxis.

Bovendien blijft de federale overheid bevoegd voor het crisisbeleid wanneer een pandemie dringende maatregelen vereist.

De middelen die momenteel federaal worden ingezet voor preventie worden overgedragen, alsook het Fonds ter bestrijding van verslavingen (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1). Deze overdracht betreft niet alleen de bedragen die overeenstemmen met de financiële middelen die afkomstig zijn uit de algemene federale begroting, maar ook de middelen uit de ziekte- en invaliditeitsverzekering. Hiertoe wordt de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en gewesten gewijzigd (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1). De gemeenschappen beschikken over de volledige bestedingsautonomie voor de hen toegekende budgetten.

De federale overheid blijft bevoegd voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering, en dus voor de prestaties van individuele vaccinatie en screening die niet het voorwerp uitmaken van een screenings- of vaccinatiecampaagne georganiseerd door een gemeenschap.

Als de preventie-initiatieven van de gemeenschappen de medewerking vragen van zorgverstrekkers door middel van terugbetaalde prestaties (bijvoorbeeld screeningshonoraria of het honorarium voor het toedienen van een vaccin) kunnen deze prestaties vanuit de ziekte- en invaliditeitsverzekering worden gehonoreerd. Deze terugbetaling kan op asymmetrische wijze met het RIZIV worden overeengekomen. De federale

faire un Accord de coopération-cadre qui prévoit les modalités de conclusion d'accords de coopération d'exécution entre l'autorité fédérale et la communauté qui le requiert. Ces modalités devront notamment assurer le respect du principe de transparence vis-à-vis de l'ensemble des communautés lors de la négociation d'un tel Accord de coopération d'exécution. En effet, le fait que la politique de prévention puisse différer d'une communauté à l'autre est inhérent à l'autonomie octroyée aux communautés; il est dès lors recommandé qu'au sein de l'assurance maladie-invalidité fédérale, les prestations puissent être remboursées de manière asymétrique selon la communauté. De cette manière, la compétence communautaire en matière de médecine préventive et la compétence fédérale relative à l'assurance maladie-invalidité peuvent s'harmoniser de manière optimale. Si l'on fait usage de cette possibilité, une législation fédérale sera alors élaborée dont le champ d'application territorial est limité à une seule communauté. Cette technique de répartition des compétences garantit ainsi que la tutelle de l'INAMI soit exercée par l'autorité fédérale, sans pour autant empêcher la possibilité d'une politique différenciée. À cet égard, l'autorité fédérale devra toujours prendre en compte *in concreto* le principe d'égalité et de non-discrimination. Selon la section législation du Conseil d'État, il est en effet possible, d'un point de vue constitutionnel, que le législateur fédéral, dans l'exercice de ses compétences, prenne des dispositions dont les conséquences diffèrent selon les lieux où elles se présentent; il est dès lors possible que les divergences soient dues à des caractéristiques propres à l'une des communautés (1).

6. Sixièmement, la proposition prévoit que les communautés deviennent compétentes pour l'agrément des professionnels des soins de santé, dans le respect des conditions d'agrément arrêtées par l'autorité fédérale. La présente proposition prévoit en outre le transfert aux communautés de la compétence relative à la fixation de sous-quotas des professions des soins de santé. Il convient de remarquer que les communautés sont et restent compétentes en matière d'accords sociaux pour les métiers de la santé, pour autant qu'ils se rapportent aux compétences des communautés. L'autorité fédérale reste par ailleurs compétente pour les conventions collectives de travail, qui relèvent du droit du travail.

overheid en de gemeenschappen sluiten hiervoor een kader-Samenwerkingsakkoord af dat in de modaliteiten voorziet van uitvoerende Samenwerkingsakkoorden tussen de federale overheid en de verzoekende gemeenschap. Deze modaliteiten moeten onder meer het naleven van het transparantiebeginsel waarborgen ten aanzien van het geheel van de gemeenschappen op het ogenblik van de onderhandeling van een dergelijk uitvoerend Samenwerkingsakkoord. Het is immers inherent aan de aan de gemeenschappen toegekende autonomie dat het preventiebeleid kan verschillen van gemeenschap tot gemeenschap, zodat het aangewezen is dat binnen de federale ziekte- en invaliditeitsverzekering prestaties op een asymmetrische wijze terugbetaald kunnen worden naargelang de gemeenschap. Op deze wijze kunnen de gemeenschapsbevoegdheid op het vlak van de preventieve gezondheidszorg en de federale bevoegdheid inzake de ziekte- en invaliditeitsverzekering optimaal op elkaar afgestemd worden. Indien van deze mogelijkheid gebruik wordt gemaakt, zal er aldus een federale wetgeving ontstaan waarvan het territoriale toepassingsgebied beperkt is tot één gemeenschap. Via deze techniek van bevoegdheidsverdeling wordt aldus bewerkstelligd dat de federale overheid de voogdij over het RIZIV uitoefent, zonder dat dit verhindert dat een gedifferentieerd beleid ontstaat. De federale overheid zal hierbij telkens *in concreto* het gelijkheids- en non-discriminatiebeginsel in acht moeten nemen. Volgens de Afdeling Wetgeving van de Raad van State is het vanuit een grondwettelijk oogpunt inderdaad mogelijk dat de federale wetgever in de uitoefening van zijn bevoegdheid voorzieningen treft waarvan de gevolgen verschillend zijn naar gelang van de plaatsen waar ze zich voordoen, waarbij het mogelijk is dat die verschillen verband houden met kenmerken die eigen zijn aan een van de gemeenschappen (1).

6. Ten zesde voorziet het voorstel dat de gemeenschappen bevoegd worden om de zorgverstrekkers te erkennen, met naleving van de door de federale overheid bepaalde erkenningsvoorwaarden. Dit voorstel voorziet tevens dat de bevoegdheid inzake de subquota van de gezondheidszorgberoepen overgedragen wordt naar de gemeenschappen. Op te merken valt dat de gemeenschappen bevoegd zijn en blijven voor de sociale akkoorden voor de gezondheidszorgberoepen voor zover deze betrekking hebben op de bevoegdheden van de gemeenschappen. De federale overheid blijft evenwel bevoegd voor de collectieve arbeidsovereenkomsten, welke behoren tot het arbeidsrecht.

(1) Avis C.É. du 4 février 1985 sur un « projet de loi relatif à la publicité commerciale à la radio et à la télévision », *Doc. Parl.*, Chambre 1984-85, 1222/1, 19.

(1) Adv. RvS van 4 februari 1985 over een « ontwerp van wet betreffende de handelspubliciteit op radio en televisie », *Parl. St.*, Kamer 1984-85, 1222/1, 19.

Le règlement de l'exercice des professions des soins de santé a jusqu'à présent continué de relever de la compétence résiduelle de l'autorité fédérale (1). En vertu de sa compétence en matière de conditions d'établissement, l'autorité fédérale peut également fixer les règles d'accès à une profession médicale ou paramédicale (article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 6^o, de la même loi spéciale, cf. *infra* commentaire de l'article 17) (2). À cet égard, l'arrêt n° 165/2009 du 20 octobre 2009 de la Cour constitutionnelle expose ce qui suit :

«B.4. En vertu des articles 38 et 128, § 1^{er}, de la Constitution et, en particulier, de l'article 5, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les communautés sont compétentes en matière de politique de santé, pour la politique de dispensation de soins dans et au-dehors des institutions de soins (I, 1^o), l'éducation sanitaire ainsi que les activités et services de médecine préventive (I, 2^o), et en matière d'aide aux personnes (II).

Les communautés ont la plénitude de compétence pour régler ces matières, sauf les exceptions explicitement mentionnées. La compétence que l'article 5, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 confère aux communautés implique que les communautés puissent prendre toutes les mesures propres à leur permettre d'exercer leur compétence.

Les compétences attribuées aux communautés, en particulier celles qui concernent l'éducation sanitaire et les activités et services de médecine préventive, n'impliquent toutefois pas la possibilité de régler l'exercice de l'art médical. En effet, il ressort clairement des travaux préparatoires de l'article 5, § 1^{er}, I, de la loi spéciale de réformes institutionnelles que la réglementation de l'exercice de l'art de guérir et des professions paramédicales ne relève pas des matières concernant la politique de santé qui ont été transférées aux communautés en tant que matières personnalisables (Doc. parl., Sénat, 1979-1980, n° 434/1, p. 7).

B.5. La notion d'«exercice de l'art médical» n'est définie ni dans les travaux préparatoires précités ni dans l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé. Dans ses arrêts n° 69/92 du 12 novembre 1992 (B.5) et n° 83/98 du 15 juillet 1998 (B.5.11), la Cour a déduit de l'article 2, § 1^{er}, alinéa 2, et § 2, alinéa 3, de l'arrêté

Het regelen van de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen is tot op heden tot de residuaire bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren (1). De federale overheid kan op grond van haar bevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden eveneens regels stellen voor de toegang tot een medisch of paramedisch beroep (art. 6, § 1, VI, vijfde lid, 6^o, van dezelfde bijzondere wet, zie *infra*, de toelichting bij artikel 17) (2). In het arrest 165/2009 van 20 oktober 2009 heeft het Grondwettelijk Hof dienaangaande het volgende gesteld :

«B.4. Op grond van de artikelen 38 en 128, § 1, van de Grondwet, en in het bijzonder van artikel 5, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zijn de gemeenschappen bevoegd inzake het gezondheidsbeleid, voor het beleid betreffende de zorgverstrekking in en buiten de verplegingsinrichtingen (I, 1^o), de gezondheidsopvoeding alsook de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg (I, 2^o), alsook inzake de bijstand aan personen (II).

De gemeenschappen hebben de volheid van bevoegdheid tot het regelen van die aangelegenheden, behalve voor de uitdrukkelijk vermelde uitzonderingen. De bevoegdheid die artikel 5, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 aan de gemeenschappen toekent, impliceert dat de gemeenschappen alle geëigende maatregelen kunnen nemen om hun bevoegdheid uit te oefenen.

De aan de gemeenschappen toegewezen bevoegdheden, inzonderheid die met betrekking tot de gezondheidsopvoeding en de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg, houden evenwel niet de mogelijkheid in om de uitoefening van de geneeskunde te regelen. Uit de parlementaire voorbereiding van artikel 5, § 1, I, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen blijkt immers duidelijk dat het regelen van de uitoefening van de geneeskunst en van de paramedische beroepen niet behoort tot de aangelegenheden die, wat het gezondheidsbeleid betreft, als persoonsgebonden aangelegenheden aan de gemeenschappen zijn overgedragen (Parl. St., Senaat, 1979-1980, nr. 434/1, p. 7).

B.5. Het begrip «uitoefening van de geneeskunde» is noch in de voormelde parlementaire voorbereiding, noch in het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen omschreven. Uit artikel 2, § 1, tweede lid, en § 2, derde lid, van het voormelde koninklijk besluit nr. 78 heeft het Hof in de arresten nr. 69/92 van

(1) C.C. 21 mars 2007, 48/2007, B.5.2.

(2) Avis C.É. du 17 janvier 1995 sur un projet de loi de modification de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales, en vue du règlement de l'exercice de la kinésithérapie, Doc. parl. Chambre 1993-94, 1520/2.

(1) GwH 21 maart 2007, 48/2007, B.5.2.

(2) Adv. RvS 17 januari 1995 over een ontwerp van wet tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, met het oog op de regeling van de uitoefening van de kinesitherapie, Parl. St., Kamer 1993-94, 1520/2.

royal n° 78 précité qu'un acte relève de l'exercice de l'art médical « lorsqu'il a notamment pour objet ou lorsqu'il est présenté comme ayant pour objet, à l'égard d'un être humain, l'examen de l'état de santé, le dépistage de maladies et de déficiences, l'établissement du diagnostic ou l'instauration ou l'exécution du traitement d'un état pathologique, physique ou psychique, réel ou supposé. »

La compétence fédérale en matière d'« exercice de l'art médical » est dès lors limitée à la désignation des actes qui répondent à cette définition et à la fixation des conditions — notamment les exigences de qualité — auxquelles des personnes peuvent poser ces actes ou exercer les professions appropriées. Par conséquent, la compétence du législateur fédéral ne peut s'étendre à tous les aspects de la relation entre les patients, qui peuvent également être définis comme des personnes nécessitant des soins, et les titulaires de professions de soins de santé et elle ne peut par ailleurs être interprétée si largement que la compétence de principe des communautés en matière de politique de santé et d'aide aux personnes serait vidée de son contenu. Il ne suffirait pas de faire figurer dans l'arrêté royal n° 78 ou dans ses arrêtés d'exécution un acte qui ne répond pas aux critères de la définition précitée d'« exercice de l'art médical » pour pouvoir conclure que la matière ainsi réglée relève de la compétence fédérale en matière d'exercice de l'art de guérir (1). »

Comme il a été explicité, la présente proposition modifie spécifiquement sur deux points la répartition des compétences en vigueur et ce, sans préjudice des autres modifications que la présente proposition apporte à la répartition actuelle des compétences.

a) Premièrement, cette proposition prévoit que les communautés sont compétentes pour l'agrément des professionnels des soins de santé, dans le respect des conditions définies par l'autorité fédérale. Jusqu'à présent, l'agrément des professionnels des soins de santé est en effet resté une compétence fédérale. À cet égard, l'arrêt n° 81/96 du 18 décembre 1996 de la Cour constitutionnelle expose ce qui suit :

«B.4.1. L'article 5, § 1^{er}, I, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles attribue la compétence concernant la politique de santé aux communautés, sous réserve des exceptions qu'il détermine. Il ressort clairement des travaux préparatoires de l'article précité que la réglementation de l'exercice de l'art de guérir et des professions paramédicales ne relève pas des matières concernant la

12 november 1992 (B.5) en nr. 83/98 van 15 juli 1998 (B.5.11) afgeleid dat een handeling tot de uitoefening van de geneeskunde behoort « wanneer zij tot doel heeft of wordt voorgesteld tot doel te hebben, bij een menselijk wezen onder meer, het onderzoeken van de gezondheidstoestand, het opsporen van ziekten en gebreken, het stellen van de diagnose of het instellen of uitvoeren van een behandeling van een fysieke of psychische, werkelijke of vermeende pathologische toestand. »

De federale bevoegdheid inzake de « uitoefening van de geneeskunde » is derhalve beperkt tot het vaststellen van de handelingen die aan die omschrijving beantwoorden en tot het bepalen van de voorwaarden — onder meer de kwaliteitsvereisten — waaronder personen die handelingen mogen stellen of de daartoe geëigende beroepen mogen uitoefenen. De bevoegdheid van de federale wetgever kan derhalve niet elk aspect van de verhouding tussen de patiënten, die tevens als zorgbehoevenden kunnen worden omschreven, en de beoefenaars van de gezondheidszorgberoepen omvatten en mag bovendien niet dermate ruim worden begrepen dat de principiële bevoegdheid van de gemeenschappen voor het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen inhoudsloos zou worden. Het zou niet volstaan om een handeling die niet beantwoordt aan de criteria van het hiervoor omschreven begrip « uitoefening van de geneeskunde » op te nemen in het voormelde koninklijk besluit nr. 78 of de uitvoeringsbesluiten ervan, opdat zou kunnen worden besloten dat de aldus geregelde aangelegenheid tot de federale bevoegdheid inzake de uitoefening van de geneeskunde zou behoren (1). »

Zoals gesteld, wijzigt dit voorstel de bestaande bevoegdheidsverdeling inzake de gezondheidsberoepen specifiek op twee punten en dit onverminderd de overige wijzigingen die dit voorstel aanbrengt aan de bevoegdheidsverdeling.

a) In de eerste plaats voorziet dit voorstel erin dat de gemeenschappen bevoegd zijn voor de erkenning van de zorgverstrekkers met naleving van de door de federale overheid bepaalde voorwaarden. Tot op heden is de erkenning van de zorgverstrekkers inderdaad een federale bevoegdheid gebleven. In het arrest 81/96 van 18 december 1996 stelde het Grondwettelijk Hof in dat verband :

«B.4.1. Artikel 5, § 1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wijst de bevoegdheid wat het gezondheidsbeleid betreft toe aan de gemeenschappen, onder voorbehoud van de uitzonderingen die het bepaalt. Uit de parlementaire voorbereiding van voormeld artikel blijkt duidelijk dat het regelen van de uitoefening van de geneeskunst en van de paramedische beroepen niet behoort tot de

(1) C.C. 20 octobre 2009, 165/2009, B.4 et B.5.

(1) GwH 20 oktober 2009, 165/2009, B.4 en B.5.

politique de santé qui ont été transférées aux communautés en tant que matières personnalisables (Doc. Parl., Sénat, 1979-1980, n° 434/1, p. 7).

B.4.2. Le législateur fédéral, qui est demeuré compétent pour régler ce qui relève de l'exercice de l'art de guérir et des professions paramédicales, peut édicter des règles concernant l'exercice d'activités de nature médicale ou paramédicale autres que celles visées à l'article 5, § 1^{er}, I, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980; il peut subordonner l'exercice de ces activités à un agrément et soumettre cet agrément à des conditions relatives notamment aux études et à la formation.»

La présente proposition prévoit que les communautés seront désormais compétentes pour l'agrément des professionnels des soins de santé. L'autorité fédérale reste néanmoins compétente pour la fixation des conditions pour l'agrément des professionnels des soins de santé, qui sont identiques dans toute la Belgique. Il s'agit de la compétence de déterminer les conditions auxquelles l'exercice d'un métier de la santé doit satisfaire. Les communautés peuvent appliquer ces conditions fédérales afin de mener une politique adaptée à leurs besoins. À cet effet, elles peuvent opter pour un système selon lequel l'agrément est octroyé d'office ou un système selon lequel l'agrément doit être octroyé explicitement. En outre, l'autorité fédérale reste compétente pour déterminer si les prestations de ces prestataires de soins donnent lieu à une intervention de l'assurance maladie-invalidité. Le cas échéant, l'autorité fédérale et les communautés peuvent conclure, à cet égard, un Accord de coopération conformément à l'article 92*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980.

b) Deuxièmement, la présente proposition stipule que les communautés sont compétentes pour le contingentement des professions des soins de santé, à l'exception de la fixation du nombre global de candidats qui ont accès annuellement respectivement à l'exercice de l'art médical, l'art pharmaceutique, la kinésithérapie, l'art infirmier, la profession de sage-femme, la profession de secouriste-ambulancier et les professions paramédicales, qui relèvent de l'autorité fédérale. En effet, le contingentement des professions des soins de santé est jusqu'à présent resté une compétence de l'autorité fédérale. À cet égard, l'arrêt n° 47/97 du 14 juillet 1997 de la Cour constitutionnelle expose ce qui suit :

«L'examen d'entrée interuniversitaire instauré par la disposition attaquée en ce qui concerne la formation en médecine et en dentisterie vise à limiter l'accès des étudiants à ces formations. Cette limitation a été justifiée par le fait qu'un certain consensus social est né autour de la constatation que le grand nombre de

materies die, wat het gezondheidsbeleid betreft, als persoonsgebonden aangelegenheden aan de gemeenschappen zijn overgedragen (Gedr. St., Senaat, 1979-1980, nr. 434/1, p. 7).

B.4.2. De federale wetgever, die bevoegd is gebleven om hetgeen tot de uitoefening van de geneeskunst en de paramedische beroepen behoort, te regelen, vermag regels uit te vaardigen omtrent het uitoefenen van activiteiten van geneeskundige of paramedische aard, andere dan die welke in artikel 5, § 1, I, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zijn bedoeld; hij vermag het uitoefenen van die activiteiten afhankelijk te stellen van een erkenning, en die erkenning aan vereisten onder meer van studie en opleiding te onderwerpen.»

Dit voorstel voorziet erin dat de gemeenschappen voortaan bevoegd zijn ten aanzien van de erkenning van de zorgverstrekkers. De federale overheid blijft evenwel bevoegd om de voorwaarden voor de erkenning van zorgverstrekkers te bepalen die voor geheel België gelijk zijn. Het gaat om de bevoegdheid om de voorwaarden te bepalen waaraan de uitoefening van een gezondheidszorgberoep moet voldoen. De gemeenschappen kunnen die federale voorwaarden toepassen teneinde een beleid te voeren dat aangepast is aan hun behoeften. Zij kunnen hierbij opteren voor een systeem waarbij de erkenning van rechtswege wordt toegekend, dan wel uitdrukkelijk moet worden toegekend. De federale overheid blijft eveneens bevoegd om te bepalen of de prestaties van deze zorgverleners aanleiding geven tot een tegemoetkoming uit de ziekte- en invaliditeitsverzekering. In voorkomend geval kunnen de federale overheid en de gemeenschappen dienaangaande overeenkomstig artikel 92*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 een Samenwerkingsakkoord afsluiten.

b) Op de tweede plaats voorziet dit voorstel erin dat de gemeenschappen bevoegd zijn voor de contingentering van de gezondheidszorgberoepen, met uitzondering van het bepalen van het globaal aantal kandidaten dat jaarlijks toegang heeft tot de uitoefening van respectievelijk de geneeskunde, de artsnijbereidkunde, de kinesitherapie, de verpleegkunde, het beroep van vroedvrouw, het beroep van hulpverlener-ambulancier en de paramedische beroepen, welke tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren. De contingentering van de gezondheidsberoepen is tot op heden immers tot de bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren. In het arrest 47/97 van 14 juli 1997 stelde het Grondwettelijk Hof dienaangaande :

«Het door de bestreden bepaling ingevoerde interuniversitaire toelatingsexamen voor de opleiding in de geneeskunde en de tandheelkunde beoogt de instroom van studenten in die opleidingen te beperken. Die beperking werd verantwoord doordat een zekere maatschappelijke overeenstemming is gegroeid rond

médecins en Belgique augmente les dépenses de sécurité sociale et qu'il peut avoir des effets négatifs sur la qualité des soins de santé; dans de nombreux cas, et en particulier chez des médecins fraîchement diplômés, le nombre de patients par médecin serait inférieur au seuil critique nécessaire pour acquérir ou entretenir une expérience professionnelle suffisante (Doc. Parl., Parlement flamand, 1995-1996, n° 335/1, p. 1; n° 335/4, pp. 3, 7 et 13).

La limitation de l'accès à la profession de médecin ou de dentiste relève de la compétence du législateur fédéral, qui, par les articles 169 et 170 de la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales — les articles 35octies et 35nonies de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales —, a jeté les bases d'un futur contingentement de ces professions. La concertation entre l'autorité fédérale et les communautés a abouti à ce que ces dernières se sont déclarées prêtes, en vue de ce contingentement fédéral à venir, à prendre les mesures nécessaires pour limiter le nombre de diplômés dans les orientations précitées (Doc. Parl., Parlement flamand, 1995-1996, n° 335/4, pp. 5, 8 et 21).»

La présente proposition prévoit que les communautés seront dorénavant compétentes pour fixer les sous-quotas pour le port d'un titre professionnel particulier ou d'une qualification professionnelle particulière. Les communautés peuvent de cette manière planifier elles-mêmes une offre médicale qui corresponde aux besoins de leur communauté et homogénéiser ainsi la politique de santé. L'autorité fédérale reste compétente pour la fixation du nombre global maximum de candidats qui ont accès annuellement à chacune des professions des soins de santé, à savoir à l'exercice de l'art médical, l'art pharmaceutique, la kinésithérapie, l'art infirmier, la profession de sage-femme, la profession de secouriste-ambulancier et les professions paramédicales, qui sont scindés par communauté. Au sein de ce nombre, les communautés peuvent fixer des sous-quotas par spécialité. L'autorité fédérale reste néanmoins compétente pour déterminer si les prestations de ces prestataires de soins donnent lieu à une intervention de l'assurance maladie-invalidité. À cet effet, l'autorité fédérale et les communautés peuvent, conformément à l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980, conclure un Accord de coopération. Ainsi, l'autorité fédérale et les communautés peuvent, en vertu de l'article 92bis, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980, par exemple mettre sur pied un organe interfédéral exerçant les missions de la commission de planification et ce, en tenant compte des compétences respectives de l'autorité fédérale et des communautés en matière de contingentement des professions des

de vaststelling dat het grote aantal artsen in België de uitgaven voor de sociale zekerheid opdrijft en dat dit grote aantal negatieve effecten kan hebben op de kwaliteit van de gezondheidszorg; in vele gevallen en inzonderheid bij jong afgestudeerde artsen, zou het aantal patiënten per arts beneden de kritische drempel liggen die nodig is om voldoende beroepservaring op te doen of op peil te houden (Gedr. St., Vlaams Parlement, 1995-1996, nr. 335/1, p. 1; nr. 335/4, pp. 3, 7 en 13).

De beperking van de toegang tot het beroep van arts of tandarts is een zaak van de federale wetgever, die met de artikelen 169 en 170 van de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen — de artikelen 35octies en 35nonies van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies — de basis heeft gelegd voor een contingentering van die beroepen in de toekomst. Overleg tussen de federale overheid en de gemeenschappen heeft ertoe geleid dat die laatste zich met het oog op die toekomstige federale contingentering bereid hebben verklaard de nodige maatregelen te nemen om het aantal afgestudeerden in bedoelde richtingen te beperken (Gedr. St., Vlaams Parlement, 1995-1996, nr. 335/4, pp. 5, 8 en 21).»

Dit voorstel voorziet erin dat de gemeenschappen voortaan bevoegd zijn om de subquota te bepalen voor het dragen van een bijzondere beroepstitel of een bijzondere beroepsbekwaamheid. Op deze wijze kunnen de gemeenschappen een eigen planning voeren inzake het medisch aanbod dat afgestemd is op de noden van hun gemeenschap en wordt het gezondheidsbeleid aldus gehomogeniseerd. De federale overheid blijft bevoegd om het globaal aantal maximum kandidaten te bepalen dat jaarlijks toegang heeft tot elk van de gezondheidszorgberoepen, met name de uitoefening van de geneeskunde, de artsenijsbereidkunde, de kinesithérapie, de verpleegkunde, het beroep van vroedvrouw, het beroep van hulpverlener-ambulancier en de paramedische beroepen. Deze worden opgesplitst per gemeenschap. Binnen dit aantal kunnen de gemeenschappen subquota's vastleggen per specialiteit. De federale overheid blijft evenwel bevoegd om te bepalen of de prestaties van deze zorgverleners aanleiding geven tot een tegemoetkoming uit de ziekte- en invaliditeitsverzekering. De federale overheid en de gemeenschappen kunnen dienaangaande overeenkomstig artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 een Samenwerkingsakkoord afsluiten. Zo kunnen de federale overheid en de gemeenschappen op grond van artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bijvoorbeeld een interfederaal orgaan oprichten die de taken van de planningscommissie uitoefent en dat rekening houdende met de respectieve bevoegd-

soins de santé, telles qu'applicables après le présent transfert de compétence.

La proposition attribue des compétences supplémentaires aux communautés en matière de soins de santé et, pour le surplus, ne modifie aucunement la répartition actuelle des compétences et n'influence en rien l'étendue de celles-ci.

7. Septièmement, la présente proposition vise, à l'alinéa 2 de l'article 5, § 1^{er}, I, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles à confirmer que l'autorité fédérale reste compétente, au titre de ses compétences réservées, en matière d'assurance maladie-invalidité et de mesures prophylactiques nationales. Cette réserve de compétence au profit de l'autorité fédérale prévue à l'article 5, alinéa 2, s'applique donc à tout le point I de l'article 5, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Au titre de ses compétences résiduelles, l'autorité fédérale reste notamment compétente, comme c'est le cas aujourd'hui, pour toute mesure d'urgence nécessitée par une pandémie aiguë, pour la réglementation de l'exercice de l'art de guérir et des professions paramédicales, en ce compris les droits des patients (à l'exception des normes d'agrément y relatives), pour la réglementation des médicaments et des denrées alimentaires et des dispositifs médicaux, pour la réglementation du sang, du matériel corporel humain et de la procréation médicalement assistée (à l'exception des normes d'agrément y relatives) ainsi que pour l'aide médicale urgente.

Outre les nouvelles compétences attribuées, la présente proposition ne modifie en effet aucunement la répartition actuelle des compétences entre les communautés et l'autorité fédérale et n'influence en rien l'étendue de celles-ci.

Article 7

Cet article concerne les modifications relatives au marché du travail. Pour l'exposé général concernant les transferts de compétences en cette matière, il est renvoyé au commentaire de l'article 22.

La disposition proposée vise à faire correspondre l'article 5, § 1^{er}, II, 2^o, b), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles à l'article 22 (article 6, § 1^{er}, IX, 2/1 nouveau) de la proposition qui prévoit le transfert aux régions des programmes d'accompagnement visant la réinsertion sur le marché du travail dispensés par les centres publics d'action sociale, comme élément de la politique de l'emploi.

heden van de federale overheid en de gemeenschappen inzake de contingentering van de gezondheidszorgberoepen zoals die gelden na onderhavige bevoegdheidsoverdracht.

Het voorstel kent bijkomende bevoegdheden toe aan de gemeenschappen inzake gezondheidszorg, brengt voor het overige geen wijzigingen aan aan de bestaande bevoegdheidsverdeling en beïnvloedt op geen enkele wijze de draagwijdte ervan.

7. Ten zevende strekt dit voorstel ertoe om in het tweede lid van artikel 5, § 1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de federale bevoegdheid te bevestigen in hoofde van haar voorbehouden bevoegdheden inzake de ziekte- en invaliditeitsverzekering en de nationale maatregelen inzake profylaxis. Dit bevoegdheidsvoorbehoud in hoofde van de federale overheid, voorzien in artikel 5, lid 2, is dus van toepassing op het ganse punt I van artikel 5, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De federale overheid blijft onder meer, op basis van haar residuaire bevoegdheid, bevoegd — zoals vandaag reeds het geval is — voor dringende maatregelen ingeval van een acute pandemie, voor de reglementering aangaande de uitoefening van de geneeskunde en paramedische beroepen, daarin begrepen de patiëntenrechten (met uitzondering van de gerelateerde erkenningsnormen), voor de geneesmiddelen- en levensmiddelenreglementering, voor de medische hulpmiddelen, voor de reglementering van bloed, menselijk lichaamsmateriaal en de medisch begeleide voortplanting (met uitzondering van de gerelateerde erkenningsnormen), evenals voor de dringende geneeskundige hulpverlening.

Behoudens de nieuw toegewezen bevoegdheden, wijzigt dit voorstel op geen enkele wijze de huidige verdeling van bevoegdheden tussen de gemeenschappen en de federale overheid en beïnvloedt het op geen enkele wijze de omvang ervan.

Artikel 7

Dit artikel betreft de wijzigingen inzake het arbeidsmarktbeleid. Voor de algemene toelichting inzake de bevoegdheidsoverdrachten in deze aangelegenheid wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 22.

De voorgestelde bepaling strekt ertoe om artikel 5, § 1, II, 2^o, b), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen in overeenstemming te brengen met artikel 22 (artikel 6, § 1, IX, 2/1 nieuw) van het voorstel dat voorziet in de overdracht naar de gewesten van de programma's voor arbeidsmarktbegeleiding verstrekt door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn als onderdeel van het tewerkstellingsbeleid.

Toutefois, la Cour constitutionnelle a considéré qu'en vertu de la compétence qui lui est réservée par l'article 5, § 1^{er}, II, 2^o, b), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, le législateur fédéral peut prévoir que le droit à l'intégration sociale se concrétisera par une mise à l'emploi, comme prévu aux articles 60, § 7, et 61 de la loi du 8 juillet 1976, qui figurent dans le chapitre IV de cette loi (1).

Pour rendre l'article 5, § 1^{er}, II, 2^o, b, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles conforme à la proposition d'article 22 (article 6, § 1^{er}, IX, 1^o nouveau), il convient de préciser à l'article 5, § 1^{er}, II, 2^o, b, de cette loi spéciale que la compétence fédérale n'a pas trait au placement des travailleurs effectué par les centres publics d'action sociale visé à l'article 6, § 1^{er}, IX, 1^o, nouveau.

Article 8

Le présent article concerne les transferts de compétence en matière de soins de santé et d'aide aux personnes. Pour l'exposé général concernant les transferts de compétences dans ces matières, il est renvoyé à l'article 6 de la présente proposition.

La présente proposition vise à transférer aux communautés la compétence en matière d'aides à la mobilité et d'allocation pour l'aide aux personnes âgées (APA). Par le biais de ce transfert de compétence, la politique des personnes handicapées est homogénéisée. Bien qu'en vertu de l'article 5, § 1^{er}, II, 4^o, de la loi spéciale, à deux exceptions près, les communautés soient déjà compétentes pour l'ensemble de la politique d'aide aux personnes handicapées, l'autorité fédérale, en vertu de la réserve de compétence fédérale relative à la sécurité sociale (article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 12^o, de la loi spéciale du 8 août 1980), est en effet restée compétente pour les aides à la mobilité. L'autorité fédérale est également restée compétente pour l'allocation pour l'aide aux personnes âgées. Cette compétence est déduite de l'article 5, § 1^{er}, II, 4^o, a), de la loi spéciale du 8 août 1980, selon lequel les règles et le financement des allocations aux « moins valides » sont restés du ressort de l'autorité fédérale (2).

Outre le remboursement des aides à la mobilité au moyen de l'assurance maladie-invalidité, les commu-

Het Grondwettelijk Hof oordeelde evenwel dat op grond van de bevoegdheid die hem is voorbehouden door artikel 5, § 1, II, 2^o, b), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de federale wetgever erin kan voorzien dat het recht op maatschappelijke integratie concreet de vorm van een tewerkstelling aanneemt, zoals is bepaald bij de artikelen 60, § 7, en 61 van de wet van 8 juli 1976, die opgenomen zijn in hoofdstuk IV van die wet (1).

Om de tekst van artikel 5, § 1, II, 2^o, b, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen in overeenstemming te brengen met het voorgestelde artikel 22 (artikel 6, § 1, IX, 1^o nieuw) dient in artikel 5, § 1, II, 2^o, b, van deze bijzondere wet te worden bepaald dat de federale bevoegdheid geen betrekking heeft op de arbeidsbemiddeling verstrekt door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn bedoeld in artikel 6, § 1, IX, 1^o nieuw.

Artikel 8

Dit artikel betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake de gezondheidszorg en de hulp aan personen. Voor de algemene toelichting inzake de bevoegdheidsoverdrachten in deze aangelegenheden wordt verwezen naar artikel 6 van dit voorstel.

Dit voorstel strekt ertoe de bevoegdheden met betrekking tot mobiliteitshulpmiddelen en de tegemoetkomingen voor hulp aan bejaarden (THAB) over te dragen naar de gemeenschappen. Via deze bevoegdheidsoverdracht wordt het beleid inzake personen met een handicap gehomogeniseerd. Hoewel de gemeenschappen op grond van artikel 5, § 1, II, 4^o, van de bijzondere wet, op twee uitzonderingen na, reeds bevoegd zijn voor het gehele beleid inzake de hulp aan personen met een handicap, is de federale overheid op grond van het federale bevoegdheidsvoorbehoud inzake sociale zekerheid (artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) inderdaad nog bevoegd gebleven voor de mobiliteitshulpmiddelen. De federale overheid is eveneens bevoegd gebleven voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden. Deze bevoegdheid wordt afgeleid uit artikel 5, § 1, II, 4^o, a), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 volgens dewelke de regelen betreffende en de financiering van de toelagen aan de « mindervaliden » tot de bevoegdheid van de federale overheid zijn blijven behoren (2).

Naast de terugbetaling van mobiliteitshulpmiddelen via de ziekte- en invaliditeitsverzekering waren de

(1) C.A. du 14 janvier 2004, 5/2004, B.3.6.

(2) Cf. en ce sens avis C.É. 8 juillet 1996, n° 25.298/1/8 relatif à un projet de loi « portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions », *Doc. Parl.*, Chambre, 1995-96, n° 607/14, p. 8.

(1) Arbitragehof 14 januari 2004, 5/2004, B.3.6.

(2) Zie in die zin adv. RvS 8 juli 1996, nr. 25.298/1/8 over een ontwerp van wet « tot modernisering van de sociale zekerheid en tot de vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels », *Parl. St.*, Kamer, 1995-96, nr. 607/14, p. 8.

nautés étaient déjà compétentes pour l'indemnisation partielle des aides à la mobilité (par exemple deuxième voiturette roulante, équipement de commande, frais d'entretien et de réparation, etc.) conformément à leur compétence en matière de politique des personnes handicapées (article 5, § 1^{er}, II, 4^o, de la même loi spéciale).

Actuellement, une partie des aides à la mobilité est remboursée par l'assurance maladie-invalidité (fédérale) par l'intermédiaire des mutualités et, pour la partie touchant principalement à l'intégration sociale, par l'intermédiaire des institutions régionales (Agence wallonne pour l'intégration des personnes handicapées) (AWIPH), « *Vlaams Agentschap voor personen met een handicap* » (VAPH), « *Personne handicapée Autonomie recherche* » (Phare) et le « *Dienststelle für Personen mit Behinderung* » (DPB)). La présente proposition transfère aux communautés les aspects des aides à la mobilité actuellement réglés par l'assurance maladie-invalidité fédérale.

Les montants correspondants aux moyens financiers que l'autorité fédérale engage actuellement dans l'assurance maladie-invalidité pour les aides à la mobilité sont aussi transférés (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n^o 53-2974/1). Le financement se fait, d'une part, par une dotation annuelle du budget fédéral général destinée aux communautés et, d'autre part, par un transfert entre le budget fédéral général et l'assurance maladie-invalidité. À cet effet, la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n^o 53-2974/1) est modifiée. Les aides à la mobilité sont donc entièrement retirées de l'assurance maladie-invalidité. La compétence fédérale en matière d'assurance maladie-invalidité n'y a dès lors plus trait. Les communautés disposent de la pleine autonomie de compétence concernant les budgets qui leur sont alloués. Les moyens financiers engagés pour l'allocation d'aide aux personnes âgées sont également transférés.

En matière d'aides à la mobilité et d'allocations pour l'aide aux personnes âgées, les communautés disposent de la pleine compétence de législation, d'exécution, de contrôle et de financement.

S'agissant des aides à la mobilité, la compétence touche notamment l'ensemble de la nomenclature relative aux aides à la mobilité, à la fixation des conditions d'octroi et du montant des aides, au paiement des aides, à l'ensemble de l'organisation et à la concertation avec les bandagistes et le Conseil technique des voiturettes ainsi que l'évaluation des demandes. Le concept d'« aides à la mobilité » doit être interprété au sens large. Il comprend tout moyen mis en œuvre en vue d'améliorer la mobilité des moins

gemeenschappen nu reeds bevoegd om mobiliteitshulpmiddelen ten dele te vergoeden (bijvoorbeeld tweede rolwagen, omgevingsbediening, onderhouds- en herstellkosten, enz.) op grond van hun bevoegdheid inzake het beleid van personen met een handicap (art. 5, § 1, II, 4^o van dezelfde bijzondere wet).

Vandaag wordt een deel van de mobiliteitshulpmiddelen vergoed door de ziekte- en invaliditeitsverzekering (federaal) via de ziekenfondsen en voor het deel dat voornamelijk te maken heeft met maatschappelijke integratie door toedoen van de regionale instellingen (« *Vlaams Agentschap voor personen met een handicap* » (VAPH), « *Agence wallonne pour l'Intégration des personnes handicapées* » (AWIPH), « *Personne handicapée Autonomie recherche* » (Phare), « *Dienststelle für Personen mit Behinderung* » (DPB)). Dit voorstel draagt de aspecten van mobiliteitshulpmiddelen die heden via de federale ziekte- en invaliditeitsverzekering geregeld worden over aan de gemeenschappen.

De bedragen die overeenstemmen met de financiële middelen die momenteel federaal worden ingezet binnen de ziekte- en invaliditeitsverzekering voor de mobiliteitshulpmiddelen worden mee overgedragen (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1). De financiering gebeurt enerzijds via een jaarlijkse dotatie naar de gemeenschappen uit de algemene federale begroting en anderzijds via een verrekening tussen de algemene federale begroting en de ziekte- en invaliditeitsverzekering. Hiertoe wordt de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en gewesten gewijzigd (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1). De mobiliteitshulpmiddelen worden aldus geheel uit de ziekte- en invaliditeitsverzekering gehaald. De federale bevoegdheid inzake de ziekte- en invaliditeitsverzekering heeft aldus niet langer betrekking hierop. De gemeenschappen beschikken over de volledige bestedingsautonomie voor de hun toegekende budgetten. De financiële middelen die ingezet worden voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden worden eveneens overgeheveld.

Inzake mobiliteitshulpmiddelen en de tegemoetkomingen voor hulp aan bejaarden beschikken de gemeenschappen over de volledige wetgevings-, uitvoerings-, controle- en financieringsbevoegdheid.

Wat de mobiliteitshulpmiddelen betreft, heeft de bevoegdheid onder meer betrekking op de volledige nomenclatuur met betrekking tot de mobiliteitshulpmiddelen, het bepalen van de toekenningsvoorwaarden en het bedrag van de tegemoetkomingen, het uitbetalen van de tegemoetkomingen, de volledige organisatie en het overleg met de bandagisten en de Technische Raad Rolstoelen evenals de evaluatie van de aanvragen. Het begrip « mobiliteitshulpmiddelen » moet ruim geïnterpreteerd worden. Het omvat elk

valides de quelque manière que ce soit, comme les voitures roulantes manuelles, voitures roulantes électriques, scooters électroniques, voitures manuelles et électroniques pour enfants, systèmes de station debout, tricycles orthopédiques, cadres de marche, coussins d'assise pour la prévention des escarres, système modulaire adaptable pour le soutien de la position d'assise dans une voiture roulante, châssis pour siège-coquille, etc.

Pour ce qui est de l'allocation pour l'aide aux personnes âgées, la compétence concerne notamment la fixation des conditions d'octroi et du montant des aides, le paiement des aides et l'ensemble de l'organisation. Il s'agit en tout cas des règles actuellement consignées dans les textes suivants :

— la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés, dans la mesure où elles relèvent de l'allocation pour l'aide aux personnes âgées;

— l'arrêté royal du 5 mars 1990 relatif à l'allocation pour l'aide aux personnes âgées;

— l'arrêté royal du 22 mai 2003 relatif à la procédure concernant le traitement des dossiers en matière des allocations aux personnes handicapées, pour autant qu'elles concernent l'allocation d'aide aux personnes âgées;

— l'arrêté royal du 17 juillet 2006 exécutant l'article 4, § 2, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, pour autant que celui-ci concerne l'allocation d'aide aux personnes âgées.

L'autorité fédérale reste compétente pour assurer la continuité du paiement, après soixante-cinq ans, de l'allocation de remplacement ou de l'allocation d'intégration des personnes handicapées qui percevaient déjà une telle allocation avant leur soixante-cinquième anniversaire. Les entités fédérées peuvent verser un complément dans le cadre de l'APA.

Les communautés deviennent compétentes pour octroyer l'APA aux personnes dont le handicap est reconnu après le soixante-cinquième anniversaire.

Article 9

Cette disposition concerne les transferts de compétence en matière de justice. Cette matière fait également l'objet de l'article 10, l'article 11, l'article 28, a), l'article 37 et l'article 42, 7° et 8°, de la présente proposition.

middel dat ertoe strekt de mobiliteit van mindervaliden op de een of andere manier te verhogen, zoals manuele rolstoelen, elektronische rolstoelen, elektronische scooters, manuele en elektronische kinderrolstoelen, stasystemen, orthopedische driewielfietsen, loophulpmiddelen, kussens tegen doorligwonden, modulair aanpasbare systemen ter ondersteuning van de zithouding in een rolstoel, onderstel voor zitschelp, enz.

Wat de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden betreft, heeft de bevoegdheid onder meer betrekking op het bepalen van de toekenningsvoorwaarden en het bedrag van de tegemoetkomingen, het uitbetalen van de tegemoetkomingen en de volledige organisatie. Het gaat in elk geval over de regels die momenteel vervat zitten in de volgende teksten :

— de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap in zoverre deze betrekking hebben op de tegemoetkoming hulp aan bejaarden;

— het koninklijk besluit van 5 maart 1990 betreffende de tegemoetkomingen voor hulp aan bejaarden;

— het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap in zoverre deze betrekking hebben op de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden;

— het koninklijk besluit van 17 juli 2006 tot uitvoering van artikel 4, § 2, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, voor zover het de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden betreft.

De federale overheid blijft bevoegd om de voortgang van de betaling van de inkomensvervangende tegemoetkoming of de integratietegemoetkoming te verzekeren, na het bereiken van de leeftijd van vijftien jaar, van de personen met een handicap die reeds een tegemoetkoming ontvingen voor hun vijftienste verjaardag. De deelstaten kunnen een toeslag geven in het kader van de THAB.

De gemeenschappen worden bevoegd voor de toekenning van de THAB aan personen waarvan de handicap erkend wordt na het bereiken van de leeftijd van vijftien jaar.

Artikel 9

Deze bepaling betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake justitie. Deze aangelegenheid wordt ook geregeld in artikel 10, artikel 11, artikel 28, a), artikel 37 en artikel 42, 7° en 8°, van dit voorstel.

1. Droit sanctionnel de la jeunesse

La répartition actuelle des compétences en matière de protection de la jeunesse est définie à l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Cette disposition mentionne, au titre des matières personnalisables et, plus particulièrement, de l'aide aux personnes, « la protection de la jeunesse, en ce compris la protection sociale et la protection judiciaire ». Ainsi que la Cour constitutionnelle l'a rappelé, les communautés, ont, en vertu de cette disposition, la « plénitude de compétence pour régler la protection de la jeunesse dans la plus large acception du terme, sauf les exceptions qui y sont explicitement mentionnées » (1).

L'une de ces exceptions réside dans la « détermination des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction ». Cette matière relève actuellement de la compétence de l'État fédéral en vertu de l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, *d*), de la même loi spéciale. Cette réserve de compétence a été confirmée à de nombreuses reprises par la Cour constitutionnelle (2).

La présente proposition de loi spéciale entend modifier la répartition des compétences en matière de protection de la jeunesse. Elle transfère aux communautés la compétence de déterminer les mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction.

À cette fin, la proposition abroge, à l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, le point « *d* » de la détermination des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction ». Les communautés deviennent dès lors compétentes pour adopter de telles mesures en vertu de l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, sur la base duquel elles sont compétentes en matière de protection de la jeunesse. L'abrogation du point *d*) à l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, vaut également pour la Commission communautaire commune. En effet, l'article 63 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises stipule que « Sans préjudice des compétences de la Communauté française et de la Communauté flamande, le collège réuni et l'assemblée réunie exercent les compétences visées aux articles 5, 6*bis*, 8 à 16, §§ 1^{er} et 2, 79, §§ 1^{er} et 3, 92*bis* et 92*ter*, de la loi spéciale ».

(1) C.C., n° 166/2003. Voir également C.C., n° 95/2004.

(2) C.C., n° 4/93, n° 166/2003, n° 49/2008.

1. Jeugdsanctierecht

De huidige bevoegdheidsverdeling inzake jeugdbescherming wordt bepaald in artikel 5, § 1, II, 6^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Deze bepaling vermeldt, inzake persoonsgebonden materies en in het bijzonder bijstand aan personen, « de jeugdbescherming, met inbegrip van de sociale bescherming en de gerechtelijke bescherming ». Zoals het Grondwettelijk Hof heeft herhaald, hebben de gemeenschappen krachtens die bepaling « de volheid van bevoegdheid tot het regelen van de jeugdbescherming in de ruimste zin van het woord, behalve voor de uitdrukkelijk vermelde uitzonderingen » (1).

Een van deze uitzonderingen is de « opgave van de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd ». Krachtens artikel 5, § 1, II, 6^o, *d*) van dezelfde bijzondere wet behoort deze aangelegenheid momenteel tot de bevoegdheid van de Federale Staat. Die voorbehouden bevoegdheid werd meermaals bevestigd door het Grondwettelijk Hof (2).

Dit voorstel van bijzondere wet heeft tot doel om de bevoegdheidsverdeling inzake jeugdbescherming te wijzigen. Het draagt aan de gemeenschappen de bevoegdheid over om de maatregelen te bepalen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd.

Daartoe heft dit voorstel in artikel 5, § 1, II, 6^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen het punt « *d* » de opgave van de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd » op. De gemeenschappen worden aldus bevoegd om dergelijke maatregelen te nemen krachtens artikel 5, § 1, II, 6^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, op basis waarvan ze bevoegd zijn inzake jeugdbescherming. De opheffing van de bepaling onder *d*) in artikel 5, § 1, II, 6^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen geldt eveneens voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Artikel 63 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen bepaalt immers: « Onverminderd de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap, oefenen het verenigd college en de verenigde vergadering de bevoegdheden uit bedoeld in de artikelen 5, 6*bis*, 8 tot 16, §§ 1 en 2, 79 §§ 1 en 3, 92*bis* en 92*ter*, van de bijzondere wet. »

(1) G.H., nr. 166/2003. Zie ook G.H., nr. 95/2004.

(2) G.H., nr. 4/93, nr. 166/2003, nr. 49/2008.

À Bruxelles, il appartiendra donc à la Commission communautaire commune — déjà compétente pour régler la mise en œuvre de l'aide contrainte applicable aux mineurs en danger (1) — de déterminer les mesures contraignantes qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction. Les communautés n'ont en effet pas, en vertu de l'article 128, § 2, de la Constitution, la compétence de déterminer, pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale, les mesures directement applicables aux personnes.

Les communautés et la Commission communautaire commune se voient attribuer toute la compétence d'édicter des règles propres en la matière. Ainsi, elles pourront déterminer la nature des mesures prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction. Outre les mesures qui ont pour finalité l'éducation, la responsabilisation et la réinsertion sociale des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction, les mesures qui ont également pour finalité la sécurité publique en protégeant la société contre les mineurs délinquants relèvent du champ d'application de l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, d) de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (2). L'abrogation de cette disposition permet donc de donner aux communautés et à la Commission communautaire commune la plénitude de la compétence en la matière, étant bien entendu qu'elles exerceront cette compétence dans le respect des normes supérieures qui régissent cette matière, telles que l'article 22*bis* de la Constitution, qui impose que dans toute décision qui le concerne, l'intérêt supérieur de l'enfant soit pris en considération de manière primordiale, les articles 3 et 40 de la Convention internationale des droits de l'enfant et l'article 14, § 4, du Pacte international relatif aux droits civils et politiques.

Elles reçoivent également la compétence de déterminer la hiérarchie entre ces mesures. Cette hiérarchie est actuellement définie à l'article 37, § 2, alinéa 3, de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait. De même, les communautés et la Commission communautaire commune seront habilitées à déterminer les critères à prendre en compte pour le choix des mesures à ordonner. Ces critères sont actuellement fixés à l'article 37, § 1^{er}, alinéas 2 et 3, de la même loi.

Enfin, il leur appartiendra de déterminer les mesures elles-mêmes qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction, les

In Brussel komt het aldus de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie — reeds bevoegd voor het regelen van de verplichte hulpverlening die van toepassing is op jongeren in ernstige moeilijkheden (1) — toe de bindende maatregelen te bepalen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd. De gemeenschappen hebben immers, krachtens artikel 128, § 2, van de Grondwet, niet de bevoegdheid om voor het tweetalig Gewest Brussel-Hoofdstad maatregelen te bepalen die rechtstreeks op personen van toepassing zijn.

De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie krijgen de volledige bevoegdheid om ter zake specifieke regels uit te vaardigen. Ze zullen aldus de aard van de maatregelen die genomen worden ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, kunnen bepalen. Naast de maatregelen inzake opleiding, responsabilisering en resocialisatie van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, vallen ook de maatregelen om de openbare veiligheid te garanderen door de maatschappij te beschermen tegen minderjarige delinquenten onder het toepassingsgebied van artikel 5, § 1, II, 6^o, d) van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (2). Het opheffen van deze bepaling laat dus toe om de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de volledige bevoegdheid ter zake te geven, met dien verstande dat ze deze bevoegdheid uitoefenen met naleving van de hogere normen die deze aangelegenheid regelen, zoals artikel 22*bis* van de Grondwet, dat bepaalt dat het belang van het kind steeds voorop moet staan bij elke beslissing die dat kind betreft, de artikelen 3 en 40 van het Internationaal Verdrag inzake de rechten van het kind en artikel 14, § 4, van het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten.

Ze krijgen ook de bevoegdheid om de hiërarchie tussen die maatregelen te bepalen. Die hiërarchie wordt momenteel bepaald in artikel 37, § 2, derde lid van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade. Bovendien zullen de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bevoegd worden voor het bepalen van de criteria die voor de keuze van de te bevelen maatregelen in acht moeten worden genomen. Deze criteria worden thans vastgesteld bij artikel 37, § 1, tweede en derde lid, van dezelfde wet.

Tot slot zullen ze de maatregelen zelf kunnen bepalen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit

(1) Avis C.E. n° 22.468/9 et C.E. n° 22.469/9 et avis C.E. n° 35.921/3.

(2) C.C., n° 166/2003, B.3.6.

(1) Adviezen RvS 22.468/9, en RvS 22.469/9, en advies RVS 35.921/3.

(2) G.H., nr. 166/2003, B.3.6.

mesures devant être interprétées comme étant les réactions sociales à la délinquance, quelle que soit l'instance/autorité de laquelle elles émanent (parquet, juge/tribunal). Cette compétence comprendra plus particulièrement celle de définir le contenu des mesures, les conditions auxquelles elles peuvent être prises, comme la fixation de l'âge à partir duquel elles peuvent être appliquées et le choix des catégories d'infractions qui les justifient, ainsi que la durée de celles-ci, en ce compris les conditions de leur prolongation (1). De même, les communautés et la Commission communautaire commune pourront définir les principes qui sous-tendent ces mesures, à l'exception de ceux qui concernent les règles de procédure applicables devant les juridictions de la jeunesse. Les principes qui sous-tendent les mesures sont actuellement visés au titre préliminaire de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait.

Les communautés et la Commission communautaire commune pourront dès lors prévoir de nouvelles mesures qui viendront abroger, compléter, modifier ou remplacer les mesures existantes que sont actuellement, plus particulièrement :

— les mesures de garde, de préservation et d'éducation visées à l'article 37, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, § 2, § 2bis, § 2ter, § 2quater, § 3 et § 4, à l'article 42, et à l'article 52quater, de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait. Il s'agit, par exemple, des mesures de placement en institution communautaire publique de protection de la jeunesse, en régime éducatif ouvert ou fermé, des prestations éducatives et d'intérêt général, etc.;

— l'offre restauratrice de médiation et de concertation restauratrice en groupe visée aux articles 37bis à 37quinquies, 45quater et 52quinquies, de la même loi;

— le stage parental visé aux articles 29bis et 45bis, de la même loi, ainsi que les sanctions à la disposition du tribunal en vertu de l'article 85 en cas de refus ou de non collaboration des parents de participer à un stage parental;

— la lettre d'avertissement visée à l'article 45ter de la même loi;

— les mesures de garde provisoires visées aux articles 52 et 59 de la même loi;

hebben gepleegd, waarbij deze maatregelen dienen te worden geïnterpreteerd als de sociale reactie ten opzichte van de delinquentie, van welke instantie of overheid ze ook uitgaan (parket, rechter/rechtbank). Deze bevoegdheid omvat in het bijzonder het bepalen van de inhoud van de maatregelen, de voorwaarden waaronder ze kunnen worden genomen, zoals het vaststellen van de leeftijd vanaf wanneer ze kunnen worden toegepast en de keuze van de categorie van inbreuken die ze rechtvaardigen, alsook de duur ervan, daarin begrepen de voorwaarden voor verlenging (1). Ook zullen de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de principes kunnen bepalen die aan de basis liggen van deze maatregelen, met uitzondering van die principes die de procedure-regels betreffen die van toepassing zijn voor de jeugdrechtbanken. De principes die deze maatregelen onderschragen, zijn momenteel opgenomen in de voorafgaande titel van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade.

De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zullen derhalve nieuwe maatregelen kunnen bepalen die voorzien in de opheffing, aanvulling, wijziging, of vervanging van de huidige bestaande maatregelen, meer in het bijzonder :

— de maatregelen van bewaring, behoeding en opvoeding bedoeld in artikel 37, § 1, eerste lid, § 2, § 2bis, § 2ter, § 2quater, § 3 en § 4, in artikel 42, en in artikel 52quater, van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade. Het gaat bijvoorbeeld over de plaatsingsmaatregelen in een open of gesloten opvoedingsafdeling van een openbare gemeenschapsinstelling voor jeugdbescherming; de opdrachten van opvoedkundige aard of van algemeen belang, enz.;

— het herstelrechtelijk aanbod van bemiddeling en herstelgericht groepsoverleg als bedoeld in de artikelen 37bis tot en met 37quinquies, 45quater en artikel 52quinquies van dezelfde wet;

— de ouderstage bedoeld in de artikelen 29bis en 45bis van dezelfde wet, alsmede de sancties ter beschikking van de rechtbank bij toepassing van artikel 85 in geval van weigering of niet-medewerking van de ouders aan een ouderstage;

— de waarschuwingsbrief bedoeld in artikel 45ter van dezelfde wet;

— de voorlopige maatregelen van bewaring als bedoeld in de artikelen 52 en 59 van dezelfde wet;

(1) C.C., n° 2/92, n° 4/93, n° 166/2003, n° 49/2008.

(1) G.H., nr. 2/92, nr. 4/93, nr. 166/2003, nr. 49/2008.

— les mesures de placement dans un centre fédéral fermé prévues par la loi du 1^{er} mars 2002 relative au placement provisoire des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction (1) et par l'article 606 du Code d'instruction criminelle, ainsi que les infrastructures au sein desquelles ces mesures sont exécutées (centres fédéraux fermés d'Everberg, de Tongres et de Saint-Hubert). Relèvent également de la détermination des mesures pouvant être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction, les règles de dessaisissement visées à l'article 57bis de la même loi (2). Il appartiendra dès lors aux communautés et la Commission communautaire commune d'établir les règles relatives au renvoi des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction, selon le cas, vers une chambre spécifique du tribunal de la jeunesse qui applique le droit pénal commun et la procédure pénale commune ou vers une cour d'assises spécialement composée, ainsi que les conditions dans lesquelles ce renvoi est possible (âge, inadéquation des mesures, existence d'une mesure antérieure ou gravité des faits, etc.).

Les communautés et la Commission communautaire commune devront bien entendu exercer leur compétence dans le respect des compétences qui demeureront fédérales. Tel sera notamment le cas de la compétence fédérale en matière d'organisation des juridictions de la jeunesse, de leur compétence territoriale et de la procédure devant ces juridictions, telle que prévue à l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, c), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Cette proposition traduit, en matière de protection de la jeunesse, la jurisprudence de la Cour constitutionnelle qui consacre la compétence réservée du législateur fédéral pour ce qui concerne l'organisation judiciaire (3).

Ainsi, le législateur fédéral conservera sa compétence en matière de création et de composition des juridictions de la jeunesse (4). Il sera, par exemple, seul compétent pour modifier les articles 76, 78, 101 et 119, § 2, du Code judiciaire qui instituent les tribunaux de la jeunesse et les chambres de la jeunesse des Cours d'appel, en ce compris les chambres spécifiques chargées de juger les personnes ayant fait l'objet d'une décision de dessaisissement et qui règlent leur composition, dont celle de la cour d'assises lorsqu'elle connaît des poursuites engagées contre une personne qui fait l'objet d'une décision de dessaisissement.

(1) C.C., n° 166/2003, B.3.6.; C.C., n° 9/2004, B.4.3.

(2) Avis CdE n° 37.536/VR/2/V, *Doc. parl.*, Ch. repr., n° 1467/1, p. 82.

(3) Voy. notamment C.C., 11 févr. 1988, n° 46/88; C.C., 30 juin 1988, n° 66/88; C.C., 21 déc. 1990, n° 41/90; C.C., 13 mai 1992, n° 40/92; C.C., 14 févr. 2001, n° 19/2001; C.C., 13 mars 2001, n° 33/2001.

(4) C.C., n° 40/91.

— de plaatsingsmaatregelen in een federaal gesloten centrum als voorzien bij de wet van 1 maart 2002 betreffende de voorlopige plaatsing van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd (1) en bij artikel 606 van het Wetboek van strafvordering, alsook de infrastructuur waar deze maatregelen worden uitgevoerd (gesloten federale centra van Everberg, Tongeren en Saint-Hubert). Ook de regels inzake uithandengeving bedoeld in artikel 57bis van dezelfde wet vallen onder het bepalen van maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd (2). Het komt dan de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie toe om de regels op te stellen voor verwijzing van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, naargelang het geval, naar een bijzondere kamer binnen de jeugdrechtbank die het gemeen strafrecht en de gemeenrechtelijke strafprocedure toepast of naar een speciaal samengesteld hof van assisen, evenals de voorwaarden te bepalen waaronder die verwijzing mogelijk is (leeftijd, niet-geschikte maatregelen, bestaan van een vroegere maatregel of ernst van de feiten, enz.).

De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie dienen bij het uitoefenen van hun bevoegdheid uiteraard de bevoegdheden die federaal blijven, te respecteren. Dat zal onder meer het geval zijn voor de federale bevoegdheid inzake de organisatie van de jeugdgerechten, hun territoriale bevoegdheid en de rechtspleging voor die gerechten, zoals voorzien bij artikel 5, § 1, II, 6^o, c) van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Dit voorstel vormt de omzetting van de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake jeugdbescherming, waarbij het Hof de bevoegdheid van de federale wetgever inzake de rechterlijke inrichting bevestigt (3).

Op die manier behoudt de federale wetgever zijn bevoegdheid inzake de oprichting en samenstelling van de jeugdrechtbanken (4). Zo is hij bijvoorbeeld als enige bevoegd voor het wijzigen van de artikelen 76, 78, 101 en 119, § 2 van het Gerechtelijk Wetboek, tot instelling van de jeugdrechtbanken en de jeugdkamers van de hoven van beroep, daarin begrepen de bijzondere kamers die belast zijn met het rechtspreken over personen die het voorwerp hebben uitgemaakt van een beslissing tot uithandengeving en die tot regeling van hun samenstelling, waaronder het hof van assisen wanneer dat bevoegd is voor het vervolgen van een persoon die het voorwerp uitmaakt van een beslissing tot uithandengeving.

(1) G.H., nr. 166/2003, B.3.6.; G.H., nr. 9/2004, B.4.3.

(2) Advies RvS nr. 37.536/VR/2/V, *Parl. St.*, Kamer, nr. 1467/1, p. 82.

(3) Zie onder meer G.H., 11 febr. 1988, nr. 46/88; G.H., 30 juni 1988, nr. 66/88; G.H., 21 dec. 1990, nr. 41/90; G.H., 13 mei 1992, nr. 40/92; G.H., 14 febr. 2001, nr. 19/2001; G.H., 13 maart 2001, nr. 33/2001.

(4) G.H., nr. 40/91.

De même, seul le législateur fédéral sera compétent pour déterminer les règles relatives à la compétence territoriale des juridictions de la jeunesse. Celles-ci sont actuellement définies à l'article 44 de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait, qui prévoit que la compétence territoriale du tribunal de la jeunesse est déterminée par la résidence des parents, tuteurs ou personnes qui ont la garde de la personne de moins de dix-huit ans. Lorsque ceux-ci n'ont pas de résidence en Belgique ou lorsque leur résidence est inconnue ou incertaine, le tribunal de la jeunesse compétent est celui du lieu où l'intéressé a commis le fait qualifié d'infraction, du lieu où il est trouvé ou du lieu où la personne ou l'établissement auquel il a été confié par les instances compétentes a sa résidence ou son siège. Il s'agit ainsi d'éviter les situations dans lesquelles aucun juge ou deux ou plusieurs juges seraient compétents à l'égard d'un même mineur (1).

Dans un souci de cohérence optimale en matière de protection de la jeunesse, le critère de rattachement territorial et de détermination de la compétence de la juridiction sera identique. Dès lors, pour ce qui concerne la compétence matérielle transférée en matière de mesures qui peuvent être prises à l'égard de mineurs qui ont commis un fait qualifié d'infraction, c'est également le critère de la résidence des parents, tuteurs ou personnes qui ont la garde de la personne de moins de dix-huit ans qui constitue le critère approprié afin de déterminer quelle réglementation parmi celles édictées par les communautés ou la Commission communautaire commune doit être appliquée par le tribunal de la jeunesse territorialement compétent. Ce critère permet de localiser l'objet de la norme édictée dans l'aire de compétence d'une des communautés ou de la Commission communautaire commune. À défaut de résidence de ces personnes en Belgique ou lorsque leur résidence est inconnue ou incertaine, le critère de rattachement territorial sera le lieu où l'intéressé a commis le fait qualifié d'infraction, le lieu où il est trouvé ou le lieu où la personne ou l'établissement auquel il a été confié par les instances compétentes a sa résidence ou son siège. Enfin, le législateur fédéral restera compétent pour déterminer les règles de procédure devant les juridictions de la jeunesse, telles que notamment le mode d'introduction des affaires ou le délai dans lequel elles doivent être introduites (2).

Zo zal ook enkel de federale wetgever bevoegd zijn voor het bepalen van de regels betreffende de territoriale bevoegdheid van de jeugdrechtbanken. Deze regels worden momenteel bepaald in artikel 44 van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, dat bepaalt dat de territoriale bevoegdheid van de jeugdrechtbank wordt bepaald door de verblijfplaats van de ouders, voogden of degenen die de persoon beneden de achttien jaar onder hun bewaring hebben. Wanneer dezen geen verblijfplaats in België hebben of wanneer hun verblijfplaats onbekend is of niet vaststaat, is de jeugdrechtbank van de plaats waar de betrokkene het als misdrijf omschreven feit heeft gepleegd bevoegd, dan wel van de plaats waar hij wordt aangetroffen of van de plaats waar de persoon verblijft of waar de inrichting gevestigd is waaraan hij door de bevoegde instanties werd toevertrouwd. Op die manier moeten situaties vermeden worden waarbij geen enkele rechter of twee of meer rechters bevoegd zouden zijn voor eenzelfde minderjarige (1).

Met het oog op optimale coherentie inzake jeugdbescherming zal het territoriaal aanknopingscriterium en het bevoegdheidscriterium van de rechtbank identiek zijn. Derhalve is, wat betreft de overgedragen materiële bevoegdheid inzake de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, het criterium van de verblijfplaats van de ouders, voogden of personen die de hoede over de minderjarige hebben dan ook het geschikte criterium met toepassing waarvan kan worden bepaald welke van de door de gemeenschappen of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie uitgevaardigde regelingen door de territoriaal bevoegde jeugdrechtbank moet worden toegepast. Dit criterium laat toe om het voorwerp van de uitgevaardigde norm te lokaliseren binnen het bevoegdheidsgebied van hetzij één gemeenschap hetzij de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Wanneer deze personen geen verblijfplaats hebben in België of wanneer hun verblijfplaats onbekend is of niet vaststaat, zal het criterium van territoriale aanhechting de plaats zijn waar de betrokkene het als misdrijf omschreven feit heeft gepleegd, de plaats waar hij wordt aangetroffen of de plaats waar de persoon verblijft of waar de inrichting gevestigd is waaraan hij door de bevoegde instanties werd toevertrouwd. Ten slotte blijft de federale wetgever bevoegd voor het bepalen van de procedureregels voor de jeugdrechtbanken, zoals onder meer de manier om een zaak in te leiden of de termijn waarbinnen ze moeten worden ingediend (2).

(1) Avis du Conseil d'État du 13 juillet 1988, Doc. Parl., Ch. repr., sess. extr. 1988, n° 516/1, p. 35.

(2) C.C., n° 2/92.

(1) Advies Raad van State van 13 juli 1988, Parl. St., Kamer, B. Z., 1988, nr. 516/1, p. 35.

(2) G.H., nr. 2/92.

Cependant, en vertu de l'article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, « *les décrets peuvent porter des dispositions de droit relatives à des matières pour lesquelles les Conseils ne sont pas compétents, dans la mesure où ces dispositions sont nécessaires à l'exercice de leur compétence* ». Il en va de même des ordonnances de la Commission communautaire commune, en vertu de l'article 63 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

L'article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles trouvera tout naturellement à s'appliquer lorsque des dispositions procédurales sont indissociablement liées à la détermination des mesures et sont dès lors tellement dépendantes du choix qu'opèreront les communautés dans les mesures qu'elles édicteront, modifieront, ajouteront ou supprimeront qu'elles ne pourraient exister à elles seules si les mesures devaient être modifiées.

Les communautés qui deviennent compétentes pour ce qui relève de la détermination des mesures pourront faire application de l'article 10 de la loi spéciale pour déterminer les règles de procédures indissociablement liées à ces mesures. Ceci confirme la jurisprudence de la Cour constitutionnelle (1) qui a estimé que « les communautés peuvent, dans la mesure nécessaire à l'exercice de leur compétence, régler une matière qui relève en principe de la compétence de l'État en vertu d'une réserve expresse formulée dans la loi — ce qui est le cas en l'espèce — ou sur la base de sa compétence résiduaire. Pour être compatible avec le régime des compétences exclusives institué par la loi spéciale, le recours à l'article 10 de cette loi n'est cependant admissible qu'à la double condition que la matière réservée se prête à un règlement différencié et que l'incidence sur cette matière réservée ne soit que marginale ».

Tel pourrait être par exemple le cas des articles 37, § 2 *quinquies*, 50 et 60 de la loi du 8 avril 1965.

L'exécution des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction, en ce compris l'encadrement de ces mesures et les infrastructures au sein desquelles elles sont exécutées, demeurera une compétence communautaire (qui sera élargie aux centres fédéraux fermés) (2). Comme le Conseil d'État l'a déjà rappelé à plusieurs reprises dans le passé, la Commission communautaire commune peut dans l'exercice de ses compétences recourir aux services de la Communauté française ou de la Communauté flamande ou aux

Desalnettemin kunnen, krachtens artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, « *de decreten rechtsbepalingen bevatten in aangelegenheden waarvoor de parlementen niet bevoegd zijn, voor zover die bepalingen noodzakelijk zijn voor de uitoefening van hun bevoegdheid* ». Hetzelfde geldt voor de ordonnances van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bij toepassing van artikel 63 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse instellingen.

Artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zal uiteraard van toepassing zijn wanneer procedurele bepalingen onlosmakelijk verbonden zijn met de bepaling van de maatregelen en derhalve dermate afhankelijk zijn van de keuze die de gemeenschappen zullen uitwerken in de maatregelen die ze zullen uitvaardigen, wijzigen, toepassen of opheffen dat ze niet langer op zichzelf kunnen bestaan zonder dat de maatregelen zouden moeten worden aangepast.

De gemeenschappen die bevoegd worden voor de bepaling van de maatregelen zullen artikel 10 van de bijzondere wet kunnen toepassen om de procedure-regels die onlosmakelijk verbonden zijn met deze maatregelen, vast te leggen. Dit bevestigt de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof (1), die bepaalde dat « de gemeenschappen [...], voor zover dit noodzakelijk is voor de uitoefening van hun bevoegdheden, een aangelegenheid [kunnen] regelen die in beginsel tot de bevoegdheid van de Staat behoort, hetzij krachtens een uitdrukkelijk in de wet geformuleerd voorbehoud — wat ten deze het geval is —, of op grond van zijn residuaire bevoegdheid. Om bestaanbaar te zijn met het door de bijzondere wet ingestelde systeem van de exclusieve bevoegdheden, is een beroep op artikel 10 van die wet evenwel slechts toelaatbaar op voorwaarde dat de voorbehouden aangelegenheid zich tot een gedifferentieerde regeling leent en dat de weerslag op die voorbehouden aangelegenheid slechts marginaal is ».

Dit zou bijvoorbeeld het geval kunnen zijn met de artikelen 37, § 2 *quinquies*, 50 en 60 van de wet van 8 april 1965.

De uitvoering van de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, daarin begrepen de omkadering van die maatregelen en de infrastructuur waarbinnen ze worden uitgevoerd, blijft een gemeenschapsbevoegdheid (die zal worden uitgebreid naar de federale gesloten centra) (2). Zoals de Raad van State in het verleden reeds meermaals heeft gesteld, kan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bij het uitoefenen van haar bevoegdheden een beroep doen op de diensten van de Vlaamse

(1) C.C., n° 4/93

(2) C.C., n° 40/91, n° 2/92, n° 166/2003, n° 49/2008.

(1) G.H., nr. 4/93.

(2) G.H., nr. 40/91, nr. 2/92, nr. 166/2003, nr. 49/2008.

institutions qui dépendent de chaque communauté ou qui sont reconnues par l'une d'elles à condition qu'ait été préalablement conclu un Accord de coopération (1).

Enfin, en raison du transfert aux communautés de la compétence de détermination des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction, la concertation entre les communautés et l'État fédéral, prévue à l'article 6, § 3bis, 4°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, concernant « la détermination et la bonne fin des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction » est abrogée par la présente proposition de loi spéciale (cf. toutefois *infra* « 3. Maisons de justice »). La raison d'être de cette concertation, en l'occurrence la volonté d'« aligner la politique relative aux mesures sur la politique concernant les structures dans lesquelles elles doivent être exécutées » (2), disparaît en effet suite au transfert.

Il va de soi que l'État fédéral, les communautés et la Commission communautaire commune recourront aux différents modes de coopération prévus par les lois de réformes institutionnelles (accords de coopération, conférences interministérielles, ...) afin de garantir une bonne application de leurs politiques respectives en matière, d'une part, d'organisation des juridictions de la jeunesse, de leur compétence territoriale et de la procédure devant ces juridictions et, d'autre part, de détermination des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction.

2. Politique de poursuites

Conformément à la proposition de révision de l'article 151, § 1^{er}, de la Constitution (cf. *Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n° 5-2243/1), soumise concomitamment au Parlement, la présente proposition de loi spéciale fixe les modalités d'exercice du droit d'injonction positive des communautés et des régions et prévoit la participation des communautés et des régions, dans les matières qui relèvent de leurs compétences, à l'élaboration des directives contraignantes de politique criminelle, y compris en matière de politique de recherche et de poursuite, et à la planification de la politique en matière de sécurité, ainsi que la participation, pour ce qui concerne ces mêmes matières, de leurs représentants aux réunions du collège des procureurs généraux.

(3) Voir avis du Conseil d'État, section de législation, n° 37.475/VR/V du 27 juillet 2004, *Doc. parl.*, Coll. Réunis C.C.C., 2007-08, B-112/1, 8-16.

(4) Avis du Conseil d'État n° 32/467, *Doc. Parl.*, Ch. repr., 2001-2002, n° 942/4, p. 6.

of de Franse Gemeenschap of van instellingen die afhangen van of erkend zijn door die gemeenschappen mits vooraf een Samenwerkingsakkoord met de gemeenschappen gesloten is (1).

Ten slotte, wegens de overdracht aan de gemeenschappen van de bevoegdheid om maatregelen te bepalen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, wordt het overleg tussen de gemeenschappen en de Federale Staat, voorzien in artikel 6, § 3bis, 4° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, betreffende « de opgave en de opvolging van de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd », door het onderhavige voorstel van bijzondere wet opgeheven (zie evenwel *infra*, « 3. Justitiehuisen »). De bestaansreden van dit overleg, in dit geval de wil om « het beleid betreffende de maatregelen af te stemmen op het beleid betreffende de structuren waarin ze moeten worden uitgevoerd » (2), verdwijnt immers door de overdracht.

Het spreekt voor zich dat de Federale Staat, de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie echter een beroep zullen doen op de verschillende samenwerkingsvormen als voorzien bij de wetten tot hervorming der instellingen (Samenwerkingsakkoorden, interministeriële conferenties, enz.) teneinde een goede toepassing te verzekeren van hun respectief beleid inzake enerzijds de organisatie van de jeugdrechtsbanken, hun territoriale bevoegdheid en de procedure voor die rechtsbanken en anderzijds de opgave van de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd.

2. Vervolgingsbeleid

Overeenkomstig het voorstel tot herziening van artikel 151, § 1, van de Grondwet (cf. *Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nr. 5-2243/1), gelijktijdig ingediend bij het Parlement, bepaalt het onderhavige voorstel van bijzondere wet de uitoefeningsmodaliteiten van het positief injunctierecht van de gemeenschappen en de gewesten en voorziet het in de deelname van de gemeenschappen en de gewesten, voor de materies die onder hun bevoegdheid vallen, aan de uitwerking van de bindende richtlijnen van het strafrechtelijk beleid, inclusief die van het opsporings- en vervolgingsbeleid, en aan de planning van het veiligheidsbeleid, alsook in de deelname, wat dezelfde aangelegenheden betreft, van hun vertegenwoordigers aan de vergaderingen van het college van procureurs-generaal.

(3) Zie advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, nr. 37.475/VR/V van 27 juli 2004, *Parl. St.*, Ver Verg. GGC, 2007-08, B-112/1, 8-16.

(4) Advies Raad van State nr. 32/467, *Parl. St.*, Kamer, 2001-2002, nr. 942/4, p. 6.

Elle insère un article 11*bis* dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles à cet effet.

Cette nouvelle disposition fixe les modalités d'exercice du droit d'injonction positive des communautés et des régions. Elle prévoit que le ministre délégué de l'entité fédérée adressera sa demande au ministre fédéral de la Justice qui en assurera l'exécution sans délai. Le ministre est désigné à cet effet par les gouvernements de communauté et de région lorsqu'ils procèdent à la répartition des tâches en leur sein. Par conséquent, le droit d'injonction positive fait partie des attributions de ce ministre. Il adresse sa demande au ministre fédéral de la Justice après qu'une décision a été prise en ce sens au sein du gouvernement auquel il appartient. Il motive sa demande au regard des compétences propres de l'entité fédérée, en précisant la disposition décrétole ou ordonnantielle qui prévoit l'infraction qu'il entend poursuivre grâce à son droit d'injonction positive. Le ministre fédéral de la Justice opère un contrôle de légalité marginal en vérifiant que cette condition est remplie. Le ministre fédéral de la Justice ordonne les poursuites sans délai en transmettant la demande au parquet.

Cette nouvelle disposition prévoit également que, dans les matières qui relèvent de leurs compétences, les gouvernements de communauté et de région, chacun en ce qui le concerne, participent à l'élaboration des directives contraignantes de politique criminelle, y compris en matière de politique de recherche et de poursuite, ainsi qu'à celle de la note-cadre Sécurité intégrale et du plan national de sécurité.

Elle prévoit enfin que les gouvernements de communauté et de région participent, pour ce qui concerne les matières qui relèvent de leurs compétences, aux réunions du collège des procureurs généraux, en ce compris pour l'établissement des priorités des directives de politique criminelle en général, étant entendu qu'ils s'expriment chacun par rapport à leurs propres compétences.

La présente proposition de loi spéciale, en son article 42, 7^o, insère un paragraphe 4*decies* à l'article 92*bis* de la même loi spéciale qui prévoit que l'État fédéral, les communautés et les régions concluent en tout cas un Accord de coopération pour régler les modalités relatives aux matières visées à l'article 11*bis*, alinéas 2 et 3. Cet Accord de coopération aura notamment pour objet d'organiser la procédure au terme de laquelle les directives contraignantes de politique criminelle (en ce compris l'établissement de priorités en général), y compris en matière de politique de recherche et de poursuite, et les lignes directrices de la politique en matière de sécurité seront arrêtées dans les matières relevant des compétences des communautés et des régions ainsi que de

Het voegt daartoe een artikel 11*bis* in in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Deze nieuwe bepaling stelt de uitoefeningsmodaliteiten van het positief injunctierecht van de gemeenschappen en de gewesten vast. Ze voorziet erin dat de afgevaardigde minister van de deelstaat zijn aanvraag aan de federale minister van Justitie zal bezorgen, die de aanvraag zonder verwijl zal laten uitvoeren. De minister wordt daartoe aangesteld door de regering van de bevoegde gemeenschap of het bevoegde gewest bij de opmaak van de taakverdeling in zijn schoot. Bijgevolg behoort het positief injunctierecht tot de bevoegdheden van deze minister. Hij richt zijn vraag tot de federale minister van Justitie nadat een beslissing in die zin werd genomen binnen de regering waar hij deel van uitmaakt. Hij motiveert deze vraag vanuit de eigen bevoegdheden van de deelstaat door de bepaling in het decreet of de ordonnantie te specificeren die voorziet in de inbreuk die hij op grond van zijn positief injunctierecht wenst te vervolgen. De federale minister van Justitie oefent een marginale legaliteitscontrole door na te gaan of deze voorwaarde is vervuld. De federale minister van Justitie beveelt de vervolging zonder verwijl door de vraag over te maken aan het parket.

Deze nieuwe bepaling voorziet er eveneens in dat, voor de aangelegenheden die onder hun bevoegdheid vallen, de gemeenschaps- en gewestregeringen, elk wat hen betreft, deelnemen aan het uitwerken van de bindende richtlijnen van het strafrechtelijk beleid, inclusief die van het opsporings- en vervolgingsbeleid, alsook aan de Kadernota Integrale veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan.

Ze voorziet er tot slot in dat de regeringen van de gemeenschappen en de gewesten, wat betreft de materies die behoren tot hun bevoegdheden, deelnemen aan de vergaderingen van het college van procureurs-generaal, hierin begrepen voor de prioritering van de richtlijnen van het strafrechtelijk beleid in het algemeen, met dien verstande dat elk zich uitspreekt met betrekking tot de eigen bevoegdheden.

Artikel 42, 7^o, van dit voorstel van bijzondere wet voegt een paragraaf 4*decies* in in artikel 92*bis* van diezelfde bijzondere wet, die erin voorziet dat de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten in elk geval een Samenwerkingsakkoord sluiten om de modaliteiten met betrekking tot de in artikel 11*bis*, tweede en derde lid, bedoelde aangelegenheden nader te regelen. Dit Samenwerkingsakkoord heeft onder meer als doel de procedure te organiseren die moet leiden tot het nemen van bindende richtlijnen inzake strafrechtelijk beleid (met inbegrip van de prioritering in het algemeen), inclusief het opsporings- en vervolgingsbeleid en de richtsnoeren inzake veiligheid in de materies die onder de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten vallen, alsmede het

formaliser la participation des communautés et des régions aux réunions du collège des procureurs généraux. Concernant ce dernier point, l'Accord de coopération déterminera plus particulièrement les modalités de représentation des communautés et des régions aux réunions du collège des procureurs généraux et pourra prévoir, par exemple, que le ministre qui assiste aux réunions du collège des procureurs généraux est le ministre désigné pour ordonner les poursuites ou le ministre fonctionnellement compétent ou encore laisser ce point à l'appréciation de chacun. Il règlera les cas dans lesquels les représentants des communautés et des régions participent aux réunions du collège des procureurs généraux, en l'occurrence lorsque celles-ci concernent l'établissement des directives de politique criminelle ainsi que la mise en œuvre cohérente et la coordination de la politique criminelle déterminée par ces directives (articles 143*quater* et 143*bis*, § 2, 1^o, du Code judiciaire). Il pourra également déterminer les modalités de participation des communautés et des régions aux réunions du collège des procureurs généraux, comme celles relatives à la convocation du collège. La présidence du collège continuera en tout cas à être assurée par le ministre fédéral de la Justice.

Cet Accord de coopération pourra donc avoir pour objet de modifier ou de compléter les règles relatives au collège des procureurs généraux (*cf.* article 143*bis*, § 5 du Code judiciaire). Puisque ces modifications seront directement applicables, elles s'appliqueront sans que le Code judiciaire ne doive ultérieurement être modifié, pour autant que les Parlements concernés aient préalablement donné leur assentiment.

La participation des régions et des communautés pour ce qui concerne leurs compétences s'inscrit dans une politique pénale globale cohérente, à l'intérieur de laquelle prime l'efficacité de la politique de prévention et de la politique de poursuite par delà les compétences fédérales, d'une part, et les compétences régionales et communautaires, d'autre part.

3. Maisons de justice

En 1999, l'État fédéral a créé au sein du ministère de la Justice le Service des Maisons de justice, devenu depuis 2007 une direction générale autonome Maisons de justice du service public fédéral Justice.

L'organisation, le fonctionnement et les missions des maisons de justice sont actuellement définis par des règles fédérales. Il s'agit principalement de l'arrêté royal du 13 juin 1999 portant organisation du Service

formaliseren van de deelname van de gemeenschappen en de gewesten aan de vergaderingen van het college van procureurs-generaal. Met betrekking tot dit laatste punt, zal het Samenwerkingsakkoord meer in het bijzonder de vertegenwoordiging van de gemeenschappen en de gewesten regelen in de vergaderingen van het college van procureurs-generaal en kan het bijvoorbeeld voorzien dat de minister die deelneemt aan de vergaderingen van het college van procureurs-generaal de minister is die aangeduid werd om vervolgingen te bevelen, of nog de functioneel bevoegde minister dan wel dit punt over laten ter ieders beoordeling. Het regelt de gevallen waarin de vertegenwoordigers van de gemeenschappen en gewesten deelnemen aan de vergaderingen van het College van Procureurs-generaal, indien deze betrekking hebben op het vastleggen van de richtlijnen van het strafrechtelijk beleid alsmede de maatregelen die nodig zijn voor de coherente uitwerking en de coördinatie van het strafrechtelijk beleid vastgelegd door deze richtlijnen (artikel 143*quater* en artikel 143*bis*, § 2, 1^o van het Gerechtelijk Wetboek). Het kan tevens de deelnamemodaliteiten van de gemeenschappen en de gewesten aan de vergaderingen van het college van procureurs-generaal bepalen, zoals met betrekking tot de bijeenroeping van het college. Het voorzitterschap van het college wordt in alle geval verder verzekerd door de federale minister van Justitie.

Dit Samenwerkingsakkoord heeft aldus als voorwerp het wijzigen of aanvullen van de actuele bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek die betrekking hebben op dit college van procureurs-generaal (*cf.* artikel 143*bis*, § 5 van het Gerechtelijk Wetboek). Gezien deze wijzigingen rechtstreeks van toepassing zijn, is een wijziging van het Gerechtelijk Wetboek niet noodzakelijk, voor zover de betrokken parlementen hun voorafgaande goedkeuring hebben gegeven.

De deelname van de gewesten en de gemeenschappen wat hun bevoegdheden betreft, past in een globaal coherent strafrechtelijk beleid, waarbinnen de efficiëntie van het preventie- en vervolgingsbeleid vooropstaat ongeacht of het de federale bevoegdheden enerzijds en de bevoegdheden van de gewesten en de gemeenschappen anderzijds betreft.

3. Justitiehuizen

In 1999 heeft de Federale Staat binnen het ministerie van Justitie de dienst Justitiehuizen opgericht, die sinds 2007 een zelfstandig directoraat-generaal Justitiehuizen van de Federale Overheidsdienst Justitie is geworden.

De organisatie, de werking en de opdrachten van de justitiehuizen worden op dit moment bepaald door federale regels. Het gaat voornamelijk om het koninklijk besluit van 13 juni 1999 houdende organisatie van

des Maisons de justice du ministère de la Justice et de l'arrêté ministériel du 23 juin 1999 fixant les instructions de base destinées aux maisons de justice.

La présente proposition de loi spéciale attribue aux communautés toute la compétence d'édicter des règles propres en matière d'organisation et de fonctionnement des maisons de justice, ainsi que celle de leur attribuer des missions dans le cadre des matières qui relèvent de leurs compétences. Elle confie également aux communautés la pleine compétence en matière d'exécution des missions qui sont confiées aux maisons de justice notamment par l'article 2 de l'arrêté royal du 13 juin 1999 portant organisation du Service des Maisons de Justice du ministère de la Justice et par l'article 1N, A2, de l'annexe à l'arrêté ministériel du 23 juin 1999 fixant des instructions de base destinées aux maisons de justice. Elle rétablit, à cette fin, l'article 5, § 1^{er}, III, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Ainsi, elles pourront déterminer les structures au sein desquelles ces missions seront exercées. Celles-ci sont actuellement définies, pour ce qui concerne l'exécution des missions actuelles des maisons de justice, à l'article 2N, A3, de l'annexe à l'arrêté ministériel du 23 juin 1999 fixant les instructions de base destinées aux maisons de justice.

En outre, elles pourront définir l'ensemble des règles relatives à la direction, à la composition et, dans les limites de leurs compétences territoriales, au ressort des maisons de justice ainsi qu'à leur structure interne et à leur fonctionnement qui sont actuellement définies par l'article 3N de l'annexe de l'arrêté ministériel du 23 juin 1999 fixant les instructions de base destinées aux maisons de justice. Le fonctionnement du secrétariat de la commission de probation est également transféré aux communautés.

Outre les moyens financiers liés au fonctionnement de la direction générale des maisons de justice, les subventions actuellement octroyées par la direction générale des maisons de justice dans le cadre de l'arrêté royal du 17 décembre 2003 relatif à la subvention d'organismes offrant un encadrement spécialisé aux citoyens impliqués dans une procédure judiciaire sont également transférées aux communautés.

Outre la détermination de la manière dont seront exercées les missions des maisons de justice, les communautés pourront également attribuer des missions propres aux maisons de justice dans les matières qui relèvent de leurs compétences matérielles. Ainsi, elles pourront, par exemple, fusionner les services communautaires d'aide aux victimes avec les services

de la Dienst Justitiehuisen van het ministerie van Justitie en om het ministerieel besluit van 23 juni 1999 tot vaststelling van de basisinstructies voor de justitiehuisen.

Dit voorstel van bijzondere wet draagt aan de gemeenschappen de volledige bevoegdheid over om eigen regels uit te vaardigen inzake de organisatie en de werking van de justitiehuisen alsmede om hun opdrachten toe te kennen binnen hun bevoegdheden. Dit voorstel vertrouwt evenzeer de volledige bevoegdheid toe aan de gemeenschappen inzake de uitvoering van de opdrachten die aan de justitiehuisen worden toevertrouwd overeenkomstig inzonderheid artikel 2 van koninklijk besluit van 13 juni 1999 houdende de organisatie van de Dienst Justitiehuisen van het ministerie van Justitie van 13 juni 1999 en overeenkomstig artikel 1N, A2, van het bijvoegsel bij het ministerieel Besluit van 23 juni 1999 tot vastlegging van de basisrichtlijnen aan de justitiehuisen. Daartoe herstelt dit voorstel artikel 5, § 1, III, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Zodoende kunnen ze de structuren bepalen waarbinnen deze opdrachten worden uitgevoerd. Die zijn, wat de uitvoering van de actuele opdrachten van de justitiehuisen betreft, tot nu toe bepaald in artikel 2N, A3 van de bijlage bij het ministerieel besluit van 23 juni 1999 tot vaststelling van de basisinstructies voor de justitiehuisen.

Bovendien zullen ze alle regels kunnen bepalen die betrekking hebben op de leiding, de samenstelling en, binnen de grenzen van hun territoriale bevoegdheden, van het ressort van de justitiehuisen, alsook de interne structuur en werking ervan die op dit moment bepaald worden in artikel 3N van de bijlage bij het ministerieel besluit van 23 juni 1999 tot vaststelling van de basisinstructies voor de justitiehuisen. De werking van het secretariaat van de probatiecommissie wordt eveneens overgeheveld naar de gemeenschappen.

Naast de ter beschikking gestelde financiële middelen voor de werking van het directoraat-generaal justitiehuisen, worden ook de subsidies die momenteel toegekend worden door het directoraat-generaal van de justitiehuisen in het kader van het koninklijk besluit van 17 december 2003 betreffende de subsidiëring van instellingen die voorzien in een gespecialiseerde begeleiding voor burgers die betrokken zijn in een gerechtelijke procedure, overgedragen aan de gemeenschappen.

Naast het vaststellen van de wijze waarop de opdrachten van de justitiehuisen zullen worden uitgeoefend, zullen de gemeenschappen ook eigen opdrachten kunnen toekennen aan de justitiehuisen in de aangelegenheden die onder hun materiële bevoegdheden vallen. Op die manier zullen ze bijvoorbeeld de slachtofferhulpdiensten van de ge-

d'accueil des victimes institués au sein des maisons de justice et confier ainsi à ces dernières des compétences en matière d'aide aux victimes ou, à l'inverse, confier aux services communautaires d'aide aux victimes l'exécution des missions actuelles des maisons de justice en matière d'accueil des victimes.

L'État fédéral demeure toutefois compétent pour ce qui concerne la procédure applicable devant les juridictions (1) ainsi que pour l'exécution des décisions judiciaires et l'exécution des peines (2), y compris pour la détermination de la maison de justice territorialement compétente pour exécuter les missions qui en relèvent, sur la base des critères qu'il définit dans la loi, les dispositions réglementaires, les directives ou encore les pratiques existantes.

Ainsi, lorsque dans un arrondissement judiciaire plusieurs maisons de justice sont établies, l'autorité mandante désigne sur base des règles et pratiques actuelles la maison de justice pour exécuter la mission qu'elle lui confie. Tel est également le cas dans l'hypothèse d'un transfert de dossier en cours d'exécution de la mission. Dans une telle hypothèse, en matière pénale par exemple, l'autorité mandante désigne une des maisons de justice de l'arrondissement judiciaire de la résidence du justiciable.

Il s'ensuit que la détermination des cas dans lesquels une autorité mandante judiciaire ou administrative a la possibilité de faire procéder à une investigation (3), sous forme d'enquête sociale ou de rapport d'information succinct (4), ou de soumettre une personne à un contrôle ou à une guidance continuera à relever de la compétence du législateur fédéral. Toutefois, la rédaction et l'envoi des rapports relatifs aux enquêtes sociales et aux contrôles et guidances relèveront de la compétence des communautés.

Les maisons de justice qui, dans le cadre de leurs missions civiles et pénales, sont chargées de réaliser ces investigations et ces contrôles ou guidances exercent donc des missions indispensables à l'exercice de compétences fédérales. Par l'accomplissement de tâches d'information, d'avis, de contrôle et de guidance, elles participent en effet à l'élaboration ou à l'exécution d'une décision judiciaire. Tel est également le cas de leurs missions en matière d'accueil des

meenschappen kunnen fuseren met de opvangdienst voor slachtoffers binnen de justitiehuizen en zodoende bevoegdheden inzake slachtofferhulp aan die laatste toekennen, of omgekeerd de huidige opdrachten van de justitiehuizen op het vlak van slachtofferopvang toekennen aan de slachtofferhulpdiensten van de gemeenschappen.

De Federale Staat blijft echter bevoegd voor de procedure die van toepassing is voor de rechtbanken (1) alsook voor de uitvoering van de gerechtelijke beslissingen en voor de strafuitvoering (2), hierin begrepen de bepaling van het justitiehuis dat territoriaal bevoegd is voor de uitvoering van de opdrachten die eronder vallen, op basis van de criteria die de staat vastlegt in de wet, de reglementaire bepalingen, de richtlijnen of de bestaande praktijken.

Aldus wijst de opdrachtgevende overheid op basis van de bestaande regels en praktijken het justitiehuis aan om de opdracht uit te voeren die ze het toevertrouwt indien in een gerechtelijk arrondissement meerdere justitiehuizen zijn gevestigd. Dit is eveneens het geval in de hypothese van een overdracht van een dossier tijdens de uitvoering van de opdracht. In een dergelijk geval, bijvoorbeeld in strafzaken, wijst de opdrachtgevende overheid een van de justitiehuizen van het gerechtelijk arrondissement van de verblijfplaats van de rechtzoekende aan.

Daaruit volgt dat de bepaling van de gevallen waarin een opdrachtgevende gerechtelijke of administratieve overheid de mogelijkheid heeft om een onderzoek te laten uitvoeren (3), in de vorm van een maatschappelijk onderzoek of een beknopt voorlichtingsrapport (4) of een persoon aan een controle te onderwerpen of een opleiding te doen volgen, deel zal blijven uitmaken van de bevoegdheid van de federale wetgever. De opstelling en de verzending van verslagen over de maatschappelijke onderzoeken en het verloop van de toezichts- en begeleidingsopdrachten zal evenwel behoren tot de bevoegdheid van de gemeenschappen.

De justitiehuizen die in het kader van hun burgerlijke en strafrechtelijke opdrachten instaan voor de uitvoering van deze onderzoeken en deze controles of opleidingen, oefenen dus onontbeerlijke opdrachten uit voor de federale bevoegdheidsuitoefening. Door de uitvoering van deze informatie-, advies-, toezichts- en opleidingstaken nemen ze immers deel aan het tot stand brengen of aan de uitvoering van een gerechtelijke beslissing. Dat is ook het geval voor hun

(1) C.C., n° 168/2004.

(2) C.C., n° 109/2006.

(3) L'État fédéral demeure également compétent pour définir le contenu de cette enquête sociale ou de ce rapport d'information succinct (avis du Conseil d'État n° 42.060/2).

(4) Avis du Conseil d'État, 28.495/4 et 28.496/4; C.C., n° 66/88, 10.B.1.

(1) GWH, nr. 268/2004.

(2) GWH nr. 109/2006.

(3) De Federale Staat blijft eveneens bevoegd om de inhoud van deze sociale enquête of van dit beknopt voorlichtingsrapport te bepalen (advies van de Raad van State nr. 42.060/2).

(4) Advies van de Raad van State, 28.495/4 en 28.496/4; GWH nr. 66/88, 10, B.1.

victimes durant les différentes phases de la procédure judiciaire.

Il est donc nécessaire que les missions qui leur sont actuellement dévolues par l'État fédéral dans le cadre de la procédure judiciaire ou de l'exécution des décisions judiciaires continuent à être exécutées par les maisons de justice qui dépendront toutefois dorénavant des communautés. Ces missions sont visées notamment à l'article 2 de l'arrêté royal du 13 juin 1999 portant organisation du Service des Maisons de justice du ministère de la Justice et à l'article 1N, A2, de l'annexe à l'arrêté ministériel du 23 juin 1999 fixant les instructions de base destinées aux maisons de justice.

C'est pourquoi, en attribuant aux communautés la compétence d'organiser les maisons de justice, en ce compris celle de les supprimer au sens organique, la présente proposition de loi spéciale n'entend toutefois pas les habiliter à les supprimer unilatéralement au sens fonctionnel, c'est-à-dire à supprimer les services que rendent les maisons de justice. Les communautés devront exercer leur compétence dans le respect du principe de proportionnalité, ce qui suppose qu'elles ne pourront fixer des règles d'organisation et de fonctionnement qui rendraient impossible ou exagérément difficile l'exercice par l'État fédéral de ses propres compétences.

Par identité de motifs, la présente proposition de loi spéciale maintient la compétence de l'État fédéral pour déterminer les missions que les maisons de justice exercent dans le cadre de la procédure judiciaire ou de l'exécution des décisions judiciaires, en ce compris leurs missions de sensibilisation et d'appui.

L'autorité fédérale et les communautés concernées concluent un Accord de coopération concernant l'exercice des missions confiées par l'autorité fédérale aux maisons de justice à propos de tous les aspects de la collaboration, qu'il s'agisse de la qualité, de la capacité ou des implications budgétaires, et concernant notamment l'organisation des structures de concertation réunissant les représentants des autorités mandantes et des maisons de justice.

Cet accord devra notamment garantir le maintien de la qualité du service rendu actuellement par les maisons de justice.

Par ailleurs, il devra également organiser, au minimum :

— la circulation de l'information entre les différents acteurs et les partenaires des maisons de justice qui dépendent de l'autorité fédérale (établissements

opdrachten inzake de opvang van de slachtoffers tijdens de verschillende fases van de juridische procedure.

Het is dus noodzakelijk dat de opdrachten die hun op dit ogenblik zijn toegekend door de Federale Staat in het kader van de gerechtelijke procedure of van de uitvoering van de gerechtelijke beslissingen, verder worden uitgeoefend door de justitiehuizen, die voortaan evenwel zullen afhangen van de gemeenschappen. Deze opdrachten maken het voorwerp uit van inzonderheid artikel 2 van het koninklijk besluit van 13 juni 1999 houdende organisatie van de Dienst Justitiehuizen van het ministerie van Justitie en van artikel 1N, A2 van de bijlage bij het ministerieel besluit van 23 juni 1999 tot vaststelling van de basisinstructies voor de justitiehuizen.

Dat is de reden waarom, door de bevoegdheid voor de organisatie van de justitiehuizen aan de gemeenschappen toe te kennen, met inbegrip van de bevoegdheid om deze in organieke zin af te schaffen, dit voorstel van bijzondere wet evenwel niet tot doel heeft de gemeenschappen te machtigen de justitiehuizen in functionele zin eenzijdig af te schaffen, met name de door hen geleverde diensten. De gemeenschappen zullen hun bevoegdheid moeten uitoefenen met respect voor het evenredigheidsbeginsel, wat veronderstelt dat ze geen organisatie- of werkingsregels zullen kunnen vaststellen die de uitoefening door de Federale Staat van zijn eigen bevoegdheden onmogelijk of overdreven moeilijk zouden maken.

Om dezelfde redenen behoudt dit voorstel van bijzondere wet de bevoegdheid van de Federale Staat om de opdrachten te bepalen die de justitiehuizen uitoefenen in het kader van de gerechtelijke procedure of van de uitvoering van de gerechtelijke beslissingen, met inbegrip van hun sensibiliserings- en ondersteuningsopdrachten.

De federale overheid en de desbetreffende gemeenschappen sluiten een Samenwerkingsakkoord inzake de uitoefening van de opdrachten die door de federale overheid zijn toevertrouwd aan de justitiehuizen over alle aspecten van de samenwerking, zowel naar kwaliteit, capaciteit en budgettaire implicaties, als inzake onder meer de organisatie van de overlegstructuren tussen de vertegenwoordigers van de opdrachtgevende overheden en van de justitiehuizen.

Dit akkoord moet ervoor zorgen dat de kwaliteit van de huidige dienstverlening door de justitiehuizen behouden blijft.

Bovendien moet het akkoord ook ten minste het volgende organiseren :

— de informatiestroom tussen de verschillende actoren en de partners van de justitiehuizen die afhangen van de federale overheid (penitentiaire

pénitentiaires, ministère public, police, tribunaux d'application des peines, ...);

— les mécanismes de règlement de conflits entre l'autorité fédérale et les communautés (procédure et instance chargée de trancher les conflits) dans le cadre de l'exécution des missions confiées actuellement à ces dernières, ainsi que celles qui pourront leur être confiées à l'avenir par l'autorité fédérale;

— les modalités de coopération entre les maisons de justice relevant de différentes communautés.

Préalablement à la modification ou à l'élargissement par l'État fédéral des missions qui peuvent être exercées par les maisons de justice, l'État fédéral et les communautés se concertent. À cet effet, la présente proposition de loi spéciale, en son article 28, modifie l'article 6, § 3bis, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

La section francophone et la section néerlandophone de la maison de justice de Bruxelles relèveront dorénavant respectivement de la Communauté française et de la Communauté flamande. Elles constituent en effet des institutions établies dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui, en raison de leur organisation, doivent être considérées comme appartenant exclusivement respectivement à la Communauté française et à la Communauté flamande.

La maison de justice d'Eupen relèvera, quant à elle, de la Communauté germanophone.

Le Centre national de surveillance électronique est également transféré aux communautés.

Enfin, la présente proposition de la loi spéciale transfère aux communautés la compétence normative en matière d'aide juridique de première ligne. À cette fin, son article 10 insère un point 8° à l'article 5, § 1^{er}, II, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Par aide juridique de première ligne, il faut entendre «l'aide juridique accordée sous la forme de renseignements pratiques, d'information juridique, d'un premier avis juridique ou d'un renvoi vers une instance ou une organisation spécialisées» (article 508/1 du Code judiciaire) organisée par les commissions d'aide juridique ou par des organisations d'aide juridique agréées.

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État prévoit en effet, outre le transfert des moyens que l'État fédéral consacre actuellement aux maisons de justice, celui des moyens qu'il consacre à l'aide

instellingen, openbaar ministerie, politie, strafuitvoeringsrechtbanken, enz.);

— de mechanismen voor het regelen van conflicten tussen de Federale Staat en de gemeenschappen (procedure en instantie die belast is met het beslechten van conflicten) in het kader van de uitvoering van de opdrachten die thans aan de gemeenschappen zijn toevertrouwd, alsook de opdrachten die hun in de toekomst door de federale overheid kunnen worden toevertrouwd;

— de samenwerkingsmodaliteiten tussen de justitiehuisen die onder verschillende gemeenschappen vallen.

Evenwel, alvorens de Federale Staat de opdrachten die kunnen worden uitgeoefend door de justitiehuisen wijzigt of uitbreidt, plegen de Federale Staat en de gemeenschappen overleg. Daartoe wijzigt artikel 28 van dit voorstel van bijzondere wet artikel 6, § 3bis, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Voortaan zullen de Nederlandstalige en de Frans-talige afdeling van het justitiehuis van Brussel afhankelijk zijn van respectievelijk de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap. Het zijn immers instellingen die gevestigd zijn binnen het tweetalige Brusselse Hoofdstedelijke Gewest die, wegens hun organisatie, moeten worden beschouwd als exclusief behorend tot respectievelijk de Vlaamse en de Franse Gemeenschap.

Het justitiehuis van Eupen zal deel uitmaken van de Duitstalige Gemeenschap.

Het Nationaal Centrum voor elektronisch toezicht wordt eveneens overgeheveld naar de gemeenschappen.

Ten slotte draagt dit voorstel van bijzondere wet aan de gemeenschappen de normatieve bevoegdheid over inzake juridische eerstelijnsbijstand. Daartoe voegt het bij het artikel 10 een punt 8° in in artikel 5, § 1, II van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Met «juridische eerstelijnsbijstand» wordt bedoeld «de juridische bijstand die verleend wordt in de vorm van praktische inlichtingen, juridische informatie, een eerste juridisch advies of de verwijzing naar een gespecialiseerde instantie of organisatie» (artikel 508/1 van het Gerechtelijk Wetboek) die georganiseerd wordt door de commissies voor juridische bijstand of door erkende organisaties voor juridische bijstand.

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming voorziet immers, naast de overdracht van de middelen die de Federale Staat momenteel aan de justitiehuisen besteedt, in de overdracht van de middelen voor juridische eerstelijnsbijstand die geor-

juridique de première ligne organisée par les commissions d'aide juridique.

L'aide juridique de première ligne est actuellement organisée par les commissions d'aide juridique qui sont hébergées dans les maisons de justice. Ces commissions ont la personnalité juridique. Les subsides qui leur sont alloués constituent dès lors un budget distinct de celui des maisons de justice.

L'État fédéral restera toutefois compétent pour ce qui concerne l'aide juridique de deuxième ligne.

Article 10

La présente disposition concerne les transferts de compétences en matière de justice. Pour le commentaire d'article, il est renvoyé à l'article 9.

Article 11

La présente disposition concerne les transferts de compétences en matière de justice. Pour le commentaire d'article, il est renvoyé à l'article 9.

Article 12

La présente disposition attribue aux communautés la compétence en matière d'allocations familiales. Cette matière est également réglée par l'article 43, l'article 52, 2°, l'article 53 et l'article 54 de la présente proposition.

Les communautés n'exerceront aucune compétence en matière d'allocations familiales sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Sur ce territoire, la Commission communautaire commune sera exclusivement compétente, ainsi que le prévoit l'article 52 de la présente proposition.

L'article 128, § 1^{er}, de la Constitution prévoit que les parlements de la Communauté française et de la Communauté flamande règlent par décret, chacun en ce qui le concerne, les matières personnalisables et qu'une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, arrête les matières personnalisables.

La présente proposition insère les allocations familiales dans la liste des matières personnalisables. Lors des travaux préparatoires de la loi spéciale du 8 août 1980, il a en effet été précisé que les allocations familiales constituaient une branche de la sécurité sociale et ne relevaient donc pas de la politique familiale visée à l'article 5, § 1^{er}, II, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980.

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 a prévu le «*transfert des*

ganisé

georganiseerd wordt door de commissies voor juridische bijstand die in de justitiehuisen zijn gevestigd. Deze commissies beschikken over rechtspersoonlijkheid. De hun toevertrouwde subsidiëring vormt dus een afzonderlijk budget van dat van de justitiehuisen.

De Federale Staat blijft niettemin bevoegd wat de juridische tweedelijnsbijstand betreft.

Artikel 10

Deze bepaling betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake justitie. Voor de toelichting wordt verwezen naar artikel 9.

Artikel 11

Deze bepaling betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake justitie. Voor de toelichting wordt verwezen naar artikel 9.

Artikel 12

Deze bepaling kent aan de gemeenschappen de bevoegdheid toe inzake gezinsbijslagen. Deze aangelegenheid wordt eveneens geregeld door artikel 43, artikel 52, 2°, artikel 53 en artikel 54 van dit voorstel.

De gemeenschappen zullen geen enkele bevoegdheid uitoefenen op het grondgebied van het tweetalige Brusselse Hoofdstedelijke Gewest inzake de gezinsbijslagen. Op dat grondgebied zal de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie exclusief bevoegd zijn, zoals artikel 52 van dit voorstel bepaalt.

Artikel 128, § 1, van de Grondwet bepaalt dat de parlementen van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap, elk voor zich, bij decreet de persoonsgebonden aangelegenheden regelen, en dat een wet, aangenomen met de in artikel 4, laatste lid bepaalde meerderheid, de persoonsgebonden aangelegenheden vastlegt.

Het onderhavige voorstel neemt de gezinsbijslagen op in de lijst met persoonsgebonden aangelegenheden. Bij de voorbereidende werkzaamheden van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 werd inderdaad bepaald dat de kinderbijslag een tak van de sociale zekerheid is en dus niet onder het in artikel 5, § 1, II, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bedoelde gezinsbeleid valt.

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011 voorzag in de

allocations familiales, des allocations de naissance et des primes d'adoption aux communautés. À Bruxelles c'est la Commission communautaire commune qui sera compétente à l'exclusion des deux communautés». La Communauté germanophone devient également compétente pour les allocations familiales, les allocations de naissance et les primes d'adoption. La loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone est modifiée à cet effet (Voir *Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n° 5-2233/1).

L'article 128, § 2, de la Constitution dispose que les décrets des Parlements de la Communauté française et de la Communauté flamande *«ont force de loi respectivement dans la région de langue française et dans la région de langue néerlandaise, ainsi que sauf si une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, en dispose autrement, à l'égard des institutions établies dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui, en raison de leur organisation, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à l'une ou l'autre communauté*». En application de cette disposition constitutionnelle, et conformément à l'Accord institutionnel, la présente loi spéciale prévoit que la Commission communautaire commune est exclusivement compétente en matière d'allocations familiales sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Cela signifie que les deux communautés ne pourront, même au travers d'institutions qui, en raison de leur organisation, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à l'une ou l'autre communauté, octroyer des allocations familiales, des allocations de naissance et des primes d'adoption, ou des allocations qui ont la même nature que des allocations familiales. La proposition tend à transférer les allocations familiales du niveau fédéral vers les communautés et la Commission communautaire commune. Mis à part ce transfert de compétence aux communautés et à la Commission communautaire commune, la proposition n'influence en rien les règles existantes de répartition des compétences matérielles et territoriales entre l'État fédéral, les communautés et les régions, ni l'étendue de celles-ci.

Dans la mesure où, d'une part, la Commission communautaire commune sera, sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale, exclusivement compétente pour les allocations familiales et où, d'autre part, la présente proposition n'entend en rien modifier les autres compétences des communautés, la compétence territoriale respective des communautés et de la Commission communautaire commune diffèrera selon qu'elle concerne la compétence en matière d'allocations familiales ou les autres compétences communautaires dans les matières personnalisables. C'est pourquoi la compétence en matière d'allocations familiales fait l'objet d'un point distinct dans la présente proposition de loi spéciale.

«overheveling van de kinderbijslag, de geboortepremies en de adoptiepremies naar de gemeenschappen. In Brussel zal de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bevoegd zijn, met uitsluiting van de twee gemeenschappen». De Duitstalige Gemeenschap wordt eveneens bevoegd voor de kinderbijslag, de geboortepremies en de adoptiepremies. Hiertoe wordt de gewone wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen van de Duitstalige Gemeenschap gewijzigd (zie *Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nr. 5-2233/1).

Artikel 128, § 2, van de Grondwet bepaalt dat de decreten van de Parlementen van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap *«respectievelijk kracht van wet hebben in het Nederlandse taalgebied en in het Franse taalgebied, alsmede, tenzij wanneer een wet aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid er anders over beschikt, ten aanzien van de instellingen gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die, wegens hun organisatie, moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap*». In toepassing van deze grondwettelijke bepaling en in overeenstemming met het Institutioneel Akkoord bepaalt de onderhavige bijzondere wet dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie uitsluitend bevoegd is voor de gezinsbijslag op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Dit houdt in dat de twee gemeenschappen, zelfs via instellingen die, wegens hun organisatie, moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap, geen gezinsbijlagen, geboortepremies en adoptiepremies, of uitkeringen van dezelfde aard als de gezinsbijlagen zullen kunnen toekennen. Het voorstel strekt ertoe de gezinsbijlagen over te dragen van het federale niveau naar de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Behoudens deze bevoegdheidsoverdracht aan de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, beïnvloedt het voorstel de bestaande regels ter verdeling van de materiële en territoriale bevoegdheden tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten niet en beïnvloedt het de draagwijdte ervan niet.

Voor zover de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad uitsluitend bevoegd zal zijn voor de kinderbijslag, enerzijds, en het onderhavige voorstel er geenszins toe strekt de bevoegdheid van de gemeenschappen voor het overige te wijzigen, anderzijds, zal de respectievelijke territoriale bevoegdheid van de gemeenschappen en van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie verschillen naargelang die betrekking heeft op de bevoegdheid inzake gezinsbijlagen of op de overige gemeenschapsbevoegdheden in de persoonsgebonden aangelegenheden. Daarom maakt de bevoegdheid inzake gezinsbijlagen

L'octroi d'allocations familiales vise à contribuer aux frais d'entretien et d'éducation des enfants. Il offre une compensation partielle pour l'augmentation des charges supportées par le ménage lors de l'extension de celui-ci (cf. Cour constitutionnelle, arrêt n° 53/2011, B.3.). Les communautés et la Commission communautaire commune seront pleinement compétentes pour définir et exécuter leur politique dans cette matière.

La compétence en matière d'allocations familiales comprend la compétence complète, tant en matière d'allocations familiales (comme définie plus haut) que d'allocations de naissance et de primes d'adoption. Elle comprend l'ensemble du régime des prestations familiales pour travailleurs salariés, travailleurs indépendants et le personnel du secteur public (en ce compris le personnel dépendant de l'État fédéral et des services ou institutions qui en dépendent), ainsi que le régime des prestations familiales garanties. Il s'agit tant de la compétence en matière d'allocations familiales ordinaires que pour les suppléments.

Les communautés et la Commission communautaire commune disposent de la pleine compétence de législation, d'exécution et de contrôle en la matière. Les communautés disposent notamment de la pleine compétence pour définir le champ d'application, les attributaires qui ouvrent le droit aux allocations familiales, les enfants bénéficiaires, les allocataires, le montant des allocations familiales, la création et le maintien du droit aux allocations familiales, le paiement des allocations familiales et la gestion administrative. Elles sont habilitées, chacune pour ce qui la concerne, à supprimer, compléter, modifier ou remplacer la réglementation en vigueur. Il va de soi que cette compétence s'exercera dans le respect des normes supérieures (en ce compris les normes internationales), et notamment de l'article 23 de la Constitution, qui prévoit que, afin que chacun ait le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine, la loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 de la Constitution garantissent, en tenant compte des obligations correspondantes, les droits économiques, sociaux et culturels, lesquels comprennent, notamment le droit aux allocations familiales, et déterminent les conditions de leur exercice.

Les communautés et la Commission communautaire commune pourraient ainsi par exemple choisir de réformer la réglementation existante en matière d'allocations familiales, afin que le droit aux allocations familiales ne dépende plus d'une activité professionnelle, d'une activité professionnelle précédente ou d'une situation sociale.

En revanche, le transfert de la matière des allocations familiales n'emporte pas le transfert de la

het voorwerp uit van een apart punt in dit voorstel van bijzondere wet.

De toekenning van gezinsbijslagen strekt ertoe bij te dragen in de kosten van onderhoud en opvoeding van de kinderen. Ze biedt een gedeeltelijke compensatie voor de toegenomen lasten die door het gezin worden gedragen wanneer het zich uitbreidt (cf. Grondwettelijk Hof, arrest nr. 53/2011, B.3.). De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zullen volledig bevoegd zijn om hun beleid in deze aangelegenheid te bepalen en uit te voeren.

De bevoegdheid inzake gezinsbijslagen omvat de volledige bevoegdheid voor zowel de kinderbijslag (zoals hierboven gedefinieerd) als de geboortepremies als de adoptiepremies. Ze omvat de gehele kinderbijslagregeling voor werknemers, voor zelfstandigen, voor overheidspersoneel (met inbegrip van het personeel dat afhangt van de federale overheid en de diensten of instellingen die hiervan afhangen), alsook de gewaarborgde kinderbijslagregeling. Het betreft zowel de bevoegdheid voor de gewone kinderbijslag als voor de toeslagen.

De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie beschikken ter zake over de volledige wetgevings-, uitvoerings-, en controlebevoegdheid. De gemeenschappen zijn onder meer volledig bevoegd voor het bepalen van het toepassingsgebied, de rechthebbenden die het recht op kinderbijslag openen, de rechtgevendende kinderen, de bijslagtrekkenden, het bedrag van de kinderbijslag, het ontstaan en behoud van het recht op kinderbijslag, de betaling van de kinderbijslag en het administratief beheer. Ze kunnen de bestaande regelgeving, elk wat hen betreft, opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen. Die bevoegdheid zal uiteraard met naleving van de hogere normen (met inbegrip van de internationale normen) worden uitgeoefend en onder meer van artikel 23 van de Grondwet, dat bepaalt dat, opdat ieder het recht zou hebben een menswaardig leven te leiden, de wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel, rekening houdend met de overeenkomstige plichten, de economische, sociale en culturele rechten waarborgen, waaronder het recht op kinderbijslag, en waarvan ze de voorwaarden voor de uitoefening bepalen.

Zo zouden de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie er bijvoorbeeld kunnen voor opteren om de bestaande kinderbijslagreglementering te hervormen, zodat het recht op kinderbijslag niet langer afhangt van een beroepsactiviteit, een vorige beroepsactiviteit of een sociale situatie.

De overdracht van de materie van de kinderbijslag brengt daarentegen niet de overdracht met zich mee

compétence de fixer les cotisations de sécurité sociale qui reste une compétence fédérale.

Il est en effet prévu dans la proposition de loi modifiant la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions que les moyens attribués aux communautés seront augmentés à concurrence des montants qui, avant le transfert de compétences, sont actuellement consacrés par les autorités publiques et les organismes de sécurité sociale à l'attribution d'allocations familiales, en ce compris les frais de gestion (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1). Les communautés et la Commission communautaire commune disposent de la pleine autonomie d'affectation des budgets qui leur sont alloués. Le niveau des cotisations sociales dans les régimes salarié et indépendant ne sera pas modifié en raison du transfert tel que prévu par le dispositif de la présente loi spéciale mais les transferts financiers de l'État vers la sécurité sociale seront réduits à concurrence des prestations qui sont actuellement payées par la sécurité sociale et qui sont transférées par le dispositif de la présente loi spéciale. Le gouvernement pourra, sur proposition des partenaires sociaux, affecter une partie des moyens de l'enveloppe bien-être à la majoration de la dotation «allocations familiales» attribuée par l'État aux communautés et à la Commission communautaire commune si ceux-ci constatent que le taux de participation des jeunes dans l'enseignement supérieur a augmenté significativement entre 2012 et l'année en cours.

Il se peut qu'une situation présente un lien avec plusieurs régions linguistiques. En vertu de l'article 128, §2, de la Constitution, chaque entité compétente peut déterminer le ou les critère(s) de localisation. En effet, la Cour constitutionnelle affirme à cet égard que «dans le respect des dispositions constitutionnelles, chaque législateur décrétal peut déterminer le critère ou les critères en application desquels l'objet des normes qu'il adopte est localisé, selon lui, dans son aire de compétence. Les critères choisis sont toutefois soumis au contrôle de la Cour, laquelle a pour mission de veiller à ce que le législateur décrétal n'excède ni sa compétence matérielle ni sa compétence territoriale (1).»

(1) Cour d'arbitrage 19 avril 2006, n° 51/2006, B.9.2; Cour d'arbitrage 30 janvier 1986, n° 9/86, 5.B.1.; Cour d'arbitrage 30 janvier 1986, n° 10/86, 8.B; Cour d'arbitrage 26 mars 1986, n° 17/86, 3.B.7.c; Cour d'arbitrage 11 décembre 1996, n° 72/96, B.7.2. cf. aussi Cour d'arbitrage 10 mars 1998, n° 22/98, B.7.1; Cour d'arbitrage 29 avril 1999, n° 50/99, B.5; Cour d'arbitrage, 17 mai 2000, n° 56/2000, B.3; Cour d'arbitrage, 20 novembre 2001, n° 145/2001, B.6

van de bevoegdheid om de socialezekerheidsbijdragen vast te leggen, wat een federale bevoegdheid blijft.

Het wetsvoorstel tot wijziging van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten bepaalt immers dat de middelen die aan de gemeenschappen worden toegekend, verhoogd zullen worden ten belope van de bedragen die, vóór de bevoegdheids-overdracht, thans door de overheid en de socialezekerheidsinstellingen voor de toekenning van gezinsbijslagen worden besteed, met daarin begrepen de beheerskosten (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1). De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie beschikken over de volledige autonomie voor de bestemming van de hun toegekende budgetten. Het niveau van de sociale bijdragen in het werknemers- en werkgeversstelsel zullen niet worden gewijzigd ingevolge de overdracht zoals voorzien in het dispositief van deze wet maar de financiële transfers van de Staat naar de sociale zekerheid zullen worden verminderd ten belope van de prestaties die heden ten dage worden betaald door de sociale zekerheid en die worden overgedragen door het dispositief van deze bijzondere wet. De regering zal, op voorstel van de sociale partners, een deel van de welvaartsenveloppe kunnen toewijzen aan de verhoging van de dotatie «gezinsbijslagen» toegekend door de Staat aan de gemeenschappen en Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, indien ze vaststellen dat de participatiegraad van de jongeren in het hoger onderwijs significant verhoogd is tussen 2012 en het lopend jaar.

Het is mogelijk dat een situatie een aanknopingspunt heeft met meerdere taalgebieden. Op grond van artikel 128, §2 van de Grondwet kan elk van de bevoegde entiteiten het lokalisatiecriterium of de lokalisatiecriteria bepalen. Het Grondwettelijk Hof stelt dienaangaande immers: «Met inachtneming van de grondwettelijke bepalingen kan elke decreetgever het criterium of de criteria bepalen met toepassing waarvan het onderwerp van de door hem uitgevaardigde regeling, naar zijn inzicht, gelokaliseerd is binnen zijn bevoegdheidsgebied. De gekozen criteria zijn evenwel onderworpen aan de toetsing van het Hof, dat tot opdracht heeft erover te waken dat de decreetgever noch zijn materiële, noch zijn territoriale bevoegdheid overschrijdt.» (1)

(1) Arbitragehof 19 april 2006, nr. 51/2006, B.9.2; Arbitragehof 30 januari 1986, nr. 9/86, 5.B.1.; Arbitragehof 30 januari 1986, nr. 10/86, 8.B; Arbitragehof 26 maart 1986, nr. 17/86, 3.B.7.c; Arbitragehof 11 december 1996, nr. 72/96, B.7.2. Zie ook Arbitragehof 10 maart 1998, nr. 22/98, B.7.1; Arbitragehof 29 april 1999, nr. 50/99, B.5; Arbitragehof 17 mei 2000, 56/2000, B.3; Arbitragehof 20 november 2001, nr. 145/2001, B.6

En effet, selon la Cour constitutionnelle, la Constitution a « *déterminé une répartition exclusive des compétences territoriales* ». D'après la Cour constitutionnelle, un tel système suppose « *que l'objet de toute norme adoptée par un législateur communautaire puisse être localisé dans le territoire de sa compétence, de sorte que toute relation ou situation concrète soit réglée par un seul législateur* (1) ». À cet égard, il convient de tenir compte « *de l'objet, de la nature et éventuellement du but de la compétence matérielle attribuée* (2) ».

En ce qui concerne « l'objet, la nature et le but » du régime des allocations familiales transféré aux communautés et à la Commission communautaire commune, le lien historique entre l'exercice d'une activité professionnelle et le droit aux allocations familiales n'a cessé de se distendre. Le champ d'application du régime des allocations familiales pour travailleurs salariés a été progressivement élargi; le régime des allocations familiales pour travailleurs salariés et celui pour indépendants ont été égalisés; et, pour les enfants qui ne peuvent pas bénéficier d'allocations familiales dans un autre régime, les prestations familiales garanties ont été introduites, pour lesquelles le lien avec l'exercice d'une activité professionnelle fait totalement défaut.

Alors qu'historiquement, le système garantissait une solidarité liée à l'emploi, il a largement évolué en un système qui vise à offrir une couverture générale. La suppression prévue par l'Accord institutionnel de la différence entre travailleurs salariés et indépendants va dans le même sens.

Vu l'objet, la nature et le but du régime des allocations familiales, les normes des Communautés française, flamande et germanophone et de la Commission communautaire commune auront vocation à s'appliquer aux enfants bénéficiaires domiciliés respectivement dans la région de langue française, dans la région de langue néerlandaise, dans la région de langue allemande et dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale et ce, que la communauté concernée ou la Commission communautaire commune opte ou non pour le maintien, la suppression ou la modification des régimes existants au moment du transfert des compétences (travailleurs salariés, indépendants, personnel du secteur public, prestations familiales garanties).

(1) Cour d'arbitrage 30 janvier 1986, n° 9/86, 5.B.1.; Cour d'arbitrage 30 janvier 1986, n° 10/86, 8.B; Cour d'arbitrage 26 mars 1986, n° 17/86, 3.B.7.c; Cour d'arbitrage 11 décembre 1996, n° 72/96; Cour d'arbitrage 17 mai 2000, 56/2000, B.3; Cour d'arbitrage 19 avril 2006, n° 51/2006, B.9.1. et B.9.2.

(2) Cour d'arbitrage 30 janvier 1986, 10/86, 8.B. Cf. aussi Cour d'arbitrage 19 avril 2006, 51/2006, B.9.3.

Volgens het Grondwettelijk Hof heeft de Grondwet immers een « *exclusieve territoriale bevoegdheidsverdeling tot stand gebracht* ». Een zodanig stelsel veronderstelt volgens het Grondwettelijk Hof « *dat het onderwerp van iedere regeling die een gemeenschapswetgever uitvaardigt, moet kunnen worden gelokaliseerd binnen het gebied waarvoor hij bevoegd is, zodat iedere concrete verhouding en situatie slechts door één enkele wetgever wordt geregeld* (1) ». Hierbij moet rekening worden gehouden met « *het onderwerp, de aard en eventueel het doel van de toegewezen materiële bevoegdheid* (2) ».

Wat het « onderwerp, de aard en het doel » van de aan de gemeenschappen en aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie overgehevelde gezinsbijslagregeling betreft, is de historische band tussen het verrichten van beroepsarbeid en het recht op gezinsbijslag steeds losser geworden. Het toepassingsgebied van de gezinsbijslagregeling voor werknemers werd geleidelijk uitgebreid; de gezinsbijslagregeling voor werknemers en zelfstandigen werd gelijkgesteld en voor kinderen die geen aanspraak kunnen maken op gezinsbijslag in een andere regeling werd de gewaarborgde gezinsbijslag ingevoerd, waarin de band met het verrichten van beroepsarbeid volledig ontbreekt.

Waar het systeem historisch een solidariteit bewerkstelligde die gekoppeld is aan tewerkstelling, is het in ruime mate geëvolueerd naar een systeem dat ertoe strekt op algemene wijze dekking te verlenen. De door het Institutioneel Akkoord voorziene wegwerking van het verschil werknemers en zelfstandigen gaat in dezelfde richting.

Gelet op de aard, de materie en het doel is de gezinsbijslagregeling van de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van toepassing op rechtgevendende kinderen die hun woonplaats hebben in respectievelijk het Nederlandse taalgebied, het Franse taalgebied, het Duitse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en dit ongeacht of de betrokken gemeenschap of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de op het ogenblik van de bevoegdheidsoverdracht bestaande stelsels (werknemers, zelfstandigen, overheidspersoneel, gewaarborgde gezinsbijslag) behoudt, opheft of wijzigt.

(1) Arbitragehof 30 januari 1986, nr. 9/86, 5.B.1.; Arbitragehof 30 januari 1986, nr. 10/86, 8.B; Arbitragehof 26 maart 1986, nr. 17/86, 3.B.7.c; Arbitragehof 11 december 1996, nr. 72/96; Arbitragehof 17 mei 2000, 56/2000, B.3; Arbitragehof 19 april 2006, nr. 51/2006, B.9.1. en B.9.2.

(2) Arbitragehof 30 januari 1986, 10/86, 8.B. Zie ook Arbitragehof 19 april 2006, 51/2006, B.9.3.

Au demeurant, en ce qui concerne la répartition territoriale des compétences, la présente proposition doit être lue conjointement avec les dispositions modificatives de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions (voyez *Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1), qui prévoient la répartition entre les communautés et la Commission communautaire commune des moyens transférés afférents aux allocations familiales.

Ces dispositions modificatives prévoient que cette répartition se fait selon la clé population de zéro à dix-huit ans de chacune des trois communautés et de la Commission communautaire commune.

Le domicile de l'enfant est le critère de localisation qui correspond à l'objet, à la nature et au but du droit aux allocations familiales. Ce critère n'empêche bien entendu pas les communautés et la Commission communautaire commune de décider en toute autonomie de la politique qu'elles mettront en œuvre en vue de garantir le droit aux allocations familiales consacré par l'article 23 de la Constitution, et notamment de décider si ce droit est un droit de l'enfant, de son ou de ses parent(s).

Ce critère de localisation « naturel » n'exclut pas non plus la prise en compte, lors de la définition du champ d'application, de faits juridiques survenus en dehors du territoire belge, afin en particulier de tenir compte des obligations internationales. Lors de la définition du champ d'application les communautés française, flamande, et germanophone et la Commission communautaire commune peuvent ainsi tenir compte du fait que les personnes domiciliées en dehors de la Belgique travaillent respectivement dans la région de langue française, la région de langue néerlandaise, la région de langue allemande et la région bilingue de Bruxelles-Capitale (par exemple car ils perdent, de ce fait, leur droit aux allocations familiales sur le territoire où ils sont domiciliés) ou du fait que des personnes domiciliées respectivement dans la région de langue française, la région de langue néerlandaise, la région de langue allemande et la région bilingue de Bruxelles-Capitale travaillent en dehors du territoire belge (et reçoivent dès lors, par exemple, des allocations familiales dans un autre pays). Le critère de rattachement au territoire d'un État résultant des obligations internationales (1) s'imposera alors comme critère de rattachement à l'une ou l'autre communauté ou à la Commission communautaire commune dans les cas prévus par ces obligations internationales.

(1) Parmi lesquelles l'article 68 du règlement (CE) n° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale, qui établit des règles de priorité lorsque pour la même période et pour les membres de la famille, des prestations sont prévues par la législation de plus d'un État membre.

Wat de territoriale bevoegdheidsverdeling betreft, moet dit voorstel overigens samen worden gelezen met de wijzigende bepalingen van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en gewesten (zie *Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1), die voorzien in de verdeling tussen de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van de overgedragen middelen met betrekking tot de gezinsbijslag.

Deze wijzigende bepalingen voorzien erin dat deze verdeling gebeurt volgens de bevolkingssleutel nul tot en met achttien jaar van elk van de drie gemeenschappen en van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

De woonplaats van het kind is het lokalisatiecriterium dat overeenstemt met het voorwerp, de aard en het doel van het recht op kinderbijslag. Dit criterium verhindert uiteraard niet dat de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie autonoom beslissen over het beleid dat zij ten uitvoer willen leggen om het recht op kinderbijslag te garanderen als vastgesteld in artikel 23 van de Grondwet, en onder meer te beslissen of dit een recht van het kind is of van zijn ouder(s).

Het « natuurlijke » lokalisatiecriterium belet uiteraard ook niet dat bij het omschrijven van het toepassingsgebied rekening wordt gehouden met rechtsfeiten die buiten het Belgische grondgebied plaatsvinden, in het bijzonder met als doel om rekening te houden met internationale verplichtingen. Zo kunnen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bij het omschrijven van het toepassingsgebied rekening houden met het feit dat personen met woonplaats buiten België tewerkgesteld zijn respectievelijk in het Nederlandse taalgebied, het Franse taalgebied, het Duitse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad (bijvoorbeeld omdat zij het recht op gezinsbijslagen in hun woonplaats hierdoor verliezen) of met het feit dat personen met woonplaats in respectievelijk het Nederlandse taalgebied, het Franse taalgebied, het Duitse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad tewerkgesteld zijn buiten het Belgische grondgebied (en bijvoorbeeld omwille daarvan gezinsbijslagen ontvangen in een ander land). Het aanknopingscriterium aan het grondgebied van een Staat dat het resultaat is van internationale verplichtingen zal zich dus opdringen als een aanknopingscriterium aan de ene of de andere gemeenschap of aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in de door deze internationale verplichtingen voorziene gevallen (1).

(1) Waaronder art. 68 verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van socialezekerheidsstelsels, dat voorangsregels bepaalt wanneer voor dezelfde periode en voor dezelfde familieleden, uitkeringen worden voorzien door de wetgeving van meerdere lidstaten.

Les communautés et la Commission communautaire commune sont également compétentes pour la gestion administrative et le paiement des allocations familiales.

Afin de garantir la continuité, les communautés et la Commission communautaire commune pourront, pendant une période transitoire et si elles le souhaitent, faire appel aux institutions de paiement actuelles afin de continuer d'assurer, contre paiement, la gestion administrative et le paiement des allocations familiales. Les modalités de ce paiement font l'objet de la proposition de loi spéciale portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1).

Durant cette période de transition, les institutions actuelles (ONAFS, ONSSAPL, les caisses d'allocations familiales, les caisses d'assurance sociale, les autorités qui paient les allocations familiales le cas échéant concomitamment avec les salaires, ...) continueront à accorder des allocations et à verser celles-ci, quel que soit le domicile respectif de l'attributaire, de l'allocataire et de l'enfant.

La période transitoire est réglée comme suit.

Chaque communauté et la Commission communautaire commune sont, elles-mêmes ou par les institutions qu'elles créent ou agréent, entièrement chargées de la gestion administrative et du paiement des allocations familiales à partir du 1^{er} janvier 2020.

Au plus tard jusqu'au 31 décembre 2019, les institutions qui sont chargées de la gestion administrative et du paiement des allocations familiales restent chargées de leurs tâches, contre rémunération intégrale.

Une communauté ou la Commission communautaire commune peut toutefois, chacune en ce qui la concerne, décider d'assurer anticipativement elle-même ou par les institutions qu'elle crée ou agréée la gestion administrative et le paiement des allocations familiales. Si une communauté ou la Commission communautaire commune décide d'assurer elle-même ou par les entités qu'elle crée ou agréée la gestion administrative et le paiement des allocations familiales anticipativement, elle notifie cette décision à l'État fédéral au moins neuf mois avant la reprise en charge. La reprise en charge s'opère le 1^{er} janvier et au plus tôt le 1^{er} janvier 2016.

Avant que les communautés et la Commission communautaire commune n'assurent elles-mêmes la gestion administrative et le paiement des allocations familiales, elles ne pourront faire entrer en vigueur aucune modification aux éléments essentiels des

De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zijn eveneens bevoegd voor het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen.

Teneinde de continuïteit te waarborgen, zullen de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tijdens een overgangsperiode desgewenst een beroep kunnen doen op de huidige betalingsinstellingen om, tegen betaling, het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen te blijven verzekeren. Deze betalingsmodaliteiten maken het voorwerp uit van het voorstel van bijzondere wet tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1).

Gedurende deze overgangsperiode zullen de bestaande instellingen (RKW, RSZPPO, de kinderbijslagkassen, de sociale verzekeringskassen, de overheden die de kinderbijslag uitbetalen al dan niet samen met de wedde, enz.) het verlenen en de uitbetaling van de bijslagen verderzetten, ongeacht de woonplaats van respectievelijk de rechthebbende, van de bijslagtrekkende en van het kind.

De overgangsperiode wordt als volgt geregeld.

Elke gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie staat vanaf 1 januari 2020, zelf of via instellingen die zij opricht of erkent, volledig in voor het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen.

Uiterlijk tot 31 december 2019 blijven de instellingen die belast zijn met het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen, tegen volledige vergoeding, belast met hun taken.

Een gemeenschap of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie kan evenwel, elk wat haar betreft, beslissen om het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen eerder te verzekeren door haarzelf of door instellingen die zij opricht of erkent. Indien een gemeenschap of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie beslist dat het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen eerder zal worden verzekerd door haarzelf of door instellingen die zij opricht of erkent, notificeert zij deze beslissing aan de Federale Staat ten minste negen maanden voor de overname. De overname gebeurt per 1 januari en ten vroegste op 1 januari 2016.

Vooraleer de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zelf instaan voor het administratief beheer en de betaling van de gezinsbijslagen, kunnen ze geen enkele wijziging in werking laten treden die betrekking heeft op de essentiële

modalités de cette gestion administrative et de ce paiement ou aux règles de fond qui ont un impact significatif sur la gestion administrative ou le paiement des allocations familiales.

Cette disposition vise à empêcher que les communautés ou la Commission communautaire commune n'apportent des modifications essentielles aux règles en vigueur en matière de gestion administrative et de paiement des allocations familiales, qui engendreraient des charges administratives ou financières inéquitables pour l'autorité publique. Si les communautés ou la Commission communautaire commune souhaitent apporter des modifications essentielles, elles doivent elles-mêmes assurer la gestion administrative et le paiement des allocations familiales.

À partir de l'entrée en vigueur de la présente loi, les communautés et la Commission communautaire commune peuvent donc, chacune pour ce qui la concerne, adopter des règles de fond ou des règles ayant trait à la gestion administrative et le paiement, étant entendu que les règles relatives aux éléments essentiels des modalités de cette gestion administrative et de ce paiement ou aux règles de fond qui ont un impact significatif sur la gestion administrative ou le paiement des allocations familiales, peuvent entrer en vigueur au plus tôt au moment où la communauté concernée ou la Commission communautaire commune assure elle-même la gestion administrative et le paiement des allocations familiales.

À partir de l'entrée en vigueur de la présente loi, l'État fédéral n'est plus compétent pour apporter des modifications.

Afin d'éviter qu'entre l'entrée en vigueur de la présente loi et le moment où toutes les communautés et la Commission communautaire commune assurent elles-mêmes la gestion administrative — et donc au plus tard le 1^{er} janvier 2020 —, n'existe une période de vacance de compétence, pendant laquelle ni l'État fédéral, ni les communautés, ni la Commission communautaire commune ne seraient compétentes pour apporter des modifications aux éléments essentiels des modalités de la gestion administrative et de paiement ou aux règles de fond qui ont un impact significatif sur la gestion administrative ou le paiement des allocations familiales, la proposition de loi prévoit que de telles modifications peuvent être apportées conjointement par les communautés et la Commission communautaire commune par le biais d'un Accord de coopération pendant la période en question. Ces modifications sont d'application aux communautés et à la Commission communautaire commune qui n'assurent pas encore la gestion administrative et le paiement.

elementen van de modaliteiten van dit administratief beheer en van deze uitbetaling of aan de regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de betaling van de gezinsbijslagen.

Deze bepaling strekt ertoe te verhinderen dat de gemeenschappen of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie essentiële wijzigingen zouden aanbrengen aan de bestaande regels inzake administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen die een onevenredige financiële of administratieve last met zich zouden meebrengen voor de federale overheid. Indien de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie essentiële wijzigingen wensen aan te brengen, dienen zij zelf in te staan voor het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen.

Vanaf de inwerkingtreding van onderhavige wet kunnen de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie aldus, elk voor zich, regels ten gronde uitvaardigen of regels die betrekking hebben op het administratief beheer en de uitbetaling, met dien verstande dat de regels die betrekking hebben op de essentiële elementen van de modaliteiten van dit administratief beheer en van deze uitbetaling of aan de regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de betaling van de gezinsbijslagen ten vroegste in werking kunnen treden op het ogenblik dat de betrokken gemeenschap of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zelf instaat voor het administratief beheer en de betaling van de gezinsbijslagen.

Vanaf de inwerkingtreding van onderhavige wet is de federale overheid niet langer bevoegd om wijzigingen aan te brengen.

Om te vermijden dat tussen de inwerkingtreding van onderhavige wet en het ogenblik dat alle gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zelf instaan voor het administratief beheer, en dus uiterlijk op 1 januari 2020, een bevoegdheidsvacuüm zou ontstaan waarbij noch de federale overheid, noch de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bevoegd zouden zijn om wijzigingen aan te brengen aan de essentiële elementen van de modaliteiten van het administratief beheer en van deze uitbetaling of aan de regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de betaling van de gezinsbijslagen, voorziet het voorstel van wet erin dat dergelijke wijzigingen gedurende de vermelde periode kunnen worden gewijzigd door de gemeenschappen en de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie gezamenlijk via een Samenwerkingsakkoord. Deze wijzigingen zijn van toepassing ten aanzien van de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie die nog niet instaan voor het administratief beheer en de uitbetaling.

Par modifications essentielles, il faut en tout cas entendre :

— le paiement des allocations familiales par le biais des institutions de paiement (à savoir les caisses d'allocations familiales libres, les caisses d'allocations familiales spéciales, l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSSAPL), l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, les caisses d'assurances sociales pour indépendants, la Caisse nationale auxiliaire d'assurances sociales pour travailleurs indépendants et, pour ce qui est du personnel du secteur public, l'employeur public);

— la détermination, la modification ou l'ajout de catégories;

— l'ouverture du droit par un attributaire prioritaire (suite ou non à une cession de droit), dépendant d'un organisme de paiement donné;

— l'application d'une structure de taux fixés en raison des situations socioprofessionnelle et familiale de cet attributaire prioritaire (suppléments sociaux) ou de sa qualité d'orphelin;

— la désignation de l'allocataire autour duquel le groupement (rangs) s'opère et dont la situation génère le paiement de certains suppléments;

— l'application d'une structure de suppléments propres à l'enfant (âge, handicap).

Les montants des allocations familiales peuvent être modifiés par une communauté ou par la Commission communautaire commune à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Les communautés et la Commission communautaire commune sont impliquées dans la gestion des allocations familiales avec une voix consultative à partir de la publication de la présente loi et avec une voix délibérative pendant la période transitoire.

Pour également assurer la continuité et pour éviter des doubles paiements ou une interruption des paiements d'allocations familiales, les communautés et la Commission communautaire commune concluront un Accord de coopération concernant l'échange de données ou la centralisation de celles-ci. Durant la période transitoire, l'autorité fédérale est également partie à l'Accord de coopération.

Tant que cet Accord de coopération entre les communautés et la Commission communautaire commune, et l'autorité fédérale pour autant qu'il a trait à la période avant le 1^{er} janvier 2020, n'est pas conclu, les institutions publiques chargées de la gestion adminis-

Onder essentiële wijzigingen moet in elk geval worden begrepen :

— de uitbetaling van de gezinsbijslagen via de betalingsinstellingen (met name de vrije kinderbijslagfondsen, de bijzondere kinderbijslagfondsen, de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (RSZPPO), de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers, de socialeverzekeringskassen voor zelfstandigen, de Nationale Hulpkas voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen en, wat het overheidspersoneel betreft, de overheid-werkgever);

— het bepalen, wijzigen of toevoegen van categorieën;

— het verkrijgen van een recht door een voorrangsgerechtigde rechthebbende (al dan niet als gevolg van het afstaan van een recht), die tot een bepaalde betalingsinstelling behoort;

— het toepassen van een vaste schaalstructuur op basis van de socioprofessionele situatie en de gezins-situatie van die voorrangsgerechtigde rechthebbende (sociale toeslagen) of op basis van het feit dat hij/zij wees is;

— het aanduiden van de bijslagtrekkende rond wie gegroepeerd wordt (rangen) en wiens situatie de betaling van bepaalde toeslagen met zich meebrengt;

— het toepassen van een toeslagenstructuur op basis van de eigenschappen van het kind zelf (leeftijd, handicap).

De bedragen van de gezinsbijslagen kunnen vanaf de inwerkingtreding van onderhavige wet worden gewijzigd door een gemeenschap of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie worden, vanaf de publicatie van de huidige wet met een raadgevende stem en gedurende de overgangsperiode met een beslissende stem, betrokken bij het beheer van de gezinsbijslagen.

Eveneens om de continuïteit te garanderen en om dubbele betalingen of een onderbreking van de betalingen van de gezinsbijslagen te vermijden, zullen de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie een Samenwerkingsakkoord sluiten over de uitwisseling van gegevens of de centralisering ervan. Gedurende de overgangsperiode is de federale overheid eveneens partij bij het Samenwerkingsakkoord.

Zolang dit Samenwerkingsakkoord tussen de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, en de federale overheid in zoverre het betrekking heeft op de periode vóór 1 januari 2020, niet afgesloten is, blijven de openbare instel-

trative et du paiement des allocations familiales continuent à assurer la gestion administrative de la centralisation et l'échange de données. Il s'agit donc d'un rassemblement et d'un échange de données qui vise à simplifier la gestion et le paiement au niveau administratif, et ce en respectant la répartition des compétences matérielle et territoriale en matière d'allocations familiales.

Concrètement, l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés continuera donc à assurer, tant que l'Accord de coopération cité n'a pas été conclu, la gestion administrative dudit « cadastre des allocations familiales ».

Si l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés devait encore assurer la gestion administrative de l'échange et de la centralisation des données à la fin de la période transitoire, un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres pourrait déterminer l'institution publique qui continuera la gestion administrative de l'échange et la centralisation des données.

Enfin, l'article 82, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises est modifié par l'article 54 de la présente proposition. La proposition prévoit que l'article 68^{quinquies} de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions est applicable par analogie à la Commission communautaire commune. L'article 68^{quinquies} de cette loi spéciale règle l'indemnité que les communautés paient à l'État tant que ce dernier assure la gestion administrative et le paiement des allocations familiales.

Comme cela a été précisé lors des travaux parlementaires relatifs à la révision de l'article 195 de la Constitution (*Doc. Parl.*, Chambre, n° 53, 2064/003, p. 23), l'article 138 de la Constitution permet l'exercice d'une compétence de la Communauté française par la seule Région wallonne (asymétrie), comme c'est le cas pour les CPAS. La circonstance que ce sera la Commission communautaire commune qui sera compétente à Bruxelles, à l'exclusion des deux communautés et, notamment, de la Communauté française, n'y fait donc pas obstacle.

Article 13

Cette disposition concerne le transfert de compétence en matière de contrôle des films.

Les communautés sont déjà compétentes, au titre de leur compétence en matière de radiodiffusion et de télévision, pour édicter, bien entendu dans le respect

lingen belast met het administratief beheer en de uitbetaling van de kinderbijslagen instaan voor het administratief beheer van de centralisering en uitwisseling van de gegevens. Het betreft aldus een verzameling en uitwisseling van gegevens die ertoe strekt het beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen op administratief niveau te vereenvoudigen en dit met inachtneming van de materiële en territoriale bevoegdheidsverdeling inzake de gezinsbijslagen.

Concreet zal, zolang het vermelde Samenwerkingsakkoord niet afgesloten is, de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers aldus blijven instaan voor het administratief beheer van het zogenaamde « kadaster van de gezinsbijslagen ».

Indien de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers op het einde van de overgangperiode nog zou instaan voor het administratief beheer van de uitwisseling en de centralisering van de gegevens, zal een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad kunnen bepalen welke overheidsinstelling het administratief beheer van de uitwisseling en de centralisering van de gegevens verderzet.

Tot slot wordt artikel 82, § 1 tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari met betrekking tot de Brusselse Instellingen gewijzigd door artikel 54 van dit voorstel. Het voorstel voorziet erin dat artikel 68^{quinquies} van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten van overeenkomstige toepassing is op de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Artikel 68^{quinquies} van deze bijzondere wet regelt de vergoeding die de gemeenschappen betalen aan de Staat zolang deze instaat voor het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen.

Zoals verduidelijkt werd in de parlementaire werken met betrekking tot de herziening van artikel 195 van de Grondwet (*Parl. St.*, Kamer, n° 53, 2064/003, p. 23), laat artikel 138 van de Grondwet toe dat een bevoegdheid van de Franse Gemeenschap enkel uitgeoefend wordt door het Waalse Gewest (asymmetrie), zoals het geval is voor de OCMW's. De omstandigheid dat het de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zal zijn die in Brussel bevoegd zal zijn, met uitsluiting van de twee gemeenschappen en, inzonderheid, de Franse Gemeenschap vormt dus geen bezwaar.

Artikel 13

Deze bepaling betreft de bevoegdheidsoverdracht inzake filmkeuring.

De gemeenschappen zijn, binnen hun bevoegdheid voor radio-omroep en televisie, reeds bevoegd om regels uit te vaardigen, weliswaar met naleving van de

des règles européennes, des règles destinées à protéger les mineurs contre les programmes audiovisuels susceptibles de nuire à leur épanouissement physique, mental ou moral, indépendamment de leur support. Ces règles ont par exemple pour objet la classification et la signalétique des programmes.

Les communautés ne sont en revanche pas compétentes pour régler l'accès des mineurs aux salles de spectacle cinématographique. Selon le Conseil d'État, cette matière relève actuellement de la compétence résiduelle de l'autorité fédérale. Elle est réglée par la loi du 1^{er} septembre 1920 interdisant l'entrée des salles de spectacle cinématographique aux mineurs âgés de moins de seize ans. Cette loi interdit aux mineurs âgés de moins de seize ans l'entrée des salles de spectacle cinématographique, sauf lorsque les films projetés sont autorisés par une commission, dont la composition, l'organisation et le fonctionnement sont fixés par le Roi. À cette fin, l'arrêté royal du 27 avril 2007 portant création de la Commission pour le contrôle des films a été adopté.

La présente proposition de loi spéciale a pour objet de transférer aux communautés la compétence en matière de contrôle des films, et donc de régler l'accès des mineurs aux salles de spectacle cinématographique.

Dans son arrêt n° 137 262 du 18 novembre 2004, le Conseil d'État a décidé que la matière du « contrôle des films » ne tombait ni dans les compétences communautaires relatives à la « protection de la jeunesse », ni dans celles des « beaux-arts ». Il s'agit par conséquent d'une compétence fédérale résiduelle. Ceci s'inscrit dans la jurisprudence de la section de législation, selon laquelle le « contrôle des supports de données culturelles » ne peut être considéré comme faisant partie intégrante de la protection de la jeunesse.

Le 7 mars 2007, le Comité de concertation a donné son accord sur la confirmation par un groupe de travail, selon laquelle « la compétence relative au contrôle des films restait une compétence communautaire ». Le Comité de concertation a également décidé de « s'appuyer sur l'article 92ter, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, pour régler la représentation du niveau fédéral et des communautés au sein de la Commission intercommunautaire de contrôle des films. Dans l'attente d'une modification de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, ceci confère une sécurité juridique à l'intervention du niveau fédéral et des communautés en la matière ».

Dans un avis du 26 janvier 2007, l'assemblée générale de la section législation du Conseil d'État a estimé qu'il valait mieux ne pas transférer la compétence relative au contrôle des supports de données culturelles aux communautés en tant qu'élément de la matière « protection de la jeunesse » ou, plus large-

Europese regels, ter bescherming van minderjarigen tegen audiovisuele programma's die hun fysieke, mentale of morele ontwikkeling kunnen schaden, onafhankelijk van de drager. Deze regels kunnen bijvoorbeeld de classificatie en beschrijving van de programma's betreffen.

De gemeenschappen zijn daarentegen niet bevoegd om de toegang van minderjarigen tot bioscoopzalen te regelen. Volgens de Raad van State valt deze materie momenteel onder de residuaire bevoegdheid van de federale overheid. Deze materie wordt geregeld door de wet van 1 september 1920 waarbij aan minderjarigen beneden zestien jaar toegang tot de bioscoopzalen wordt ontzegd. Deze wet verbiedt jongeren beneden zestien jaar de toegang tot bioscoopzalen, behalve wanneer de vertoonde films zijn goedgekeurd door een commissie, waarvan de samenstelling, de organisatie en de werking worden vastgesteld door de Koning. Daartoe werd het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende oprichting van de Commissie voor de filmkeuring getroffen.

Dit voorstel van bijzondere wet heeft tot doel de bevoegdheid inzake de filmkeuring, en dus om de toegang van minderjarigen tot bioscoopzalen te regelen, aan de gemeenschappen over te dragen.

In zijn arrest nr. 137 262 van 18 november 2004 besliste de Raad van State dat de aangelegenheid « filmkeuring » niet onder de gemeenschapsbevoegdheden inzake « jeugdbescherming » of deze inzake « schone kunsten » valt. Het is derhalve een residuaire federale aangelegenheid. Dit sluit aan bij de adviespraktijk van de afdeling wetgeving, die van oordeel is dat de « keuring van culturele gegevensdragers » niet kan worden geacht te behoren tot de jeugdbescherming.

Het Overlegcomité stemde op 7 maart 2007 in met de bevestiging door een werkgroep dat « de bevoegdheid betreffende de keuring van films een gemeenschapsbevoegdheid blijft ». Het Overlegcomité besliste ook om « gebruik te maken van artikel 92ter, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, om de vertegenwoordiging van het federale niveau en de gemeenschappen in de intergemeenschapscommissie voor filmkeuring te regelen. In afwachting van een wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen geeft dit juridische rechtszekerheid aan het optreden van het federale niveau en de gemeenschappen inzake deze materie ».

In een advies van 26 januari 2007 stelde de algemene vergadering van de afdeling wetgeving van de Raad van State dat de bevoegdheid inzake de keuring van culturele gegevensdragers aan de gemeenschappen, best niet wordt toegewezen als een onderdeel van de aangelegenheid van de jeugdbe-

ment, comme une matière relevant de l'aide aux personnes (avis 42.187/AV sur une proposition de loi spéciale modifiant l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (*Doc. parl.*, Sénat, session 2006-2007, n^o 3-1716/1).

C'est pourquoi la présente proposition de loi spéciale insère une nouvelle subdivision dans l'article 5 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

À Bruxelles, il appartiendra à la Commission communautaire commune de déterminer les règles relatives à l'accès des mineurs aux salles de spectacle cinématographique.

Les communautés et la Commission communautaire commune ont, par le passé, conclu un Accord de coopération portant création, composition et règlement de fonctionnement de la Commission intercommunautaire de contrôle des films (Accord de coopération du 27 décembre 1990 entre la Communauté française, la Communauté flamande, la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone portant création, composition et règlement de fonctionnement de la Commission intercommunautaire de contrôle des films modifié par l'Accord de coopération du 3 octobre 2001) qui trouvera tout naturellement à s'appliquer en l'espèce.

Article 14

Cet article concerne, d'une part, le transfert du Fonds des calamités publiques et, d'autre part, le transfert de la compétence en matière de transit des déchets.

1. Intervention financière à la suite de dommages causés par des calamités publiques

La Caisse nationale des calamités a été créée par la loi du 12 juillet 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles, modifiée par les lois du 21 mai 2003 et du 17 septembre 2005. La Caisse nationale des calamités a remplacé la «Caisse autonome des dommages de guerre» créée par la loi du 19 mai 1948 et est une institution «*sui generis*» sous l'autorité du ministre des Finances. Au sein de cette Caisse, deux fonds ont été créés en vue de couvrir les dépenses résultant de l'application de la loi précitée : (i) le Fonds national des calamités publiques (la reconnaissance d'une calamité publique se fait par le Conseil des ministres sur proposition du ministre de l'Intérieur) et (ii) le Fonds national des calamités agricoles (la reconnaissance d'une calamité agricole se fait par le

scherming, of ruimer, als een aangelegenheid ressorterende onder de bijstand aan personen (advies 42.187/AV over een voorstel van bijzondere wet tot wijziging van artikel 5, § 1, II, 6^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (*Parl. St.*, Senaat, 2006-2007, 3-1716/2).

Daarom wordt door dit voorstel van bijzondere wet een nieuwe onderverdeling in artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ingevoegd.

In Brussel komt het aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie toe om de regels vast te stellen met betrekking tot de toegang van minderjarigen tot bioscoopzalen.

De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie hebben in het verleden een Samenwerkingsakkoord gesloten betreffende de oprichting, samenstelling en werking van de intergemeenschapscommissie voor de filmkeuring (Samenwerkingsakkoord van 27 december 1990 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad betreffende de oprichting, samenstelling en werking van de intergemeenschapscommissie voor de filmkeuring gewijzigd door het Samenwerkingsakkoord van 3 oktober 2001) dat *in casu* uiteraard zal kunnen worden toegepast.

Artikel 14

Dit artikel betreft enerzijds de overdracht inzake het Rampenfonds en anderzijds de overdracht van de bevoegdheid inzake de doorvoer van afvalstoffen.

1. Financiële tegemoetkoming naar aanleiding van schade veroorzaakt door algemene rampen

De Nationale kas voor rampenschade werd opgericht bij de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen, gewijzigd bij de wetten van 21 mei 2003 en 17 september 2005. De Nationale Kas voor rampenschade verving de bij de wet van 19 mei 1948 opgerichte Zelfstandige Kas voor oorlogsschade en is een instelling «*sui generis*» onder gezag van de minister van Financiën. Binnen deze Kas werden twee fondsen geopend, met het oog op het dekken van de uitgaven die voortvloeien uit de toepassing van de voormelde wet : (i) het Nationaal Fonds voor algemene rampen (de erkenning van een algemene ramp gebeurt door de Ministerraad op voordracht van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken) en (ii) het Nationaal Fonds voor

Conseil des ministres sur proposition du ministre de l'Agriculture).

La présente proposition de loi spéciale prévoit, en son article 14, a), que les régions seront compétentes pour l'intervention financière à la suite de dommages causés par des calamités publiques, ce qui relève actuellement du Fonds national des calamités publiques.

Les régions seront désormais compétentes pour la reconnaissance d'un phénomène naturel en tant que calamité publique. De même, il leur appartiendra également de déterminer les règles relatives à l'indemnisation des sinistrés.

L'article 16 de la présente proposition prévoit, quant à lui, que les régions seront compétentes pour l'intervention financière à la suite de dommages causés par des calamités agricoles, ce qui relève aujourd'hui du Fonds national des calamités agricoles.

Restent fédérales, les compétences que la Caisse nationale des calamités exerce actuellement, conformément à l'article 35, § 2, de la loi du 12 juillet 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles, concernant :

— les lois relatives à la réparation des dommages de guerre aux biens privés, coordonnées le 30 janvier 1954;

— la loi du 14 avril 1965 organisant une intervention financière de l'État du chef de dommages causés aux biens privés en relation avec l'accession de la République démocratique du Congo à l'indépendance, et de la loi du 7 mai 1965, portant approbation de l'accord entre le Royaume de Belgique et l'Organisation des Nations unies relatif au règlement du problème des réclamations introduites auprès de l'Organisation des Nations unies par des ressortissants belges ayant subi des dommages au Congo, conclu par échange de lettres datées de New York le 20 février 1965

L'article 2, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 12 juillet 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles définit les calamités publiques comme suit : *« les phénomènes naturels de caractère exceptionnel ou d'intensité imprévisible ou qui ont provoqué des dégâts importants, notamment les tremblements ou mouvements de la terre, les raz de marée ou autres inondations à caractère désastreux, les ouragans ou autres déchaînements des vents. »*

À partir du 1^{er} juillet 2014 les régions seront compétentes pour l'indemnisation des dommages causés sur leur territoire par des calamités publiques. Le Fonds national des calamités publiques prendra

landbouwrampen (de erkenning van een landbouw-ramp gebeurt door de Ministerraad op voordracht van de minister bevoegd voor Landbouw).

Artikel 14, a), van dit voorstel van bijzondere wet voorziet erin dat de gewesten bevoegd worden inzake de financiële tegemoetkoming voor schade veroorzaakt door algemene rampen, wat thans gebeurt door het Nationaal Fonds voor algemene rampen.

De gewesten zullen voortaan bevoegd zijn voor de erkenning van een natuurlijk fenomeen als algemene ramp. Zij zullen tevens bevoegd zijn om de regels te bepalen inzake de vergoeding van de slachtoffers.

Artikel 16 van dit voorstel voorziet erin dat de gewesten bevoegd worden voor de financiële tegemoetkoming naar aanleiding van schade veroorzaakt door landbouwrampen, die thans wordt vergoed door het Nationaal Fonds voor landbouwrampen.

Federaal blijven de bevoegdheden die de Nationale Kas voor de rampenschade thans uitoefent overeenkomstig artikel 35, § 2, van de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen, betreffende :

— de wetten betreffende het herstel der oorlogsschade aan private goederen, samengeordend op 30 januari 1954;

— de wet van 14 april 1965 tot regeling van de financiële staatstussenkomst wegens schade aan private goederen veroorzaakt in verband met de overgang van de Democratische Republiek Kongo tot de onafhankelijkheid en van de wet van 7 mei 1965 houdende goedkeuring van het akkoord tussen het Koninkrijk België en de Organisatie der Verenigde Naties tot regeling van de kwestie der aanspraken die Belgische onderdanen, welke in Kongo schade hebben geleden bij de Organisatie der Verenigde Naties hebben doen gelden, gesloten bij wisseling van brieven gedagtekend te New York op 20 februari 1965

Artikel 2, § 1, 1^o van de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen definieert algemene rampen als volgt : *« de natuurverschijnselen met uitzonderlijk karakter of van een niet te voorziene hevigheid, of die belangrijke schade hebben veroorzaakt, inzonderheid de aardbevingen of aardverschuivingen, de vloedgolven of andere overstromingen met rampspoedig karakter, de orkanen of andere stormwinden »*.

Vanaf 1 juli 2014 zullen de gewesten bevoegd zijn voor het vergoeden van de schade op hun grondgebied die veroorzaakt werd door algemene rampen. Het Nationale Fonds voor algemene rampen zal enkel nog

seulement en charge l'indemnisation des dommages causés par une calamité publique survenue avant cette date.

Le Fonds national des calamités publiques n'intervient qu'exceptionnellement pour les dommages causés par des calamités publiques. Cela résulte du fait que l'assurance contre les catastrophes naturelles est depuis 2007 obligatoirement incluse dans l'assurance contre l'incendie.

Les régions pourront subordonner, comme le fait actuellement l'autorité fédérale, l'intervention en matière de dommages causés par des catastrophes naturelles au fait d'être assuré contre les catastrophes naturelles.

Conformément à l'article 37 de la loi du 12 juillet 1976, le Fonds national des calamités publiques peut être alimenté par des avances du Trésor ou par des emprunts à court terme, des dotations inscrites au budget du ministère des Finances, des dons et legs, le produit du placement des avoirs, une partie du bénéfice de la Loterie nationale et l'attribution d'une partie des taxes annuelles sur les opérations d'assurance. En pratique, il n'est plus fait appel qu'à une partie du bénéfice de la Loterie nationale et, depuis 2006, à l'attribution d'une partie des taxes annuelles sur les opérations d'assurance et s'il y a lieu, par des dotations inscrites au budget du ministère des Finances.

2. Transit des déchets

À côté du transfert de compétence concernant le Fonds national des calamités publiques, l'article 14 concerne également le transfert de compétence en matière de transit des déchets. Cette matière est également réglée par l'article 29, a), et l'article 42, 2°, de la présente proposition.

Conformément à l'article 6, § 1^{er}, II, alinéa 1^{er}, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les régions sont compétentes pour la politique des déchets, y compris la compétence en matière d'importation et d'exportation des déchets. L'autorité fédérale est toutefois restée compétente pour le transit des déchets (article 6, § 1^{er}, II, alinéa 2, 3°, de la même loi spéciale). En vertu de l'article 6, § 4, 1°, de la même loi spéciale, les gouvernements régionaux sont associés à l'élaboration des réglementations fédérales en matière de transit des déchets. L'article 6, § 5, de la même loi spéciale prévoit, quant à lui, que l'autorité fédérale et les gouvernements régionaux concernés déterminent, en concertation, la façon dont la politique en matière d'importation, d'exportation et de transit de déchets peut être coordonnée.

instaan voor de vergoeding van schade veroorzaakt door een algemene ramp die heeft plaatsgevonden voor die datum en zal worden vereffend.

Het Nationaal Fonds voor algemene rampen komt slechts in uitzonderlijke gevallen tussen voor schade veroorzaakt door algemene rampen. Dit volgt uit het feit dat de verzekering tegen natuurrampen sinds 2007 verplicht is opgenomen in de brandverzekering.

Net zoals de federale overheid thans doet, zullen de gewesten het toekennen van een tussenkomst inzake schade die veroorzaakt is door natuurrampen afhankelijk kunnen maken van het verzekerd zijn tegen natuurrampen.

Zoals beschreven in artikel 37 van de wet van 12 juli 1976, kan het Rampenfonds worden gespijsd door schatkistvoorschotten of leningen op korte termijn, dotaties ingeschreven op de begroting van de FOD Financiën, schenkingen en legaten, de opbrengst van beleggingen van bezittingen, een gedeelte van de opbrengst van de Nationale Loterij en de toewijzing van een gedeelte van de jaarlijkse taks op de verzekeringsverrichtingen. In de praktijk wordt enkel nog een beroep gedaan op een gedeelte van de opbrengst van de Nationale Loterij, op de toewijzing van een gedeelte van de jaarlijkse taks op de verzekeringsverrichtingen sinds 2006, en een toelage uitgetrokken op de begroting van de minister van Financiën, indien zulks nodig is.

2. Doorvoer van afvalstoffen

Naast de bevoegdheidsoverdracht inzake het Rampenfonds betreft artikel 14 eveneens de bevoegdheidsoverdracht inzake de doorvoer van afvalstoffen. Deze aangelegenheid wordt ook geregeld door artikel 29, a), en artikel 42, 2°, van dit voorstel.

Overeenkomstig artikel 6, § 1, II, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zijn de gewesten bevoegd voor het afvalstoffenbeleid, met inbegrip van de bevoegdheid inzake invoer en uitvoer van afvalstoffen. De federale overheid is evenwel bevoegd gebleven voor de doorvoer van afvalstoffen (artikel 6, § 1, II, tweede lid, 3°, van dezelfde bijzondere wet). Krachtens artikel 6, § 4, 1°, van dezelfde bijzondere wet, worden de gewestregeringen betrokken bij het ontwerpen van de federale regelingen inzake de doorvoer van afvalstoffen. Artikel 6, § 5, van dezelfde bijzondere wet, voorziet erin dat de federale overheid en de betrokken gewestregeringen in overleg de wijze bepalen waarop het beleid inzake in-, uit- en doorvoer van afvalstoffen kan worden gecoördineerd.

La présente proposition de loi spéciale régionalise désormais également le contrôle du transit des déchets, y compris les autorisations de transit des déchets conformément au règlement (CE) n° 1013/2006.

La présente proposition de loi spéciale ne porte pas sur les déchets radioactifs qui demeurent de la compétence de l'autorité fédérale en vertu de l'article 6, § 1^{er}, II, alinéa 2, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Un Accord de coopération a déjà été conclu le 26 octobre 1994 entre l'État belge, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale portant coordination de la politique d'importation, d'exportation et de transit des déchets. Par conséquent, cet Accord de coopération sera actualisé à la lumière du présent transfert de compétence, et devra, plus particulièrement, déterminer comment les régions — en exécution de l'article 53 du règlement (CE) n° 1013/2006 — désigneront l'autorité compétente en matière de transit de déchets. À cet effet, elles pourront s'inspirer de l'exemple de la Commission interrégionale de l'emballage, établie par l'Accord de coopération du 4 novembre 2008 concernant la prévention et la gestion des déchets d'emballages. La conclusion de cet Accord de coopération est rendue obligatoire. L'article 92*bis*, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles est complété à cet effet (voyez l'article 42, 2°).

Dans ce cadre, les régions et l'autorité fédérale tiendront compte des compétences fédérales en matière de douanes et de police.

Vu que les régions seront compétentes pour le transit de déchets, l'article 6, § 1^{er}, II, alinéa 2, 3°, de la loi spéciale doit être abrogé. Les mots « et de transit de déchets » et les mots « et 3° » qui figurent à l'article 6, § 4, 1°, de la loi spéciale doivent également être abrogés.

Article 15

Cet article concerne le transfert de compétence en matière de bail d'habitation.

Conformément à l'article 6, § 1^{er}, IV, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les régions sont compétentes pour « le logement et la police des habitations qui constituent un danger pour la propreté et la salubrité publiques ».

Le logement est donc une compétence des régions et comprend la compétence en matière de logement social, y compris la compétence d'édicter des règles spécifiques pour les baux d'habitations sociales. Ces

Dit voorstel van bijzondere wet regionaliseert nu ook de handhaving op de doorvoer van afvalstoffen, met inbegrip van de vergunningverlening voor de doorvoer van afvalstoffen overeenkomstig verordening (EG) nr. 1013/2006.

Dit voorstel van bijzondere wet heeft geen betrekking op het radioactief afval dat tot de bevoegdheid van de federale overheid blijft behoren op grond van artikel 6, § 1, II, tweede lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Er werd reeds een Samenwerkingsakkoord gesloten op 26 oktober 1994 tussen de Belgische Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de coördinatie van het beleid inzake invoer, uitvoer en doorvoer van afvalstoffen. Dit Samenwerkingsakkoord zal bijgevolg worden geactualiseerd in het licht van deze bevoegdheidsoverdracht, en zal meer in het bijzonder moeten bepalen hoe de gewesten — in uitvoering van artikel 53 van de verordening (EG) nr. 1013/2006 — de bevoegde overheid voor de doorvoer van afvalstoffen zullen aanwijzen. Ze zullen zich daarbij kunnen laten inspireren door het voorbeeld van de Interregionale Verpakkingscommissie, opgericht door het Samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakingsafval. Het sluiten van dit Samenwerkingsakkoord wordt verplicht. Artikel 92*bis*, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt daartoe aangevuld (zie artikel 42, 2°).

In dat verband zullen de gewesten en de federale overheid rekening houden met de federale bevoegdheden inzake douane en politie.

Aangezien de gewesten bevoegd worden voor de doorvoer van afvalstoffen, dient artikel 6, § 1, II, tweede lid, 3°, van de bijzondere wet opgeheven te worden. Eveneens dienen de woorden « en inzake de doorvoer van afvalstoffen », en de woorden « en 3° » in artikel 6, § 4, 1°, van de bijzondere wet geschrapt te worden.

Artikel 15

Dit artikel betreft de bevoegdheidsoverdracht inzake woninghuur.

Ingevolge artikel 6, § 1, IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gewesten bevoegd voor « de huisvesting en de politie van woongelegenheden die gevaar opleveren voor de openbare reinheid en gezondheid ».

De huisvesting is derhalve een bevoegdheid van de gewesten en omvat de bevoegdheid inzake sociale huisvesting, met inbegrip van de bevoegdheid om specifieke regels te stellen voor de huurovereenkom-

règles spécifiques peuvent compléter les dispositions du Code civil ou s'en écarter.

La matière du logement a été transférée dans son intégralité aux régions, en vertu de l'article 6, § 1^{er}, IV, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (1). Toutefois, l'exercice de compétences ne peut pas porter préjudice aux compétences de l'État fédéral qui lui ont été expressément accordées ou qui appartiennent à ses compétences résiduelles (2). L'État fédéral dispose notamment de la compétence résiduelle de régler les relations contractuelles entre le locataire et le bailleur (3).

La section de législation du Conseil d'État a déjà examiné la question de la délimitation de la compétence régionale de manière approfondie dans ses avis en matière de logements mis en location, à la lumière des arrêts n° 73/98 du 17 juin 1998 et n° 40/99 du 30 mars 1999 de la Cour constitutionnelle (4).

Dans ces avis, il a été confirmé que les régions, en vertu de leur compétence en matière de logement, peuvent édicter des normes en rapport avec la sécurité, la salubrité ou l'habitabilité des logements (5). Tant que les normes concernent l'habitation et non la relation contractuelle entre le bailleur et le locataire, les régions n'empiètent pas sur le terrain de l'autorité fédérale, à l'exception des contrats de bail relatifs à des logements sociaux.

Les normes définies par les régions peuvent éventuellement avoir des conséquences pour la manière dont un bien peut légalement être proposé à la location ou loué.

En vertu de sa compétence résiduelle en matière de location de biens, l'autorité fédérale est compétente pour définir l'impact des règles déterminées par les régions en ce qui concerne le logement sur les relations contractuelles entre le bailleur et le locataire.

(1) Cour constitutionnelle, n° 110/99, 14 octobre 1999, considérant B.7.5.1.; n° 33/2001, 13 mars 2001, considérant B.3.6.; n° 101/2001, 13 juillet 2001, considérant B.5.1.

(2) Voy. par exemple: Cour constitutionnelle, n° 42/2005, 23 février 2005, considérant B.6.

(3) Voy. Cour constitutionnelle, n° 73/98, 17 juin 1998.

(4) Conseil d'État, avis 30.228/VR du 26 septembre 2000 relatif à une proposition d'ordonnance concernant les habitations multifamiliales et les habitations unifamiliales qui en tant que résidence principale, sont louées ou proposées à la location.

(5) Voy. l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 20 février 1991.

sten van sociale woningen. Deze specifieke regels kunnen bepalingen van het Burgerlijk Wetboek aanvullen of ervan afwijken.

De aangelegenheid van de huisvesting werd door voormeld artikel 6, § 1, IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen in haar geheel naar de gewesten overgeheveld (1). De bevoegdheidsuitoefening mag echter geen afbreuk doen aan de bevoegdheden van de federale Staat die aan hem uitdrukkelijk zijn toegekend of die tot zijn residuaire bevoegdheden behoren (2). De federale overheid heeft met name de residuaire bevoegdheid om de contractuele betrekkingen tussen de huurder en de verhuurder te regelen (3).

De Afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft in haar adviezen de kwestie van de afbakening van de gewestelijk bevoegdheid inzake huurwoningen reeds grondig onderzocht, in het licht van de arresten nr. 73/98 van 17 juni 1998 en nr. 40/99 van 30 maart 1999 van het Grondwettelijk Hof (4).

In die adviezen werd bevestigd dat de gewesten, op grond van hun bevoegdheid inzake huisvesting, normen kunnen opleggen in verband met de veiligheid, de gezondheid of de bewoonbaarheid van woningen (5). Zolang de normen betrekking hebben op de woning, en niet op de contractuele relatie tussen de verhuurder en de huurder, treden de gewesten niet op het terrein van de federale overheid op, met uitzondering van de sociale huurovereenkomsten.

De door de gewesten vastgestelde normen kunnen eventueel wel gevolgen hebben voor de manier waarop een goed gehuurd of verhuurd kan worden.

Op grond van haar residuaire bevoegdheid inzake de huur van goederen is de federale overheid bevoegd om de impact te regelen van de door de gewesten in verband met de huisvesting vastgestelde regels op de contractuele verhoudingen tussen de verhuurder en de huurder.

(1) Zie bijvoorbeeld: Grw.H., nr. 42/2005, 23 februari 2005, overweging B.6.

(2) Cf. Grw.H., nr. 73/98, 17 juni 1998.

(3) Grw.H., nr. 110/99, 14 oktober 1999, overweging B.7.5.1.; nr. 33/2001, 13 maart 2001, overweging B.3.6.; nr. 101/2001, 13 juli 2001, overweging B.5.1.

(4) Raad van State, advies 30.228/VR van 26 september 2000 over een voorstel van ordonnantie betreffende de meergezinswoningen en de kleine eengezinswoningen die als hoofdverblijfplaats worden verhuurd of te huur worden gesteld.

(5) Cf. artikel 2, § 1, van de Woninghuurwet van 20 februari 1991.

Les régions ne peuvent pas, en principe, intervenir dans les relations contractuelles entre le bailleur et le locataire, à moins qu'elles puissent faire appel à leurs compétences implicites (article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles).

La situation actuelle conduit au morcellement des compétences car, d'une part, la compétence en matière de logement social est exercée par les régions, alors que, d'autre part, celle relative à la location d'habitations privées est exercée par l'État fédéral. Cela complique la possibilité de mener une politique de logement cohérente.

En outre, sur la base de leur compétence en matière de logement, les régions ont adopté des règles actées en ce qui concerne les conditions élémentaires de sécurité, de salubrité et d'habitabilité auxquelles doit répondre le bien loué (1).

Une politique du logement cohérente peut être mieux réalisée par le renforcement du niveau régional parce que la problématique du logement est étroitement liée à un nombre de compétences régionales, telles que l'aménagement du territoire, la politique foncière et du sol et la revalorisation urbaine et rurale.

La proposition de loi spéciale attribue aux régions la compétence relative aux règles spécifiques concernant la location de biens ou des parties de ceux-ci, destinés à l'habitation.

Par l'utilisation de la notion de «biens destinés à l'habitation», il n'est pas fait référence uniquement aux contrats de bail relatifs à la résidence principale du preneur mais également, par exemple, à la location d'habitations et de chambres d'étudiants et à la location de résidences secondaires et d'habitations de vacances. Tout comme dans la loi du 20 février 1991 relative à la résidence principale du preneur, aucune distinction n'est faite entre les biens meubles ou immeubles.

La précision selon laquelle il ne s'agit que des «règles spécifiques» confirme que l'autorité fédérale conserve sa compétence en ce qui concerne les dispositions générales du droit civil en matière d'obligations et de contrats. Par exemple, le législateur fédéral pourrait toujours décider de modifier les règles concernant l'interprétation des contrats en amendant les articles 1156 à 1164 du Code civil. Un tel amendement s'appliquerait à tous les contrats, en ce compris les contrats de bail, à moins que le législateur compétent n'édicte des règles spécifiques.

(1) Voy. en particulier le décret du 15 juillet 1997 portant le Code flamand du Logement (*Moniteur belge* du 19 août 1997); le décret du 29 octobre 1998 instituant le Code wallon du logement (*Moniteur belge* du 4 décembre 1998) et l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du Logement (*Moniteur belge* du 9 septembre 2003).

De gewesten kunnen in principe niet tussenkomen in de contractuele verhoudingen tussen de verhuurder en de huurder, tenzij ze een beroep kunnen doen op hun impliciete bevoegdheden (artikel 10 van bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

De huidige situatie leidt tot versnippering van bevoegdheden, nu enerzijds de bevoegdheid inzake de sociale huur door de gewesten wordt uitgeoefend, terwijl anderzijds de bevoegdheid voor de private woninghuur door de federale overheid wordt uitgeoefend. Een coherent huisvestingsbeleid wordt hierdoor bemoeilijkt.

Bovendien hebben de gewesten op basis van hun bevoegdheid inzake huisvesting uitgebreide regels uitgevaardigd met betrekking tot de elementaire vereisten van veiligheid, gezondheid en woonbaarheid, waaraan het verhuurde goed moet beantwoorden (1).

Een coherent huisvestingsbeleid kan best gerealiseerd worden door de versterking van het gewestelijk niveau omdat de woonproblematiek nauw verbonden is met een aantal gewestelijke bevoegdheden, zoals ruimtelijke ordening, grond- en pandenbeleid, en stads- en dorpsherwaardering.

Het voorstel van bijzondere wet maakt de gewesten bevoegd voor de specifieke regels betreffende de verhuring van voor bewoning bestemde goederen of delen ervan.

Door het gebruik van de notie «voor bewoning bestemde goederen» wordt niet enkel verwezen naar de huurovereenkomsten met betrekking tot de hoofdverblijfplaats van de huurder, maar eveneens naar bijvoorbeeld de huur van studentenwoningen en -kamers en de huur van tweede woningen en vakantiewoningen. Net zoals in de Woninghuurwet van 20 februari 1991 wordt geen onderscheid gemaakt naargelang het gaat over roerende of onroerende goederen.

Door de precisering dat het enkel gaat over «de specifieke regels» wordt bevestigd dat de algemene bepalingen van het burgerlijk recht betreffende de verbintenissen en de contracten tot de federale bevoegdheid blijven behoren. Zo zou de federale wetgever nog steeds kunnen beslissen de interpretatieregels voor contracten te wijzigen, door amendering van de artikelen 1156 tot 1164 van het Burgerlijk Wetboek. Een dergelijke amendering zou betrekking hebben op alle contracten, inclusief de huurcontracten, tenzij de bevoegde wetgever specifieke regels bepaalt.

(1) Zie in het bijzonder het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode (*Belgisch Staatsblad* 19 augustus 1997), het decreet van 29 oktober 1998 tot invoering van de Waalse Huisvestingscode (*Belgisch Staatsblad* 4 december 1998) en de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse huisvestingscode (*Belgisch Staatsblad* 9 september 2003).

Ceci est par ailleurs confirmé par le fait que la nouvelle disposition est introduite dans l'article 6, § 1^{er}, IV de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles qui concerne uniquement le logement.

La proposition de loi spéciale attribue aux régions la compétence de fixer des règles spécifiques relatives aux contrats de bail qui pourront s'écarter du droit commun déterminé au niveau fédéral. Une autre interprétation aurait pour conséquence de figer le droit du bail dans son état actuel. Par définition, le droit du bail concerne en effet un ensemble de règles juridiques qui complètent ou qui s'écarterent du droit commun.

La totalité des règles spécifiques concernant la location de biens ou de parties de biens destinés à l'habitation est transférée aux régions.

Il s'agit entre autres des règles suivantes : les normes relatives au caractère écrit ou verbal du contrat de bail, les conditions de forme du contrat de bail, la date fixe et l'opposabilité du contrat de bail, la preuve du contrat de bail, la cession du bail et la sous-location, les baux des biens des mineurs (étant entendu que le statut civil du mineur continue à relever de la compétence fédérale), les droits et les obligations du bailleur, les droits et les obligations du preneur, l'état du bien loué, la rénovation, les réparations et la réalisation de travaux déterminés, l'obligation de garantie, les conséquences juridiques de la destruction du bien loué, la possibilité de changer la forme de la chose louée, les réparations urgentes, la garantie pour les voies de fait de tiers, la garantie pour les actions concernant la propriété du bien loué, la détermination du loyer, y compris la détermination de prix indicatifs, et l'adaptation du loyer au coût de la vie, la détermination des frais et charges imposés au preneur, la révision du loyer, des frais et des charges, le paiement d'indu, l'emploi de la chose louée par le preneur pour un autre usage que celui auquel elle a été destinée, l'état des lieux, la responsabilité pour dégradations et pertes, la responsabilité en cas d'incendie (étant entendu que les assurances et les règles générales concernant la responsabilité civile continuent à relever de la compétence fédérale), la durée du contrat de bail, la fin du contrat de bail, le congé relatif au contrat de bail, la reconduction du bail, la résolution du contrat de bail, la transmission du bien loué, l'éviction, l'indemnité en cas d'éviction, la garantie locative, l'ameublement de la chose louée, les droits et les obligations du sous-locataire, les réparations locatives ou de menu entretien dont le locataire est tenu, les meubles et le bail d'un immeuble meublé, la prorogation pour circonstances exceptionnelles, l'obligation de mentionner dans toute communication publique ou officielle concernant la mise en location d'un bien affecté à l'habitation, le montant du loyer demandé et des charges communes, les aspects civils de l'enregistrement du contrat de bail, l'obligation de rédiger pour

Dit wordt bovendien bevestigd doordat de nieuwe bepaling wordt ingevoegd in artikel 6, § 1, IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat enkel betrekking heeft op de huisvesting.

Het voorstel van bijzondere wet maakt de gewesten bevoegd om specifieke regels voor huurcontracten vast te leggen die kunnen afwijken van het federaal vastgestelde gemeen recht. Er anders over oordelen zou impliceren dat het huurrecht wordt bevroren in zijn bestaande staat. Het huurrecht betreft immers per definitie een geheel van rechtsregels dat aanvullende of afwijkende bepalingen bevat ten aanzien van het gemeen recht.

De totaliteit van de specifieke regelen van de huur van voor bewoning bestemde goederen of delen van goederen wordt overgedragen aan de gewesten.

Het gaat onder meer over de volgende regels : de normen betreffende het geschreven of mondeling karakter van de huurovereenkomst, de vormvoorwaarden voor de huurovereenkomst, de vaste dagtekening en de tegenwerpelijke van de huurovereenkomst, het bewijs van de huurovereenkomst, de overdracht van huur en de onderhuur, de verhuring van goederen van minderjarigen (met dien verstaande dat het burgerrechtelijk statuut van de minderjarige een federale bevoegdheid blijft), de verplichtingen en rechten van de verhuurder, de verplichtingen en rechten van de huurder, de staat van het verhuurde goed, de renovatie, de herstellingen en de uitvoering van bepaalde werken, de verplichting tot vrijwaring, de rechtsgevolgen van het tenietgaan van het verhuurde goed, de mogelijkheid om het gehuurde goed van gedaante te veranderen, de dringende herstellingen, de vrijwaring voor feitelijkheden van derden, de vrijwaring voor rechtsvorderingen betreffende de eigendom van het gehuurde goed, de vaststelling van de huurprijs, met inbegrip van de vaststelling van indicatieve prijzen, en de aanpassing van de huurprijs aan de kosten van levensonderhoud, de vaststelling van kosten en lasten opgelegd aan de huurder, de herziening van de huurprijs, van de kosten en van de lasten, de onverschuldigde betaling, het gebruik van het gehuurde goed door de huurder voor een ander gebruik dan waarvoor het bestemd was, de plaatsbeschrijving, de aansprakelijkheid voor beschadigingen of verliezen, de aansprakelijkheid voor brand (met dien verstaande dat de bevoegdheid voor het verzekeringswezen en voor de algemene regels inzake burgerrechtelijke aansprakelijkheid federaal blijven), de duur van de huurovereenkomst, de beëindiging van de huurovereenkomst, de opzegging van de huurovereenkomst, de wederinhuring, de ontbinding van het huurcontract, de overdracht van het gehuurde goed, de uithuiszetting, de schadeloosstelling bij uithuiszetting, de huurwaarborg, de stoffering van het gehuurde goed, de rechten en verplichtingen van de onderhuurder, de herstellingen ten laste van de huurder of geringe

chaque contrat de bail une annexe contenant une explication de certaines dispositions légales et le caractère d'ordre public, de droit impératif ou de droit supplétif des diverses dispositions.

Pour les transferts de compétences en matière de bail à ferme et de bail à cheptel, ainsi que de bail commercial, il est renvoyé respectivement à l'article 16 et à l'article 17 de la présente proposition de loi spéciale.

Article 16

Le présent article concerne les transferts de compétences en matière d'agriculture. Il s'agit du Fonds des calamités agricoles, du Bureau d'intervention et de restitution belge ainsi que du bail à ferme et du bail à cheptel.

1. Intervention financière à la suite de dommages causés par des calamités agricoles

La Caisse nationale des calamités a été créée par la loi du 12 juillet 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles, modifiée par les lois du 21 mai 2003 et du 17 septembre 2005. La Caisse nationale des calamités a remplacé la «Caisse autonome des dommages de guerre» créée par la loi du 19 mai 1948 et est une institution «*sui generis*» sous l'autorité du ministre des Finances. Au sein de cette Caisse, deux fonds ont été créés en vue de couvrir les dépenses résultant de l'application de la loi précitée: (i) le Fonds national des calamités publiques (la reconnaissance d'une calamité publique se fait par le Conseil des ministres sur proposition du ministre de l'Intérieur) et (ii) le Fonds national des calamités agricoles (la reconnaissance d'une calamité agricole se fait par le Conseil des ministres sur proposition du ministre de l'Agriculture).

L'article 14, *a*), de la présente proposition de loi spéciale transfère aux régions la compétence en matière d'intervention financière à la suite de dommages causés par des calamités publiques. Le présent article concerne, quant à lui, le transfert aux régions de la compétence en matière d'intervention financière à la suite de dommages causés par des calamités agricoles.

herstellingen tot onderhoud, het meubilair en de verhuur van gemeubelde onroerende goederen, de verlenging wegens buitengewone omstandigheden, de verplichting om in elke officiële of publieke mededeling betreffende de verhuring van een goed dat bestemd is voor bewoning, het bedrag van de gevraagde huurprijs en de gemeenschappelijke lasten te vermelden, de burgerrechtelijke aspecten van de registratie van het contract, de verplichting om voor elke huurovereenkomst een bijlage op te stellen met uitleg over een aantal wettelijke bepalingen en het karakter van openbare orde, dwingend recht of aanvullend recht van de verschillende bepalingen.

Voor de bevoegdheidsoverdrachten inzake pacht en veepacht alsook de handelshuur wordt verwezen naar respectievelijk artikel 16 en artikel 17 van dit voorstel van bijzondere wet.

Artikel 16

Dit artikel betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake landbouw. Het betreft het landbouwrampen-fonds, het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau alsook de pacht en de veepacht.

1. Financiële tegemoetkoming naar aanleiding van schade veroorzaakt door landbouwrampen

De Nationale Kas voor rampenschade werd opgericht bij de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen, gewijzigd bij de wetten van 21 mei 2003 en 17 september 2005. De Nationale Kas voor rampenschade verving de bij de wet van 19 mei 1948 opgerichte Zelfstandige Kas voor oorlogsschade en is een instelling «*sui generis*» onder gezag van de minister van Financiën. Binnen deze Kas werden twee fondsen geopend, met het oog op het dekken van de uitgaven die voortvloeien uit de toepassing van voormelde wet: (i) het nationaal Fonds voor algemene rampen (de erkenning van een algemene ramp gebeurt door de Ministerraad op voordracht van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken) en (ii) het nationaal Fonds voor landbouwrampen (de erkenning van een landbouwramp gebeurt door de Ministerraad op voordracht van de minister bevoegd voor Landbouw).

Artikel 14, *a*), van dit voorstel van bijzondere wet draagt de bevoegdheid inzake de financiële tegemoetkoming voor schade veroorzaakt door algemene rampen over aan de gewesten. Dit artikel betreft de bevoegdheidsoverdracht inzake de financiële tegemoetkoming naar aanleiding van schade veroorzaakt door landbouwrampen aan de gewesten.

Les régions seront désormais compétentes pour la reconnaissance d'un phénomène naturel en tant que calamité agricole. De même, il leur appartiendra également de déterminer les règles relatives à l'indemnisation des sinistres.

L'article 2, § 1^{er}, 2^o, de la loi du 12 juillet 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles définit les calamités agricoles comme suit : *« les phénomènes naturels de caractère ou d'intensité exceptionnelles ou l'action massive et imprévisible d'organismes nuisibles ayant provoqué uniquement des destructions importantes et généralisées de terres, de cultures ou de récoltes, ainsi que les maladies et intoxications de caractère exceptionnel ayant provoqué, par mortalité ou abattage obligatoire, des pertes importantes et généralisées d'animaux utiles à l'agriculture. »*

Conformément à l'article 38 de la loi du 12 juillet 1976, le Fonds national des calamités agricoles peut être alimenté par des avances du Trésor ou par des emprunts à court terme, des dotations inscrites au budget du SPF Finances, des dons et legs, le produit du placement des avoirs, une partie du bénéfice de la Loterie nationale et/ou l'attribution d'une partie des taxes annuelles sur les contrats d'assurance. En pratique, il n'est plus fait appel qu'à une partie du bénéfice de la Loterie nationale et, depuis 2006, à l'attribution d'une partie des taxes annuelles sur les opérations d'assurance et, s'il y a lieu, par des dotations inscrites au budget du ministère des Finances.

Les activités du Fonds national des calamités agricoles s'inscrivent dans la compétence des régions en matière de politique agricole et l'autorité fédérale doit y mettre fin. L'État fédéral reste compétent pour les calamités agricoles survenues jusqu'au 1^{er} juillet 2014. À partir du 1^{er} juillet 2014, les régions seront compétentes pour l'indemnisation des dommages causés sur leur territoire par des calamités agricoles. Le Fonds national des calamités agricoles continuera à prendre en charge l'indemnisation des dommages causés par une calamité agricole survenue avant cette date.

Les régions pourront élaborer leur propre politique sur la base de leur compétence en matière d'agriculture, y compris la création de fonds de calamités agricoles régionaux pour la reconnaissance de nouvelles calamités agricoles. Afin de garantir une sécurité juridique complète, cette compétence est inscrite dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

De gewesten zullen voortaan bevoegd zijn voor de erkenning van een natuurlijk fenomeen als landbouwramp. Ze zullen tevens bevoegd zijn om de regels te bepalen inzake de vergoeding van de slachtoffers.

Artikel 2, § 1, 2^o, van de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen definieert landbouwrampen als volgt : *« de natuurverschijnselen met uitzonderlijk karakter of van uitzonderlijke hevigheid of de massieve en onvoorzienbare werking van schadelijke organismen die enkel belangrijke en algemene vernielingen hebben teweeggebracht van gronden, teelten of oogsten, evenals de ziekten en vergiftigingen met uitzonderlijk karakter die, door sterfte of verplichte slachting, belangrijke en veralgemeende verliezen van voor de landbouw nuttige dieren hebben veroorzaakt. »*

Zoals beschreven in artikel 38 van de wet van 12 juli 1976, kan het Nationaal Fonds voor landbouwrampen gespijsd worden door schatkistvoorschotten of leningen op korte termijn, dotaties ingeschreven op de begroting van de FOD Financiën, schenkingen en legaten, de opbrengst van beleggingen van bezittingen, een gedeelte van de opbrengst van de Nationale Loterij en/of de toewijzing van een gedeelte van de jaarlijkse taks op de verzekeringsovereenkomsten. In de praktijk wordt enkel nog een beroep gedaan op een gedeelte van de opbrengst van de Nationale Loterij en, sinds 2006, op een op de toewijzing van een gedeelte van de jaarlijkse taks op de verzekeringsverrichtingen, en een toelage uitgetrokken op de begroting van de minister van Financiën, indien zulks nodig is.

De activiteiten van het Nationaal Fonds voor landbouwrampen passen binnen de bevoegdheid van de gewesten inzake landbouwbeleid en de federale overheid dient dit stop te zetten. De Federale Staat blijft bevoegd voor landbouwrampen die zich hebben voorgedaan tot 1 juli 2014. Vanaf 1 juli 2014 zullen de gewesten bevoegd zijn voor het vergoeden van de schade op hun grondgebied die veroorzaakt werd door landbouwrampen. Het Nationaal Fonds voor landbouwrampen zal blijven instaan voor de vergoeding van schade veroorzaakt door een landbouwramp die heeft plaatsgevonden voor die datum en zal worden vereffend.

De gewesten zullen op grond van hun eigen bevoegdheid inzake landbouw zelf een beleid kunnen uitwerken, met inbegrip van de oprichting van regionale landbouwrampenfonds voor de erkenning van nieuwe landbouwrampen. Om de rechtszekerheid ten volle te waarborgen, wordt deze bevoegdheid ingeschreven in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

La reprise du terme « financière » n'empêche évidemment pas que les régions et l'autorité fédérale, sur la base de leurs propres compétences, prennent des mesures autres que financières. Les régions pourraient, par exemple, accorder des avantages en nature aux agriculteurs touchés par des calamités agricoles (par exemple, l'évacuation de cadavres ou la désinfection à titre gratuit ou à tarif réduit, etc.).

2. Le Bureau d'intervention et de restitution belge

Le Bureau d'intervention et de restitution belge (BIRB) fut créé par la loi du 10 novembre 1967 (*Moniteur belge* 24 mars 1995) et est un organisme public doté de la personnalité juridique qui est placé sous la tutelle du ministre fédéral des Classes moyennes et de l'Agriculture. Dans le cadre de la Politique agricole commune (PAC) de la Communauté européenne, le BIRB est un organisme payeur agréé.

Le BIRB est chargé du paiement des subventions financières aux opérateurs économiques qui ne sont pas producteurs et du contrôle de ces dépenses. Ces subventions prennent la forme (i) de restitutions (subsidies à l'exportation), (ii) d'interventions (achat direct ou aide au stockage d'excédents) ou (iii) de mesures d'aide (aide à la production, à la transformation et à la promotion de l'écoulement des produits). En outre, le BIRB délivre également les certificats nécessaires afin de rendre possible l'importation et l'exportation de produits agricoles et de produits qui ne figurent pas à l'annexe I^{re} dans le prolongement des organisations de marché de l'UE (PAC). En outre, le BIRB peut être chargé des missions qui découlent de la politique agricole du gouvernement fédéral ou des gouvernements régionaux.

Étant donné que la mise en application de la PAC en Belgique concerne une compétence des régions, il est évident que le paiement intégral des moyens qui sont versés via la PAC au secteur agricole (que cela concerne les producteurs eux-mêmes ou les opérateurs économiques de l'industrie agro-alimentaire) relève également de la compétence de contrôle du ministre régional de l'agriculture. Les Régions flamande et wallonne disposent déjà d'un organisme payeur reconnu par l'Union européenne qui prévoit le paiement du soutien financier à l'égard des producteurs. Il faudra être attentif au rôle d'organisme payeur dans la Région de Bruxelles-Capitale.

En cas d'octroi de (nouvelles) compétences à ces organismes payeurs lors du transfert du BIRB, ils recevront un agrément provisoire actualisé pour ces tâches supplémentaires. Après audit, cet agrément provisoire deviendra un agrément définitif actualisé. Enfin, un élargissement de leur paquet de tâches à la

De opname van de term « financiële » verhindert uiteraard niet dat de gewesten en de federale overheid op grond van hun eigen bevoegdheden andere dan financiële maatregelen nemen. De gewesten zouden bijvoorbeeld voordelen in natura kunnen toekennen aan door landbouwrampen getroffen landbouwers (bijvoorbeeld gratis of tegen verminderd tarief wegruimen van kadavers, desinfecteren, enz.).

2. Het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau

Het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau (BIRB) werd opgericht bij wet van 10 november 1967 (*Belgisch Staatsblad* 24 maart 1995) als overheidsinstelling met rechtspersoonlijkheid onder toezicht van de federale minister van Middenstand en Landbouw. Het BIRB is een erkend betaalorgaan in het kader van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) van de Europese Gemeenschap.

Het BIRB is belast met de uitbetaling van financiële tegemoetkomingen aan economische marktdeelnemers die geen producent zijn en met de controle op die uitgaven. Deze tegemoetkomingen gebeuren in de vorm van (i) restituties (subsidies bij uitvoer), (ii) interventies (rechtstreekse aankoop of steun bij opslag van overschotten) of (iii) steunmaatregelen (steun voor productie, verwerking en bevordering van de afzet). Daarnaast maakt het BIRB eveneens de nodige certificaten op om de in- en uitvoer van landbouwproducten en niet bijlage I- producten in het verlengde van de geldende EU-marktordeningen (GLB) mogelijk te maken. Het BIRB kan bovendien belast worden met opdrachten die voortvloeien uit het landbouwbeleid van de federale regering of van de gewestregeringen.

Aangezien de implementatie van het GLB in België een bevoegdheid van de gewesten betreft, is het evident dat de gehele uitbetaling van de middelen die via het GLB aan de landbouwsector worden uitgekeerd (ongeacht of dit nu de producenten zelf dan wel de economische operatoren uit de agro-voedingsindustrie betreft) eveneens onder de toezichthoudende bevoegdheid van de gewestelijke minister van landbouw gebeurt. Het Vlaamse en het Waalse Gewest hebben reeds een door de Europese Unie erkend betaalorgaan dat de uitbetaling van de financiële steun ten aanzien van de producenten voorziet. Men zal aandacht moeten hebben voor de rol van betaalorgaan in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Wanneer deze betaalorganen bij de overheveling van het BIRB een aantal bijkomende (nieuwe) opdrachten te vervullen krijgen, verkrijgen ze een geactualiseerde voorlopige erkenning voor deze bijkomende taken. Na audit wordt deze voorlopige erkenning in een definitieve geactualiseerde erkenning

totalité de la chaîne agro-alimentaire, concorde entièrement avec la répartition des compétences.

La présente proposition de loi spéciale abroge la compétence fédérale concernant les prestations du BIRB.

Le transfert du personnel, des droits, biens et obligations du BIRB à l'État fédéral et aux régions, chacune pour ce qui la concerne, et l'abrogation du BIRB et de la loi du 10 novembre 1967 sont réglés par la loi ordinaire.

L'autorité fédérale et les régions se concerteront afin de désigner un organisme de coordination conformément à l'article 6.3 du règlement (CE) n° 1290/2005 du Conseil du 21 juin 2005 relatif au financement de la politique agricole commune. Il prévoit que lorsque plus d'un organisme payeur est agréé, un organisme de coordination est désigné qui est chargé de collecter les informations à mettre à la disposition de la Commission et de transmettre ces informations à celle-ci et de promouvoir l'application harmonisée des règles communautaires.

3. Le bail à ferme et le bail à cheptel

Actuellement, les dispositions en matière de législation relative au bail à ferme et au bail à cheptel relèvent des compétences résiduelles de l'autorité fédérale.

La section de législation du Conseil d'État s'est exprimée, dans son avis 39.015/VR du 27 septembre 2005 relatif à un avant-projet de décret wallon, au sujet de la compétence des régions d'édicter des règles en ce qui concerne la loi relative au bail à ferme. Dans cet avis, il est confirmé que l'exercice de la compétence régionale ne peut pas nuire à la compétence de l'autorité fédérale de déterminer les obligations contractuelles du fermier et du bailleur. Par exemple, l'obligation de déterminer les prix des baux à ferme est, pour cette raison, une compétence fédérale. De manière similaire, la section de législation du Conseil d'État a affirmé, dans son avis 41.158/3 du 19 septembre 2006 relatif à un projet de décision du gouvernement flamand, que la détermination des superficies maximales de rentabilité sort du champ de compétences de la Région flamande.

Une politique agricole efficace est possible en donnant aux régions les instruments nécessaires afin de mener cette politique. Par conséquent, il est indiqué de régionaliser intégralement les règles spécifiques concernant le bail à ferme et le bail à cheptel. Comme

omgezet. Tot slot kan worden gesteld dat een uitbreiding van hun takenpakket tot de ganse agro-voedingsketen volledig in lijn ligt met de verdeling van de bevoegdheden ter zake.

Dit voorstel van bijzondere wet heft de federale bevoegdheid inzake de prestaties van het BIRB op.

De overdracht van het personeel, de rechten, de goederen en verplichtingen van het BIRB aan de Federale Staat en aan de gewesten, elk wat hen betreft, en de opheffing van de wet van 10 november 1967 worden geregeld bij gewone wet.

De federale overheid en de gewesten zullen met elkaar overleg plegen om een coördinerende instantie aan te duiden overeenkomstig artikel 6.3 van de verordening (EG) 1290/2005 van de Raad van 21 juni 2005 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Deze voorziet erin dat indien in een lidstaat meer dan één betaalorgaan wordt erkend, een coördinerende instantie wordt aangeduid die belast is met het verzamelen van gegevens die moeten worden bezorgd aan de Europese Commissie, met het overmaken van deze gegevens aan de Commissie en het bevorderen van de geharmoniseerde toepassing van de communautaire voorschriften.

3. Pacht en veepacht

Momenteel behoren de bepalingen inzake pachtwetgeving en veepacht tot de residuaire bevoegdheden van de federale overheid.

De Afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft zich in het advies 39.015/VR van 27 september 2005 betreffende een voorontwerp van Waals decreet uitgesproken omtrent de bevoegdheid van de gewesten om regels uit te vaardigen met betrekking tot de pachtwet. In dat advies werd bevestigd dat de uitoefening van de gewestelijke bevoegdheid geen afbreuk mag doen aan de bevoegdheid van de federale overheid om de contractuele verplichtingen van de pachter en de verpachter vast te stellen. Het verplicht bepalen van de pacht prijzen, bijvoorbeeld, is omwille van die reden een federale bevoegdheid. In zijn advies 41.158/3 van 19 september 2006 heeft de Afdeling Wetgeving van de Raad van State met betrekking tot een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering op gelijkaardige wijze gesteld dat het vaststellen van de maximale rentabiliteitsoppervlakten buiten de bevoegdheid valt van het Vlaamse Gewest.

Een doelmatig landbouwbeleid is mogelijk door de gewesten de nodige instrumenten te geven om dat beleid te voeren. Bijgevolg is het aangewezen de specifieke regels betreffende de pacht en de veepacht volledig te regionaliseren. Zoals het geval is voor de

pour la location des biens destinés à l'habitation, l'autorité fédérale conserve sa compétence en ce qui concerne les dispositions générales du droit civil en matière d'obligations et de contrats.

La précision selon laquelle il ne s'agit que des « règles spécifiques » confirme que l'autorité fédérale conserve sa compétence en ce qui concerne les dispositions générales du droit civil en matière d'obligations et de contrats. Par exemple, le législateur fédéral pourrait toujours décider de modifier les règles concernant l'interprétation des contrats en amendant les articles 1156 à 1164 du Code civil. Un tel amendement s'appliquerait à tous les contrats, en ce compris les contrats de bail, à moins que le législateur compétent n'édicte des règles spécifiques.

Pour le surplus, la proposition ne modifie aucunement la répartition actuelle des compétences et n'influence en rien l'étendue de celles-ci.

Pour les transferts de compétences en matière de bail d'habitation et de bail commercial, il est renvoyé respectivement à l'article 15 et à l'article 17 de la présente proposition de loi spéciale.

Article 17

Le transfert de compétence en matière d'implantations commerciales est également réglé par l'article 18, *b*), et l'article 31 de la présente proposition de loi spéciale. Le présent article contient diverses modifications en matière d'économie, à savoir, les conditions d'établissement/conditions d'accès à la profession, en ce compris, les règles concernant les implantations commerciales (1.), le bail commercial (2.), le Fonds de participation (3.) et enfin le tourisme (4.).

Les règles en matière de tourisme sont, hormis cet article, également contenues dans l'article 3, l'article 5, l'article 32 et l'article 48.

Enfin, le Fonds de participation fait également l'objet de l'article 58.

1. Conditions d'établissement/Conditions d'accès à la profession

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 prévoit à deux reprises un transfert ayant un rapport avec les conditions d'établissement/conditions d'accès à la profession. D'une part, il prévoit que les conditions d'accès à la profession/conditions d'établissement sont transférées aux régions, sauf les professions dont l'accès restera fédéral (a.). D'autre part, il prévoit le transfert de la compétence en matière d'implantations commerciales (b.).

huur van voor bewoning bestemde goederen blijft de federale overheid bevoegd voor de algemene bepalingen van het burgerlijk recht betreffende de verbintenissen en de contracten.

Door de precisering dat het enkel gaat over « de specifieke regels » wordt bevestigd dat de algemene bepalingen van het burgerlijk recht betreffende de verbintenissen en de contracten tot de federale bevoegdheid blijven behoren. Zo zou de federale wetgever nog steeds kunnen beslissen de interpretatieregels voor contracten te wijzigen, door amendering van de artikelen 1156 tot 1164 van het Burgerlijk Wetboek. Een dergelijke amendering zou betrekking hebben op alle contracten, inclusief de huurcontracten, tenzij de bevoegde wetgever specifieke regels bepaalt.

Het voorstel brengt voor het overige geen wijzigingen aan aan de bestaande bevoegdheidsverdeling en beïnvloedt op geen enkele wijze de draagwijdte ervan.

Voor de bevoegdheidsoverdrachten inzake woninghuur en handelshuur wordt verwezen naar respectievelijk artikel 15 en artikel 17 van dit voorstel van bijzondere wet.

Artikel 17

Dit artikel omvat diverse wijzigingen betreffende de economie, met name de vestigingsvoorwaarden/voorwaarden voor de toegang tot het beroep, met inbegrip van de regels inzake de handelsvestigingen (1.), de handelshuur (2.), het Participatiefonds (3.) en tot slot toerisme (4.). De bevoegdheidsoverdracht inzake de handelsvestigingen worden ook geregeld door artikel 18, *b*), en artikel 31 van dit voorstel van bijzondere wet.

De regels inzake toerisme zijn, buiten dit artikel, ook vervat in artikel 3, artikel 5, artikel 32 en artikel 48.

Ten slotte maakt het Participatiefonds eveneens het voorwerp uit van artikel 58.

1. Vestigingsvoorwaarden/Voorwaarden toegang tot het beroep

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011 voorziet op twee plaatsen in een overdracht die verband houdt met de vestigingsvoorwaarden/voorwaarden toegang tot het beroep. Enerzijds voorziet het akkoord in de overdracht van de bevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden/toegang tot het beroep aan de gewesten, uitgezonderd de beroepen waarvan de toegang federaal zal blijven (a.). Anderzijds voorziet het akkoord in de overdracht van de bevoegdheid inzake handelsvestigingen (b.).

Ces deux matières concernent une compétence actuellement réservée à l'autorité fédérale, en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, qui prévoit comme exception à la compétence régionale en matière d'économie que les conditions d'accès à la profession, à l'exception des compétences régionales pour les conditions d'accès à la profession en matière de tourisme, restent fédérales.

Les deux éléments qui sont transférés recouvrent entièrement le champ d'application en matière d'accès à la profession, excepté les professions dont l'accès demeurera réglé au niveau fédéral (voir *infra*). C'est pourquoi cette compétence n'est plus formulée comme une compétence fédérale réservée, en tant qu'exception à la compétence régionale (VI, alinéa 5), mais est inscrite comme principe dans les compétences régionales en économie (VI, alinéa 1^{er}). Les matières transférées sont expliquées plus avant ci-dessous.

a. Conditions d'établissement/Conditions d'accès à la profession

En vertu de l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'autorité fédérale est exclusivement compétente en matière de conditions d'accès à la profession, à l'exception des compétences régionales en ce qui concerne les conditions d'accès à la profession en matière de tourisme.

Dans le cadre des travaux préparatoires de la loi spéciale du 8 août 1988, la notion de «conditions d'accès à la profession» a été définie comme recouvrant les conditions d'accès aux professions commerciales et artisanales et les conditions d'accès aux professions libérales. La loi du 29 juin 1975 relative aux implantations commerciales a également été expressément mentionnée dans ce cadre comme tombant dans le champ d'application de la notion de «conditions d'accès à la profession» (*Doc. Parl., Chambre, 1988, n° 516/6, p. 135*).

Conformément à la jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle, la compétence réservée par cette disposition au législateur fédéral comprend «notamment le pouvoir de fixer des règles en matière d'accès à certaines professions, de fixer des règles générales ou des exigences de capacités propres à l'exercice de certaines professions et de protéger des titres professionnels» (C.C., 55/92, 62/92, 78/92, 88/95, 18/96, 120/98 et 67/99).

La présente proposition de loi spéciale a pour objet de transférer cette compétence aux régions. Un point 6^o est inséré à l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Il complète les compétences des régions en ce qui concerne l'économie. L'article 6,

Beide aangelegenheden hebben betrekking op de bevoegdheid die thans nog een federaal voorbehouden bevoegdheid betreft, krachtens artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat erin voorziet dat als uitzondering op de gewestbevoegdheid economie, de vestigingsvoorwaarden, met uitzondering van de bevoegdheid van de gewesten voor de vestigingsvoorwaarden inzake toerisme, federaal blijven.

De twee elementen die worden overgedragen, dekken het volledige toepassingsgebied inzake vestigingsvoorwaarden, met uitzondering van de beroepen waarvan de toegang federaal geregeld zal blijven (zie *infra*). Daarom wordt deze bevoegdheid niet langer geformuleerd als een federaal voorbehouden bevoegdheid als uitzondering op de gewestbevoegdheid (VI, vijfde lid), maar wordt deze principieel ingeschreven in de gewestbevoegdheden voor economie (VI, eerste lid). Hieronder wordt nader ingegaan op de overgedragen bevoegdheden.

a. Vestigingsvoorwaarden/Voorwaarden toegang tot het beroep

Overeenkomstig artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is de federale overheid exclusief bevoegd ten aanzien van de vestigingsvoorwaarden, met uitzondering van de bevoegdheid van de gewesten voor de vestigingsvoorwaarden inzake toerisme.

In het kader van de voorbereidende werkzaamheden van de bijzondere wet van 8 augustus 1988 werd de notie «vestigingsvoorwaarden» gedefinieerd als de vestigingsvoorwaarden voor de commerciële en ambachtelijke beroepen, alsook de vestigingsvoorwaarden voor vrije beroepen. De wet van 29 juni 1975 betreffende de handelsvestigingen werd ook expliciet vermeld in dit kader als vallend onder het toepassingsgebied van de notie «vestigingsvoorwaarden» (*Parl. St., Kamer, 1988, nr. 516/6, p. 135*).

Overeenkomstig de vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof omvat de door die bepaling aan de federale wetgever voorbehouden bevoegdheid «onder meer de bevoegdheid om regels te stellen inzake de toegang tot bepaalde beroepen, om algemene regels of bekwaamheidseisen te stellen in verband met de uitoefening van sommige beroepen, beroepstitels te beschermen, enzovoort» (GWH, 55/92, 69/92, 78/92, 88/95, 18/96, 120/98 en 67/99).

Dit voorstel van bijzondere wet heeft als doel die bevoegdheid aan de gewesten over te dragen. Een punt 6^o wordt ingevoegd in artikel 6, § 1, VI, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Het vult de bevoegdheden van de gewesten aan met betrekking tot

§ 1^{er}, VI, alinéa 5, 6^o, de la même loi spéciale est, quant à lui, abrogé (voyez l'article 18, b)).

Cette nouvelle disposition prévoit que les régions sont compétentes pour ce qui concerne les conditions d'accès à la profession, à l'exception des conditions d'accès aux professions intellectuelles prestataires de services et aux professions des soins de santé, comme développé ci-dessous.

Le transfert de compétence vaut également en particulier pour l'accès à la profession en matière d'accompagnement du transport dangereux et exceptionnel (voir l'article 23).

L'accès aux professions intellectuelles prestataires de services continuera à être réglementé par l'autorité fédérale. Il s'agit, comme le prévoit actuellement l'article 20 de la loi-cadre du 3 août 2007 relative aux professions intellectuelles prestataires de services, des professions *« dont les titulaires fournissent des services de nature principalement intellectuelle en agissant à la fois dans l'intérêt d'un mandant et dans l'intérêt de la collectivité, d'une part, et jouissent de l'indépendance nécessaire pour exercer leur profession et pour assumer la responsabilité des actes professionnels qu'ils accomplissent, d'autre part »*.

Elles sont aujourd'hui réglementées par arrêté royal pris en vertu de la loi-cadre du 3 août 2007 relative aux professions intellectuelles prestataires de services. La profession d'agent immobilier est ainsi réglementée par l'arrêté royal du 6 septembre 1993 protégeant le titre professionnel et l'exercice de la profession d'agent immobilier, pris en exécution de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires des services.

Conformément à l'article 16 de la loi-cadre du 3 août 2007, certaines professions intellectuelles prestataires de services sont également réglementées par des lois spécifiques. Celles-ci concernent notamment les notaires, les réviseurs d'entreprise, les agents de change, les avocats, les huissiers de justice et les architectes.

En ce qui concerne les professions des soins de santé, la répartition des compétences entre l'autorité fédérale et les communautés fait l'objet de l'article 5, § 1^{er}, I, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, introduit par l'article 6 de la même proposition de loi spéciale. C'est pourquoi la présente disposition exclut les conditions d'accès à ces professions de la compétence régionale.

Conformément à la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, la compétence en matière d'accès à

de l'économie. Artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6^o, van dezelfde bijzondere wet wordt opgeheven (zie artikel 18, b)).

Deze nieuwe bepaling voorziet erin dat de gewesten bevoegd zijn voor de vestigingsvoorwaarden, met uitzondering van de voorwaarden voor de toegang tot dienstverlenende intellectuele beroepen en tot gezondheidszorgberoepen, zoals hieronder nader wordt toegelicht.

De bevoegdheidsoverdracht geldt inzonderheid ook voor de toegang tot het beroep voor de begeleiding van het gevaarlijk en uitzonderlijk vervoer (zie ook artikel 23).

De toegang tot de dienstverlenende intellectuele beroepen blijft gereguleerd door de federale overheid. Het betreft, zoals vandaag bepaald door artikel 20 van de kaderwet van 3 augustus 2007 betreffende de dienstverlenende intellectuele beroepen, de beroepen *« waarvan de beoefenaars diensten verstrekken van hoofdzakelijk intellectuele aard en daarbij zowel handelen in het belang van een opdrachtgever als in het belang van de gemeenschap enerzijds en waarbij de beoefenaars beschikken over de nodige onafhankelijkheid om hun beroep uit te oefenen en om de verantwoordelijkheid op te nemen voor de beroepsdaden die ze stellen anderzijds »*.

Thans worden zij gereguleerd door een koninklijk besluit genomen krachtens de kaderwet van 3 augustus 2007 betreffende de dienstverlenende intellectuele beroepen. Zo wordt het beroep van vastgoedmakelaar gereguleerd door het koninklijk besluit van 6 september 1993 tot bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van het beroep van vastgoedmakelaar, genomen ter uitvoering van de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen.

Overeenkomstig artikel 16 van de kaderwet van 3 augustus 2007 worden bepaalde dienstverlenende intellectuele beroepen ook gereguleerd door specifieke wetten. Deze wetten betreffen onder meer onder meer de notarissen, de bedrijfsrevisoren, de wisselagenten, de advocaten, de gerechtsdeurwaarders en de architecten.

Wat de gezondheidszorgberoepen betreft, wordt de verdeling van de bevoegdheden tussen de federale overheid en de gemeenschappen geregeld in artikel 5, § 1, I, 6^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ingevoegd bij artikel 6 van hetzelfde voorstel van bijzondere wet. Daarom worden de voorwaarden voor toegang tot deze beroepen bij deze bepaling uitgesloten van de gewestelijke bevoegdheid.

Overeenkomstig de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof omvat de bevoegdheid inzake beroeps-

la profession ne comprend pas celle de fixer des conditions d'accès à des fonctions publiques, qui ne sont pas des professions au sens de l'actuel article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (C.C., 2/97, 67/99). Par conséquent, chaque entité reste compétente pour régler l'accès à sa fonction publique.

La proposition de loi spéciale vise à transférer l'accès à la profession du niveau fédéral aux régions. Mis à part ce transfert de compétence aux régions, la proposition n'influence en rien les règles existantes de répartition des compétences matérielles et territoriales entre l'État fédéral, les communautés et les régions, ni l'étendue de celles-ci.

Les régions devront exercer leur compétence relative aux conditions d'accès à la profession dans le respect de l'union économique belge telle que décrite à l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, ce qui implique le respect de la libre circulation des personnes, des biens, des services et des capitaux entre les régions, ainsi que de la liberté d'établissement.

Ces principes de libre circulation impliquent le principe de reconnaissance mutuelle. Le principe de reconnaissance mutuelle signifie, selon la Cour constitutionnelle, qu'une personne proposant des services sur le territoire d'une composante de l'État en se conformant aux règles qui y sont applicables est présumée pouvoir exercer librement cette activité sur le territoire de toute autre composante de l'État, sauf pour cette dernière à établir la nécessité d'imposer des règles plus strictes afin d'atteindre un objectif légitime.

Enfin, la compétence des régions en ce qui concerne l'accès à la profession en matière de tourisme n'a plus lieu d'être mentionnée explicitement, pas plus qu'il n'y a lieu de mentionner explicitement leur nouvelle compétence en matière d'implantations commerciales (voyez point b.), puisque celles-ci sont couvertes par le transfert aux régions de la compétence en matière d'accès à la profession.

b. Implantations commerciales

La législation qui conditionne certaines grandes implantations commerciales à une autorisation relève également de l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, et constitue par conséquent actuellement une compétence fédérale.

Cette compétence est transférée aux régions par l'insertion du point 6^o concernant « l'accès à la profession » à l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et par l'abrogation de l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 6^o, de la même loi spéciale. La compétence en matière

de l'accès à la profession ne comprend pas celle de fixer des conditions d'accès à des fonctions publiques, qui ne sont pas des professions au sens de l'actuel article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (C.C., 2/97, 67/99). Par conséquent, chaque entité reste compétente pour régler l'accès à sa fonction publique.

Het voorstel van bijzondere wet strekt ertoe de toegang tot het beroep over te dragen van het federale niveau naar de gewesten. Behoudens deze bevoegdheidsoverdracht aan de gewesten, beïnvloedt het voorstel noch de bestaande regels ter verdeling van de materiële en territoriale bevoegdheden tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, noch de draagwijdte ervan.

De gewesten oefenen hun bevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden uit met inachtneming van de Belgische economische unie als beschreven in artikel 6, § 1, VI, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, met name het vrij verkeer van personen, goederen, diensten en kapitaal tussen de gewesten, alsmede de vrijheid van vestiging.

Deze principes van vrij verkeer impliceren het principe van de wederzijdse erkenning. Dit principe betekent volgens het Grondwettelijk Hof dat een persoon die diensten aanbiedt op het grondgebied van een deel van de Staat en de daar van toepassing zijnde regels naleeft, verondersteld wordt deze activiteit vrij te kunnen uitoefenen op het grondgebied van elk ander deel van de Staat, behalve indien deze laatste het nodig acht om striktere regels op te leggen teneinde een legitieme doelstelling te verwezenlijken.

Ten slotte dient de bevoegdheid van de gewesten inzake vestigingsvoorwaarden inzake toerisme niet meer expliciet te worden vermeld, evenmin als hun nieuwe bevoegdheid inzake handelsvestigingen (zie punt b.), aangezien deze deel uitmaken van de overdracht van de bevoegdheid inzake vestigingsvoorwaarden aan de gewesten.

b. Handelsvestigingen

De wetgeving die bepaalde grote handelsvestigingen vergunningsplichtig maakt, valt eveneens onder artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en is bijgevolg op dit ogenblik een federale bevoegdheid.

Deze bevoegdheid wordt overgedragen naar de gewesten, door de invoeging van het punt 6^o betreffende « vestigingsvoorwaarden » in artikel 6, § 1, VI, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en door artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6^o, van dezelfde bijzondere wet op

d'implantations commerciales est en effet recouverte par la terminologie plus large de « l'accès à la profession ».

Selon la loi du 13 août 2004 relative à l'autorisation d'implantations commerciales, chaque établissement de commerce de détail et chaque ensemble commercial comprenant une surface commerciale nette supérieure à 400 m² doit faire l'objet d'une demande d'autorisation socio-économique.

Si la surface commerciale nette est supérieure à 1 000 m², l'octroi de l'autorisation doit être précédé d'un avis du Comité Socio-Economique National pour la Distribution (CSEND).

Bien que les autorisations d'implantation commerciale relèvent de la compétence fédérale, le CSEND tient compte, lors de l'appréciation des demandes d'autorisation, de différents critères qui relèvent des compétences des régions, comme l'aménagement du territoire, les transports en commun et certains aspects de l'économie.

En outre, les régions sont chargées de la délivrance du permis d'urbanisme pour la construction ou l'extension de l'implantation commerciale.

La régionalisation de la législation concernant les implantations commerciales participe à une meilleure homogénéisation des compétences, car elle permettra aux régions de mener leur propre politique intégrée envers le commerce de détail et le secteur de la distribution, en cohérence avec les instruments d'aménagement du territoire.

Afin d'éviter que l'autorisation d'une implantation commerciale en zone frontalière ne porte gravement préjudice à une région limitrophe, il est nécessaire d'avoir des possibilités de se concerter à ce sujet. Il s'agit plus particulièrement des implantations commerciales d'une surface commerciale nette de plus de 20 000 m² projetées à une distance de moins de 20 kilomètres d'une ou plusieurs autre(s) région(s). Cette distance correspond à la distance dans laquelle le projet d'implantation commerciale, en raison de sa taille et de son attractivité, est le plus susceptible d'avoir un impact sur la ou les région(s) limitrophe(s). Cette distance doit être calculée à vol d'oiseau de la limite la plus proche de la ou des région(s) concernée(s) au lieu de l'implantation commerciale. Dans ces cas, le(s) gouvernement(s) de cette ou de ces région(s) limitrophe(s) doit(en)t être mis au courant du projet d'implantation commerciale. L'article 5 de la loi du 13 août 2004 relative à l'autorisation d'implantations commerciales prévoit que lorsque l'implantation projetée présente une surface commerciale nette de plus de 2 000 m², le collège des bourgmestre et échevins informe les communes limitrophes du projet. De la même façon, il faut que, pour ces implantations projetées en zone frontalière, les régions limitrophes

te heffen. De bevoegdheid inzake handelsvestigingen valt immers onder de ruimere term « vestigingsvoorwaarden ».

Volgens de wet van 13 augustus 2004 betreffende de vergunning van handelsvestigingen dient iedere kleinhandelszaak en ieder handelsgeheel met een netto-handelsoppervlakte van meer dan 400 m² een vergunning van handelsvestiging aan te vragen.

Indien de netto-handelsoppervlakte meer dan 1 000 m² bedraagt, dient de vergunningsverlening voorafgegaan te worden door een advies van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de Distributie (NSECD).

Hoewel de vergunningen van handelsvestiging een federale bevoegdheid vormen, houdt het NSECD bij de beoordeling van de vergunningsaanvragen rekening met verschillende criteria die betrekking hebben op gewestbevoegdheden, zoals de ruimtelijke ordening, het openbaar vervoer en bepaalde aspecten van de economie.

Bovendien zijn de gewesten bevoegd voor de uitreiking van de stedenbouwkundige vergunning voor de bouw of uitbreiding van de handelszaak.

De regionalisering van het beleid inzake handelsvestigingen maakt deel uit van een betere homogenisering van de bevoegdheden, omdat ze de gewesten zal toelaten om een eigen geïntegreerd beleid te voeren ten aanzien van de detailhandel en de distributiesector, samenhangend met de instrumenten van de ruimtelijke ordening.

Teneinde te vermijden dat de vergunning van een handelsvestiging in een grensgebied ernstige schade zou veroorzaken aan een aangrenzend gewest, is vereist dat er mogelijkheden bestaan om dienaangaande overleg te plegen. Het betreft in het bijzonder geplande handelsvestigingen met een netto-handelsoppervlakte van meer dan 20 000 m² op een afstand van minder dan 20 kilometer van een of meerdere andere gewesten. Deze afstand stemt overeen met de afstand waarin het ontwerp van handelsvestiging, omwille van de omvang en de aantrekkingskracht ervan, het meest waarschijnlijk een impact heeft op het of de aangrenzende gewesten. Deze afstand dient te worden berekend in vogelvlucht vanaf de dichtste grens van het of de betrokken(e) gewest(en) tot de plaats van de handelsvestiging. In die gevallen moet (en) de regering(en) van dit of deze aangrenzende gewest(en) op de hoogte worden gesteld van het ontwerp van handelsvestiging. In artikel 5 van de wet van 13 augustus 2004 betreffende de vergunning van handelsvestigingen is nu reeds bepaald dat indien een geplande vestiging een netto-handelsoppervlakte van meer dan 2 000 m² beslaat, het college van burgemeester en schepenen de aangrenzende gemeenten op de hoogte stelt van het project. Op gelijkaardige wijze

soient informées par le gouvernement de la région où l'implantation commerciale projetée sera réalisée.

Si une région limitrophe estime que l'implantation projetée pourrait lui porter préjudice, elle peut demander qu'une concertation ait lieu.

Par «*surface commerciale nette*», il y a lieu d'entendre, conformément à l'article 2, § 1^{er}, 3^o, de la loi du 13 août 2004, «*la surface destinée à la vente et accessible au public y compris les surfaces non couvertes*». En cas d'extension, la surface commerciale nette est la surface totale après réalisation du projet d'implantation commerciale. Cette surface comprend notamment les zones des caisses, les zones situées derrière les caisses et le hall d'entrée, si ceux-ci sont également utilisés pour exposer ou pour vendre des biens.

Par «*projet d'implantation commerciale*», il y a lieu d'entendre le projet qui fera l'objet d'une demande d'autorisation. Le projet d'implantation commerciale doit comprendre tous les éléments nécessaires en vue de permettre à la ou aux région(s) limitrophe(s) d'apprécier son impact.

La concertation visée implique en premier lieu que l'on délibère ensemble, qu'il y ait un véritable échange de vues. Selon le Conseil d'État, section de législation, la concertation a dès lors pour but d'obliger l'autorité investie du pouvoir de décision à prendre en considération l'opinion d'une autre autorité (*Doc. Parl.*, Sénat, 1981-1982, n° 246/1, 40). L'autorité compétente pour décider conserve toutefois son entière liberté d'agir et peut même ignorer les résultats de cette concertation. Ainsi, la concertation n'implique pas une «*égalité de décision*», ni ne suppose un accord formel de l'autre partie.

Au considérant 2.B.3. de son arrêt n° 2 du 15 janvier 1992, la Cour d'arbitrage (actuellement Cour Constitutionnelle) a décrit la concertation de la même manière :

«*La concertation a pour but d'obliger l'autorité investie du pouvoir de décision à prendre en considération l'opinion d'une autre autorité (Doc. Parl., Sénat, 1979, n° 621/2, 162; Doc. Parl., Chambre, 1979-1980, n° 627/10, 109; Doc. Parl., Sénat, 1981-1982, n° 246/1, 40), sans toutefois que l'autorité compétente pour décider perde sa liberté d'agir (Doc. Parl., Sénat, 1979, n° 621/2, 162). Elle n'a de sens que si elle intervient avant la décision.*»

is het nodig dat voor deze geplande vestigingen in een grensgebied de aangrenzende gewesten in kennis worden gesteld door de regering van het gewest waar de ontworpen handelsvestiging zal worden gerealiseerd.

Indien een aangrenzend gewest van oordeel zou zijn dat de geplande vestiging ernstige schade zal toebrengen, kan het om overleg vragen.

Onder «*netto-handelsoppervlakte*» wordt overeenkomstig artikel 2, § 1, 3^o, van de wet van 13 augustus 2004 verstaan «*de oppervlakte bestemd voor de verkoop en toegankelijk voor het publiek, met inbegrip van de niet-overdekte oppervlakten*». In geval van uitbreiding is de netto-handelsoppervlakte de totale oppervlakte na verwezenlijking van het ontwerp van handelsvestiging. Deze oppervlakte omvat met name de kassazones, de zones die zich achter de kassa's bevinden en de inkomruimte indien deze ook worden aangewend om waren uit te stallen of te verkopen.

Onder «*ontwerp van handelsvestiging*» dient te worden verstaan het ontwerp dat het voorwerp zal uitmaken van een vraag tot toelating. Het ontwerp van handelsvestiging moet alle elementen bevatten die nodig zijn om het of de aangrenzende gewesten toe te laten de impact ervan te beoordelen.

Het bedoelde overleg houdt in de eerste plaats in dat er samen wordt beraadslaagd zodoende dat een echte gedachtewisseling tot stand kan worden gebracht. Voor de Raad van State, afdeling wetgeving, heeft het overleg dan ook tot doel de overheid die de beslissingsmacht heeft te verplichten rekening te houden met de opvatting van een andere overheid (*Parl. St.*, Senaat, 1981-1982, nr. 246/1, 40). De beslissende overheid behoudt evenwel haar volledige vrijheid van handelen en kan zelfs de resultaten van dat overleg naast zich neerleggen. Overleg houdt aldus geen «*gelijkheid van beslissing*» in, noch veronderstelt het een formeel akkoord van de andere partij.

In overweging 2.B.3. van zijn arrest nr. 2 van 15 januari 1992 omschreef het Arbitragehof (thans Grondwettelijk Hof) het overleg in dezelfde zin :

«*Het overleg heeft tot doel de overheid die de beslissingsmacht heeft te verplichten rekening te houden met de opvatting van een andere overheid (Parl. St., Senaat, 1979, nr. 621/2, 162; Parl. St., Kamer, 1979-1980, nr. 627/10, 109; Parl. St., Senaat, 1981-1982, nr. 246/1, 40), zonder dat evenwel de beslissende overheid haar vrijheid van handelen verliest (Parl. St., Senaat, 1979, nr. 621/2, 162). Het overleg heeft enkel zin indien het plaatsvindt voor het nemen van de beslissing.*»

Il ne peut, en tout cas, y avoir qu'à une seule reprise une obligation de concertation dans le cadre de l'établissement d'une implantation commerciale. Par conséquent, la procédure de concertation ne s'applique pas au permis d'environnement ou au permis de bâtir qui seraient demandés en plus de l'autorisation d'implantation commerciale. Si une région devait toutefois opter pour l'instauration d'un permis unique, intégrant l'autorisation distincte d'implantation commerciale, la procédure de concertation restera d'application.

La disposition proposée prévoit que le « projet d'implantation commerciale », et non « la demande d'autorisation d'une implantation commerciale » fait l'objet d'une concertation.

Cette obligation de concertation s'applique donc aux projets d'implantations commerciales d'une surface commerciale nette de plus de 20 000 mètres carré et qui sont situées à une distance de moins de vingt kilomètres d'une ou plusieurs autre(s) région(s), quelle que soit la manière dont les régions feront ensuite évoluer la réglementation relative à la compétence visée à l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 6^o, et notamment quel que soit le régime juridique, la dénomination ou la procédure d'autorisation applicable.

Si une région devait supprimer la demande d'autorisation d'implantation commerciale, l'obligation de concertation reste d'application.

La procédure de concertation proposée n'a aucun impact sur la possibilité de refuser une demande d'autorisation. Une décision de refus ne dépend dès lors pas de l'issue d'une procédure de concertation, ni de l'échéance d'un certain délai. Un tel refus neutralise en effet les (éventuelles) conséquences négatives d'une implantation commerciale planifiée sur les régions limitrophes, de sorte que toute concertation devient superflue.

Il n'est donc ni nécessaire, ni utile, de reprendre l'hypothèse d'une décision de refus dans l'article qui traite de la procédure de concertation. Il existe toutefois toujours une obligation d'informer les régions limitrophes d'une demande d'implantation (sans que cela ne constitue pour autant une formalité substantielle ou prescrite à peine de nullité en cas de décision de refus).

Par contre, en cas d'autorisation, le défaut de notification ou de concertation lorsque le gouvernement d'une région limitrophe en a exprimé la demande constitue une violation d'une formalité substantielle ou prescrite à peine de nullité.

Enfin, il convient de noter que la concertation prévue par la présente proposition de loi spéciale ne porte pas préjudice aux concertations existantes, telles que celles prévues en matière d'évaluation des incidences sur l'environnement. Ces concertations pourront, si les régions le jugent opportun, être

Er kan in elk geval slechts één maal overleg verplicht worden bij de vestiging van een handelsvestiging. Bijgevolg is de overlegprocedure niet toepasselijk op de milieuvergunning of de bouwvergunning die, bovenop de vergunning van handelsvestiging zouden worden aangevraagd. Indien een gewest er echter voor zou opteren om een globale vergunning in te stellen waarin de afzonderlijke vergunning van handelsvestiging wordt geïntegreerd, blijft de overlegprocedure toepasselijk.

De voorgestelde bepaling voorziet erin dat het « ontwerp van handelsvestiging » en niet de « vergunningsaanvraag voor een handelsvestiging », het voorwerp uitmaakt van overleg.

Deze overlegverplichting is aldus van toepassing op de ontwerpen van handelsvestiging van meer dan 20 000 vierkante meter netto handelsoppervlakte, en op een afstand van minder dan twintig kilometer van een of meerdere ander(e) gewest(en), wat ook de wijze zij waarop de gewesten de regelgeving laten evolueren ingevolge de bevoegdheid bedoeld in artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6^o, en in het bijzonder ongeacht het juridisch stelsel, de benaming of de vergunningsaanvraag die van toepassing is.

Indien een gewest de vergunning van handelsvestiging zou afschaffen, blijft de verplichting tot overleg van toepassing.

De voorgestelde overlegprocedure heeft geen impact op de mogelijkheid om een vergunningsaanvraag te weigeren. Een weigeringsbeslissing is derhalve niet afhankelijk van het doorlopen van een overlegprocedure of het verstrijken van een bepaalde termijn. Een dergelijke weigering neutraliseert immers de (eventuele) schadelijke gevolgen van een geplande handelsvestiging voor aangrenzende gewesten, zodat geen overleg meer nodig is.

Het is dan ook niet nodig noch zinvol de hypothese van een weigeringsbeslissing op te nemen in het artikel dat handelt over de overlegprocedure. Er is evenwel steeds een verplichting om de aangrenzende gewesten in kennis te stellen van de vergunningsaanvraag (zonder dat dit een substantiële of op straffe van nietigheid voorgeschreven vormvereiste is om een vergunning te kunnen weigeren).

In geval van toelating vormt het gebrek aan kennisgeving, of van overleg wanneer de regering van een aangrenzend gewest hiertoe heeft verzocht, een substantiële of op straffe van nietigheid voorgeschreven vormvereiste.

Ten slotte dient te worden opgemerkt dat het overleg waarin wordt voorzien door dit voorstel van bijzondere wet geen afbreuk doet aan de bestaande vormen van overleg, zoals deze voorzien inzake de effectenbeoordeling voor het milieu. Deze vormen van overleg zullen, indien de gewesten dit wenselijk

adaptées et intégrées dans la concertation réglée par la présente proposition de loi spéciale.

2. Le bail commercial

Le bail commercial fait actuellement partie de la compétence résiduelle de l'État fédéral. À l'instar des règles en matière de la location de biens destinés à l'habitation, le bail à ferme et le bail à cheptel, la compétence relative aux règles spécifiques concernant le bail commercial est transférée aux régions.

Puisque cette compétence est liée à la compétence économique des régions, elle est inscrite à l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

La proposition de loi spéciale attribue aux régions la compétence de fixer des règles spécifiques relatives aux contrats de bail qui pourront s'écarter du droit commun déterminé au niveau fédéral. Une autre interprétation aurait pour conséquence de figer le droit du bail dans son état actuel. Par définition, le droit du bail concerne en effet un ensemble de règles juridiques qui complètent ou qui s'écarterent du droit commun.

La précision selon laquelle il ne s'agit que des « règles spécifiques » confirme que l'autorité fédérale conserve sa compétence en ce qui concerne les dispositions générales du droit civil en matière d'obligations et de contrats. Par exemple, le législateur fédéral pourrait toujours décider de modifier les règles concernant l'interprétation des contrats en amendant les articles 1156 à 1164 du Code civil. Un tel amendement s'appliquerait à tous les contrats, en ce compris les contrats de bail, à moins que le législateur régional compétent n'édicte des règles spécifiques.

La totalité des règles spécifiques concernant le bail commercial est transférée aux régions.

Pour les transferts de compétences en matière de bail d'habitation ainsi que de bail à ferme et de bail à cheptel, il est renvoyé respectivement à l'article 15 et à l'article 16 de la présente proposition.

3. Le Fonds de participation

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État prévoit le transfert du Fonds de participation aux régions. Il est mis fin à l'ensemble de ses activités mais une structure légère est maintenue pour gérer le passé (crédits et emprunts en cours). Par ailleurs, cette structure légère permettra d'assurer la transition au niveau des activités de services que le Fonds exerce actuellement.

achten, kunnen worden aangepast en geïntegreerd in het overleg dat wordt geregeld door dit voorstel van bijzondere wet.

2. Handelshuurrecht

Het handelshuurrecht behoort thans tot de residuaire bevoegdheid van de Federale Staat. Net als de regels betreffende de verhuring van voor bewoning bestemde goederen, de pacht en de veepacht, wordt de bevoegdheid met betrekking tot de specifieke regels betreffende het handelshuurrecht overgedragen aan de gewesten.

Aangezien deze bevoegdheid verband houdt met de economische bevoegdheid van de gewesten, wordt deze bevoegdheid ingeschreven in artikel 6, § 1, VI, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het voorstel van bijzondere wet maakt de gewesten bevoegd om specifieke regels voor huurcontracten vast te leggen die kunnen afwijken van het federaal vastgestelde gemeen recht. Er anders over oordelen zou impliceren dat het huurrecht wordt bevroren in zijn bestaande staat. Het huurrecht betreft immers per definitie een geheel van rechtsregels dat aanvullende of afwijkende bepalingen bevat ten aanzien van het gemeen recht.

Door de precisering dat het enkel gaat over « de specifieke regels » wordt bevestigd dat de algemene bepalingen van het burgerlijk recht betreffende de verbintenissen en de contracten tot de federale bevoegdheid blijven behoren. Zo zou de federale wetgever nog steeds kunnen beslissen de interpretatieregels voor contracten te wijzigen, door amendering van de artikelen 1156 tot 1164 van het Burgerlijk Wetboek. Een dergelijke amendering zou betrekking hebben op alle contracten, inclusief de huurcontracten, tenzij de bevoegde decreetgever specifieke regels bepaalt.

De totaliteit van de specifieke regelen betreffende de handelshuur wordt overgedragen aan de gewesten.

Voor de bevoegdheidsoverdrachten inzake woninghuur alsook de pacht en de veepacht wordt verwezen naar respectievelijk artikel 15 en artikel 16 van dit voorstel.

3. Het Participatiefonds

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming voorziet erin dat het Participatiefonds wordt overgedragen naar de gewesten. Alle activiteiten worden stopgezet, maar er blijft een lichte structuur voor het beheer van het verleden (lopende kredieten en leningen). Daarnaast zal deze lichte structuur de overgang toelaten wat betreft de dienstverleningsactiviteiten die het Fonds thans uitoefent.

La présente disposition élargit la compétence des régions en ce qui concerne les activités du Fonds de participation, en ce compris l'indemnité compensatoire de pertes de revenus aux indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux publics. Elle complète à cette fin les compétences régionales en ce qui concerne l'économie (article 6, § 1^{er}, VI, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles). La présente disposition doit être lue conjointement avec l'article 58 de la présente proposition de loi spéciale et les articles 11 à 15 de la proposition de loi relative à la Sixième réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution, (*Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n° 5-2234/1) qui prévoient la dissolution et la liquidation du Fonds de participation.

En vertu de l'article 74, § 1^{er}, 9°, de la loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières, le Fonds de participation a pour mission *«d'allouer l'indemnité compensatoire de perte de revenus à des indépendants selon les modalités fixées par la loi du 3 décembre 2005 instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public»*.

La loi du 3 décembre 2005 prévoit que les travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public, tels que l'entretien ou la réparation des voies publiques, des pistes cyclables et des trottoirs, peuvent percevoir une indemnité. L'introduction de cette mesure a été justifiée à l'époque par le fait que les recours mis à la disposition des travailleurs indépendants en cas de nuisances dues à la réalisation de travaux publics étaient particulièrement compliqués et peu efficaces en raison de la charge de la preuve importante reposant sur les travailleurs indépendants. La loi du 3 décembre 2005 contient certaines présomptions légales, ce qui allège considérablement la procédure d'obtention d'une indemnité.

À l'origine, cette mesure était financée par une contribution des maîtres de l'ouvrage. Cette contribution des maîtres de l'ouvrage a été abrogée en 2008 et remplacée par une dotation à charge du budget fédéral.

Dans son avis concernant la proposition de loi instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenu en faveur des travailleurs indépendants victimes d'inconvénients dus à la réalisation de travaux sur le domaine public, le Conseil d'État avait observé :

«La proposition soumise pour avis relève de cette compétence résiduelle de l'autorité fédérale. Elle tend à prévoir, d'une façon générale, que les travailleurs indépendants ont droit à une indemnité déterminée, à charge des pouvoirs publics, en raison de dommages

Deze bepaling breidt de bevoegdheid van de gewesten uit naar de activiteiten van het Participatiefonds, met inbegrip van de inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein. Daartoe vult dit voorstel de gewestbevoegdheden inzake economie (artikel 6, § 1, VI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen) aan. Deze bepaling dient te worden gelezen samen met artikel 58 van dit voorstel van bijzondere wet en de artikelen 11 tot 15 van het wetsvoorstel met betrekking tot de Zesde Staats-hervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nr. 5-2234/1) die voorzien in de ontbinding en vereffening van het Participatiefonds.

Krachtens artikel 74, § 1, 9°, van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen, heeft het Participatiefonds als opdracht *«het uitkeren van de inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen volgens nadere regels bepaald in de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein»*.

De wet van 3 december 2005 voorziet erin dat zelfstandigen die hinder ondervinden van werken op het openbaar domein, zoals bijvoorbeeld het onderhouden en herstellen van openbare wegen of fiets- en voetpaden, een vergoeding kunnen krijgen. De invoering van deze maatregel werd destijds gerechtvaardigd door de vaststelling dat de rechtsmiddelen die ter beschikking waren van de zelfstandige in geval van hinder door openbare werken bijzonder omslachtig en weinig efficiënt waren omwille van de zware bewijslast die op de zelfstandigen rustte. De wet van 3 december 2005 bevat een aantal wettelijke vermoedens, waardoor de procedure om een vergoeding te bekomen aanzienlijk wordt verlicht.

Oorspronkelijk werd de financiering van deze maatregel gedragen door een bijdrage van de bouwheren. In 2008 werd de bijdrage van de bouwheren afgeschaft, en vervangen door een dotatie ten laste van de federale begroting.

In het advies omtrent het wetsvoorstel betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen voor hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein, had de Raad van State gesteld dat :

«Het voor advies voorgelegde voorstel behoort tot die residuaire bevoegdheid van de federale overheid. Het strekt ertoe in het algemeen te bepalen dat zelfstandigen recht hebben op een bepaalde vergoeding, ten laste van de overheid, voor schade uit

dus à des travaux sur le domaine public. En l'occurrence aussi, c'est l'idée de solidarité qui fonde implicitement l'obligation imposée aux pouvoirs publics.

Les observations ci-dessus n'enlèvent au demeurant rien au fait que dans les domaines qui relèvent de leur compétence, les communautés et les régions peuvent elles aussi réglementer l'indemnisation de dommages. »

La compétence des régions en la matière est confirmée par l'insertion des mots « en ce compris l'indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public » dans le nouveau point 8° inséré à l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980.

Cette indemnité est destinée à réparer, partiellement ou totalement, le dommage subi du fait de la réalisation de tels travaux et ne constitue pas un revenu de remplacement.

Il va de soi que la compétence des régions pour régler cette matière vaut sans préjudice du fait que l'autorité fédérale, les communautés et les régions, chacune en ce qui la concerne, sont responsables, si les conditions à cet égard sont remplies, pour les dommages liés aux travaux publics qu'elles entreprennent, et ceci conformément au droit commun.

4. Tourisme

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État prévoit de transférer le tourisme aux régions, sans préjudice du maintien des compétences pour les communautés en ce qui concerne la promotion de Bruxelles au niveau national et international. Les communautés pourront continuer à octroyer des subsides en matière d'infrastructures touristiques sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

En vertu de l'article 4, 10°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les communautés sont actuellement compétentes en matière de tourisme.

Le tourisme représente toutefois une compétence essentielle pour le développement et la diversification économique des régions.

C'est pourquoi la présente proposition de loi spéciale attribue la matière du tourisme aux régions. Elle modifie à cette fin l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles qui énumère les compétences régionales en ce qui concerne l'économie. Le tourisme devient donc une matière régionale.

werken op het openbaar domein. Ook in dit geval wordt impliciet uitgegaan van de idee van solidariteit als grondslag voor de aan de overheid opgelegde verplichting.

Het voorgaande neemt overigens niet weg dat ook de gemeenschappen en de gewesten, binnen de domeinen die tot hun bevoegdheid behoren, regelingen in verband met de vergoeding van schade kunnen vaststellen. »

De bevoegdheid van de gewesten in deze aangelegenheid wordt bevestigd door de invoeging van de woorden « met inbegrip van de inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein » in de nieuwe bepaling onder 8° die wordt ingevoegd in artikel 6, § 1, VI, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen met de woorden.

Deze vergoeding heeft tot doel gedeeltelijk of geheel de schade te vergoeden die geleden is door het realiseren van dergelijke werkzaamheden en is geen vervangingsinkomen.

Het spreekt voor zich dat de bevoegdheid van de gewesten om deze aangelegenheid te regelen geldt onverminderd het feit dat de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, indien de voorwaarden daartoe vervuld zijn, elk wat hem betreft, verantwoordelijk zijn voor de schade veroorzaakt door de openbare werken die ze ondernemen en dit overeenkomstig de regels van gemeen recht.

4. Toerisme

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming voorziet in de overdracht van het toerisme naar de gewesten, onverminderd het behoud van de bevoegdheden voor de gemeenschappen inzake de promotie van Brussel op nationaal en internationaal niveau. De gemeenschappen zullen subsidies inzake toeristische infrastructuur op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kunnen blijven toekennen.

Krachtens artikel 4, 10°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gemeenschappen momenteel bevoegd voor toerisme.

Het toerisme is echter een fundamentele bevoegdheid voor de ontwikkeling en economische diversificatie van de gewesten.

Daarom kent dit voorstel van bijzondere wet de bevoegdheid voor toerisme toe aan de gewesten. Daartoe wijzigt dit voorstel artikel 6, § 1, VI, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat de gewestelijke bevoegdheden inzake economie opsomt. Toerisme wordt dus een gewestelijke aangelegenheid.

Par conséquent, l'article 4 de la même loi spéciale est également modifié en supprimant « le tourisme » des matières culturelles.

Les communautés pourront toutefois continuer à octroyer des subsides aux infrastructures touristiques, en ce compris dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, sur la base d'une attribution de compétences aux communautés, au titre des matières culturelles au sens de l'article 127 de la Constitution.

C'est pourquoi au point 10°, les mots « le tourisme » sont remplacés par les mots « les subsides aux infrastructures touristiques ».

Cette compétence ne porte évidemment pas atteinte à la compétence des régions en matière de tourisme qui implique logiquement le pouvoir d'adopter les dispositions et autres mesures relatives aux infrastructures touristiques.

La présente proposition prévoit également que dans le cadre de leurs compétences, la Communauté flamande, la Communauté française et la Région de Bruxelles-Capitale pourront continuer à promouvoir Bruxelles au niveau national et international, sans préjudice des compétences fédérales en la matière. Il va de soi que l'atout que représente Bruxelles pour les autres régions et pour la Communauté germanophone pourra continuer à être valorisé par celles-ci.

Ainsi, il est donné suite à l'Accord institutionnel qui prévoit le maintien des compétences pour les communautés en ce qui concerne la promotion de Bruxelles au niveau national et international.

À cette fin, un article 4bis est inséré dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Une disposition spécifique est insérée dans la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises pour rendre l'article 4bis applicable à la Région de Bruxelles-capitale et lui permettre également de continuer à promouvoir Bruxelles au niveau national et international.

Ce faisant, les initiatives entreprises par la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre de ses compétences actuelles pour promouvoir l'image de Bruxelles sont également confirmées.

Conformément à l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, la Région de Bruxelles-Capitale sera, à l'instar de la Région wallonne et de la Région flamande, pleinement compétente en matière de tourisme.

Par conséquent, outre les compétences que les régions exercent déjà, en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 4, 6°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de

Bijgevolg wordt artikel 4 van dezelfde bijzondere wet ook gewijzigd door « het toerisme » uit de culturele aangelegenheden te halen.

De gemeenschappen zullen echter subsidies voor toeristische infrastructuur kunnen blijven toekennen, ook in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, op basis van een bevoegdheidstoewijzing aan de gemeenschappen, op grond van de culturele aangelegenheden in de zin van artikel 127 van de Grondwet.

Daarom worden in de bepaling onder 10° de woorden « het toerisme » vervangen door de woorden « de subsidies voor toeristische infrastructuur ».

Deze bevoegdheid doet uiteraard geen afbreuk aan de bevoegdheid van de gewesten inzake toerisme die logischerwijze ook het aannemen van bepalingen en andere maatregelen betreffende de toeristische infrastructuur inhoudt.

Dit voorstel voorziet er eveneens in dat de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en het Brussels Hoofdstedelijke Gewest, in het kader van hun bevoegdheden, Brussel verder zullen kunnen promoten op nationaal en internationaal vlak, onverminderd de federale bevoegdheid ter zake. Het is vanzelfsprekend dat de meerwaarde van Brussel ten opzichte van de andere gewesten en de Duitstalige Gemeenschap door deze entiteiten verder zal kunnen worden gevaloriseerd.

Zo wordt uitvoering gegeven aan het Institutioneel Akkoord dat voorziet in het behoud van de bevoegdheden voor de gemeenschappen inzake de promotie van Brussel op nationaal en internationaal niveau.

Daartoe wordt een artikel 4bis ingevoegd in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Een specifieke bepaling wordt ingevoegd in de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen om artikel 4bis van toepassing te maken op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en deze laatste eveneens toe te laten om Brussel op nationaal en internationaal niveau te blijven promoten.

De initiatieven van het Brussels Hoofdstedelijke Gewest in het kader van zijn huidige bevoegdheden om het imago van Brussel te promoten, worden hierdoor eveneens bevestigd.

Overeenkomstig artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, zal het Brussels Hoofdstedelijke Gewest, naar het voorbeeld van het Waalse en het Vlaamse Gewest, volledig bevoegd zijn inzake toerisme.

Bijgevolg worden de gewesten, naast de bevoegdheden die ze reeds uitoefenen krachtens artikel 6, § 1, VI, vierde lid, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus

réformes Institutionnelles, pour ce qui concerne les conditions d'accès à la profession en matière de tourisme, celles-ci deviennent compétentes pour réglementer les activités touristiques. Les régions sont évidemment compétentes pour promouvoir leur image, chacune en ce qui la concerne.

Un Accord de coopération sera conclu entre les communautés et la Région de Bruxelles-Capitale pour la promotion nationale et internationale de Bruxelles.

Enfin, conformément à l'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011, l'article 139 de la Constitution sera mis en œuvre pour conserver à la Communauté germanophone cette compétence nonobstant sa régionalisation.

(Pour les commentaires relatifs à l'agrément des centres touristiques, voyez l'article 32).

Article 18

Le présent article apporte des modifications à l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, en matière de politique des prix, de conditions d'établissement/conditions d'accès à la profession et de mobilité.

Pour ce qui concerne les conditions d'établissement/conditions d'accès à la profession, il est renvoyé au commentaire de l'article 17; pour ce qui concerne la mobilité, il est renvoyé au commentaire de l'article 23.

L'autorité fédérale est seule compétente en ce qui concerne la politique des prix (article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles). La Cour constitutionnelle a néanmoins interprété cette compétence de façon restrictive: les communautés et les régions peuvent fixer les prix dans les matières qui leur sont attribuées mais ne peuvent empiéter sur la compétence fédérale générale en matière de politique des prix (1).

Les communautés et les régions doivent disposer de toute la marge nécessaire pour réglementer et contrôler les prix dans le cadre de leurs compétences, par exemple en ce qui concerne la politique des déchets, la politique de l'eau, les services de taxi et les services de location de voitures avec chauffeur, la location de biens destinés à l'habitation, le bail commercial, le bail à ferme et le bail à cheptel et les établissements d'accueil pour personnes âgées.

(1) Voyez C.C., 15 octobre 1996, n° 56/96, 3 mars 1999, n° 26/99 et 11 février 2004, n° 25/2004.

1980 tot hervorming der instellingen, wat de vestigingsvoorwaarden inzake toerisme betreft, bevoegd om de toeristische activiteiten te regelen. De gewesten zijn uiteraard, elk wat hen betreft, bevoegd om hun imago te promoten.

Er zal een Samenwerkingsakkoord gesloten worden tussen de gemeenschappen en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor de nationale en internationale promotie van Brussel.

Ten slotte zal, overeenkomstig het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011, artikel 139 van de Grondwet worden uitgevoerd om de bevoegdheid van de Duitstalige Gemeenschap dienaangaande te behouden niettegenstaande de regionalisering.

(Voor de toelichting inzake de erkenning van toeristische centra, zie artikel 32).

Artikel 18

Dit artikel brengt wijzigingen aan in artikel 6, § 1, VI, vijfde lid van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen inzake prijsbeleid, vestigingsvoorwaarden/toegang tot het beroep en mobiliteit.

Voor de toelichting inzake vestigingsvoorwaarden/toegang tot het beroep wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 17; voor de toelichting inzake mobiliteit wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 23.

De federale overheid is als enige bevoegd voor het prijsbeleid (artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 3^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen). Het Grondwettelijk Hof heeft deze bevoegdheid echter op een beperkende manier geïnterpreteerd: de gemeenschappen en gewesten kunnen de prijzen vastleggen in de materies die hen zijn overgedragen, maar dit mag geen inbreuk maken op de algemene federale bevoegdheid inzake prijsbeleid (1).

De gemeenschappen en de gewesten moeten beschikken over de volledige marge die noodzakelijk is voor het regelen en het controleren van de prijzen in het kader van hun bevoegdheden, bijvoorbeeld wat betreft het afvalbeleid, het waterbeleid, de taxidiensten en diensten voor het verhuur van auto's met bestuurder, de huur van goederen bestemd voor bewoning, handelshuur, pacht en veepacht, en de instellingen voor bejaardenopvang.

(1) Zie GWH, 15 oktober 1996, nr. 56/96, 3 maart 1999, nr. 26/99 en 11 februari 2004, nr. 25/2004.

Ainsi les communautés et les régions ont la compétence d'utiliser des instruments tels que la fixation des prix maxima sectoriels ou individuels, les demandes de hausse de prix ou de marge et les notifications de prix, dans le cadre de leurs compétences matérielles propres. Il s'agit donc de leur permettre d'utiliser ces instruments afin de leur donner la possibilité de mener leurs politiques propres dans le cadre de leurs compétences matérielles, dans le respect des règles européennes.

De la même manière, l'État fédéral est compétent pour utiliser ces instruments dans le cadre de ses compétences matérielles. Ainsi, l'autorité fédérale est par exemple compétente pour fixer les prix des médicaments et les prix pétroliers.

L'autorité fédérale restera compétente en matière de politique des prix et des revenus. Elle peut à ce titre utiliser les instruments de la politique des prix, comme le blocage des prix, afin de lutter contre l'inflation ou de préserver la concurrence. Dans ce cadre, les mesures qu'elle prend peuvent porter sur les prix de services et de produits relevant aussi bien des compétences régionales ou communautaires que sur ceux relevant des compétences fédérales. Mais ces mesures ne peuvent en aucun cas avoir pour objectif d'influer sur les politiques communautaires ou régionales concernées, ni pour effet d'influencer celles-ci de manière disproportionnée. Le but réel de la mesure doit être la lutte contre l'inflation ou la protection de la concurrence.

Article 19

Le présent article apporte des modifications à l'article 6, § 1^{er}, VII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en matière d'énergie. Cette matière fait également l'objet de l'article 19, de l'article 20, *i*), et de l'article 29, *c*), de la présente proposition de loi spéciale.

Conformément à l'article 6, § 1^{er}, VII, alinéa 1^{er}, *a*) et *b*), les régions sont compétentes pour la distribution et le transport local d'électricité au moyen de réseaux dont la tension nominale est inférieure ou égale à 70 000 volts et la distribution publique de gaz. En vertu du paragraphe 1^{er}, VII, alinéa 2, du même article, l'autorité fédérale est toutefois compétente pour les matières dont l'indivisibilité technique et économique requiert une mise en œuvre homogène sur le plan national, dont les tarifs (article 6, § 1^{er}, VII, alinéa 2, *d*)).

L'État fédéral fixe les tarifs en matière de distribution de gaz et d'électricité. La Commission de Régulation de l'électricité et du gaz (CREG) est investie d'un pouvoir d'approbation des tarifs d'accès

Aldus zijn de gemeenschappen en de gewesten bevoegd om gebruik te maken van instrumenten zoals het vaststellen van sectoriële of individuele maximumprijzen, aanvragen tot verhoging van prijzen of marge en de kennisgevingen van prijzen in het kader van hun eigen materiële bevoegdheden. Het gaat er dus om hun toe te staan deze instrumenten te gebruiken om hen de mogelijkheid te bieden een eigen beleid te voeren binnen het kader van hun materiële bevoegdheden en mits de Europese regels worden nageleefd.

De federale overheid is op dezelfde manier bevoegd om in het kader van haar eigen materiële bevoegdheden gebruik te maken van deze instrumenten. Zo is de federale overheid bijvoorbeeld bevoegd om de prijzen van geneesmiddelen en de olieprijs te bepalen.

De federale overheid zal bevoegd blijven inzake het prijs- en inkomstenbeleid. Ze kan uit hoofde hiervan de instrumenten van het prijsbeleid, zoals de prijsblokkeringen, gebruiken om de inflatie tegen te gaan of de mededinging te vrijwaren. In dit verband kunnen de maatregelen die ze treft betrekking hebben op de prijzen van diensten en producten die zowel tot de gewest- of gemeenschapsbevoegdheden behoren als op die die tot federale bevoegdheden behoren. Maar deze maatregelen mogen in geen geval tot doel hebben om het gemeenschaps- of gewestbeleid te beïnvloeden, noch tot gevolg hebben dat dit op onevenredige wijze wordt beïnvloed. Het werkelijke doel van de maatregel moet zijn de inflatie tegen te gaan of de mededinging te vrijwaren.

Artikel 19

Dit artikel brengt wijzigingen aan in artikel 6, § 1, VII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen inzake het energiebeleid. Deze aangelegenheid maakt eveneens het voorwerp uit van artikel 19, artikel 20, *i*), en artikel 29, *c*), van dit voorstel van bijzondere wet.

Volgens artikel 6, § 1, VII, eerste lid, onder *a*) en *b*), zijn de gewesten bevoegd voor de distributie en het plaatselijke vervoer van elektriciteit door middel van netten waarvan de nominale spanning lager is dan of gelijk is aan 70 000 volt en de gasdistributie. Krachtens paragraaf 1, VII, tweede lid, van hetzelfde artikel, is de federale overheid echter bevoegd voor de aangelegenheden die wegens de technische en economische ondeelbaarheid ervan een gelijke behandeling op nationaal vlak behoeven, waaronder de tarieven (artikel 6, § 1, VII, tweede lid, *d*)).

De federale overheid bepaalt de tarieven inzake gas- en elektriciteitsdistributie. De Commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas (CREG) is bevoegd voor de goedkeuring van de tarieven voor de

aux réseaux de distribution, proposés par le gestionnaire de réseau de distribution d'électricité ou de gaz naturel. Par contre, les frais d'exploitation, la nécessité d'investir et la réglementation relative à la distribution, en particulier la définition des obligations de service public et leur impact en matière de coûts d'exploitation et d'investissement, relèvent de la compétence régionale et diffèrent dans chaque région.

La présente proposition de loi spéciale prévoit dès lors de transférer aux régions la compétence de fixer les tarifs de distribution de gaz et d'électricité.

De cette manière, les décisions relatives aux actions, aux projets et aux obligations de service public, d'une part, et la prise en compte des coûts qui y correspondent dans les tarifs, d'autre part, pourront être mieux alignées. Les coûts d'exploitation, les investissements et leur financement se trouveront sur la même ligne.

Pour l'électricité, le transfert aux régions ne concerne toutefois pas les tarifs des réseaux qui remplissent une fonction de transport et qui sont opérés par le même gestionnaire que le réseau de transport, même s'ils ont une tension nominale égale ou inférieure à 70 000 volts. L'autorité fédérale reste donc compétente pour ce qui concerne les tarifs applicables à l'ensemble de ces réseaux, qui remplissent une fonction de transport et qui sont opérés par le même gestionnaire que le réseau de transport, visé à l'article 8 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité. Il s'agit ainsi de soumettre à une tarification uniforme l'ensemble des réseaux ayant une fonction de transport et qui sont opérés par le même gestionnaire que le réseau de transport, même lorsque ceux-ci ont une tension nominale égale ou inférieure à 70 000 volts.

L'État fédéral est compétent pour régler le plan d'équipement national du secteur de l'électricité. Or, le caractère contraignant du plan d'équipement national a été jugé contraire à la réglementation européenne en matière de libre fonctionnement du marché et est aujourd'hui remplacé par une étude sur les perspectives d'approvisionnement en électricité, réglée à l'article 3 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (la loi sur l'électricité). Il convient dès lors d'aligner la loi spéciale sur cette modification, dans la disposition énumérant les compétences fédérales en matière de politique de l'énergie (1), ainsi qu'en ce qui concerne l'obligation d'associer les gouvernements régionaux à l'élaboration d'une telle étude (2). La modification doit être mise à profit pour confirmer la compétence de l'autorité

toegang tot de distributienetwerken, die voorgesteld worden door de distributienetbeheerder voor aardgas of elektriciteit. De exploitatiekosten, de investeringsbehoefte en de regelgeving met betrekking tot de distributie, in het bijzonder de definitie van de openbare dienstverplichtingen en de impact ervan op de exploitatie- en investeringskosten, zijn echter een gewestmaterie en zijn voor elk gewest verschillend.

Dit voorstel van bijzondere wet voorziet derhalve in om de bevoegdheid om de tarieven van gas- en elektriciteitsdistributie te regelen over te dragen naar de gewesten.

Op die manier kunnen zowel de beslissingen over acties, projecten en openbare dienstverplichtingen als de beoordeling van de kosten die ermee overeenstemmen in de tarieven beter op elkaar afgestemd worden. Er is op die manier ook één globale lijn tussen de exploitatiekosten en de investeringen en de financiering ervan.

Voor de elektriciteit betreft de overdracht naar de gewesten echter niet de tarieven van de netwerken die een transmissiefunctie hebben en die uitgebaat worden door dezelfde beheerder als het transmissienet, zelfs indien ze een nominale spanning gelijk aan of lager dan 70 000 volt hebben. De federale overheid blijft derhalve bevoegd wat betreft de tarieven die van toepassing zijn op het geheel van die netwerken die een transmissiefunctie hebben en die uitgebaat worden door dezelfde beheerder als het transmissienet, bedoeld in artikel 8 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt. Op die manier wordt het geheel van de netwerken die een transmissiefunctie hebben en die uitgebaat worden door dezelfde beheerder als het transmissienet, aan één uniforme tarifiering onderworpen, zelfs indien ze een nominale spanning gelijk aan of lager dan 70 000 volt hebben.

De federale overheid is bevoegd voor het opstellen van het nationaal uitrustingsprogramma van de elektriciteitssector. Het dwingende karakter van het nationaal uitrustingsprogramma werd echter strijdig bevonden met de Europese regelgeving inzake de vrije werking van de markt en is heden vervangen door een studie over de perspectieven van elektriciteitsbevoorrading, zoals bepaald in artikel 3 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (elektriciteitswet). Het is derhalve aanbevolen om de bijzondere wet ten gevolge van deze wijziging aan te passen, in de bepaling die de federale bevoegdheden inzake het energiebeleid opsomt (1) evenals wat betreft de verplichting om de gewestregeringen te betrekken bij de uitwerking van deze studie (2). De wijziging moet worden aange-

(1) Article 6, § 1^{er}, VII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

(2) Article 6, § 4, 5^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

(1) Artikel 6, § 1, VII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

(2) Artikel 6, § 4, 5^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

fédérale pour les études sur les perspectives d'approvisionnement en énergie, en concertation avec les régions. Ceci inclut aussi l'étude prospective concernant la sécurité d'approvisionnement en gaz, visée à l'article 15/13 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (la loi sur le gaz).

Par rapport à la portée de la réserve de compétence relative aux « études des perspectives sur l'approvisionnement en énergie », il convient de signaler que la Loi sur l'électricité définit une « étude prospective » comme une « étude des perspectives sur l'approvisionnement en électricité ». La loi sur le gaz parle, quant à elle, de « l'étude prospective concernant la sécurité d'approvisionnement en gaz naturel ». Ainsi, l'article 3, § 2, de la loi sur l'électricité prévoit que : « *L'étude prospective contient les éléments suivants : 1° elle procède à une estimation de l'évolution de la demande et de l'offre d'électricité à moyen et long terme et identifie les besoins en nouveaux moyens qui en résultent; 2° elle définit les orientations en matière de choix des sources primaires en veillant à assurer une diversification appropriée des combustibles, à promouvoir l'utilisation des sources d'énergie renouvelables et à intégrer les contraintes environnementales définies par les régions aux fins de tenir compte des engagements internationaux de la Belgique en matière de réduction des émissions et de production d'énergie à partir de sources renouvelables; 3° elle définit la nature des filières de production à privilégier en veillant à promouvoir les technologies de production à faible émission de gaz à effet de serre; 4° elle évalue la sécurité d'approvisionnement en matière d'électricité et formule, quand celle-ci risque d'être compromise, des recommandations à ce sujet; 5° elle formule des recommandations sur la base des constatations faites au § 2, 1° à 4°. Le gestionnaire du réseau tient compte de ces recommandations en dressant son plan de développement visé à l'article 13; 6° elle analyse l'opportunité de recourir à la procédure d'appel d'offres prévue par l'article 5.* » L'article 15/13, § 2, de la Loi sur le gaz énonce, quant à lui, que : « *L'étude prospective contient les éléments suivants : 1° l'estimation de l'évolution de la demande et de l'offre de gaz naturel à moyen et long terme; 2° les orientations en matière de diversification des sources d'approvisionnement et l'identification des besoins nouveaux d'approvisionnement en gaz naturel; 3° un programme indicatif d'investissements en vue du maintien et du développement du réseau de transport de gaz naturel, d'installation de stockage de gaz naturel et d'installation de GNL; 4° une évaluation de la sécurité d'approvisionnement en gaz naturel et, quand celle-ci risque d'être compromise, la formulation de recommandations à ce sujet; 5° en matière de capacité de stockage de gaz naturel, les objectifs minimaux à atteindre dans le cadre de la sécurité d'approvisionnement du pays; 6° les investissements nécessaires en application de l'évaluation des risques ainsi que le*

gripen om de federale bevoegdheid te bevestigen voor de studies inzake energiebevoorrading, in overleg met de gewesten. Dit houdt ook de prospectieve studie betreffende de zekerheid van de aardgasbevoorrading, zoals bedoeld in artikel 15/13 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (gaswet), in.

Met betrekking tot de draagwijdte van dit bevoegdheidsvoorbehoud inzake « de studies over de perspectieven van energiebevoorrading », dient erop te worden gewezen dat in de Elektriciteitswet de « prospectieve studie » gedefinieerd wordt als « de studie over de perspectieven van elektriciteitsbevoorrading ». De Gaswet heeft het dan weer over « de prospectieve studie betreffende de zekerheid van de aardgasbevoorrading ». Zo bepaalt artikel 3, § 2, van de Elektriciteitswet : « *De prospectieve studie bevat de volgende elementen : 1° ze maakt een schatting van de evolutie van de vraag naar en van het aanbod van elektriciteit op middellange en lange termijn en identificeert de behoeften aan nieuwe middelen die daaruit voortvloeien; 2° ze bepaalt de richtsnoeren inzake de keuze van primaire bronnen met zorg voor een gepaste diversificatie van de brandstoffen, de bevordering van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en de inpassing van de door de gewesten bepaalde randvoorwaarden inzake leefmilieu om rekening te houden met de internationale verbintenissen van België inzake de beperking van emissies en de energieproductie uit hernieuwbare bronnen; 3° ze bepaalt de aard van de productiekanalen waaraan de voorrang moet worden gegeven met zorg voor de bevordering van productietechnologieën met lage emissie van broeikasgassen; 4° ze evalueert de bevoorradingszekerheid inzake elektriciteit en formuleert, wanneer deze in het gedrang dreigt te komen, aanbevelingen dienaangaande; 5° ze formuleert de aanbevelingen op basis van de vaststellingen die gemaakt zijn bij § 2, 1° tot 4°. De netbeheerder houdt rekening met deze aanbevelingen wanneer hij zijn in artikel 13 bedoelde ontwikkelingsplan opstelt; 6° zij analyseert de opportuniteit om gebruik te maken van de bij artikel 5 voorziene aanbestedingsprocedure.* » Artikel 15/13, § 2, van de Gaswet bepaalt : « *De prospectieve studie bevat de volgende elementen : 1° de raming van de evolutie van de vraag en het aanbod voor aardgas op middellange en lange termijn; 2° de richtsnoeren inzake diversificatie van de bevoorradingsbronnen en de identificatie van de nieuwe behoeften inzake bevoorrading in aardgas; 3° een indicatief investeringsprogramma met het oog op het behoud en de ontwikkeling van het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie; 4° een evaluatie van de bevoorradingszekerheid inzake aardgas en, wanneer deze in het gedrang dreigt te komen, een opsomming van aanbevelingen dienaangaande; 5° op het gebied van de opslagcapaciteit voor aardgas, de minimale streefdoelen die moeten worden bereikt in het kader van de*

plan d'action préventif et le plan d'urgence établi par l'Autorité fédérale pour la sécurité de l'approvisionnement en gaz en application du § 5; 7° des recommandations sur la base des constatations faites en vertu du § 2, 1° à 6°, dont les gestionnaires doivent tenir compte en dressant leurs plans d'investissements visés à l'article 15/1, § 5. »

Il est évident que cette compétence ne porte pas atteinte à la compétence de l'autorité fédérale, des communautés et des régions de (faire) réaliser des études.

En vertu du nouvel article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la politique des prix en matière de fourniture d'électricité et de gaz, en ce compris la politique sociale des prix, continuera à relever de la compétence exclusive de l'autorité fédérale. Ceci ne porte préjudice ni aux compétences des régions d'imposer des obligations de service public liées à leurs compétences, ni à leur compétence en matière de tarifs de distribution.

Article 20

Cet article vise à assurer l'exercice complet de l'autonomie des régions à l'égard des provinces (a.) et concerne par ailleurs les transferts de compétence en matière de sécurité à Bruxelles (b.) et de tarifs de distribution (c.).

a. Autonomie des régions à l'égard des provinces

La modification proposée de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles a pour objectif d'assurer l'exercice complet de l'autonomie des régions à l'égard des provinces, comme prévu dans l'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011.

Cette proposition de modification doit être lue conjointement avec les propositions de révision de la Constitution relatives aux provinces (*Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n^{os} 5-2235/1 à 5-2239/1). L'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, tel qu'il sera modifié par la présente proposition de loi spéciale, constitue en effet la loi spéciale prévue par l'article 41, alinéa 1^{er}, de la Constitution tel qu'il sera révisé. Ainsi, par exemple, la compétence des régions pour supprimer les provinces ou les remplacer se déduit de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1° de la loi spéciale, en tenant compte des exceptions prévues par cet alinéa.

bevoorradingszekerheid van het land; 6° de investeringen die noodzakelijk zijn met toepassing van de evaluatie van de risico's evenals het preventief actieplan en het noodplan dat, met toepassing van § 5, opgesteld wordt door de Federale instantie voor de bevoorradingszekerheid in gas; 7° aanbevelingen op basis van de vaststellingen gedaan krachtens § 2, 1° tot 6°, waarmee de beheerders rekening dienen te houden bij het opstellen van hun bij artikel 15/1, § 5, bedoelde investeringsplannen. »

Het is vanzelfsprekend dat deze bevoegdheid geen afbreuk doet aan de bevoegdheid van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten om studies te (laten) verrichten.

Krachtens het nieuwe artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zal het prijsbeleid inzake de levering van elektriciteit en gas, met daarin begrepen het sociaal prijzenbeleid, tot de exclusieve bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren. Dit doet geen afbreuk aan de bevoegdheden van de gewesten om openbare dienstverplichtingen op te leggen die verband houden met hun bevoegdheden, noch aan hun bevoegdheid inzake de distributietarieven.

Artikel 20

Dit artikel strekt ertoe de volledige autonomie van de gewesten ten aanzien van provincies te verzekeren (a.) en betreft verder de bevoegdheidsoverdrachten inzake de veiligheid in Brussel (b.) en inzake de distributietarieven (c.).

a. Autonomie van de gewesten ten aanzien van de provincies

De voorgestelde wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen strekt ertoe de volledige uitoefening te verzekeren van de autonomie van de gewesten ten opzichte van de provincies, zoals voorzien in het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011.

Dit voorstel van wijziging moet samen worden gelezen met de voorstellen tot herziening van de Grondwet met betrekking tot de provincies (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nrs. 5-2235/1 tot 5-2239/1). Artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals het wordt gewijzigd door dit voorstel van bijzondere wet, vormt bijgevolg de bijzondere wet voorzien door artikel 41, eerste lid, van de Grondwet zoals het zal worden herzien. Zo volgt de bevoegdheid van de gewesten om de provincies af te schaffen of deze te vervangen bijvoorbeeld uit artikel 6, § 1, VIII, 1°, van de bijzondere wet, met inachtneming van de in dit lid opgenomen uitzonderingen.

Les propositions de révision des articles 5, alinéa 2, 41, alinéa 1^{er}, et 162 de la Constitution maintiennent la compétence des régions de modifier les institutions et les compétences provinciales, et leur permettent désormais de créer de nouvelles provinces ou d'en réduire le nombre, de les supprimer, et dans ce cas de les remplacer par des collectivités supracommunales, mais ce dans les limites fixées par la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Les limites déjà prévues dans cette loi spéciale sont notamment constituées, conformément au point 1^o de la disposition transitoire ajoutée à l'article 195 de la Constitution lors de la révision de cet article du 29 mars 2012 (*Moniteur belge* du 6 avril 2012, éd. 2), de la loi de pacification du 9 août 1988 et des règles relatives à la fonction des gouverneurs.

L'actuel article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 1^o, alinéa 3, prévoit également que les conseils provinciaux règlent tout ce qui est d'intérêt provincial, délibèrent et statuent sur tout objet qui leur est soumis par l'autorité fédérale ou par les communautés. Une telle disposition pourrait être interprétée comme constituant une limite à la faculté offerte aux régions de supprimer les institutions provinciales ou de les priver de leurs compétences. Il y a donc lieu de la modifier et, de manière plus générale, d'inscrire dans l'ensemble de l'article 6, § 1^{er}, VIII, les possibilités accordées aux régions de régler en toute autonomie leurs provinces et leurs collectivités supracommunales.

Il convient également de garantir le maintien de la fonction des gouverneurs des provinces pour, même en cas de suppression des provinces, assurer la continuité de l'exercice des missions d'intérêt général confiées aux provinces par l'État fédéral ou par les communautés. Si les provinces sont supprimées dans une région, les gouverneurs de provinces ont, dans leur ressort, la qualité de commissaire de gouvernement. Tel est l'objet de la modification proposée de l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 1^o, alinéa 4, de la loi spéciale.

Étant donné que la présente proposition de loi spéciale et les propositions y afférentes de révision de la Constitution ne visent pas à modifier la répartition des compétences entre l'autorité fédérale, les communautés et les régions, les régions conservent leurs compétences existantes vis-à-vis du gouverneur de province, même si la Région wallonne ou la Région flamande décident de supprimer ou de réformer les provinces.

Par ailleurs, il convient de prévoir dans la loi spéciale que les régions, lorsqu'elles envisagent de supprimer leurs institutions provinciales, sont tenues de se concerter avec les gouvernements fédéral et

De voorstellen tot herziening van de artikelen 5, tweede lid, 41, eerste lid en 162 van de Grondwet handhaven de bevoegdheid van de gewesten om de provinciale instellingen en bevoegdheden te wijzigen, en stellen ze voortaan in staat nieuwe provincies te creëren of ze te verminderen, ze af te schaffen en, in dit geval, ze door bovengemeentelijke besturen te vervangen, maar dit binnen de door de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen vastgelegde beperkingen. De in die bijzondere wet al voorziene beperkingen bestaan onder meer, overeenkomstig punt 1^o van de overgangsbepaling die is toegevoegd aan artikel 195 van de Grondwet bij de herziening van dit artikel van 29 maart 2012 (*Belgisch Staatsblad* van 6 april 2012, ed. 2), uit de pacificatiewet van 9 augustus 1988 en uit de regels met betrekking tot de functie van de gouverneurs.

Thans bepaalt artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1^o, derde lid, eveneens dat de provincieraden alle aangelegenheden van provinciaal belang regelen, beraadslagen en beslissen over alle onderwerpen die hun door de federale overheid of de gemeenschappen worden voorgelegd. Een dergelijke bepaling zou kunnen worden geïnterpreteerd als een beperking van de mogelijkheid die aan de gewesten wordt gegeven om de provinciale instellingen af te schaffen of hen hun bevoegdheden te ontnemen. Het is derhalve dienstig om die bepaling te wijzigen, en, meer in het algemeen, om in artikel 6, § 1, VIII, de mogelijkheid te geven aan de gewesten om met volle autonomie hun provincies en hun bovengemeentelijke besturen te regelen.

Het is ook dienstig om het behoud van de functie van de provinciegouverneurs te garanderen om, zelfs in geval van afschaffing van de provincies, de continuïteit te verzekeren van opdrachten van algemeen belang die door de Federale Staat of gemeenschappen zijn toevertrouwd aan de provincies. Indien de provincies in een gewest zouden worden afgeschaft, krijgen de provinciegouverneurs de hoedanigheid van regeringscommissaris in hun ambtsgebied. Dat is precies het doel van de voorgestelde wijziging van artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1^o, vierde lid, van de bijzondere wet.

Aangezien dit voorstel van bijzondere wet en de hiermee samenhangende voorstellen tot herziening van de Grondwet de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten niet beogen te wijzigen, blijven de gewesten hun bestaande bevoegdheden ten aanzien van de provinciegouverneur behouden, ook indien het Vlaamse of het Waalse Gewest beslissen om de provincies af te schaffen of te hervormen.

Overigens moet er in de bijzondere wet worden voorzien dat de gewesten, wanneer zij de provinciale instellingen opheffen, ertoe gehouden zijn overleg te plegen met de federale regering en de gemeenschaps-

communautaires. Cette concertation n'est obligatoire que dans la mesure où ces gouvernements ont confié des compétences déconcentrées aux institutions provinciales, et elle ne doit porter que sur l'exercice de ces compétences déconcentrées. Tel est l'objet de la modification proposée de l'article 6, § 3, 1^o, de la loi spéciale.

Cette matière est également régie par l'article 21, l'article 27, *a*), et l'article 35 de la présente proposition de loi spéciale.

b. Sécurité à Bruxelles

Suite aux transferts de compétences en matière de sécurité à Bruxelles et suite à l'abrogation de la fonction de gouverneur de l'arrondissement administratif (voyez l'article 51, ainsi que l'article 55 et l'article 56), la référence au gouverneur de l'arrondissement de Bruxelles-Capitale à l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles doit être abrogée.

c. Abrogation de la cotisation fédérale destinée à compenser la perte de revenus des communes résultant de la libéralisation du marché de l'électricité

L'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 9^o*bis*, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (concernant la cotisation fédérale destinée à compenser la perte de revenus des communes résultant de la libéralisation du marché de l'électricité) est devenu sans objet car des exonérations globales ont été octroyées dans les trois régions au 1^{er} janvier 2008 et que cette cotisation a été abrogée par l'article 35 de la loi du 8 janvier 2012 portant modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations. Il doit dès lors être abrogé. Cette abrogation ne porte en rien préjudice au contentieux historique relatif à la taxe en question.

Article 21

Le présent article concerne l'autonomie des régions à l'égard des provinces. Voyez le commentaire relatif à l'article 20.

regeringen. Dit overleg is slechts verplicht in de mate dat deze regeringen gedeconcentreerde bevoegdheden hebben toegekend aan de provinciale instellingen, en het heeft slechts betrekking op het uitoefenen van deze gedeconcentreerde bevoegdheden. Dat is precies het doel van de voorgestelde wijziging van artikel 6, § 3, 1^o, van de bijzondere wet.

Deze aangelegenheid wordt ook geregeld door artikel 21, artikel 27, *a*), en artikel 35 van dit voorstel van bijzondere wet.

b. Veiligheid Brussel

Ingevolge de bevoegdheidsoverdrachten inzake de veiligheid in Brussel en de afschaffing van de functie van gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad (zie artikel 51, alsook artikel 55 en artikel 56) dient in artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1^o, eerste lid van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de verwijzing naar de gouverneur van het arrondissement Brussel-Hoofdstad opgeheven te worden.

c. Opheffing van de federale bijdrage ter compensatie van de inkomstenderving van de gemeenten ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt

Artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9^o*bis*, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (betreffende de federale bijdrage ter compensatie van de inkomstenderving van de gemeenten ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt) is zonder voorwerp geworden aangezien in de drie gewesten globale vrijstellingen werden toegekend vanaf 1 januari 2008 en omdat deze federale bijdrage werd opgeheven door artikel 35 van de wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten (*sic*) en andere door middel van leidingen. Het moet derhalve worden opgeheven. Deze opheffing doet geen afbreuk aan het historisch contentieux met betrekking tot de bewuste heffing.

Artikel 21

Dit artikel betreft de autonomie van de gewesten ten aanzien van de provincies. Zie de toelichting bij artikel 20.

Article 22

Observation préliminaire concernant le transfert de compétence en matière de marché du travail

Il va de soi que les régions doivent exercer les compétences qui leur sont transférées en matière d'emploi, chacune sur leur propre territoire.

Conformément aux articles 5, 39, 134 de la Constitution, combinés avec les articles 2 et 19, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et avec les articles 2, § 1^{er}, et 7, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, chaque région peut déterminer le ou les critère(s) en application desquels l'objet des normes qu'elle adopte est localisé, selon elle, dans son aire de compétence, étant entendu que les critères choisis sont soumis au contrôle de la Cour constitutionnelle, laquelle a pour mission de veiller à ce que le législateur décentralisé et ordonnantiel n'excèdent ni leur compétence matérielle ni leur compétence territoriale. Selon la Cour constitutionnelle, la Constitution a en effet déterminé une «*répartition exclusive de compétence territoriale*». Un tel système suppose, d'après la Cour constitutionnelle, que «*l'objet de toute norme adoptée par un législateur régional puisse être localisé dans le territoire de sa compétence, de sorte que toute relation ou situation concrète soit réglée par un seul législateur*» (1). À cet effet, il faut tenir compte de «la nature, de l'objet et éventuellement de l'objectif de la compétence matérielle attribuée» (2).

Dans le cadre de la compétence matérielle transférée concernant la réduction de cotisations patronales, il faudra ainsi tenir compte du fait que la compétence transférée en matière de réductions de cotisations à l'ONSS, vise à diminuer les cotisations patronales de sécurité sociale. Le «siège d'exploitation» sera donc le critère approprié.

(1) C.C., 2 mars 2011, n° 33/2011, B.5 et C.C., 24 juin 2012, n° 76/2012, B.6. Voyez aussi C.A., 30 janvier 1986, n° 9/86, 5.B.1; C.A., 30 janvier 1986, n° 10/86, 8.B; C.A., 26 mars 1986, n° 17/86, 3.B.7.c; C.A., 11 décembre 1996, n° 72/96; C.A., 17 mai 2000, n° 56/2000, B.3 et C.A., 19 avril 2006, B.9.1. et B.9.2.

(2) C.A., 30 janvier 1986, n° 10/96, 8.B. Voyez aussi C.A., 19 avril 2006, n° 51/2006, B.9.3.

Artikel 22

Voorafgaande opmerking betreffende de bevoegdheidsoverdrachten inzake arbeidsmarktbeleid

Het spreekt voor zich dat de gewesten de bevoegdheden die hun worden overgedragen inzake het arbeidsmarktbeleid, elk binnen hun eigen grondgebied dienen uit te oefenen.

Op grond van de artikelen 5, 39, 134 van de Grondwet in samenhang gelezen met de artikelen 2 en 19, § 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en met de artikelen 2, § 1, en 7 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, kan elk gewest het criterium of de criteria bepalen met toepassing waarvan het onderwerp van de door hem uitgevaardigde regeling, naar zijn inzicht, gelokaliseerd is binnen zijn bevoegdheidsgebied, met dien verstande dat de gekozen criteria onderworpen zijn aan de toetsing van het Grondwettelijk Hof, dat tot opdracht heeft erover te waken dat de decreet- of ordonnantiegever noch zijn materiële, noch zijn territoriale bevoegdheid overschrijdt. Volgens het Grondwettelijk Hof heeft de Grondwet immers een «*exclusieve territoriale bevoegdheidsverdeling tot stand gebracht*». Een zodanig stelsel veronderstelt volgens het Grondwettelijk Hof «*dat het onderwerp van iedere regeling die een gewestwetgever uitvaardigt, moet kunnen worden gelokaliseerd binnen het gebied waarvoor hij bevoegd is, zodat iedere concrete verhouding of situatie slechts door één enkele wetgever wordt geregeld*» (1). Hiertoe moet rekening worden gehouden met «het onderwerp, de aard en eventueel het doel van de toegewezen materiële bevoegdheid» (2).

Zo zal in het kader van de overgedragen materiële bevoegdheid inzake de vermindering van werkgeversbijdragen, rekening gehouden moeten worden met het feit dat de overgedragen bevoegdheid inzake verminderingen van RSZ-bijdragen ertoe strekt de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid te verminderen. De «exploitatiezetel» zal aldus het geschikte criterium zijn.

(1) GwH 2 maart 2011, nr. 33/2011, B.5 en GwH 24 juni 2012, nr. 76/2012, B.6. Zie ook Arbitragehof 30 januari 1986, nr. 9/86, 5.B.1.; Arbitragehof 30 januari 1986, nr. 10/86, 8.B; Arbitragehof 26 maart 1986, nr. 17/86, 3.B.7.c; Arbitragehof 11 december 1996, nr. 72/96; Arbitragehof 17 mei 2000, nr. 56/2000, B.3 en Arbitragehof 19 april 2006, nr. 51/2006, B.9.1. en B.9.2.

(2) Arbitragehof 30 januari 1986, n° 10/86, 8.B. Zie ook Arbitragehof 19 april 2006, 51/2006, B.9.3.

Dans le cadre de la compétence matérielle transférée concernant l'activation des allocations de chômage, le « domicile » sera ainsi le critère approprié. Il s'agit en effet d'un subside à l'emploi par lequel les chômeurs qui trouvent un emploi peuvent conserver une partie de leurs allocations de chômage.

Dans le cadre de la compétence matérielle transférée en matière de titres-services, il faut tenir compte du fait qu'il s'agit d'une subvention à la consommation pour favoriser les services et emplois de proximité dans une région déterminée. Le « lieu de la prestation » sera donc le critère approprié.

Dans le cadre de la compétence matérielle transférée en matière de reclassement, il faut tenir compte du fait qu'il s'agit d'un ensemble de services d'accompagnement dispensés à un travailleur, sur ordre de l'employeur, pour lui permettre de retrouver un emploi chez un nouvel employeur ou de développer une activité professionnelle comme indépendant dans les plus brefs délais. Le « lieu du siège d'exploitation » sera le critère approprié.

Il va de soi que toute modification des critères de rattachement retenus dans les présents développements donnera lieu à une concertation entre les autorités compétentes.

Exposé concernant les transferts de compétences en matière de marché du travail (article 22)

1) Les programmes d'accompagnement visant à réinsérer les bénéficiaires du revenu d'intégration sociale et de l'aide sociale équivalente (article 6, § 1, IX, 2^o/1, LSRI)

Il est proposé de transférer aux régions les programmes d'accompagnement visant la réinsertion sur le marché du travail dispensés par les centres publics d'action sociale comme élément de la politique de l'emploi.

En vertu de l'article 6, § 1^{er}, IX, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les régions sont, en ce qui concerne la politique de l'emploi, notamment compétentes pour

— 1^o le placement des travailleurs; et

Zo zal in het kader van de overgedragen materiële bevoegdheid inzake de activering van werkloosheidsuitkeringen, de « woonplaats » het geschikte criterium zijn. Het gaat immers om een tewerkstellingssubsidie waardoor de werklozen die werk vinden een deel van hun werkloosheidsuitkeringen kunnen behouden.

In het kader van de overgedragen materiële bevoegdheid inzake de dienstencheques, dient er rekening mee te worden gehouden dat het een consumentensubsidies betreft ter bevordering van de buurtdiensten en -banen in een bepaald gewest. De « plaats van de prestatie » zal aldus het geschikte criterium zijn.

In het kader van de overgehevelde materiële bevoegdheid inzake outplacement, moet er rekening gehouden worden met het feit dat het een geheel aan begeleidingsmaatregelen betreft die ter beschikking staan van een werknemer, in opdracht van de werkgever, om deze in staat te stellen een betrekking te vinden bij een andere werkgever of om zo snel mogelijk een beroepsactiviteit als zelfstandige te ontwikkelen. De « exploitatiezetel » zal het geschikte criterium zijn.

Het spreekt voor zich dat elke wijziging van de aanknopingspunten aangegeven in deze toelichting aanleiding zal geven tot een overleg tussen de bevoegde overheden.

Toelichting inzake de bevoegdheidsoverdrachten in arbeidsmarktbeleid (artikel 22)

1) De programma's voor de arbeidsmarktbegeleiding van rechthebbenden op het leefloon en het equivalent leefloon (artikel 6, § 1, IX, 2^o/1, BWHI)

Voorgesteld wordt om de programma's voor arbeidsmarktbegeleiding verstrekt door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn als onderdeel van het tewerkstellingsbeleid over te dragen naar de gewesten.

De gewesten zijn ingevolge artikel 6, § 1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wat het tewerkstellingsbeleid betreft, onder meer bevoegd voor

— 1^o de arbeidsbemiddeling; en

— 2° les programmes de remise au travail des demandeurs d'emploi inoccupés, à l'exclusion d'un certain nombre de programmes énumérés. Les programmes d'accompagnement visant la réinsertion sur le marché du travail dispensés par les centres publics d'action sociale sont néanmoins restés du ressort de l'autorité fédérale (1).

Les régions deviennent compétentes pour les programmes d'accompagnement visant à réinsérer les bénéficiaires du revenu d'intégration sociale et de l'aide sociale équivalente.

Les régions deviennent compétentes pour déterminer les catégories d'utilisateurs à la disposition desquels peuvent être mis les bénéficiaires du revenu d'intégration sociale et de l'aide sociale équivalente.

Sous réserve de l'alinéa précédent, les régions ne sont pas compétentes pour introduire de nouvelles dérogations aux dispositions de l'article 31 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à disposition d'utilisateurs, qui relèvent du droit du travail resté fédéral.

À la suite des transferts de compétences, les centres publics d'action sociale pourront continuer à mettre des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale et de l'aide sociale équivalente à disposition d'employeurs situés dans une autre région.

Ceci comprend les matières réglées en tout cas aux articles 57^{quater}, 60 et 61, de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'aide sociale, à savoir :

— l'insertion professionnelle de certains étrangers par le CPAS (article 57^{quater});

— la mise à l'emploi pour laquelle le CPAS intervient lui-même en tant qu'employeur juridique (article 60, § 7);

(1) Il s'agit d'une compétence résiduelle du pouvoir fédéral. Lors de l'attribution aux communautés de la politique d'aide sociale à l'article 5, § 1^{er}, II, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, il a en outre été expressément confirmé que l'autorité fédérale est restée compétente pour « des matières relatives aux centres publics d'aide sociale, réglées par les articles 1^{er} et 2 et dans les chapitres IV, V et VII de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'aide sociale sans préjudice de la compétence des communautés d'octroyer des droits supplémentaires ou complémentaires ». Ces dispositions ont notamment trait aux missions des centres publics d'aide sociale, tout comme les programmes d'accompagnement visant la réinsertion sur le marché du travail dispensés par les centres publics d'action sociale.

— 2° de de programma's voor wedertewerkstelling van de niet-werkende werkzoekenden met uitsluiting van een aantal opgesomde programma's. De programma's voor arbeidsmarktbegeleiding verstrekt door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn zijn evenwel tot de bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren (1).

De gewesten worden bevoegd voor de programma's voor de arbeidsmarktbegeleiding van rechthebbenden op het leefloon en het equivalent leefloon.

De gewesten worden bevoegd om de categorieën gebruikers vast te stellen waaraan rechthebbenden op een leefloon en het equivalent leefloon ter beschikking kunnen worden gesteld.

Onder voorbehoud van het vorige lid, zijn de gewesten niet bevoegd om nieuwe afwijkingen in te voeren op de bepalingen van artikel 31 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, die tot het arbeidsrecht behoren dat federaal is gebleven.

Ten gevolge van de bevoegdheidsoverdrachten, zullen de openbare centra voor maatschappelijk welzijn rechthebbenden op een leefloon en het equivalent leefloon verder ter beschikking kunnen stellen van werkgevers die gelegen zijn in een ander gewest.

Dit omvat in elk geval de aangelegenheden die geregeld worden in de artikelen 57^{quater}, 60 en 61 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met name :

— de inschakeling van bepaalde vreemdelingen door het OCMW in het beroepsleven (artikel 57^{quater});

— de tewerkstelling waarbij het OCMW zelf als de juridische werkgever optreedt (artikel 60, § 7);

(1) Het gaat om een residuaire bevoegdheid van de federale overheid. Bij de toewijzing van het beleid inzake maatschappelijk welzijn aan de gemeenschappen in artikel 5, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen werd bovendien uitdrukkelijk bevestigd dat de federale overheid bevoegd is gebleven voor « de aangelegenheden met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die geregeld zijn in de artikelen 1 en 2 en in de hoofdstukken IV, V en VII van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, onverminderd de bevoegdheid van de gemeenschappen om aanvullende of bijkomende rechten toe te kennen ». Deze bepalingen hebben onder meer betrekking op de taken van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, zo ook de programma's voor arbeidsmarktbegeleiding verstrekt door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

— la mise à l'emploi pour laquelle le CPAS réalise sa mission d'insertion professionnelle en collaboration avec un autre employeur (article 61).

Le droit à l'intégration sociale, qui peut prendre la forme d'un revenu d'intégration ou d'une mise à l'emploi, reste fédéral.

2) La migration économique (article 6, § 1^{er}, IX, 3^o et 4^o, LSRI)

L'article 6, § 1^{er}, IX, 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 prévoit que les régions sont compétentes pour l'application des normes relatives à l'occupation des travailleurs étrangers. La surveillance du respect de ces normes relève de la compétence de l'autorité fédérale. La constatation des infractions peut aussi être effectuée par les fonctionnaires habilités à cette fin par les régions.

Les régions deviennent compétentes pour l'occupation des travailleurs étrangers à l'exception des normes relatives au permis de travail délivré en fonction de la situation particulière de séjour des personnes concernées et aux dispenses de cartes professionnelles liées à la situation particulière de séjour des personnes concernées.

La proposition prévoit la régionalisation des permis de travail A et B, ainsi que de la carte professionnelle pour travailleurs indépendants y compris les dispenses y afférentes. Ceci implique que les régions sont compétentes pour leur réglementation, leur application, leur contrôle et leur maintien.

La constatation des infractions peut aussi être effectuée par les fonctionnaires habilités à cette fin par l'autorité fédérale. En tout état de cause, la présente proposition ne modifie en rien la compétence résiduelle de l'autorité fédérale en matière de police.

Concernant les permis de travail A et B, les régions reçoivent ainsi la compétence pour les matières réglées dans la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers et les arrêtés y relatifs pris en exécution de celle-ci et ce, pour autant que ces normes ne concernent pas le permis de travail C et les dispenses y afférentes qui restent une compétence fédérale. Il s'agit en tout cas de :

— l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers;

— l'arrêté royal du 23 mai 2006 relatif aux modalités d'introduction des demandes et de délivrance des autorisations d'occupation et de permis de travail visés à l'article 38^{quater}, § 3, de l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers.

— de tewerkstelling waarbij het OCMW haar tewerkstellingsopdracht realiseert in samenwerking met een andere werkgever (artikel 61).

Het recht op maatschappelijke integratie, dat de vorm van een leefloon of een tewerkstelling kan aannemen, blijft federaal.

2) Economische migratie (artikel 6, § 1, IX, 3^o en 4^o, BWHI)

Artikel 6, § 1, IX, 3^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bepaalt dat de gewesten bevoegd zijn voor de toepassing van de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten. Het toezicht op de naleving van deze normen behoort tot de bevoegdheid van de federale overheid. De vaststelling van de inbreuken kan eveneens gebeuren door de daartoe door de gewesten gemachtigde ambtenaren.

De gewesten worden bevoegd voor de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten, met uitzondering van de normen betreffende de arbeidskaart afgeleverd in functie van de specifieke verblijfssituatie van de betrokken personen en de vrijstellingen van beroepskaarten verbonden aan de specifieke verblijfssituatie van de betrokken personen.

Het voorstel voorziet in de regionalisering van de arbeidskaarten A en B alsook van de beroepskaart voor zelfstandigen met inbegrip van de hiermee verbonden vrijstellingen. Dit betekent dat de gewesten bevoegd zijn voor de regelgeving, de toepassing, de controle en de handhaving ervan.

De vaststelling van de inbreuken kan eveneens worden verricht door de daartoe door de federale overheid gemachtigde ambtenaren. Het voorstel wijzigd in elk geval niets aan de residuaire bevoegdheid van de federale overheid inzake politie.

Wat de arbeidskaarten A en B betreft, worden de gewesten aldus bevoegd voor de aangelegenheden die geregeld worden in de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers en de hiermee verbandhoudende besluiten die ter uitvoering hiervan genomen zijn en dit voor zover deze normen geen betrekking hebben op de arbeidskaart C en de hiermee verbonden vrijstellingen die federaal blijven. Het gaat in elk geval om :

— het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers;

— het koninklijk besluit van 23 mei 2006 betreffende de modaliteiten van indiening van de aanvragen en aflevering van de arbeidsvergunning en arbeidskaarten bepaald in artikel 38^{quater}, § 3, van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

Les régions et l'autorité fédérale sont, chacune pour ce qui concerne leurs compétences respectives, compétentes pour ce qui est réglé par l'arrêté royal du 16 avril 1992 portant réorganisation du Conseil consultatif de la main-d'œuvre étrangère.

L'autorité fédérale reste compétente pour l'élaboration des normes relatives au permis de travail qui est directement dérivé d'une certaine situation de séjour, à savoir le « permis de travail C ». La compétence fédérale en matière de permis de travail C vise à donner la possibilité de trouver un travail aux personnes qui ne sont pas venues en Belgique pour travailler et qui ont un statut de séjour incertain et provisoire.

S'agissant des cartes professionnelles, les régions deviennent compétentes pour les matières réglées en tout cas dans la loi du 19 février 1965 relative à l'exercice, par les étrangers, des activités professionnelles indépendantes, et les arrêtés d'exécution y relatifs suivants :

— l'arrêté royal du 2 août 1985 portant exécution de la loi du 19 février 1965 relative à l'exercice, par les étrangers, des activités professionnelles indépendantes;

— l'arrêté royal du 3 février 2003 dispensant certaines catégories d'étrangers de l'obligation d'être titulaire d'une carte professionnelle pour l'exercice d'une activité professionnelle indépendante, à l'exception de l'article 1^{er}, 1^o à 4^o.

L'autorité fédérale reste également compétente pour l'élaboration des normes relatives aux dispenses de carte professionnelle qui sont directement dérivées d'une situation de séjour. L'autorité fédérale reste ainsi compétente pour les dispenses de cartes professionnelles pour les réfugiés (car ces dispenses sont directement dérivées d'une situation de séjour), tandis que les régions deviennent compétentes pour les dispenses de cartes professionnelles en fonction d'activités professionnelles, comme par exemple les artistes ou les scientifiques.

S'agissant du permis de travail C, la proposition ne modifie dès lors en rien la répartition des compétences en vigueur. L'autorité fédérale reste compétente pour les normes en matière de permis de travail C, y compris les dispenses y afférentes. Les régions sont responsables de leur application. La surveillance de ces normes reste fédérale. La constatation des infractions peut également être faite par des agents dûment habilités à cette fin par les régions.

Par la compétence fédérale relative au permis de travail qui est directement dérivé d'une certaine situation de séjour, l'on entend les matières réglées en tout cas aux articles 17 et 18 de l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril

De gewesten en de federale overheid zijn elk wat hun bevoegdheden betreft, bevoegd voor wat geregeld wordt door het koninklijk besluit van 16 april 1992 tot reorganisatie van de Adviesraad voor buitenlandse arbeidskrachten.

De federale overheid blijft bevoegd voor de uitwerking van de normen met betrekking tot de arbeidskaart die een rechtstreekse afgeleide is van een bepaalde verblijfssituatie. Het gaat om de zogenaamde arbeidskaart C. De federale bevoegdheid inzake de arbeidskaart C strekt ertoe om vreemdelingen die niet naar België zijn gekomen om te werken en een onzeker en voorlopig verblijfsstatuut hebben, de mogelijkheid te bieden om werk te vinden.

Wat de beroepskaarten betreft, worden de gewesten in elk geval bevoegd voor de aangelegenheden die geregeld worden in de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen en de volgende desbetreffende uitvoeringsbesluiten :

— het koninklijk besluit van 2 augustus 1985 houdende uitvoering van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen;

— het koninklijk besluit van 3 februari 2003 tot vrijstelling van bepaalde categorieën van vreemdelingen van de verplichting houder te zijn van een beroepskaart voor de uitoefening van een zelfstandige beroepsactiviteit, met uitzondering van artikel 1, 1^o tot 4^o.

De federale overheid blijft ook bevoegd voor het uitvaardigen van normen betreffende de vrijstellingen van de beroepskaart die een rechtstreekse afgeleide zijn van een verblijfssituatie. Zo blijft de federale overheid bevoegd voor de vrijstellingen van beroepskaarten voor de vluchtelingen (aangezien deze vrijstellingen een rechtstreekse afgeleide zijn van de verblijfssituatie), terwijl de gewesten bevoegd worden voor de vrijstellingen van beroepskaarten in functie van de beroepswerkzaamheden, zoals bijvoorbeeld kunstenaars of wetenschappers.

Wat de arbeidskaart C betreft, wijzigt het voorstel aldus niets aan de bestaande bevoegdheidsverdeling. De federale overheid blijft bevoegd voor de normen inzake de arbeidskaart C, met inbegrip van de hiermee verbonden vrijstellingen. De gewesten staan in voor de toepassing ervan. Het toezicht op deze normen blijft federaal. De vaststelling van de inbreuken kan eveneens worden verricht door de daartoe door de gewesten gemachtigde ambtenaren.

Met de federale bevoegdheid voor de arbeidskaart die een rechtstreekse afgeleide is van een bepaalde verblijfssituatie worden de aangelegenheden bedoeld die in elk geval geregeld worden in de artikelen 17 en 18 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999

1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers et aux arrêtés d'exécution y relatifs.

Dans l'exercice de cette compétence relative au permis de travail qui est directement dérivé du statut de séjour, l'autorité fédérale ne peut porter atteinte de manière directe ou indirecte aux compétences des régions en matière de permis de travail A et B.

Les régions doivent exercer leur compétence relative aux permis de travail A et B et relative aux cartes professionnelles dans le respect de l'union économique belge telle que décrite à l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 3, de la loi spéciale du 8 août 1980, ce qui implique l'existence de la libre circulation des personnes (qui contient la libre circulation des travailleurs et la liberté d'établissement), des biens, des services et des capitaux entre les régions.

Ces principes de libre circulation impliquent le principe de reconnaissance mutuelle. Le principe de reconnaissance mutuelle signifie, selon la Cour constitutionnelle, qu'une personne proposant des services sur le territoire d'une composante de l'État en se conformant aux règles qui y sont applicables est présumée pouvoir exercer librement cette activité sur le territoire de toute autre composante de l'État, sauf pour cette dernière à démontrer la nécessité d'imposer des règles plus strictes afin d'atteindre un objectif légitime (1).

Le travailleur qui obtient un permis de travail A dans une des régions peut travailler dans les deux autres régions sur la base de ce même permis. Le travailleur indépendant qui a obtenu une carte professionnelle dans une région peut exercer son activité dans les autres régions mais la liberté d'établir le siège de son activité dans les autres régions peut être restreinte pour des raisons impérieuses d'intérêt général.

Enfin il est expressément confirmé que les Communautés française, flamande et germanophone sont, sur la base de leur compétence en matière d'enseignement visée aux articles 127 et 130 de la Constitution, compétentes pour régler l'accès des étudiants étrangers à l'enseignement respectivement, dans la région de langue française, néerlandaise et allemande, et, en ce qui concerne la région bilingue de Bruxelles-Capitale, à l'égard des institutions qui, en raison de leurs activités, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à la Communauté française ou à la Communauté flamande. À ce titre et dans ces limites territoriales, elles sont par exemple exclusivement compétentes pour introduire un système de carte d'études, soit en exécution des règles européennes, soit de leur propre initiative. L'État fédéral reste compétent

houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers en in de desbetreffende uitvoeringsbesluiten.

De federale overheid mag bij het uitoefenen van deze bevoegdheid inzake de arbeidskaart die een rechtstreeks afgeleide is van het verblijfsstatuut noch op rechtstreekse, noch op onrechtstreekse wijze afbreuk doen aan de bevoegdheden van de gewesten inzake de arbeidskaart A en B.

De gewesten moeten hun bevoegdheid inzake de arbeidskaart A en B en inzake de beroepskaarten uitoefenen met inachtneming van de Belgische economische unie zoals dat tot uiting komt in artikel 6, § 1, VI, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 wat het bestaan van vrij verkeer van personen (dat het vrije verkeer van werknemers en het vrij vestigingsrecht omvat), goederen, diensten en kapitalen tussen de gewesten impliceert.

Deze beginselen van vrij verkeer omvatten het beginsel van de wederzijdse erkenning. Het beginsel van de wederzijdse erkenning betekent volgens het Grondwettelijk Hof dat een persoon die diensten aanbiedt op het grondgebied van een deelgebied van de Staat en zich daarbij gedraagt naar de toepasselijke regels, verondersteld wordt die activiteit vrij te kunnen uitoefenen op het grondgebied van elk ander deelgebied van de Staat, tenzij dat deelgebied aantoonde dat striktere regels moeten worden opgelegd teneinde een wettig doel te bereiken (1).

De werknemer die een arbeidskaart A in een van de gewesten krijgt, kan op basis van diezelfde vergunning eveneens in de twee andere gewesten werken. De zelfstandige die in één gewest een beroepskaart heeft gekregen, kan zijn activiteit in de andere gewesten uitoefenen, maar de vrijheid om zijn exploitatiezetel te vestigen in de andere gewesten kan worden beperkt omwille van dwingende redenen van algemeen belang.

Tot slot wordt uitdrukkelijk bevestigd dat de Vlaamse, Franse en Duitstalige Gemeenschap, op grond van hun onderwijsbevoegdheid bedoeld in de artikelen 127 en 130 van de Grondwet, bevoegd zijn om de toegang te regelen van buitenlandse studenten tot het onderwijs respectievelijk in het Nederlandse, Franse en het Duitse taalgebied en, wat het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad betreft, ten aanzien van de instellingen, die, wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap of de Franse Gemeenschap. Op grond hiervan en binnen deze territoriale grenzen zijn zij bijvoorbeeld exclusief bevoegd om een systeem van studiekearten in te voeren, hetzij ter uitvoering van Europese regels, hetzij op eigen initiatief. De federale Staat blijft bevoegd voor de

(1) C.C. 29 avril 2010, 41/2010, B.5.3.

(1) GwH 29 april 2010, 41/2010, B.5.3.

pour l'accès au territoire et pour l'octroi du droit de séjour.

3) Contrôle de la disponibilité (article 6, § 1^{er}, IX, 5^o, LSRI)

Il est proposé de transférer aux régions le contrôle de la disponibilité des chômeurs pour le marché du travail comme élément de la politique de l'emploi.

En vertu de l'article 6, § 1^{er}, IX, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les régions sont, en ce qui concerne la politique de l'emploi, notamment compétentes pour

— 1^o le placement des travailleurs; et

— 2^o les programmes de remise au travail des demandeurs d'emploi inoccupés, à l'exclusion d'un certain nombre de programmes énumérés. Le contrôle de la disponibilité des chômeurs est néanmoins resté du ressort de l'autorité fédérale.

Les régions reçoivent la pleine compétence de décision et d'exécution en matière de contrôle de la disponibilité active et passive des chômeurs et d'imposition de sanctions y afférentes. Les régions disposeront dorénavant de la compétence pour examiner, contrôler et décider de manière autonome si un chômeur est disponible pour le marché du travail et pour imposer les sanctions y afférentes.

Par conséquent, l'autorité fédérale (*in casu* l'Office national de l'emploi) n'est plus compétente pour examiner, contrôler et décider si un chômeur est disponible pour le marché du travail et pour imposer les sanctions y afférents.

Compte tenu de la compétence fédérale en matière de chômage, l'autorité fédérale reste compétente pour contrôler les conséquences de l'abandon d'un emploi convenable sans motif légitime et du licenciement pour un motif équitable eu égard à l'attitude fautive du travailleur (article 51, § 1^{er}, 1^o et 2^o, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage).

La disponibilité passive porte sur la vérification du respect, par le chômeur, des obligations qui lui sont imposées en vertu des articles 51, 56 et 58 de l'arrêté royal précité du 25 novembre 1991 :

— le défaut de présentation, sans justification suffisante, auprès d'un employeur, si le chômeur a été invité par le service de l'emploi compétent à se présenter auprès de cet employeur, ou le refus d'un emploi convenable;

toegang tot het grondgebied en de toekenning van het verblijfsrecht.

3) Controle op de beschikbaarheid (artikel 6, § 1, IX, 5^o, BWHI)

Voorgesteld wordt om de controle op de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt van werklozen als onderdeel van het tewerkstellingsbeleid over te dragen naar de gewesten.

Wat het tewerkstellingsbeleid betreft, zijn de gewesten ingevolge artikel 6, § 1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, onder meer bevoegd voor

— 1^o de arbeidsbemiddeling; en

— 2^o de programma's voor wedertewerkstelling van de niet-werkende werkzoekenden met uitsluiting van een aantal opgesomde programma's. De controle op de beschikbaarheid van werklozen is evenwel tot de bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren.

De gewesten verwerven de volledige beslissings- en uitvoeringsbevoegdheid om de actieve en passieve beschikbaarheid van werklozen te controleren en de daarbij horende sancties op te leggen. De gewesten beschikken voortaan over de bevoegdheid om autonoom te onderzoeken, te controleren en te beslissen of een werkloze beschikbaar is voor de arbeidsmarkt en om de bijbehorende sancties op te leggen.

De federale overheid (*in casu* de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening) is bijgevolg niet langer bevoegd om te onderzoeken, te controleren en te beslissen of een werkloze beschikbaar is voor de arbeidsmarkt en om de bijbehorende sancties op te leggen.

Rekening houdende met de federale bevoegdheid inzake de werkloosheid, blijft de federale overheid bevoegd voor de controle van de gevolgen van het verlaten van een passende dienstbetrekking zonder wettige reden en het ontslag dat het redelijke gevolg is van een foutieve houding van de werknemer (artikel 51, § 1, 1^o en 2^o, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende reglementering van de werkloosheidsreglementering).

De passieve beschikbaarheid betreft de controle op de naleving, door de werkloze, van de verplichtingen die hem worden opgelegd door de artikelen 51, 56 en 58 van het voornoemde koninklijk besluit van 25 november 1991 :

— het zich zonder voldoende rechtvaardiging niet aanmelden bij een werkgever, indien de werkloze door de bevoegde dienst voor arbeidsbemiddeling opgeroepen werd zich bij deze werkgever aan te melden, of de weigering van een passende dienstbetrekking;

— le défaut de présentation, sans justification suffisante, au service de l'emploi et/ou de la formation professionnelle compétent, si le chômeur a été invité par ce service à s'y présenter;

— le refus du chômeur de participer à un plan d'accompagnement ou à un parcours d'insertion proposé par le service de l'emploi et/ou de la formation professionnelle compétent;

— l'arrêt ou l'échec d'un plan d'accompagnement ou d'un parcours d'insertion à cause de l'attitude fautive du chômeur;

— le fait pour un travailleur de ne pas s'inscrire, lorsqu'il y est obligé, dans les délais fixés en vertu de l'article 34 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, auprès d'une cellule pour l'emploi à laquelle l'employeur participe ou de ne pas être resté inscrit auprès de cette cellule pour l'emploi pendant la période fixée en vertu du même article 34 de la loi précitée du 23 décembre 2005;

— ne pas être disponible pour le marché du travail du fait de ne pas être disposé à accepter tout emploi convenable puisque le chômeur pose des conditions à sa reprise du travail qui ne sont pas justifiées au regard des critères de l'emploi convenable;

— ne plus être inscrit comme demandeur d'emploi en raison d'un fait dû au chômeur.

Cela peut également concerner les situations mentionnées ci-dessous (pour autant que le Service régional soit impliqué dans l'accompagnement (article 51 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991)):

— le fait pour un travailleur âgé d'au moins quarante-cinq ans de refuser de collaborer ou d'accepter une proposition d'*outplacement* organisé par l'employeur;

— le fait pour un travailleur âgé d'au moins quarante-cinq ans, de ne pas mettre en demeure par écrit son employeur, lorsque celui-ci n'a pas fait d'offre d'*outplacement* en application de l'article 13 de la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs, dans les délais et conformément à la procédure prévus dans la CCT n° 82 conclue au Conseil national du travail le 10 juillet 2002;

— le fait de refuser de collaborer ou d'accepter une proposition d'*outplacement* organisé par une cellule pour l'emploi à laquelle l'employeur participe.

La disponibilité active porte sur la vérification du comportement de recherche d'emploi de l'intéressé.

— het zich zonder voldoende rechtvaardiging niet aanmelden bij de bevoegde dienst voor arbeidsbemiddeling en/of beroepsopleiding, indien de werkloze door deze dienst werd opgeroepen om zich aan te melden;

— de weigering van de werkloze deel te nemen aan een begeleidingsplan of aan een inschakelingsparcours voorgesteld door de bevoegde dienst voor arbeidsbemiddeling en/of beroepsopleiding;

— de stopzetting of de mislukking van een begeleidingsplan of inschakelingsparcours ten gevolge van een foutieve houding van de werkloze;

— het feit als werknemer zich niet in te schrijven, wanneer hij daartoe verplicht is, binnen de termijnen bepaald krachtens artikel 34 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, bij een tewerkstellingscel waaraan de werkgever deelneemt of niet ingeschreven te zijn gebleven in die tewerkstellingscel gedurende de periode bepaald krachtens hetzelfde artikel 34 van de voormelde wet van 23 december 2005;

— het niet beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt wegens het niet bereid zijn elke passende dienstbetrekking te aanvaarden aangezien de werkloze voor zijn wedertewerkstelling voorwaarden stelt die, rekening houdend met de criteria van de passende dienstbetrekking, niet gerechtvaardigd zijn;

— het niet langer ingeschreven zijn als werkzoekende ten gevolge van een feit dat te wijten is aan de werkloze.

Het kan ook betrekking hebben op de navermelde situaties (voor zover de gewestelijke Dienst betrokken is bij de begeleiding (artikel 51 van het koninklijk besluit van 25 november 1991)):

— het feit als werknemer van vijfenveertig jaar of meer te weigeren mee te werken aan of in te gaan op een aanbod tot outplacementbegeleiding georganiseerd door de werkgever;

— het feit als werknemer van vijfenveertig jaar of meer, zijn werkgever niet schriftelijk in gebreke te stellen wanneer deze geen outplacementbegeleiding heeft aangeboden in toepassing van artikel 13 van de wet van 5 september 2001 tot verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers, binnen de termijnen en conform de procedure bepaald in de CAO nr. 82 gesloten in de Nationale Arbeidsraad op 10 juli 2002;

— het feit te weigeren mee te werken aan of in te gaan op een aanbod tot outplacementbegeleiding georganiseerd door een tewerkstellingscel waaraan de werkgever deelneemt.

De actieve beschikbaarheid omvat de controle op het zoekgedrag van de betrokkene.

L'autorité fédérale reste compétente pour décider si un chômeur satisfait aux conditions qui n'ont pas trait à la disponibilité active et passive des chômeurs, comme le travail en noir, la fraude au domicile, le cumul d'une allocation de chômage avec un salaire, une pension et/ou une indemnité de maladie et une fausse déclaration concernant la composition de ménage.

La région prononce formellement la sanction, la motive et la défend en justice. L'autorité fédérale doit être informée du recours pour pouvoir, le cas échéant, intervenir à la cause.

La sanction doit respecter le cadre normatif fédéral. L'autorité fédérale exécute ensuite matériellement la sanction. Cela concerne le fait d'acter une période d'exclusion dans la banque de données de l'ONEm et de le porter à la connaissance de l'institution de paiement.

La région peut déléguer l'exercice de sa compétence en matière de contrôle de la disponibilité active (en ce compris l'imposition de la sanction, sa formalisation et sa défense en justice) à l'autorité fédérale (ONEm) contre rémunération. Dans ce cas, le gouvernement de région et l'État fédéral concluent préalablement une convention pour déterminer le coût de ce service.

Le cadre normatif en ce qui concerne la réglementation en matière d'emploi convenable, de recherche active d'un emploi, de contrôle administratif et de sanctions reste une compétence de l'autorité fédérale.

L'autorité fédérale et les régions doivent exercer leurs compétences respectives dans le respect de la loyauté fédérale propre à chaque exercice de compétences. Les régions ne peuvent pas exercer leurs compétences de manière telle qu'elles rendent impossible ou excessivement difficile l'exercice de la compétence fédérale en matière de chômage, et réciproquement.

Sur la base de lignes directrices européennes, des accords de coopération seront conclus fixant des objectifs communs concrets relatifs à l'intensité de l'accompagnement des chômeurs. Le respect de ces objectifs sera régulièrement évalué.

4) Dispenses de l'exigence de disponibilité pour reprendre des études ou pour suivre une formation professionnelle (article 6, § 1^{er}, IX, 6^o, LSRI)

La proposition prévoit que les régions deviennent compétentes pour déterminer l'octroi de dispenses au critère de disponibilité pour le marché du travail pour reprendre des études, pour suivre une formation professionnelle ou un stage. Les autres cas de dispenses demeurent de compétence fédérale.

De federale overheid blijft bevoegd om te beslissen of een werkloze voldoet aan de voorwaarden die geen betrekking hebben op de actieve en passieve beschikbaarheid van werklozen, zoals zwartwerk, fraude inzake domicilie, de cumulatie van een werkloosheidsuitkering met een loon, een pensioen en/of een ziekteuitkering en het doorgeven van verkeerde gezinsamenstelling.

Het gewest spreekt formeel de sanctie uit, motiveert ze en verdedigt ze in rechte. De federale overheid moet worden ingelicht van het beroep om, in voorkomend geval, te kunnen tussenkomen in de zaak.

De sanctie moet in overeenstemming zijn met het federaal normatief kader. De federale overheid voert vervolgens de sanctie materieel uit. Het betreft het akte nemen van een uitsluitingsperiode in de databank van de RVA en de in kennis stelling ervan aan de uitbetalingsinstelling.

Het gewest kan de uitoefening van zijn bevoegdheid inzake de controle op de actieve beschikbaarheid (met inbegrip van het opleggen van de sanctie, de formalisering ervan en de verdediging in rechte) delegeren aan de federale overheid (RVA) tegen betaling. In dat geval sluiten de gewestregering en de federale Staat voorafgaandelijk een overeenkomst om de kost van deze dienst te bepalen.

Het normatief kader voor regelgeving inzake de passende betrekking, het actief zoekgedrag, de administratieve controle en de sancties blijft tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren.

De federale overheid en de gewesten moeten hun respectievelijke bevoegdheden uitoefenen met inachtneming van de federale loyaliteit die eigen is aan elke bevoegdheidsuitoefening. De gewesten mogen hun bevoegdheden niet op een zodanige wijze uitoefenen dat dit tot gevolg heeft dat de uitoefening van de federale bevoegdheid inzake de werkloosheid onmogelijk of overdreven moeilijk wordt, en omgekeerd.

Op basis van Europese richtsnoeren zullen er Samenwerkingsakkoorden worden gesloten om concrete gemeenschappelijke doelstellingen voor de intensiteit van de begeleiding van werklozen vast te leggen. De naleving van deze doelstellingen zal regelmatig worden geëvalueerd.

4) Vrijstellingen van beschikbaarheid in geval van studiehervatting of het volgen van een beroepsopleiding (artikel 6, § 1, IX, 6^o, BWHI)

Het voorstel voorziet erin dat de gewesten bevoegd worden om de vrijstellingen van beschikbaarheid te bepalen voor de arbeidsmarkt in geval van studiehervatting, het volgen van een beroepsopleiding of een stage. De andere gevallen van vrijstellingen behoren tot de federale bevoegdheid.

Les régions peuvent déterminer de manière autonome quels études, formations professionnelles et stages un chômeur indemnisé peut reprendre en conservant ses allocations et quel type de chômeur peut bénéficier de cette mesure. Dans ce cadre, les régions deviennent compétentes pour les dispenses au critère de disponibilité visées aux articles 91 à 94 inclus (en ce compris les articles 98 et 98bis dans la mesure où ils concernent ces dispenses) de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, comme la dispense pour formation professionnelle (article 91), la dispense pour formation à une profession indépendante (article 92), la dispense pour reprise d'études de plein exercice (article 93), la dispense pour d'autres formations, études et stages (à l'exception de la dispense pour engagement volontaire militaire (article 94, §§ 1 à 4) et la dispense octroyée dans le cadre d'une coopérative d'activités comme candidat entrepreneur (article 94, § 5).

L'autorité fédérale n'est donc plus compétente pour régler des dispenses en cas de reprise d'études ou de suivi d'une formation professionnelle. Les régions peuvent supprimer, compléter, modifier ou remplacer ces règlements. Elles peuvent déterminer les catégories de personnes pouvant bénéficier d'une dispense de disponibilité pour le marché de l'emploi et les conditions y afférentes.

La détermination des catégories de chômeurs bénéficiaires par les régions a lieu sur avis conforme du Conseil des ministres fédéral.

Les régions prennent formellement la décision de dispense.

Les autres dispenses restent de la compétence de l'autorité fédérale, comme la dispense pour les chômeurs âgés (article 89), la dispense pour des raisons sociales et familiales (article 90), la dispense pour engagement volontaire militaire (article 94, § 6), la dispense pour les personnes ayant travaillé pendant l'année scolaire dans un établissement d'enseignement (art. 96) et la dispense dans le cadre de la coopération au développement et des actions humanitaires (article 97) et les dispenses de disponibilité liées à l'ALE (1).

Le chômeur dispensé de disponibilité pour le marché du travail par les régions continue de recevoir une/des allocation(s) fédérale(s). Les allocations fédérales dont continue de bénéficier le chômeur sont celles visées à l'article 27, 4^o, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. Il s'agit de l'allocation de chômage, de l'allocation d'insertion, de l'allocation de transition, de l'allocation de garantie de revenus ALE, ainsi que

De gewesten kunnen autonoom bepalen welke studies, beroepsopleidingen en stages een uitkeringsgerechtigde werkloze met behoud van zijn uitkeringen kan aanvatten en welke soort werkzoekende voor deze maatregel in aanmerking kan komen. De gewesten worden hierbij bevoegd voor de vrijstellingen van beschikbaarheid bedoeld in de artikelen 91 tot en met 94 (met inbegrip van de artikelen 98 en 98bis in de mate dat deze betrekking hebben op deze vrijstellingen) van het Koninklijk Besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, zoals de vrijstelling voor beroepsopleiding (artikel 91), de vrijstelling voor opleiding in zelfstandig beroep (artikel 92), de vrijstelling voor het hervatten van studies met voltijds leerplan (artikel 93), de vrijstelling voor andere opleidingen, studies en stages (met uitzondering van de vrijstelling voor vrijwillige militaire inzet) (artikel 94, §§ 1 tot 4) en de vrijstelling toegekend in het kader van een activiteitencoöperatie als kandidaat-ondernemer (artikel 94, § 5).

De federale overheid is dus niet langer bevoegd om vrijstellingen te regelen in geval van studiehervatting of het volgen van een beroepsopleiding. De gewesten kunnen deze regelingen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen. Ze kunnen bepalen welke categorieën van personen in aanmerking komen voor een vrijstelling van beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt en de voorwaarden hiertoe.

De gewesten bepalen de categorieën van recht-hebbende werkzoekenden op eensluidend advies van de federale Ministerraad.

De gewesten nemen formeel de beslissing tot vrijstelling.

De overige vrijstellingen blijven tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren, zoals de vrijstelling voor oudere werklozen (artikel 89), de vrijstelling voor sociale en familiale redenen (artikel 90), de vrijstelling voor vrijwillige militaire inzet (artikel 94, § 6), de vrijstelling voor degenen die gedurende het schooljaar gewerkt hebben in een onderwijsinstelling (art. 96) en de vrijstelling in het kader van ontwikkelingssamenwerking en humanitaire acties (artikel 97) en de vrijstellingen van beschikbaarheid gerelateerd aan de PWA (1).

De werkloze die door de gewesten vrijgesteld wordt van beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt, blijft de federale uitkering(en) genieten. Onder de federale uitkeringen die de werklozen behouden, worden de uitkeringen bedoeld in de zin van artikel 27, 4^o, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. Het gaat om de werkloosheidsuitkering, de inschakelingsuitkering, de overbruggingsuitkering, de PWA-inkomensgaran-

(1) Cf. notamment article 79, § 4bis de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

(1) Cfr. inzonderheid artikel 79, § 4bis van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering

des allocations visées au chapitre VI, section 3, de ce même arrêté royal, à savoir l'allocation de garantie de revenus.

Les régions seront responsabilisées lorsque le nombre de jours dispensés dépasse un certain seuil. Cette responsabilisation financière de la région est réglée par la loi spéciale relative au financement des communautés et des régions (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1). Les dispenses pour formation qui préparent à une profession en pénurie et les dispenses octroyées dans le cadre d'une coopérative d'activités ne sont pas prises en considération dans ce mécanisme.

5) Politique axée sur des groupes-cibles (article 6, § 1^{er}, IX, 7^o, LSRI)

La proposition vise par ailleurs également à transférer la politique axée sur les groupes-cibles aux régions, telle que définie ci-dessous. Cette compétence doit être expliquée en détails.

Tout d'abord certains programmes sont transférés aux régions.

Les régions deviennent ensuite compétentes pour régler les réductions de cotisations sociales de groupes-cibles et l'activation des allocations de chômage. Les réductions structurelles des charges ONSS, certaines réductions de cotisations sociales, ainsi que la dispense de versement du précompte professionnel restent une compétence fédérale.

Les régions reçoivent la pleine autonomie d'affectation pour ce qui est des budgets transférés. Elles peuvent affecter à leur guise le budget transféré (y compris les excédents éventuels) à diverses formes d'accompagnement sur le marché du travail au sens large du terme (mesures en matière de coûts salariaux, formation et accompagnement des demandeurs d'emploi, programmes de mise à l'emploi, etc.). Elles doivent également continuer de recourir à l'ONSS et l'ONSSAPL pour les réductions de cotisations et à l'ONEM et au SPP Intégration Sociale pour les activations d'allocations de chômage. Ces quatre organismes demeurent les organismes en charge de l'exécution de ces mesures.

Le budget transféré — en ce qui concerne les réductions de cotisations sociales et l'activation — se compose de deux volets: le premier contient l'enveloppe «réduction des cotisations de sécurité sociale» et représente ainsi un montant qui réduit les recettes fédérales à la suite de l'intervention des régions. Le deuxième volet est constitué de l'enveloppe «activation des allocations de chômage» et représente ainsi un montant qui vient limiter les dépenses du fédéral à la suite de l'intervention des régions. Les modalités de ce transfert de moyens sont réglées par la loi spéciale

tie-uitkering en de uitkeringen bedoeld in hoofdstuk VI, afdeling 3 van dit koninklijk besluit, met name de inkomensgarantie-uitkering.

De gewesten worden geresponsabiliseerd wanneer het aantal vrijgestelde dagen een bepaalde drempel overschrijdt. Deze financiële responsabilisering van het gewest wordt geregeld in de bijzondere wet tot financiering van de gemeenschappen en gewesten (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1). De vrijstellingen voor een beroepsleiding ter voorbereiding op een knelpuntberoep en de vrijstellingen toegekend in het kader van een activiteitencoöperatie worden niet in aanmerking genomen in dit mechanisme.

5) Doelgroepenbeleid (artikel 6, § 1, IX, 7^o, BWHI)s

Het voorstel strekt er verder eveneens toe om het doelgroepenbeleid over te dragen aan de gewesten, zoals hieronder bepaald. Deze bevoegdheid moet ruim uitgelegd worden.

Ten eerste worden een aantal programma's overgedragen aan de gewesten.

De gewesten zullen vervolgens bevoegd worden om de verminderingen van sociale bijdragen voor doelgroepen te regelen en om de activering van de werkloosheidsuitkeringen te regelen. De bevoegdheid voor structurele RSZ-verminderingen, bepaalde verminderingen van sociale bijdragen en de vrijstelling van het doorstorten van de bedrijfsvoorheffing blijft federaal.

De gewesten krijgen de volle bestedingsautonomie voor de overgehevelde budgetten. Ze kunnen het overgehevelde budget (met inbegrip van de eventuele overschotten) naar goeddunken gebruiken voor verschillende vormen van arbeidsmarktbegeleiding in de brede zin (maatregelen inzake loonkosten, opleiding en begeleiding van werkzoekenden, tewerkstellingsprogramma's, enz.). Zij dienen ook een beroep te blijven doen op de RSZ en RSZPPO voor de vermindering van bijdragen en op de RVA en de POD Maatschappelijke Integratie voor de activering van werkloosheidsuitkeringen. Deze vier organen zullen de organen blijven die instaan voor de uitvoering van deze maatregelen.

Het overgehevelde budget bestaat — wat de vermindering van sociale bijdragen en de activering betreft — uit twee delen. Een eerst deel vormt de enveloppe «verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen» en vertegenwoordigt aldus een bedrag dat de federale ontvangsten vermindert ten gevolge van het optreden van de gewesten. Het tweede deel vormt de enveloppe «activering van werkloosheidsuitkeringen» en vertegenwoordigt aldus een bedrag dat de uitgaven van de federale overheid beperkt ten gevolge van het optreden van de gewesten.

relative au financement des communautés et des régions (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1).

a) Réductions de cotisations patronales de sécurité sociale

S'agissant des réductions des cotisations de sécurité sociale, l'autorité fédérale reste compétente pour les réductions générales de charges applicables à l'ensemble des employeurs, comme actuellement la réduction structurelle des cotisations patronales de sécurité sociale (1), dont le montant varie actuellement selon le salaire de référence du travailleur. Pour certains secteurs, cette réduction générale de charges peut ou non être partiellement solidarisée, comme c'est déjà le cas pour le Maribel social. Il existe ainsi actuellement trois catégories de réductions structurelles :

— Catégorie 1 : les occupations en qualité de travailleur assujetti à l'ensemble des régimes visés à l'article 21, § 1^{er}, de la loi du 29 juin 1981 et qui n'est pas visé dans une autre catégorie;

— Catégorie 2 : les occupations en qualité de travailleur auprès d'un employeur du secteur non marchand, tel que visé à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 18 juillet 2002 portant des mesures visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non marchand, à l'exception des travailleurs occupés par des employeurs (des ateliers protégés) relevant de la commission paritaire pour les services des aides familiales et des aides seniors et par des employeurs des ateliers protégés relevant de la commission paritaire pour les entreprises de travail adapté et les ateliers sociaux;

— Catégorie 3 : les occupations en qualité de travailleur (des ateliers protégés) auprès d'un employeur relevant de la commission paritaire pour les entreprises de travail adapté et les ateliers sociaux.

Les régions peuvent octroyer des réductions de cotisations patronales de sécurité sociale pour des groupes-cibles. Il s'agit de réductions patronales de sécurité sociale qui sont établies en fonction de caractéristiques propres aux travailleurs.

Ces réductions ne peuvent avoir pour objectif ou pour effet de constituer un instrument de concurrence entre régions. Elles constituent des mesures visant à compenser le désavantage d'un groupe sur le marché du travail d'une région causé par les caractéristiques de

In de bijzondere wet tot financiering van de gemeenschappen en gewesten wordt deze overdracht van middelen nader geregeld (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1).

a) Verminderingen van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid.

Wat de verminderingen van socialezekerheidsbijdragen betreft, blijft de federale overheid bevoegd voor de algemene lastenverlagingen die gelden voor alle werkgevers, zoals thans de structurele vermindering van de patronale sociale zekerheidsbijdragen (1), waarvan het bedrag thans varieert volgens het referentieloon van de werknemer. Deze algemene lastenverlaging kan voor bepaalde sectoren al dan niet gedeeltelijk gesolidariseerd worden, zoals dit thans het geval is voor de Sociale Maribel. Er bestaan momenteel drie categorieën van structurele verminderingen :

— Categorie 1 : de tewerkstellingen in de hoedanigheid van werknemer onderworpen aan het geheel der regelingen als bedoeld in artikel 21, § 1, van de wet van 29 juni 1981 en die niet in een andere categorie wordt bedoeld;

— Categorie 2 : de tewerkstellingen in de hoedanigheid van werknemer bij een werkgever van de non-profit sector, zoals bedoeld in artikel 1, van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profitsector, met uitzondering van werknemers die worden tewerkgesteld door werkgevers (van de beschutte werkplaatsen) behorende tot het paritair comité voor de diensten voor gezins- en bejaardenhulp en door werkgevers van de beschutte werkplaatsen behorende tot het paritair comité voor de beschutte werkplaatsen en de sociale werkplaatsen;

— Categorie 3 : de tewerkstellingen in de hoedanigheid van werknemer (van de beschutte werkplaatsen) bij een werkgever behorende tot het paritair comité voor de beschutte werkplaatsen en de sociale werkplaatsen.

De gewesten kunnen verminderingen van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid toekennen voor doelgroepen. Het gaat om verminderingen van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid die vastgesteld worden in functie van de eigen kenmerken van de werknemers.

Deze verminderingen mogen niet als doel of gevolg hebben dat ze een concurrentietool tussen de gewesten in het leven roepen. Het gaat om maatregelen met als doel het nadeel van een groep op de arbeidsmarkt van een gewest als gevolg van de kenmerken van diezelfde

(1) Articles 329 à 334 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et les articles 324 à 328 dans la mesure où ils ont trait à ces articles.

(1) Artikelen 329 tot 334 van de programmawet (I) van 24 december 2002 en de artikelen 324 tot 328 in de mate dat ze betrekking hebben op deze artikelen.

ce même groupe, comme par exemple un niveau de formation insuffisant ou inadapté en fonction du marché du travail, l'âge, une situation familiale, une inexpérience professionnelle, un décrochage trop long du monde de l'emploi (chômage de longue durée ou intégration sociale) ou une restructuration.

Les régions deviennent compétentes pour la modification ou la suppression des réductions «groupes-cibles» en vigueur, de même que pour l'introduction de nouvelles réductions «groupes-cibles».

Elles deviennent ainsi notamment compétentes pour déterminer les conditions et les règles d'attribution d'une réduction «groupe-cible», le montant de la réduction, les exceptions et la période d'attribution et d'utilisation de la réduction. Pour l'application de ces réductions de cotisations «groupes-cibles», elles donnent instruction à l'ONSS et l'ONSAPL qui agissent en tant qu'opérateurs. L'ONSS et l'ONSAPL restent donc les seuls opérateurs techniques et administratifs.

Les réductions de cotisations sociales peuvent réduire à zéro les cotisations patronales de sécurité sociale dues. En aucun cas, l'octroi d'une réduction (même jusqu'à zéro) de ces cotisations sociales ne peut avoir d'influence sur les droits sociaux du travailleur. L'assujettissement complet ou non d'un travailleur aux différentes branches de la sécurité sociale reste en effet de la compétence fédérale.

En ce qui concerne les réductions groupes-cibles en vigueur, les régions sont ainsi compétentes pour les réductions groupes-cibles suivantes :

- réductions pour les travailleurs plus âgés (1);
- réductions pour les jeunes travailleurs (2);

(1) L'article 339 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et articles 5 à 6 de l'arrêté royal l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du chapitre 7 du titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale.

(2) Les articles 346 et 347 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et articles 17 à 20 de l'arrêté royal l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du chapitre 7 du titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale.

groupe te compenseren zoals bijvoorbeeld een onvoldoende of onaanangepast niveau van opleiding in functie van de arbeidsmarkt, de leeftijd, een gezinssituatie, een gebrek aan beroepservaring, een te lange afwezigheid van de arbeidsmarkt (langdurige werkloosheid of sociale integratie) of een herstructurering.

De gewesten worden zowel bevoegd om de bestaande verminderingen voor doelgroepen te wijzigen of af te schaffen, als om nieuwe verminderingen in te voeren voor doelgroepen.

Zo worden ze onder meer bevoegd om de voorwaarden en regels te bepalen voor het toekennen van een doelgroepvermindering, om het bedrag van de vermindering te bepalen, om uitzonderingen te bepalen en om de periode te bepalen waarin de vermindering wordt toegekend en moet worden uitgeput. Voor de toepassing van de verminderingen van de bijdragen voor doelgroepen, geven ze opdracht aan de RSZ en de RSZPPO die optreden als operatoren. De RSZ en de RSZPPO blijven dus de enige administratieve en technische operatoren.

De verminderingen van de sociale bijdragen kunnen de verschuldigde werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid tot nul herleiden. In geen geval mag het toekennen van een vermindering (zelfs tot nul) van deze sociale bijdragen, een invloed hebben op de sociale rechten van de werknemer. De al dan niet gehele onderwerping van een werknemer aan de verschillende takken van de sociale zekerheid blijft immers een federale bevoegdheid.

Wat de bestaande doelgroepenverminderingen betreft, worden de gewesten zo bevoegd voor de volgende verminderingen voor doelgroepen :

- verminderingen voor oudere werknemers (1);
- verminderingen voor jonge werknemers (2);

(1) Artikel 339 van de programmawet (I) van 24 december 2002 en de artikelen 5 tot 6 van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen.

(2) Artikel 346 en 347 van de programmawet (I) van 24 december 2002 en de artikelen 17 tot 20 van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen.

— réductions pour les demandeurs d'emploi de longue durée (1);

— réductions pour les tuteurs (2);

— réductions pour les travailleurs engagés après avoir été licenciés à la suite d'une restructuration (3);

— réductions pour les jeunes défavorisés (4);

— réductions pour les agents contractuels subventionnés (ACS) (5);

— réductions pour les ayants droit à l'intégration sociale ou du droit à l'aide sociale financière pour l'emploi par l'intermédiaire de centres publics d'aide sociale (6).

Les moyens relatifs aux APS-Activa (agents de prévention et de sécurité) ne sont pas transférés, au motif que cette mesure est liée à la compétence fédérale en matière de sécurité. L'autorité fédérale pourra donc après le transfert, au titre de sa compétence en matière de sécurité, continuer à subventionner

(1) Il est aussi bien question de la réduction globale pour les demandeurs d'emploi longue durée, de la réduction dans le cadre de programmes de transition professionnelle que de la réduction de l'économie sociale d'insertion (SINE). Articles 340 à 341*bis* de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et articles 7 à 14*bis* de l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du chapitre 7 du titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale.

(2) L'article 347*bis* de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et articles 20/1 à 20/4 de l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du chapitre 7 du titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale.

(3) L'article 353 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et les articles 28/1 à 28/1*ter* de l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du chapitre 7 du titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale et les articles 3*bis* et 3*bis*/1 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l'emploi sous la forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et à certains travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration.

(4) L'arrêté royal n° 499 du 31 décembre 1986 portant réglementation de la sécurité sociale de certains jeunes défavorisés, à l'exception des articles 3 et 4*bis*.

(5) Il s'agit tant d'une réduction pour les agents contractuels subventionnés de l'ONSS et de l'ONSSAPL que des droits de tirage.

(6) Cf. e.a. articles 57*quater*, 60 et 61 de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'aide sociale; article 33, § 1^{er} à § 4 et article 34 de la loi du 22 décembre 1995 portant des mesures visant à exécuter le plan pluriannuel pour l'emploi et l'arrêté royal du 2 avril 1998 portant exécution de l'article 33 de la loi du 22 décembre 1995 portant des mesures visant à exécuter le plan pluriannuel pour l'emploi.

— verminderingen voor langdurig werkzoekenden (1);

— verminderingen voor mentors (2);

— verminderingen voor werknemers die in dienst worden genomen na ontslag in het kader van een herstructurering (3);

— verminderingen voor kansarme jongeren (4);

— verminderingen voor gesubsidieerde contractuelen (GESCO's) (5);

— verminderingen voor gerechtigden op een leefloon of op maatschappelijke financiële hulp voor tewerkstelling via de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (6).

De middelen die betrekking hebben op de PVP-Activa (preventie- en veiligheidspersoneel) worden niet overgedragen omdat deze maatregel verband houdt met de federale bevoegdheid inzake veiligheid. De federale overheid zal na de overdracht dus op grond van haar veiligheidsbevoegdheid dit personeel

(1) Het gaat zowel om de algemene vermindering voor langdurig werkzoekenden, de vermindering in het kader van doorstromingsprogramma's als de vermindering in de sociale inschakelingseconomie (SINE). Artikelen 340 tot 341*bis* van de programmawet (I) van 24 december 2002 en de artikelen 7 tot 14*bis* van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen.

(2) Artikel 347*bis* van de programmawet (I) van 24 december 2002 en de artikelen 20/1 tot 20/4 van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen.

(3) Artikel 353 van de programmawet (I) van 24 december 2002 en de artikelen 28/1 tot 28/1*ter* van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen en artikel 3*bis* en 3*bis*/1 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen en aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering.

(4) Het koninklijk besluit nr. 499 van 31 december 1986 tot regeling van de sociale zekerheid van sommige kansarme jongeren, met uitzondering van de artikelen 3 en 4*bis*.

(5) Het gaat zowel om de verminderingen voor de gesubsidieerde contractuele personeelsleden vanuit de RSZ en de RSZPPO, als om de trekkingsrechten.

(6) Zie onder andere artikel 57*quater*, 60 en 61 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn; artikel 33, § 1 tot § 4 en artikel 34 van de wet van 22 december 1995 houdende maatregelen tot uitvoering van het meerjarenplan voor werkgelegenheid en het koninklijk besluit van 2 april 1998 tot uitvoering van artikel 33 van de wet van 22 december 1995 houdende maatregelen tot uitvoering van het meerjarenplan voor werkgelegenheid.

ces agents, mais sous une autre forme qu'une réduction ONSS et une mesure d'activation de l'allocation de chômage. À cet effet, les actuelles réductions ONSS et mesures d'activation concernant les APS sont transformées préalablement au transfert.

L'autorité fédérale n'est plus compétente pour la modification de mesures groupes-cibles existantes ou l'introduction de nouvelles mesures « groupes-cibles », à l'exception des réductions structurelles, des réductions sectorielles (à l'exception de la compétence des régions en matière de réductions pour les secteurs du dragage et du remorquage, pour la marine marchande et pour le secteur de l'économie sociale), des réductions établies en fonction des caractéristiques de l'employeur et de la dispense de précompte professionnel. L'exercice des compétences fédérales ne peut en aucun cas, que ce soit *de iure* ou *de facto*, entraîner l'adoption de nouveaux groupes-cibles.

L'autorité fédérale conserve néanmoins sa latitude de décision sur les mesures relatives au coût salarial qui demeurent de sa compétence.

Outre sa compétence pour l'adoption de réductions structurelles des cotisations patronales de sécurité sociale et pour l'adoption de réductions de cotisations des travailleurs, l'autorité fédérale reste toutefois compétente en matière de réductions de cotisations patronales de sécurité sociale, qui sont établies en fonction des caractéristiques de l'employeur ou en fonction d'un secteur d'activités. Il s'agit notamment de :

- réductions pour premiers engagements (1);
- réductions pour réduction collective du temps de travail et semaine des quatre jours (2);
- réductions pour le recrutement d'agents scientifiques et modération salariale universités (3);

(1) Les articles 342 à 345 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et les articles 15 à 16bis de l'arrêté royal l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du chapitre 7 du titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale.

(2) Les articles 348 à 353 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et les articles 21 à 28 de l'arrêté royal l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du chapitre 7 du titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale.

(3) Les articles 184 à 189 de la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales.

verder kunnen subsidiëren onder een andere vorm dan een RSZ-vermindering en een activering van werkloosheidsuitkeringen. Daartoe worden de bestaande RSZ-vermindering en activering van werkloosheidsuitkeringen die betrekking hebben op het PVP voorafgaand aan de overdracht omgevormd.

Met uitzondering van de structurele verminderingsen, de sectorale verminderingsen (met uitzondering van de bevoegdheid van de gewesten inzake de verminderingsen voor de bagger- en sleepvaartsector, voor de koopvaardij en de sector van de sociale economie), de verminderingsen gevestigd in functie van de karakteristieken van de werkgever en de vrijstelling van bedrijfsvoorheffing is de federale overheid niet langer bevoegd om bestaande doelgroepenmaatregelen te wijzigen of nieuwe in te voeren. Het uitoefenen van de federale bevoegdheden mag er in geen geval, noch *de iure*, noch *de facto*, toe leiden dat nieuwe doelgroepen ingevoerd worden.

De federale overheid behoudt evenwel haar beslissingsvrijheid in verband met de maatregelen met betrekking tot de loonkost, die onder haar bevoegdheid blijven vallen.

Naast haar bevoegdheid tot het aannemen van structurele verminderingsen van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid, en de verminderingsen van de werknemersbijdragen, blijft de federale overheid evenwel bevoegd inzake de vermindering van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid, die vastgesteld worden in functie van de kenmerken van de werkgever of een activiteitensector. Het gaat onder meer om :

- verminderingsen voor eerste aanwervingen (1);
- verminderingsen voor collectieve arbeidsduurvermindering en vierdagenweek (2);
- vermindering voor de aanwerving van wetenschappelijk personeel en loonmatiging universiteiten (3);

(1) Artikelen 342 tot 345 van de Programmawet (I) van 24 december 2002 en de artikelen 15 tot 16bis van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingsen van de sociale zekerheidsbijdragen.

(2) Artikelen 348 tot 353 van de programmawet (I) van 24 december 2002 en de artikelen 21 tot 28 van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingsen van de sociale zekerheidsbijdragen.

(3) Artikelen 184 tot 189 van de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen.

- réductions pour les travailleurs salariés ayant un bas salaire (« bonus à l'emploi ») (1);
- réductions pour le secteur horeca;
- réductions pour le secteur aérien.

Par exception et dès lors mentionnée de manière explicite dans la loi spéciale, la compétence pour les réductions sectorielles suivantes de cotisations patronales de sécurité sociale est toutefois transférée aux régions :

- les réductions pour le secteur du dragage, du remorquage et de la marine marchande (à l'exclusion de la réduction de cotisations ONSS travailleurs dragage et remorquage);
- les réductions pour le personnel domestique (2);
- les réductions pour les personnes qui assurent l'accueil d'enfants (3);
- les réductions pour les artistes (4);
- les réductions pour le secteur de l'économie sociale (à l'exclusion de la réduction structurelle pour les entreprises de travail adapté).

Au sens de la présente disposition, le secteur de l'économie sociale regroupe l'ensemble des employeurs dont l'activité vise la mise au travail de personnes qui peuvent difficilement trouver une place dans le circuit du travail ordinaire et dont le but lucratif n'est pas le but principal, quelle que soit leur forme juridique.

L'autorité fédérale et les régions disposent de la plus grande autonomie pour les réductions qui relèvent de leur compétence. Elles sont compétentes pour déterminer le champ d'application, le montant et le mode de calcul de la réduction, de même que la période de l'intervention.

(1) L'article 2 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l'emploi sous la forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et à certains travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration et l'arrêté royal pris en exécution de l'article 2, de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus crédit d'emploi sous forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et à certains travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration.

(2) Cf. e.a. article 37*sexies* de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés et ses dispositions d'exécution.

(3) Cf. e.a. l'arrêté royal n°483 du 22 décembre 1986 portant réduction des cotisations patronales de sécurité sociale pour l'engagement de travailleurs domestiques.

(4) Cf. e.a. article 37*sexies* de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés et ses dispositions d'exécution.

- verminderingen voor werknemers met lage lonen (zogenaamde werkbonus) (1);
- verminderingen voor de horeca;
- verminderingen voor de luchtvaartsector.

In uitzondering hierop en daarom expliciet opgenomen in de bijzondere wet, wordt de bevoegdheid voor de volgende sectorale verminderingen van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid, wel overgedragen aan de gewesten :

- de verminderingen voor de bagger- en sleepvaartsector en voor de koopvaardij (met uitzondering van de vermindering van de RSZ-werknemersbijdrage voor de bagger- en sleepvaartsector);
- de verminderingen voor onthaalouders (2);
- de verminderingen voor huispersoneel (3);
- de verminderingen voor kunstenaars (4);
- de verminderingen voor de sector van de sociale economie (met uitzondering van de structurele vermindering voor de beschutte werkplaatsen).

In de zin van de onderhavige bepaling, omvat de sector van de sociale economie het geheel van de werkgevers waarvan de activiteiten ertoe strekken personen tewerk te stellen die moeilijk een plaats vinden in het reguliere arbeidscircuit en waarvan het winst oogmerk niet het belangrijkste oogmerk is, ongeacht hun juridische vorm.

De federale overheid en de gewesten beschikken voor de verminderingen die tot hun bevoegdheid behoren over de meest ruime autonomie. Ze zijn bevoegd om het toepassingsgebied, het bedrag en de berekeningswijze van de vermindering te bepalen alsook de periode van de tegemoetkoming.

(1) Artikel 2 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen en aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering en het koninklijk besluit tot uitvoering van art. 2 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen.

(2) Zie onder andere artikel 37*sexies* van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers en de uitvoeringsbepalingen ervan.

(3) Zie onder andere het koninklijk besluit nr. 483 van 22 december 1986 tot vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen van de werkgevers bij de indienstneming van dienstboden.

(4) Zie onder andere artikel 37*quinqüies* van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers en het koninklijk besluit van 23 juni 2003 houdende maatregelen inzake de vermindering van de socialezekerheidsbijdragen verschuldigd voor de kunstenaars.

L'autorité fédérale et les régions sont également compétentes, chacune pour ce qui les concerne, pour déterminer les règles relatives au cumul des réductions de cotisations de sécurité sociale qui relèvent de leur compétence. Elles doivent pour cela respecter le principe de la loyauté fédérale et le principe de proportionnalité et doivent en particulier tenir compte des principes suivants actuellement applicables :

— une réduction ou le cumul de plusieurs réductions ne peut jamais être plus élevé que la cotisation de sécurité sociale;

— la réduction structurelle et le Maribel social doivent être déduits de la cotisation de sécurité sociale avant la réduction groupe-cible et la réduction sectorielle;

— la réduction groupe-cible et la réduction sectorielle sont ensuite déduites, la somme des deux réductions ne pouvant être plus élevée que la cotisation de sécurité sociale.

Des accords relatifs au cumul des réductions peuvent, le cas échéant, être conclus entre l'autorité fédérale et les régions.

b) Mesures d'activation des allocations de chômage

Les régions sont également compétentes pour l'activation des allocations de chômage. Il s'agit d'une subvention à l'emploi permettant aux chômeurs qui trouvent du travail de garder une partie de leurs allocations de chômage et aux employeurs de soustraire ce montant du salaire. Les régions sont compétentes tant pour la modification ou la suppression des mesures en vigueur relatives à l'activation des allocations de chômage que pour l'introduction de nouvelles mesures en matière d'activation des allocations de chômage. S'agissant des mesures d'activation existantes, les régions sont compétentes pour :

— les allocations de travail (en ce compris Activa, Activa Start) (1);

(1) L'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs : article 7, § 1^{er}, alinéa 3, m et § 1^{er}bis; l'arrêté royal du 19 décembre 2001 de promotion de mise à l'emploi des demandeurs d'emploi de longue durée et l'arrêté royal du 29 mars 2006 d'exécution de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, m, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 relatif à la sécurité sociale des travailleurs pour la promotion de mise à l'emploi des jeunes moins qualifiés ou très peu qualifiés; l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage : article 78sexies.

De federale overheid en de gewesten zijn ook elk wat hen betreft bevoegd om de regels inzake cumulatatie vast te leggen voor de verminderingen van socialezekerheidsbijdragen die tot hun bevoegdheid behoren. Zij dienen hierbij het beginsel van de federale loyauté en het evenredigheidsbeginsel te respecteren en dit in het bijzonder rekening houdende met de volgende actueel geldende principes :

— een vermindering of de cumulatatie van meerdere verminderingen kan nooit hoger zijn dan de socialezekerheidsbijdrage;

— de structurele vermindering en de Sociale Maribel dienen vóór de gewestelijke doelgroepvermindering en de sectorale vermindering in mindering te worden gebracht van de socialezekerheidsbijdrage;

— de doelgroepvermindering en sectorale vermindering worden vervolgens in mindering gebracht waarbij de som van de twee verminderingen niet meer mag bedragen dan de socialezekerheidsbijdrage.

Over de cumulatatie van verminderingen kunnen desgevallend afspraken gemaakt worden tussen de federale overheid en de gewesten.

b) Maatregelen inzake de activering van werkloosheidsuitkeringen

De gewesten zijn eveneens bevoegd voor de activering van de werkloosheidsuitkeringen. Het gaat om een tewerkstellingssubsidie waardoor de werklozen die werk vinden een deel van hun werkloosheidsuitkeringen kunnen behouden en de werkgevers dit bedrag kunnen aftrekken van het loon. De gewesten worden zowel bevoegd om de bestaande maatregelen inzake de activering van werkloosheidsuitkeringen te wijzigen of af te schaffen als om nieuwe maatregelen inzake de activering van werkloosheidsuitkeringen in te voeren. Wat de bestaande activeringsmaatregelen betreft, worden de gewesten bevoegd voor :

— werkuitkeringen (inclusief Activa, Activa start) (1);

(1) De besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders : artikel 7, § 1, derde lid, m en § 1bis; het koninklijk besluit van 19 december 2001 tot bevordering van de tewerkstelling van langdurig werkzoekenden en het koninklijk besluit van 29 maart 2006 tot uitvoering van artikel 7, § 1, derde lid, m, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders ter bevordering van de tewerkstelling van laaggeschoolde of er laag geschoolde jongeren. Het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering : artikel 78sexies.

- les programmes de transition professionnelle (1);
- l'allocation de réinsertion dans l'économie sociale (2);
- les allocations de mise à l'emploi temporaire par le CPAS (3);
- l'intervention financière lors de l'intérim d'insertion (4).

L'ONEM et le SPP Intégration Sociale restent les seuls opérateurs administratifs et techniques en matière d'activation des allocations de chômage.

Les moyens relatifs aux APS-Activa (agents de prévention et de sécurité) ne sont pas transférés, au motif que cette mesure est liée à la compétence fédérale en matière de sécurité. L'autorité fédérale pourra donc après le transfert, au titre de sa compétence en matière de sécurité, continuer à subventionner ces agents, mais sous une autre forme qu'une réduction ONSS et une mesure d'activation de l'allocation de chômage. À cet effet, les actuelles réductions ONSS et mesures d'activation concernant les APS sont transformées préalablement au transfert.

c) Primes

Il s'agit des primes existantes suivantes :

(1) L'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs : article 7, § 1^{er}, alinéa 3, m et § 1^{er}bis; loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses : article 183; l'arrêté royal du 9 juin 1997 d'exécution de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, m, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs relatif aux programmes de transition professionnelle; l'arrêté royal du 19 février 2003 fixant les conditions dans lesquelles les travailleurs peuvent être mis à la disposition des utilisateurs dans le cadre des programmes de transition; l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage : article 78^{ter}, 78^{sexies} et 131^{quater}.

(2) L'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs : article 7, § 1^{er}, alinéa 3, m et § 1^{er}bis; l'arrêté royal du 3 mai 1999 portant exécution de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, m, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs relatif à la réinsertion de chômeurs très difficiles à placer; l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage : l'article 131^{quinquies}.

(3) Les articles 36 à 39 de la loi de 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale.

(4) Les articles 194 et 195 de la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses; l'arrêté royal du 14 novembre 2002 déterminant l'intervention financière du centre public d'aide sociale dans le coût salarial d'un ayant droit à une aide sociale financière qui est engagé dans le cadre du plan Activa; l'arrêté royal du 11 juillet 2002 déterminant l'intervention financière du centre public d'aide sociale dans le cadre de l'intérim d'insertion.

- doorstromingsprogramma's (1);
- herinschakelingsuitkering in sociale economie (2);
- toelagen voor tijdelijke tewerkstelling door het OCMW (3);
- financiële tussenkomst bij invoeginterim (4).

De RVA en de POD Maatschappelijke Integratie blijven de enige administratieve en technische operatoren voor activering van werkloosheidsuitkeringen.

De middelen die betrekking hebben op de PVP-Activa (preventie- en veiligheidspersoneel) worden niet overgedragen omdat deze maatregel verband houdt met de federale bevoegdheid inzake veiligheid. De federale overheid zal na de overdracht dus op grond van haar veiligheidsbevoegdheid dit personeel verder kunnen subsidiëren onder een andere vorm dan een RSZ-vermindering en een activering van werkloosheidsuitkeringen. Daartoe worden de bestaande RSZ-vermindering en activering van werkloosheidsuitkeringen die betrekking hebben op het PVP voorafgaand aan de overdracht omgevormd.

c) Premies

Het gaat om de volgende bestaande premies :

(1) De besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders : artikel 7, § 1, derde lid, m, en § 1bis; de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen : artikel 183; het koninklijk besluit van 9 juni 1997 tot uitvoering van artikel 7, § 1, derde lid, m, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders betreffende de doorstromingsprogramma's; het koninklijk besluit van 19 februari 2003 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder werknemers ter beschikking kunnen worden gesteld van gebruikers in het kader van doorstromingsprogramma's; het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering : artikel 78^{ter}, 78^{sexies} en 131^{quater}.

(2) De besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders : artikel 7, § 1, derde lid, m en § 1bis; het koninklijk besluit van 3 mei 1999 tot uitvoering van artikel 7, § 1, derde lid, m, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders betreffende de herinschakeling van zeer moeilijk te plaatsen werklozen; het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering : artikel 131^{quinquies}.

(3) Artikel 36 tot 39 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie.

(4) De artikelen 194 en 195 van de wet van 12 augustus 2000 van de wet houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen; het koninklijk besluit van 14 november 2002 tot vaststelling van de financiële tussenkomst vanwege het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn voor een rechthebbende op financiële maatschappelijke hulp in het kader van de invoeginterim. Koninklijk besluit van 11 juli 2002 tot vaststelling van de financiële tussenkomst vanwege het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn in het kader van de invoeginterim.

- les allocations de formation et les allocations de stage (1);
- les compléments de reprise du travail (2);
- le bonus jeunes non-marchand (3);
- le complément de mobilité (4);
- le complément de garde d'enfant (5);
- la prime de formation professionnelle (6);
- la prime de formation ALE (7).

d) Conventions de premier emploi dans le cadre de projets globaux

Les projets qui répondent à des besoins sociaux dans le cadre des conventions de premier emploi (art. 43 de la loi du 24 décembre 1999) sont transférés aux communautés et aux régions, à l'exception des projets globaux de mise à l'emploi au sein des institutions fédérales.

Il est ainsi mis fin aux accords de coopération existant, conclus sur la base de cet article 43, entre l'autorité fédérale et les communautés et régions, et les moyens financiers sont transférés aux régions et communautés par une modification de la loi spéciale de financement.

En ce qui concerne les projets des communautés et des régions, aucun transfert de compétence vers les communautés et les régions n'est requis. Il suffit de mettre fin aux accords de coopération existant entre l'autorité fédérale et les communautés et régions et de

(1) Articles 36ter à 36quinquies de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

(2) L'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, p, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 relatif à la sécurité sociale des travailleurs et les articles 129bis à 129quater de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

(3) Les articles 79 à 87 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations; l'arrêté royal du 27 avril 2007 portant les dispositions générales d'exécution des mesures en faveur de l'emploi des jeunes dans le secteur non marchand résultant de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations; l'arrêté ministériel du 31 mai 2007 exécutant l'article 82 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations et déterminant les projets globaux dans les secteurs relevant de la compétence de l'autorité fédérale.

(4) L'article 131septies et article 131septies/2 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

(5) L'article 131septies/1 et 131septies/2 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

(6) L'article 131 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

(7) L'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et l'article 131octies de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

- de opleidingsuitkeringen en stage-uitkeringen (1);
- de werkhervattingstoelagen (2);
- de jongerenbonus non-profit (3);
- de mobiliteitstoelage (4);
- de kinderopvangtoeslag (5);
- de premie beroepsopleiding (6);
- de premie beroepsopleiding PWA (7).

d) Startbaanovereenkomsten in het kader van globale projecten

De projecten die beantwoorden aan maatschappelijke behoeften in het kader van startbanen (art 43. van de wet van 24 december 1999) worden overgedragen aan de gemeenschappen en gewesten, met uitzondering van de globale projecten met tewerkstelling binnen federale instellingen.

Daarnaast worden de bestaande Samenwerkingsakkoorden, afgesloten op basis van dit artikel 43, tussen de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten opgezegd en de financiële middelen overgedragen naar de gewesten en gemeenschappen door een wijziging van de bijzondere financieringswet.

Wat de projecten van de gemeenschappen en de gewesten betreft, is geen bevoegdheidsoverdracht naar de gemeenschappen en gewesten vereist. Het volstaat de bestaande Samenwerkingsakkoorden tussen de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten

(1) Artikel 36ter tot 36quinquies van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

(2) Artikel 7, § 1, derde lid, p, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en artikel 129bis tot 129quater van het Koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

(3) Artikel 79 tot 87 van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact; het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende de algemene uitvoeringsbepalingen van de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector voortvloeiend uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact en het ministerieel besluit van 31 mei 2007 tot uitvoering van artikel 82 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact en tot vaststelling van de globale projecten in de sectoren die onder de bevoegdheid van de federale overheid vallen.

(4) Artikel 131septies en artikel 131septies/2 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

(5) Artikel 131septies/1 en 131septies/2 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

(6) Artikel 131 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

(7) Artikel 7, § 1, derde lid, i, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en artikel 131octies van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

transférer les moyens financiers aux communautés et régions par une modification de la loi spéciale de financement.

Il s'agit des accords de coopération suivants :

— l'Accord de coopération du 1^{er} août 2002 entre l'État et la Communauté flamande concernant la convention de premier emploi;

— l'Accord de coopération du 1^{er} août 2002 entre l'État et la Région wallonne concernant la convention de premier emploi;

— l'Accord de coopération du 1^{er} août 2002 entre l'État et la Région de Bruxelles-Capitale concernant la convention de premier emploi;

— l'Accord de coopération du 25 octobre 2000 entre l'État et la Communauté française concernant la convention de premier emploi;

— l'Accord de coopération du 1^{er} août 2000 entre l'État et la Communauté germanophone concernant la convention de premier emploi.

e) Les autres programmes fédéraux d'économie sociale

La présente proposition vise à transférer les programmes de mise à l'emploi dans le cadre de l'économie sociale aux régions dans le cadre de leurs compétences en matière d'emploi. Cela ne modifie pas la compétence de l'autorité fédérale, des régions et des communautés. La proposition implique toutefois que l'autorité fédérale cesse d'intervenir dans le cadre des programmes de mise à l'emploi dans le cadre de l'économie sociale.

Plus précisément il est mis fin à l'Accord de coopération du 30 mai 2005 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone relatif à l'économie plurielle (*Moniteur belge* du 15 mars 2006) et les moyens financiers sont transférés aux régions par une modification de la loi spéciale de financement.

En outre, un certain nombre de subsides fédéraux sont supprimés (subsides à des établissements non commerciaux, subsides à des entreprises commerciales, les études et la recherche en rapport avec l'économie sociale), dont les moyens sont transférés aux régions et à la Communauté germanophone par une modification de la loi spéciale de financement du 16 janvier 1989 et de la loi ordinaire du 31 décembre 1983 sur la Communauté germanophone.

op te zeggen en de financiële middelen over te dragen naar de gemeenschappen en gewesten door een wijziging van de bijzondere financieringswet.

Het gaat om de volgende Samenwerkingsakkoorden :

— het Samenwerkingsakkoord van 1 augustus 2002 tussen de Staat en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de startbaanovereenkomst;

— het Samenwerkingsakkoord van 1 augustus 2002 tussen de Staat en het Waals Gewest betreffende de startbaanovereenkomst;

— het Samenwerkingsakkoord van 1 augustus 2002 tussen de Staat en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de startbaanovereenkomst;

— het Samenwerkingsakkoord van 25 oktober 2000 tussen de Staat en de Franse Gemeenschap betreffende de startbaanovereenkomst;

— het Samenwerkingsakkoord van 1 augustus 2000 tussen de Staat en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de startbaanovereenkomst.

e) De andere federale programma's inzake sociale economie

Onderhavig voorstel strekt ertoe de tewerkstellingsprogramma's in het kader van de sociale economie over te dragen aan de gewesten in het kader van hun bevoegdheden inzake het tewerkstellingsbeleid. Dit brengt geen wijziging aan in de bevoegdheid van de federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen. Het voorstel houdt evenwel in dat de federale overheid ophoudt op te treden in het kader van programma's in het kader van de sociale economie.

Meer in het bijzonder, wordt het Samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005 tussen de Federale Staat, het Vlaams, het Waals en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de meerwaardenoeconomie, beëindigd (*Belgisch Staatsblad* 15 maart 2006) en worden de middelen overgedragen naar de gewesten door een wijziging van de bijzondere financieringswet.

Bovendien worden een aantal federale subsidies opgeheven (subsidiën aan niet-commerciële instellingen, subsidiën aan commerciële ondernemingen, studies en onderzoek omtrent sociale economie), waarvan de overeenstemmende middelen worden overgedragen naar de gewesten en de Duitstalige gemeenschap door een wijziging van de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 en de gewone wet van 31 december 1983 op de Duitstalige Gemeenschap.

f) Les régions deviennent compétentes pour l'octroi de primes aux employeurs et élèves dans le cadre des systèmes de formation en alternance.

Il s'agit du bonus de démarrage et du bonus de stage (1).

g) ACS

Il est proposé de transférer les droits de tirage ACS aux régions. Les moyens y afférents sont transférés aux régions par une modification de la loi spéciale de financement.

6) titres-services (article 6, § 1^{er}, IX, 8^o, LSRI)

La proposition prévoit en outre que les régions deviennent compétentes pour favoriser les services et emplois de proximité, les « titres-service ».

L'autorité fédérale règle actuellement :

— la désignation des différents acteurs (utilisateur, employeur, travailleur) et la délimitation des activités permises;

— la forme des titres-services et leurs modalités d'acquisition et d'utilisation;

— la valeur nominale du titre et le montant complémentaire (subside de l'autorité);

— l'agrément des entreprises (procédure, conditions, retrait d'agrément, etc.);

— la réduction d'impôt;

— le choix de la société émettrice des titres-services;

— l'organisation du contrôle et du régime de sanction (en ce compris la sanction des infractions au droit du travail et au droit de la sécurité sociale, réglé dans le Code pénal social);

— les conditions salariales et de travail;

— l'organisation du fonds de formation titres-services;

— l'évaluation du système;

— la réglementation relative au bien-être des travailleurs;

— la concertation sociale;

f) De gewesten worden bevoegd voor de toekenning van premies aan werkgevers en leerlingen in het kader van stelsels van alternerend leren.

Het gaat om de startbonus en de stagebonus (1).

g) Gesco

Voorgesteld wordt om de Gesco-trekkingsrechten over te dragen naar de gewesten. De overeenstemmende middelen worden overgedragen naar de gewesten door een wijziging van de bijzondere financieringswet.

6) Dienstencheques (artikel 6, § 1, IX, 8^o, BWHI)

Het voorstel voorziet er eveneens in dat de gewesten bevoegd worden voor de bevordering van de buurtdiensten en -banen, de zogenaamde dienstencheques.

De federale overheid regelt momenteel :

— de afbakening van de verschillende actoren (gebruiker, werknemer, werkgever) en de toegelaten activiteiten;

— de vorm van de dienstencheques en de nadere regels omtrent de verwerving en het gebruik ervan;

— de nominale waarde van de cheque en het aanvullende bedrag (subsidiering van de overheid);

— de erkenning van de ondernemingen (erkenningprocedure, voorwaarden, intrekking van de erkenning, enz.);

— de fiscale vermindering;

— het kiezen van de uitgiftemaatschappij van de dienstencheques;

— de organisatie van de controle en de sanctieregeling (met inbegrip van de sanctionering van de inbreuken op het arbeidsrecht en het sociaalezekerheidsrecht dat geregeld wordt in het Sociaal Strafwetboek);

— de loon- en arbeidsvoorwaarden;

— de organisatie van het opleidingsfonds dienstencheques;

— de evaluatie van het systeem;

— de reglementering rond het welzijn van de werknemers;

— het sociaal overleg;

(1) Articles 58 à 61 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations et l'arrêté royal du 1^{er} septembre 2006 relatif aux bonus de démarrage et de stage.

(1) Artikel 58 tot 61 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact en het koninklijk besluit van 1 september 2006 betreffende de start- en stagebonus.

— les modalités de financement du système.

L'autorité fédérale ne sera plus compétente pour les matières réglées dans la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité et ses arrêtés d'exécution, à l'exception de la section 2, chapitre II, de cette loi qui contient des dispositions relatives au contrat de travail titres-services. Les régions deviennent compétentes en matière d'aide, par le biais d'une subvention à la consommation, à l'organisation de services et d'emplois de proximité, les « titres-services ». Elles disposent tant de la compétence législative que de la compétence de contrôle et d'inspection, de la compétence relative aux agrégations, ainsi que de la compétence en matière d'affectation des deniers. Les régions sont habilitées à abroger, supprimer, modifier ou remplacer la réglementation en vigueur. Les régions deviennent également compétentes pour les mesures fiscales.

L'autorité fédérale reste néanmoins compétente pour les aspects qui ont trait au droit du travail (en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 12^o), comme ceux en matière de conditions de travail dans le secteur, la réglementation relative au bien-être des travailleurs sur le lieu de travail, les dispositifs de concertation sociale, la politique salariale et le contrat de travail titres-services (chapitre II, section 2, de la loi du 20 juillet 2001) qui lie le travailleur à l'entreprise de titres-services, en ce compris la sanction des infractions au droit du travail et au droit de la sécurité sociale.

7) Subside en vue du maintien au travail des travailleurs âgés (Fonds de l'expérience professionnelle) (article 6, § 1^{er}, IX, 9^o, LSRI)

Les régions deviennent compétentes pour le Fonds de l'expérience professionnelle.

Les régions deviennent compétentes pour l'attribution d'une subvention qui a pour but de soutenir des actions qui ont trait à la promotion des possibilités de travail des travailleurs âgés, la qualité des conditions de travail des travailleurs âgés et l'organisation du travail des travailleurs âgés.

8) Congé-éducation payé (article 6, § 1^{er}, IX, 10^o, LSRI)

La proposition prévoit en outre que les régions deviennent compétentes pour le congé-éducation payé.

Le congé-éducation payé peut être décrit comme le droit octroyé aux travailleurs de suivre une formation reconnue et de s'absenter du travail avec maintien du salaire. Les régions sont compétentes en la matière, à l'exception des aspects liés au droit du travail et aux dispositifs de concertation sociale. Elles sont donc

— de nadere regels voor de financiering van het systeem.

De federale overheid zal niet langer bevoegd zijn voor de aangelegenheden die geregeld worden in de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen en zijn uitvoeringsbesluiten, met uitzondering van afdeling 2 van hoofdstuk 2, van deze wet die betrekking hebben tot de arbeidsovereenkomst dienstencheques. De gewesten worden bevoegd voor de ondersteuning, via een consumenten-subsidie, van de organisatie van buurtdiensten en -banen, de zogenaamde dienstencheques. Ze beschikken zowel over de regelgevende bevoegdheid, de bevoegdheid voor de controle en inspectie, de bevoegdheid inzake de erkenningen als de bestedingsbevoegdheid. De gewesten kunnen de bestaande regelgeving opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen. De gewesten worden eveneens bevoegd voor de fiscale maatregelen.

De federale overheid blijft echter bevoegd voor de aspecten die verband houden met het arbeidsrecht (op grond van artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12^o), zoals die inzake de arbeidsvoorwaarden in de sector, de regeling met betrekking tot het welzijn van de werknemers op het werk, de voorzieningen voor sociaal overleg, het loonbeleid en de arbeidsovereenkomst dienstencheques (hoofdstuk II, afdeling 2, van de wet van 20 juli 2001) die de werknemer verbindt met het dienstenchequebedrijf, met inbegrip van de sanctionering van de inbreuken op het arbeidsrecht en het socialezekerheidsrecht.

7) Subsidiëring om oudere werknemers aan het werk te houden (Ervaringsfonds) (artikel 6, § 1, IX, 9^o, BWHI)

De gewesten worden bevoegd voor het Ervaringsfonds.

De gewesten worden bevoegd voor de toekenning van een toelage die tot doel heeft acties te ondersteunen die betrekking hebben op de bevordering van de arbeidsmogelijkheden van de oudere werknemers, de kwaliteit van de arbeidsvoorwaarden van de oudere werknemers en de organisatie van de arbeid van oudere werknemers.

8) Betaald educatief verlof (artikel 6, § 1, IX, 10^o, BWHI)

Het voorstel voorziet er tevens in dat de gewesten bevoegd worden voor het betaald educatief verlof.

Het betaald educatief verlof kan worden omschreven als het recht toegekend aan werknemers om erkende opleidingen te volgen en om op het werk afwezig te zijn met behoud van hun loon. De gewesten beschikken ter zake over de bevoegdheid, met uitzondering van de arbeidsrechtelijke aspecten en de

compétentes tant pour la réglementation, le contrôle — et l'inspection —, les reconnaissances de congés, la détermination de formations qui sont prises en considération pour le congé-éducation payé, le nombre d'heures (en ce compris le nombre d'heures pour les formations professionnelles liées aux secteurs qui rencontrent les pénuries sur le marché du travail), que pour les allocations, tels que réglés aujourd'hui dans les articles 108 à 144 de la loi du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales et dans ses arrêtés d'exécution, à savoir :

— l'arrêté royal du 1^{er} septembre 2006 modifiant certaines dispositions concernant l'octroi du congé-éducation payé;

— l'arrêté royal du 23 juillet 1985 d'exécution de la section 6 du chapitre IV de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, à l'exception de l'article 16;

— l'arrêté royal du 27 août 1993 portant modification de la liste des formations qui entrent en ligne de compte pour le congé-éducation payé.

Les régions concluent un Accord de coopération avec les communautés en vue de l'organisation et de la reconnaissance des formations, étant entendu que l'exercice de la compétence est possible dès qu'un Accord de coopération est conclu avec une entité mais que chaque région doit proposer à l'ensemble des entités compétentes sur son territoire en matière de reconnaissance des formations la conclusion d'un Accord de coopération. À cet effet, l'article 92*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980 est modifié (*cf.* l'article 42, 5^o, de la proposition).

Les moyens financiers que le fédéral affecte actuellement au congé-éducation payé sont également transférés, y compris le montant correspondant à la recette de la cotisation sociale. Ce transfert de moyens se fait par le biais d'une dotation. À cet effet, la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions est modifiée (*Doc. Parl.*). Les régions disposent d'une pleine autonomie d'affectation pour les budgets qui leur sont octroyés.

9) Agences locales pour l'emploi (ALE) (article 6, § 1^{er}, IX, 11^o, LSRI)

La Cour constitutionnelle a estimé que le régime des agences locales pour l'emploi est du ressort de la réglementation du chômage qui est une compétence de l'autorité fédérale. La Cour a considéré que le régime des agences locales pour l'emploi «*demeure une mesure d'accompagnement en faveur de certaines catégories de chômeurs, plutôt qu'un « placement » ou une « remise au travail », car l'ensemble du système se déroule en dehors des circuits ordinaires du travail,*

regels inzake sociaal overleg. Ze zijn dus zowel bevoegd voor de regelgeving, voor de controle — en inspectie —, voor de erkenningen van verloven, het bepalen van de opleidingen die in aanmerking genomen worden voor het educatief verlof en het aantal uren (met inbegrip van het aantal uren voor beroepsopleidingen voor sectoren die tekorten op de arbeidsmarkt ondervinden), als voor de toelagen, zoals vandaag geregeld door artikelen 108 tot 144 van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en de uitvoeringsbesluiten, met name :

— het koninklijk besluit van 1 september 2006 tot wijziging van sommige bepalingen inzake toekenning van betaald educatief verlof;

— het koninklijk besluit van 23 augustus 1985 tot uitvoering van afdeling 6 van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen met uitsluiting van artikel 16;

— het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 tot wijziging van de lijst van de opleidingen die in aanmerking komen voor betaald educatief verlof.

De gewesten sluiten met de gemeenschappen een Samenwerkingsakkoord om de opleidingen te organiseren en te erkennen, met dien verstande dat de uitoefening van de bevoegdheid mogelijk is zodra een Samenwerkingsakkoord gesloten is met een entiteit, maar dat elk gewest aan het geheel van de bevoegde entiteiten op zijn grondgebied inzake de erkenning van opleidingen het sluiten van een Samenwerkingsakkoord moet voorstellen. Hiertoe wordt een wijziging aangebracht aan artikel 92*bis*, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (zie artikel 42, 5^o, van het voorstel).

De financiële middelen die momenteel federaal worden ingezet voor het betaald educatief verlof worden mee overgedragen met inbegrip van het bedrag dat overeenstemt met de inkomsten van de sociale bijdrage. Deze overdracht van middelen gebeurt door middel van een dotatie. Hiertoe wordt de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en gewesten gewijzigd (*Parl. St.*). De gewesten beschikken over de volledige bestedingsautonomie voor de hun toegekende budgetten.

9) Plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA) (artikel 6, § 1, IX, 11^o, BWHI)

Het Grondwettelijk Hof oordeelde dat het stelsel van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen tot de werkloosheidsreglementering behoort waarvoor de federale overheid bevoegd is. Het Hof stelde dat het stelsel van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen «*een begeleidende maatregel blijft ten gunste van bepaalde categorieën van werklozen, veeleer dan een arbeidsbemiddeling of wedertewerking, vermits het gehele stelsel buiten de gewone*

étant donné notamment la définition restrictive du type d'activités concernées, le nombre d'heures autorisées et le mode de rémunération de ces activités » (1).

La présente proposition vise à transférer aux régions la compétence relative à l'organisation et au contrôle des activités que l'on ne trouve pas sur le marché du travail régulier, en vue de la réinsertion de certaines catégories de chômeurs sur le marché du travail régulier. Il s'agit du système des agences locales pour l'emploi. Les régions disposeront dorénavant de la compétence pour supprimer, compléter, modifier ou remplacer le régime des agences locales pour l'emploi, en ce compris la compétence de le remplacer par d'autres instruments.

Cette compétence implique :

- l'agrément des agences locales pour l'emploi;
- l'organisation administrative de ces activités;
- le contrôle de la composition des organes de gestion des agences locales pour l'emploi;
- au sein de la catégorie des chômeurs de longue durée et des personnes très éloignées du marché du travail, la détermination des chômeurs qui peuvent bénéficier du régime ALE, sans pouvoir dénaturer le concept de chômeurs de longue durée et de personnes très éloignées du marché du travail;
- la détermination des catégories d'utilisateurs;
- la détermination des activités autorisées;
- la détermination du nombre d'heures d'activité autorisées;
- la fixation du prix, du modèle et de la valeur des chèques ALE;
- la détermination de la compensation que reçoit le chômeur par chèque pour autant que celle-ci n'ait pas pour effet que le chômeur perçoit moins que l'allocation de chômage à laquelle il aurait droit;
- la détermination du mécanisme de financement;
- l'encadrement des agences locales pour l'emploi;
- les frais d'administration et d'encadrement;
- le contrôle financier des agences locales pour l'emploi;

arbeidscircuits verloopt, gelet onder meer op de restrictieve definitie van het type van betrokken activiteiten, het toegestane aantal uren en de wijze van vergoeding van die activiteiten » (1).

Onderhavig voorstel strekt ertoe de bevoegdheid voor de organisatie en de controle van activiteiten die men niet aantreft in de reguliere arbeidsmarkt, met het oog op de herinschakeling van bepaalde categorieën van werkzoekenden in de reguliere arbeidsmarkt over te dragen aan de gewesten. Het gaat om het stelsel van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen. De gewesten beschikken voortaan over de bevoegdheid om het stelsel van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen, met inbegrip van de bevoegdheid om het te vervangen door andere instrumenten.

Deze bevoegdheid omvat :

- de erkenning van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen;
- de administratieve organisatie van deze activiteiten;
- de controle van de samenstelling van de beheersorganen van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen;
- het bepalen van de werklozen die van het pwa-stelsel mogen genieten, binnen de categorie van de langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt staan, zonder het begrip langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt staan te mogen denatureren;
- het bepalen van de categorieën van gebruikers;
- het bepalen van de toegelaten activiteiten;
- het bepalen van het toegelaten aantal activiteitsuren;
- de prijszetting en het bepalen van het model en de waarde van de PWA-cheques;
- het bepalen van de vergoeding die de werkloze ontvangt per cheque in zoverre dit niet tot gevolg heeft dat de werkloze minder ontvangt dan de werkloosheidsuitkering waarop hij recht zou hebben;
- het bepalen van het financieringsmechanisme;
- de omkadering van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen;
- de administratie- en omkaderingskosten;
- de financiële controle van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen;

(1) C.A., 14 février 2001, n° 14/2001, B.7.3. Cf. aussi C.A. 12 juillet 1995, n° 58/95, B.8.4.

(1) Arbitragehof 14 februari 2001, nr. 14/2001, B.7.3. Zie ook Arbitragehof 12 juli 1995, nr. 58/95, B.8.4.

— le choix de la société émettrice des chèques ALE.

— la réduction d'impôt des chèques ALE pour les utilisateurs.

Les compétences suivantes restent du ressort fédéral :

— le contrat de travail ALE (1);

— les dispenses de disponibilité liées à l'ALE (2);

— la réglementation générale du bien-être des travailleurs ALE;

— l'allocation de garantie de revenus ALE.

Le système sera applicable aux chômeurs de longue durée et aux personnes éloignées du marché du travail.

Les aides à la création et au fonctionnement des agences sont transférées aux régions. Les régions deviennent également compétentes pour les mesures fiscales.

Outre l'allocation de garantie de revenus ALE, le travailleur ALE reçoit également une intervention par heure prestée. Cette intervention par chèque ALE est payée par l'utilisateur et calculée par l'émetteur des chèques ALE.

Le paiement des allocations de chômage reste quoi qu'il en soit du ressort fédéral. Si les régions décident de maintenir un dispositif ALE, le fédéral poursuivra dès lors le financement des allocations de chômage existantes des travailleurs ALE.

Il convient de veiller à ce que les régions fournissent les efforts nécessaires à l'activation d'un comportement de recherche d'emploi des chômeurs et d'une guidance vers le marché du travail régulier. Il s'agit d'un principe général qui est aussi applicable aux travailleurs ALE.

Pour cette raison, si les régions décident de maintenir un dispositif ALE, l'autorité fédérale poursuivra le financement d'allocations de chômage des travailleurs ALE, mais la prise en charge budgétaire du nombre d'allocations de chômage pour les personnes mises à l'emploi dans le système ALE par l'autorité fédérale sera limité par le biais d'un remboursement par les régions. La région rembourse à l'autorité fédérale le montant forfaitaire (troisième période) de l'allocation de chômage cohabitant pour chaque chômeur mis au travail dans une ALE qui dépasse le nombre moyen de travailleurs ALE par

— het kiezen van de uitgiftemaatschappij van de PWA-cheques;

— de fiscale vermindering van de PWA-cheques voor de gebruikers.

De volgende bevoegdheden blijven federaal :

— de PWA-arbeidsovereenkomst (1);

— de vrijstellingen van beschikbaarheid gerelateerd aan de PWA (2);

— de algemene regeling van het welzijn van de PWA-werknemers;

— de PWA-inkomensgarantie uitkering.

Het systeem zal gelden voor de langdurig werklozen en zij die ver van de arbeidsmarkt staan.

De tegemoetkomingen voor de oprichting en werking van de agentschappen worden overgedragen aan de gewesten. De gewesten worden eveneens bevoegd voor de fiscale maatregelen.

Bovenop de PWA-inkomensgarantieuitkering krijgt de PWA-werknemer een tussenkomst per gepresteerd uur. Deze tussenkomst per PWA-cheque wordt betaald door de gebruiker en verrekend via de uitgever van de PWA-cheques.

De betaling van de werkloosheidsuitkeringen blijft sowieso federaal. Indien de gewesten beslissen om een PWA-voorziening te behouden, zal de federale overheid dus financiering van de bestaande werkloosheidsuitkeringen van de PWA-werknemers voortzetten.

Er moet op worden toegezien dat de gewesten de nodige inspanningen leveren voor de activering van het zoekgedrag van de werkzoekenden en het leiden van de werkzoekende naar de reguliere arbeidsmarkt. Dit is een algemeen principe dat ook voor de PWA-werknemers geldt.

Daarom zal de federale overheid, indien de gewesten beslissen om een PWA voorziening te behouden, de financiering van de werkloosheidsuitkeringen van de PWA-werknemers voortzetten, maar zal de betaling van het aantal werkloosheidsuitkeringen voor personen tewerkgesteld in het PWA-systeem door de federale overheid beperkt worden via een terugbetaling door de gewesten. Voor elke in het PWA tewerkgestelde werkloze bovenop het gemiddeld aantal PWA-werknemers per gewest tijdens het jaar 2012, betaalt het gewest het forfaitair bedrag (derde periode) van de werkloosheidsuitkering samenwonenden terug

(1) Loi du 7 avril 1999 sur le contrat de travail ALE.

(2) Cfr. notamment article 79, § 4bis de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

(1) De wet van 7 april 1999 betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst.

(2) Cfr. Onder meer artikel 79, § 4bis, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

région durant l'année 2012. Ce nombre de travailleurs ALE par région s'élève à 7 466 en Région wallonne, 7 291 en région flamande et 1 473 dans la Région de Bruxelles-Capitale (pour la Région de Bruxelles-Capitale, voir article 48 de la proposition). La présente disposition proposée, ainsi que l'article 48 de la proposition, doivent être lus en combinaison avec l'article 31 de la proposition de loi spéciale portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1) qui règle l'indemnité due en cas de dépassement, par une région, du nombre de bénéficiaires. Le principe de la loyauté fédérale présuppose aussi que l'autorité fédérale ne peut réduire de manière substantielle et spécifiquement pour les ALE, les allocations de chômage des travailleurs ALE, de manière à mettre à mal l'exercice de la compétence ALE des régions.

10) Reclassement (article 6, § 1^{er}, IX, 12^o, LSRI)

En vertu de l'article 6, § 1^{er}, IX, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les régions sont, en ce qui concerne la politique de l'emploi, notamment compétentes pour :

- 1^o le placement des travailleurs; et
- 2^o les programmes de remise au travail des demandeurs d'emploi inoccupés, à l'exclusion d'un certain nombre de programmes cités. La procédure de reclassement reste toutefois du ressort de l'autorité fédérale.

Le reclassement professionnel vise l'ensemble des conseils et services d'accompagnement dispensés à un travailleur, sur ordre de l'employeur, pour lui permettre de trouver un emploi chez un nouvel employeur ou de développer une activité professionnelle comme indépendant dans les plus brefs délais.

Les régions deviennent compétentes en matière de reclassement : le droit du travail reste fédéral (notamment les CCT n° 51 et 82), mais les régions deviennent compétentes pour les exigences de fond qui ne sont pas fixées dans les CCT n° 51 et 82, pour le remboursement des frais de reclassement aux entreprises et pour l'imposition de sanctions aux employeurs en cas d'absence de reclassement.

Les régions deviennent ainsi compétentes pour régler le remboursement des frais de reclassement aux entreprises. Il s'agit de la matière telle qu'elle est en tout cas actuellement visée aux articles suivants :

- l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, *t*), de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs;

aan de federale overheid. Dit aantal PWA-werknemers per gewest bedraagt met name 7 291 voor het Vlaamse gewest, 7 466 voor het Waalse Gewest en 1 473 voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest (voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, zie artikel 48 van het voorstel). De voorgestelde bepaling, alsook artikel 48 van het voorstel, moeten samen gelezen worden met artikel 31 van het voorstel van bijzondere wet tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1) dat de vergoeding regelt wanneer een gewest het aantal gerechtigden overschrijdt. Het beginsel van de federale loyautéit veronderstelt eveneens dat de federale overheid de werkloosheidsuitkeringen van de PWA-werknemers niet substantieel en specifiek voor de PWA's mag verminderen zodat het uitoefenen van de gewestelijke PWA-bevoegdheid bemoeilijk zou worden.

10) Outplacement (artikel 6, § 1, IX, 12^o, BWHI)

De gewesten zijn krachtens artikel 6, § 1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wat het tewerkstellingsbeleid betreft, onder meer bevoegd voor :

- 1^o de arbeidsbemiddeling; en
- 2^o de programma's voor wedertewerkstelling van de niet-werkende werkzoekenden met uitsluiting van een aantal opgesomde programma's. De outplacementbegeleiding is evenwel tot de bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren.

Onder outplacement wordt begrepen : het geheel van begeleidende diensten en adviezen die in opdracht van de werkgever aan de werknemer worden verleend om hem in staat te stellen om zo snel mogelijk een betrekking bij een andere werkgever te vinden of een beroepsbezigheid als zelfstandige te ontplooien.

De gewesten worden bevoegd voor outplacement : het arbeidsrecht blijft federaal (inzonderheid CAO nrs. 51 en 82), maar de gewesten worden bevoegd voor de inhoudelijke vereisten die niet in CAO nrs. 51 en 82 vastliggen, voor de terugbetaling van outplacementkosten aan de bedrijven en voor het opleggen van sancties aan werkgevers bij gebrek aan outplacement.

De gewesten worden aldus bevoegd om de terugbetaling van de outplacementkosten aan de bedrijven te regelen. Het gaat om de aangelegenheid zoals deze momenteel in elk geval bedoeld wordt in de volgende artikelen :

- artikel 7, § 1, derde lid, *t*), van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders;

— l'article 15/2 de l'arrêté royal du 9 mars 2006 relatif à la gestion active des restructurations.

Les régions deviennent également compétentes pour l'imposition de sanctions aux employeurs en cas d'absence de reclassement. Il s'agit de la matière telle qu'elle est en tout cas actuellement visée aux articles suivants :

— les articles 15 et 16 de la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs, ainsi que l'article 17 de cette loi pour autant que celui-ci ait trait aux articles 15 et 16 susmentionnés;

— l'arrêté royal du 23 janvier 2003 pris en exécution des articles 15 et 17 de la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs.

L'autorité fédérale reste compétente pour les aspects relatifs au droit du travail liés au reclassement.

Pour ce motif, l'autorité fédérale reste compétente pour ce qui est notamment réglé par le biais de la convention collective de travail n° 51 du 10 février 1992 relative à l'outplacement, conclue au sein du Conseil national du travail, et de la convention collective de travail n° 82 du 10 juillet 2002 relative au reclassement professionnel pour les travailleurs de 45 ans et plus qui sont licenciés telle que modifiée par la convention collective de travail n° 82*bis* conclue au sein du Conseil national du travail le 17 juillet 2007. Les régions ne sont donc pas compétentes pour les matières réglées par ces conventions collectives de travail, comme la procédure de reclassement et le statut du travailleur pendant le déroulement de cette procédure.

Sans préjudice de ce qui précède, les régions deviennent toutefois compétentes pour prévoir des exigences de fond qui ne sont pas fixées dans les conventions collectives de travail n°s 51 et 82. Les régions deviennent ainsi compétentes pour l'approbation de l'offre de reclassement faite par les cellules pour l'emploi en cas de restructuration, telle que prévue à l'article 6 de l'arrêté royal du 9 mars 2006 relatif à la gestion active des restructurations.

L'autorité fédérale reste également compétente pour régler la matière de l'indemnité de reclassement, puisque cette matière relève du droit du travail. En cas de licenciement collectif, l'indemnité de reclassement remplace en effet, en tout ou en partie, l'indemnité compensatoire de préavis. Il s'agit de la matière telle qu'elle est actuellement en tout cas réglée aux articles 36 à 38 de la loi du 23 décembre 2005 relative au Pacte de solidarité entre les générations.

— artikel 15/2 van het koninklijk besluit van 9 maart 2006 betreffende het activerend beleid bij herstructurerings.

De gewesten worden eveneens bevoegd voor het opleggen van sancties aan werkgevers in geval van afwezigheid van ouplacement. Het gaat om de aangelegenheid zoals deze momenteel in elk geval bedoeld wordt in de volgende artikelen :

— de artikelen 15 en 16 van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers, alsook artikel 17 van deze wet voor zover dit betrekking heeft op artikelen 15 en 16;

— het koninklijk besluit van 23 januari 2003 dat genomen is ter uitvoering van de artikelen 15 tot 17 van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers.

De federale overheid blijft bevoegd voor de arbeidsrechtelijke aspecten inzake outplacement.

Om die reden blijft de federale overheid bevoegd voor datgene wat met name geregeld is door middel van de Collectieve Arbeidsovereenkomst nr. 51 van 10 februari 1992 betreffende outplacement, die gesloten werd binnen de Nationale Arbeidsraad, en de Collectieve Arbeidsovereenkomst nr. 82 van 10 juli 2002 betreffende outplacement voor werknemers van vijfenveertig jaar en ouder die worden ontslagen, gewijzigd bij de Collectieve Arbeidsovereenkomst nr. 82*bis*, die gesloten werd binnen de Nationale Arbeidsraad op 17 juli 2007. De gewesten zijn dus niet bevoegd voor de aangelegenheden die worden geregeld door deze collectieve arbeidsovereenkomsten, zoals de procedure voor outplacement en het statuut van de werknemer gedurende de afwikkeling van deze procedure.

Zonder afbreuk te doen aan het voorgaande, worden de gewesten evenwel bevoegd om inhoudelijke vereisten te bepalen die niet zijn vastgesteld in de collectieve arbeidsovereenkomsten nrs. 51 en 82. De gewesten worden aldus bevoegd voor de goedkeuring van het outplacementaanbod gemaakt door de tewerkstellingscellen in geval van herstructurering, zoals voorzien in artikel 6 van het koninklijk besluit van 9 maart 2006 betreffende het activerend beleid bij herstructurerings.

De federale overheid blijft eveneens bevoegd om de aangelegenheid van de inschakelingsvergoeding te regelen, aangezien deze aangelegenheid behoort tot het arbeidsrecht. In geval van collectief ontslag vervangt immers de inschakelingsvergoeding, geheel of gedeeltelijk de vervangende opzegvergoeding. Het betreft de aangelegenheid zoals deze momenteel in elk geval geregeld wordt in de artikelen 36 tot 38 van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact.

L'exclusion d'un travailleur des allocations de chômage lors du refus de la procédure de reclassement ou du refus de coopérer à la procédure de reclassement ainsi que l'indemnité de reclassement restent du ressort fédéral. L'autorité fédérale décide sur la base de l'information complète fournie par les régions.

11) Travail intérimaire dans le cadre des trajets de mise au travail (article 6, § 1^{er}, IX, 13^o, LSRI)

Les régions deviennent compétentes pour recourir au travail intérimaire dans le cadre des trajets de mise au travail.

Les régions deviennent compétentes pour déterminer dans ce cadre les groupes-cible pris en compte, ainsi que la durée du travail temporaire et la procédure à suivre.

Il s'agit de la matière visée en tout cas aux articles 1^{er}, § 7, et 32*bis*, de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, ainsi que l'arrêté royal du 13 juillet 2006 concernant la procédure à suivre pour le travail intérimaire dans le cadre d'un trajet de mise au travail reconnu.

Sans préjudice de la possibilité dont disposent les régions pour permettre le travail intérimaire dans le cadre des trajets de mise au travail, l'autorité fédérale reste compétente pour la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise à disposition de travailleurs à la disposition d'utilisateurs. L'autorité fédérale reste seule compétent pour instaurer d'autres exceptions à la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise à disposition de travailleurs à la disposition d'utilisateurs.

Article 23

Le présent article concerne les transferts de compétences en matière de mobilité et de sécurité routière. Voyez également l'article 18, c), l'article 25, l'article 26, l'article 27, b), l'article 28, b), l'article 29, b), l'article 30 et l'article 42, 1^o et 6^o, de la présente proposition.

1. Les règles de police de la circulation routière restent de compétence fédérale, à l'exception de certains transferts de compétences aux régions

Actuellement, la compétence d'élaborer les règles de police de la circulation routière revient à l'autorité fédérale. Il est, en effet, communément admis que l'article 6, § 4, 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles attribue une réserve de compétence à l'autorité fédérale pour l'élaboration des règles de police générale (qui comprennent

De uitsluiting van een werknemer van werkloosheidsuitkeringen bij het weigeren van outplacement-begeleiding of het weigeren mee te werken aan outplacementbegeleiding en de inschakelingsvergoeding bij outplacement blijven federaal. De federale overheid beslist op basis van de volledige informatie die wordt aangeleverd door de gewesten.

11) Uitzendarbeid in het kader van tewerkstellingstrajecten (artikel 6, § 1, IX, 13^o, BWHI)

De gewesten worden bevoegd om een beroep te doen op de uitzendarbeid in het kader van tewerkstellingstrajecten.

De gewesten worden bevoegd om in het kader hiervan de doelgroepen te bepalen die in aanmerking komen, alsook de duur van de tijdelijke arbeid en de na te leven procedure.

Het gaat om de aangelegenheid bedoeld in elk geval in de artikelen 1, § 7, en 32*bis*, van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, evenals het koninklijk besluit van 13 juni 2006 betreffende de na te leven procedure bij uitzendarbeid in het kader van een erkend tewerkstellingstraject.

Onverminderd de mogelijkheid waarover de gewesten beschikken om uitzendarbeid toe te staan in het kader van tewerkstellingstrajecten, blijft de federale overheid bevoegd voor de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers. De federale overheid blijft als enige bevoegd om andere uitzonderingen op de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers in te stellen.

Artikel 23

Dit artikel betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake mobiliteit en verkeersveiligheid. Zie ook artikel 18, c), artikel 25, artikel 26, artikel 27, b), artikel 28, b), artikel 29, b), artikel 30 en artikel 42, 1^o en 6^o, van dit voorstel.

1. De politieregels voor het wegverkeer blijven een federale bevoegdheid, met uitzondering van bepaalde bevoegdheidsoverdrachten aan de gewesten

Momenteel komt de bevoegdheid om politieregels voor het wegverkeer op te stellen aan de federale overheid toe. Er wordt namelijk algemeen aangenomen dat artikel 6, § 4, 3^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de bevoegdheid voor het opstellen van algemene politieregels (waartoe onder meer de politieregels voor het

notamment les règles de police de la circulation routière). Cette réserve de compétence a été confirmée à de nombreuses reprises par la Cour constitutionnelle (1).

La présente proposition de loi spéciale prévoit que le code de la route reste de la compétence de l'autorité fédérale, à l'exception du transfert aux régions des compétences suivantes :

a) La détermination des limites de vitesse sur la voie publique, sauf sur les autoroutes

La présente proposition de loi spéciale transfère aux régions la compétence de déterminer les limites de vitesse sur la voie publique, sauf pour ce qui concerne les autoroutes.

Ce transfert s'inscrit dans la logique de la proposition de loi spéciale « portant des mesures institutionnelles » qui a été soumise antérieurement au Sénat (*Doc. Parl.*, Sénat, session 2007-2008, n° 4-602/1) et sur laquelle le Conseil d'État a rendu un avis le 10 avril 2008 (avis n° 44.234/AG, p. 11-12).

En ce qui concerne la notion de « limites de vitesse », il s'agit des limitations de vitesse en fonction du type de voirie, de la catégorie des véhicules et des circonstances atmosphériques. Il convient de se baser sur celles qui sont clairement indiquées aux articles 11, 22bis, 3°, 22ter1, 1°, 22quater, 22sexies2, alinéa 2, 22septies2, alinéa 1^{er}, et 22nonies, dernier alinéa, de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique. La notion de « limites de vitesse » n'englobe par contre pas les règles de comportement telles que visées à l'article 10 du même arrêté.

En ce qui concerne la définition d'« autoroute », il convient de se référer à la définition contenue à l'article 1^{er}, j), de la Convention sur la circulation routière, faite à Vienne le 8 novembre 1968.

D'après cet article, et notamment ses points i) et ii), « (l) le terme « autoroute » désigne une route qui est spécialement conçue et construite pour la circulation automobile, qui ne dessert pas les propriétés riveraines et qui :

i) Sauf en des points singuliers ou à titre temporaire, comporte, pour les deux sens de la circulation,

(1) C.C., arrêt n° 2/97 du 16 janvier 1997 : « [...] l'adoption des règles de police générale et de la réglementation relatives aux communications et aux transports ne relève pas de la compétence attribuée aux régions en ce qui concerne les travaux publics et le transport » (considérant B.4.2.). Dans le même sens, voyez aussi C.C., 18 janvier 1996, n° 5/96; C.C., 28 novembre 1996, n° 68/96; C.C., 6 décembre 2000, n° 127/2000; C.C., 22 novembre 2006, n° 172/2006; C.C., 11 janvier 2012, n° 2/2012.

wegverkeer behoren) voorbehoudt aan de federale overheid. Dit voorbehoud van bevoegdheid is meermaals bevestigd door het Grondwettelijk Hof (1).

Dit voorstel van bijzondere wet voorziet erin dat het verkeersreglement een bevoegdheid van de federale overheid blijft, met uitzondering van de overdracht aan de gewesten van de hierna volgende bevoegdheden :

a) Het bepalen van de snelheidsbeperkingen op de openbare weg, behalve op de autosnelwegen

Dit voorstel van bijzondere wet draagt aan de gewesten de bevoegdheid over om de snelheidsbeperkingen vast te stellen op de openbare weg, behalve wat de autosnelwegen betreft.

Deze overdracht volgt de logica van het voorstel van bijzondere wet « houdende institutionele maatregelen » dat eerder in de Senaat werd ingediend (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2007-2008, nr. 4-602/1) en waarover de Raad van State een advies heeft uitgebracht op 10 april 2008 (advies nr. 44.234/AV, p. 11-12).

Met betrekking tot het begrip « snelheidsbeperkingen » gaat het om snelheidsbeperkingen in functie van het type weg, de categorie voertuig en de weersomstandigheden. Daarbij wordt uitgegaan van de notie « snelheidsbeperkingen » zoals die nauwkeurig is aangegeven in de artikelen 11, 22bis, 3°, 22ter1, 1°, 22quater, 22sexies2, tweede lid, 22septies2, eerste lid, en 22nonies, laatste lid van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg. De notie « snelheidsbeperkingen » omvat evenwel niet de rijgedragsregels zoals bedoeld in artikel 10 van hetzelfde besluit.

Met betrekking tot de definitie van « autosnelweg » kan worden verwezen naar de definitie vervat in artikel 1, j), van het Verdrag inzake het wegverkeer, gedaan te Wenen op 8 november 1968.

Volgens dit artikel, en inzonderheid de punten i) en ii) ervan, heeft de uitdrukking « autosnelweg » de volgende betekenis : « een openbare weg die speciaal is ontworpen en aangelegd voor het verkeer met motorvoertuigen en waarop aanpalende eigendommen geen uitweg hebben en die :

i) Behalve op bepaalde plaatsen of tijdelijk, is voorzien van gescheiden rijbanen voor beide ver-

(1) GWH., arrest nr. 2/97 van 16 januari 1997 : « [...] het aannemen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer [...] behoort [niet] tot de bevoegdheid welke met betrekking tot openbare werken en vervoer aan de gewesten is toegewezen » (considerans B.4.2.). Zie in diezelfde zin ook GWH., 18 januari 1996, nr. 5/96; G.H., 28 november 1996, nr. 68/96; GWH., 6 december 2000, nr. 127/2000; G.H., 22 november 2006, nr. 172/2006; G.H., 11 januari 2012, nr. 2/2012.

des chaussées distinctes séparées l'une de l'autre par une bande de terrain non destinée à la circulation ou, exceptionnellement, par d'autres moyens;

ii) ne croise à niveau ni route, ni voie de chemin de fer ou de tramway, ni chemin pour la circulation de piétons; (...)».

b) La réglementation en matière de placement et de contrôle de la signalisation routière sur les routes, à l'exception de la signalisation relative aux zones de douane, aux passages à niveau et aux croisements avec les voies ferrées et aux voies militaires

Ce transfert s'inscrit dans la logique de la proposition de loi spéciale «portant des mesures institutionnelles» qui a été soumise antérieurement au Sénat (*Doc. Parl.*, Sénat, session 2007-2008, n° 4-602/1) et sur laquelle le Conseil d'État a rendu un avis le 10 avril 2008 (avis n° 44.234/AG).

Cette disposition prévoit le transfert de la compétence en matière d'exigences techniques et de placement et de contrôle de la signalisation routière. La définition de la signalisation routière même continuera à relever de la compétence de l'autorité fédérale. Par signalisation routière, l'on entend les signaux lumineux de signalisation, les signaux routiers et les marques routières. Il s'agit de la matière réglée en tout cas par l'arrêté ministériel du 11 octobre 1976 fixant les dimensions minimales et les conditions particulières de placement de la signalisation routière et de ses annexes et l'arrêté ministériel du 7 mai 1999 relatif à la signalisation des chantiers et des obstacles sur la voie publique. Il s'agit également des conditions générales de placement telles qu'actuellement prévues par l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique.

c) La réglementation en matière de masse maximale autorisée, masses par essieux des véhicules sur la voie publique, sûreté de chargement

Ce transfert s'inscrit dans la logique de la proposition de loi spéciale «portant des mesures institutionnelles» qui a été soumise antérieurement au Sénat (*Doc. Parl.*, Sénat, session 2007-2008, n° 4-602/1) et sur laquelle le Conseil d'État a rendu un avis le 10 avril 2008 (avis n° 44.234/AG).

À l'heure actuelle, les régions disposent déjà de la compétence en matière d'infrastructure routière. Dans ce cadre, il importe toutefois que la réglementation en matière de masse maximale autorisée et des masses par essieux des véhicules sur la voie publique, ainsi qu'en matière de sûreté de chargement, puisse appartenir aux compétences de l'inspection régionale des routes. Ce transfert s'inscrit donc dans la création d'un paquet de compétences homogène en matière de «transport lourd sur route».

keersrichtingen, welke rijbanen van elkaar gescheiden zijn hetzij door een berm die niet voor het verkeer is bestemd, hetzij bij uitzondering op andere wijzen;

ii) Geen andere openbare weg, spoor- of tramweg of pad voor voetgangers op hetzelfde niveau kruist; (...)».

b) Reglementering inzake het plaatsen en het toezicht op de verkeerstekens, met uitzondering van de verkeerstekens met betrekking tot douanestroken, aan overwegen en kruisingen met spoorwegen en op de militaire wegen

Deze overdracht volgt de logica van het voorstel van bijzondere wet «houdende institutionele maatregelen» dat eerder in de Senaat werd ingediend (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2007-2008, nr. 4-602/1) en waarover de Raad van State een advies heeft uitgebracht op 10 april 2008 (advies nr. 44.234/AV).

Deze bepaling voorziet in de overdracht van de bevoegdheid inzake technische eisen en het plaatsen van en het toezicht op de verkeerstekens. De bepaling van de verkeerstekens zelf blijft tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren. Onder verkeerstekens wordt verstaan verkeerslichten, verkeersborden en wegmarkeringen. Het betreft de materie die thans in elk geval geregeld wordt door het ministerieel besluit van 11 oktober 1976 waarbij de minimumafmetingen en de bijzondere plaatsingsvoorwaarden van de verkeerstekens worden bepaald en door de bijlagen ervan en het ministerieel besluit van 7 mei 1999 betreffende het signaleren van werken en verkeersbelemmeringen op de openbare weg. Het betreft eveneens de algemene plaatsingsvoorwaarden, zoals thans bepaald in het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg.

c) De regelgeving inzake maximaal toegelaten massa's, massa's over de assen van de voertuigen die gebruik maken van de openbare wegen, ladingzekering

Deze overdracht volgt de logica van het voorstel van bijzondere wet «houdende institutionele maatregelen» dat eerder in de Senaat werd ingediend (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2007-2008, nr. 4-602/1) en waarover de Raad van State een advies heeft uitgebracht op 10 april 2008 (advies nr. 44.234/AV).

Vandaag beschikken de gewesten reeds over de bevoegdheid met betrekking tot de wegeninfrastructuur. In dit kader is het echter belangrijk dat de reglementering inzake de maximum toegelaten massa en de massa's over de assen van de voertuigen die gebruikmaken van de openbare wegen en de ladingzekering, tot de bevoegdheid van de gewestelijke wegeninspectie kan behoren. Deze overdracht aan de gewesten past aldus in de creatie van een homogeen bevoegdheidspakket «zwaar vervoer over de weg».

La présente proposition de loi spéciale transfère aux régions les règles en matière de masse maximale autorisée de véhicules et de remorques, chargés ou non, et les règles en matière de masses par essieux des véhicules afin qu'ils puissent se rendre sur la voie publique.

La sûreté de chargement renvoie aux prescriptions générales en matière de règles de chargement, visées aux articles 2.55 à 2.60, 45, 45*bis*, de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique, tel que modifiés par l'arrêté royal du 27 avril 2007.

Le présent transfert porte également sur les dimensions et la signalisation du chargement, telles que visées aux articles 46 et 47 du même arrêté royal.

d) Règlementation relative au transport dangereux et exceptionnel

La présente proposition de loi spéciale prévoit de transférer aux régions la réglementation relative au transport dangereux et exceptionnel par route.

Concernant le transport exceptionnel par route, il s'agit des matières réglées en tout cas dans les textes suivants :

— l'arrêté royal du 2 juin 2010 relatif à la circulation routière des véhicules exceptionnels;

— l'arrêté ministériel du 16 décembre 2010 relatif à la procédure, la forme et le contenu de l'autorisation pour la circulation routière des véhicules exceptionnels.

Concernant le transport de marchandises dangereuses par route, il s'agit des matières réglées en tout cas dans les textes suivants :

— l'arrêté royal du 13 novembre 2011 relatif aux équipements sous pression transportables;

— l'arrêté royal du 28 juin 2009 relatif au transport des marchandises dangereuses par route ou par chemin de fer, à l'exception des matières explosibles, radioactives et animales, uniquement dans la mesure où cet arrêté royal concerne le transport par route;

— l'article 48*bis* du code de la route, ainsi que son arrêté d'exécution, l'arrêté ministériel du 22 janvier 2010 déterminant les marchandises dangereuses visées par l'article 48*bis* de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière;

— l'arrêté royal du 19 octobre 1998 portant exécution de la directive 95/50/CE du Conseil du 6 octobre 1995 concernant des procédures uniformes

Dit voorstel van bijzondere wet draagt de regels inzake de maximale toegelaten massa van al dan niet beladen voertuigen en slepen en de regels inzake de massa's over de assen van de voertuigen opdat deze zich op de openbare weg zouden mogen begeven, over aan de gewesten.

De ladingzekering verwijst naar de algemene regels inzake de ladingsvoorschriften, zoals bedoeld in de artikelen 2.55 tot 2.60, 45, 45*bis*, van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit van 27 april 2007.

Deze overdracht heeft eveneens betrekking op de afmetingen en de signalisatie van de lading zoals bedoeld in de artikelen 46 en 47 van hetzelfde koninklijk besluit.

d) de regelgeving met betrekking tot het gevaarlijk en uitzonderlijk vervoer

Dit voorstel van bijzondere wet voorziet in de overdracht aan de gewesten van de regelgeving met betrekking tot het gevaarlijk en uitzonderlijk vervoer.

Wat het uitzonderlijk vervoer over de weg betreft, gaat het over de materies die in elk geval in de volgende teksten worden geregeld :

— het koninklijk besluit van 2 juni 2010 betreffende het wegverkeer van uitzonderlijke voertuigen;

— het ministerieel besluit van 16 december 2010 betreffende de procedure, de vorm en de inhoud van de vergunning voor het wegverkeer van uitzonderlijke voertuigen.

Wat het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg betreft, gaat het over de materies die in elk geval in de volgende teksten worden geregeld :

— het koninklijk besluit van 13 november 2011 betreffende vervoerbare drukapparatuur;

— het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke stoffen, met uitzondering van ontplofbare, radioactieve en dierlijke stoffen, uitsluitend in de mate dat dit koninklijk besluit het vervoer over de weg betreft;

— het artikel 48*bis* van het Verkeersreglement, alsook het uitvoeringsbesluit daarvan, het ministerieel besluit van 22 januari 2010 tot bepaling van de gevaarlijke goederen, bedoeld in artikel 48*bis* van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer;

— het koninklijk besluit van 19 oktober 1998 houdende uitvoering van richtlijn 95/50/EG van de Raad van 6 oktober 1995 betreffende uniforme

en matière de contrôle des transports de marchandises dangereuses par route;

— l'arrêté royal du 27 avril 2007 relatif à la perception et à la consignation d'une somme lors de la constatation d'infractions en matière de transport par route de marchandises dangereuses à l'exception des matières explosives, radioactives et animales.

Le transfert de compétences aux régions en matière de transport de marchandises dangereuses n'inclut pas le transport de matières radioactives. Les matières radioactives sont celles énumérées en tout cas à la classe 7 de l'Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par route (ADR), signé à Genève le 30 septembre 1957. Il s'agit de la matière réglée en tout cas dans le chapitre VII de l'arrêté royal du 20 juillet 2001 portant règlement général de la protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre les dangers des rayonnements ionisants.

Ce transfert de compétences n'inclut pas non plus le transport d'explosifs, qui demeurent de la compétence de l'autorité fédérale. Les matières explosives sont celles énumérées en tout cas dans les classes suivantes de l'Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par route (ADR), signé à Genève le 30 septembre 1957 :

— Classe 1;

— Classe 3 : numéros ONU 1204, 2059, 3343, 3357 et 3064;

— Classe 4.1 : numéros ONU 1310, 1320, 1321, 1322, 1336, 1337, 1344, 1347, 1348, 1349, 1354, 1355, 1356, 1357, 1517, 1571, 2852, 2907, 2555, 2556, 2557, 3317, 3319 et 3344;

— Classe 5.1 : numéros ONU 1942, 2067, 2426 et 3375;

— Classe 9 : numéro ONU 3268.

Il s'agit de la matière réglée en tout cas dans les textes suivants :

— la loi du 28 mai 1956 relative aux substances et mélanges explosibles ou susceptibles de déflagrer et aux engins qui en sont chargés;

— l'arrêté royal du 23 septembre 1958 portant règlement général sur la fabrication, l'emmagasinage, la détention, le débit, le transport et l'emploi de produits explosifs;

— l'arrêté royal du 3 septembre 1958 portant réglementation du transport, de l'emmagasinage et de la vente du nitrate ammoniacal et ses mélanges.

procedures voor de controle op het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg;

— het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige overtredingen inzake het vervoer over de weg van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare, radioactieve en dierlijke stoffen.

De bevoegdheidsoverdracht aan de gewesten inzake het vervoer van gevaarlijke goederen omvat niet het vervoer van radioactieve stoffen. Radioactieve stoffen zijn in elk geval deze die opgesomd zijn in klasse 7 van het Europees Verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR), ondertekend te Genève op 30 september 1957. Het betreft de materie die in elk geval wordt geregeld in hoofdstuk VII van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen.

Deze bevoegdheidsoverdracht omvat ook niet het vervoer van explosieven, die tot de bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren. Ontplofbare stoffen zijn deze die in elk geval opgesomd worden in de volgende klassen van het Europees Verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR), ondertekend te Genève op 30 september 1957 :

— Klasse 1;

— Klasse 3 : UNO-nummers 1204, 2059, 3343, 3357 en 3064;

— Klasse 4.1 : UNO-nummers 1310, 1320, 1321, 1322, 1336, 1337, 1344, 1347, 1348, 1349, 1354, 1355, 1356, 1357, 1517, 1571, 2852, 2907, 2555, 2556, 2557, 3317, 3319 en 3344;

— Klasse 5.1 : UNO-nummers 1942, 2067, 2426 en 3375;

— Klasse 9 : UNO-nummer 3268.

Het betreft de aangelegenheid die in elk geval in de volgende teksten wordt geregeld :

— de wet van 28 mei 1956 betreffende ontplofbare en voor de deflagratie vatbare stoffen en mengsels en de daarmee geladen tuigen;

— het koninklijk besluit van 23 september 1958 houdende algemeen reglement betreffende het fabriceren, opslaan, onder zich houden, verkopen, vervoeren en gebruiken van springstoffen;

— het koninklijk besluit van 3 september 1958 houdende reglementering van het vervoer, de berging en de verkoop van ammoniumnitraat en van mengsels daarvan.

L'autorité fédérale reste également compétente pour le transport de matières animales qui présentent un danger pour la population, qui relève de la santé publique et de la sécurité de la chaîne alimentaire. Il s'agit du transport de toute matière d'origine animale, transformée ou non, qui contient ou que l'on suspecte de contenir des agents pathogènes. Il s'agit de la matière réglée en tout cas dans la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux et ses arrêtés d'exécution, pour autant qu'ils concernent le transport par route.

Afin d'assurer la coordination des procédures entre régions, il est proposé d'ajouter un point 5° à l'article 6, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, qui détermine pour quelles matières régionales les gouvernements régionaux doivent se concerter.

e) Le contrôle des règles de police de la circulation routière qui sont régionalisées, en ce compris la fixation des sanctions administratives et pénales

Outre les compétences existantes, les régions deviennent compétentes pour fixer des sanctions administratives et pénales, en cas de non-respect des règles de police de la circulation routière qui sont régionalisées par la présente proposition.

En effet, conformément à l'article 11 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les régions peuvent incriminer et sanctionner, à titre accessoire, le non-respect des dispositions qu'elles édictent, dans le cadre des compétences matérielles relatives aux règles du Code de la route qui leur sont transférées par la présente proposition.

En outre, la compétence des régions en matière de sanctions administratives résulte directement des dispositions leur attribuant la compétence matérielle. En d'autres termes, la détermination de sanctions administratives est considérée comme une compétence accessoire des régions dans le cadre de la réglementation régionale (par exemple les sanctions administratives en cas d'infractions à la réglementation environnementale, aux prescriptions en matière de construction, etc.).

La fixation de ces sanctions pénales et administratives ne porte pas atteinte aux prérogatives de la police, du parquet, et des cours et tribunaux. Des fonctionnaires régionaux pourront être habilités à contrôler le respect des règles régionales.

En outre, la police (qui relève de la compétence de l'autorité fédérale) est compétente pour constater ces infractions pénales et administratives. Pour cette raison, l'article 15 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police est également rendu applicable à

De federale overheid blijft eveneens bevoegd voor het vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking, dat onder de volksgezondheid en de veiligheid van de voedselketen valt. Het betreft het vervoer van al dan niet verwerkte materie van dierlijke oorsprong, die ziekteverwekkers bevat of waarvan men denkt dat ze ziekteverwekkers bevat. Het betreft de materie die in elk geval wordt geregeld in de Dierengezondheidswet van 24 maart 1987 en de uitvoeringsbesluiten ervan, voor zover deze het vervoer over de weg betreffen.

Om de coördinatie van de procedures tussen de gewesten te verzekeren, wordt voorgesteld een punt 5° toe te voegen in artikel 6, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat bepaalt over welke gewestelijke materies de gewestregeringen overleg moeten plegen.

e) De handhaving van de geregionaliseerde politieregels voor het wegverkeer, met inbegrip van het bepalen van administratieve en strafrechtelijke sancties

Bovenop de bestaande bevoegdheden worden de gewesten bovendien bevoegd voor het bepalen van administratieve en strafrechtelijke sancties in geval van niet-naleving van de politieregels voor het wegverkeer die bij dit voorstel worden geregionaliseerd.

Overeenkomstig artikel 11 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, kunnen de gewesten namelijk, als accessoire bevoegdheid, de niet-naleving van hun bepalingen strafbaar stellen en de straffen wegens die niet-naleving bepalen in het kader van de materiële bevoegdheden betreffende de regels van het Verkeersreglement die bij dit voorstel aan hen worden overgedragen.

Bovendien vloeit de bevoegdheid van de gewesten inzake administratieve sancties rechtstreeks voort uit de bepalingen die hun de materiële bevoegdheid toekennen. Met andere woorden, de bepaling van de administratieve sancties wordt beschouwd als een accessoire bevoegdheid voor de gewesten in het kader van de gewestelijke regelgeving (bijvoorbeeld de administratieve sancties in geval van inbreuken op de milieuregelgeving, op de bouwvoorschriften, enz.).

Het bepalen van de strafrechtelijke en administratieve sancties doet geen afbreuk aan de prerogatieven van de politie, het parket en de rechtbanken en hoven. Gewestelijke ambtenaren zullen bevoegd kunnen zijn om op de naleving van de gewestelijke regels toe te zien.

De politie (die tot de bevoegdheid van de federale overheid blijft behoren) is daarnaast bevoegd voor het vaststellen van die strafrechtelijke en administratieve inbreuken. Daarom wordt artikel 15 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt ook van toepassing

ces infractions sanctionnées administrativement (voyez la proposition de loi relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution, *Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n° 5-2234/1).

2. Confirmation de la tutelle des régions sur les règlements complémentaires en matière de circulation routière

Les règles répartitrices de compétences en matière de tutelle ordinaire et spécifique sur les règlements complémentaires en matière de circulation routière, telles que déduites de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle dans ses arrêts n° 174/2004 du 3 novembre 2004 et n° 59/2010 du 27 mai 2010, sont confirmées.

Selon la Cour constitutionnelle, les règlements complémentaires en matière de circulation routière relèvent de la compétence des régions (considérant B.7.4. de l'arrêt n° 59/2010 du 27 mai 2010).

En conséquence, en vertu de l'article 7 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, il est confirmé que seules les régions sont compétentes pour l'exercice de la tutelle à l'égard des règlements complémentaires en matière de circulation routière.

3. Renforcement de la prise en compte de l'avis des régions en ce qui concerne les modifications du Code de la route.

L'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles prévoit déjà l'association des gouvernements régionaux à l'élaboration des règles fédérales de police générale et de la réglementation relative aux communications et aux transports.

La présente proposition de loi spéciale vise à renforcer la prise en compte de l'avis des régions en ce qui concerne les modifications des règles de police de la circulation routière.

Si une des régions rend un avis défavorable sur les propositions fédérales, une concertation devra être organisée entre l'autorité fédérale et les régions via la Conférence interministérielle de la mobilité, de l'infrastructure et des télécommunications (qui est l'organe politique de concertation entre l'autorité fédérale et les régions pour les matières touchant au transport, créé, conformément à l'article 31*bis* de la loi ordinaire de réformes institutionnelles, par le Comité de concertation). À défaut d'accord, la décision finale revient au Conseil des ministres fédéral.

Par ailleurs, les régions pourront proposer d'initiative des modifications du code de la route. Si ces propositions font consensus, après concertation entre les régions et le fédéral, elles seront adoptées et incluses dans le Code de la route.

gemaakt op die administratief bestrafte inbreuken (Zie het wetsvoorstel met betrekking tot de Zesde Staats-hervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, *Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nr. 5-2234/1).

2. Bevestiging van het toezicht van de gewesten op de aanvullende reglementen inzake wegverkeer

De bevoegdheidsverdelende regels inzake gewoon en specifiek toezicht op de aanvullende reglementen inzake wegverkeer, zoals afgeleid uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof in zijn arresten nr. 174/2004 van 3 november 2004 en nr. 59/2010 van 27 mei 2010, worden bevestigd.

Volgens het Grondwettelijk Hof vallen de aanvullende reglementen inzake wegverkeer onder de bevoegdheid van de gewesten (overweging B.7.4 van het arrest nr. 59/2010 van 27 mei 2010).

Bijgevolg wordt krachtens artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bevestigd dat alleen de gewesten bevoegd zijn voor het uitoefenen van het toezicht op de aanvullende reglementen inzake wegverkeer.

3. Versterking van het inrekeningnemen van het advies van de gewesten wat de wijzigingen van het verkeersreglement betreft.

Artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen voorziet al in de betrokkenheid van de gewestregeringen bij het opstellen van de federale regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer.

Dit voorstel van bijzondere wet heeft tot doel om nog meer rekening te houden met het advies van de gewesten wat de wijzigingen van de politieregels voor het wegverkeer betreft.

Als een van de gewesten een ongunstig advies geeft over de federale voorstellen, moet overleg worden georganiseerd tussen de federale overheid en de gewesten via de Interministeriële Conferentie voor Mobiliteit, Infrastructuur en Telecommunicatie (dit is het politieke overlegorgaan tussen het federale niveau en de gewesten over materies die verband houden met vervoer, opgericht door het Overlegcomité overeenkomstig artikel 31*bis* van de gewone wet tot hervorming der instellingen). Bij gebrek aan een akkoord, neemt de federale Ministerraad de uiteindelijke beslissing.

Daarnaast kunnen de gewesten op eigen initiatief wijzigingen van het verkeersreglement voorstellen. Als over die voorstellen, na overleg tussen de gewesten en het federale niveau, een consensus bestaat, worden ze goedgekeurd en opgenomen in het verkeersreglement.

4. Transfert aux régions des compétences de l'IBSR

La présente proposition de loi spéciale prévoit le transfert des compétences de l'Institut belge pour la sécurité routière aux régions.

L'Institut belge pour la sécurité routière est une association sans but lucratif qui exerce différentes activités :

- des activités de sensibilisation en matière de sécurité routière via le Centre pour l'information et la sensibilisation (nouveaux médias, sensibilisation, *field team*);

- des activités d'étude et de recherche en matière de sécurité routière via le centre de connaissance (Observatoire pour la sécurité routière, étude et avis, recherche, centre de documentation);

- des activités au service des personnes via le Centre d'Aptitude à la conduite (aptitude physique à la conduite (CARA) (1), adaptation des véhicules pour personnes handicapées, examen pour les conducteurs déçus du droit de conduire, *Driver Improvement* dans le cadre de peines alternatives, etc.);

- des activités au service des entreprises (cinq laboratoires et un centre de recherche pour l'homologation de casques, contrôle des camions frigorifiques, contrôle des appareils de contrôle technique (2), et un centre de formation pour les formations à la sécurité routière en entreprise, conseils aux administrations communales, ...);

- la présidence de la Commission fédérale pour la sécurité routière et le secrétariat de cette Commission (3).

Les régions seront désormais compétentes pour la sensibilisation, l'information et la promotion en matière de sécurité routière.

Elles seront également compétentes en matière de connaissance, d'activités d'études et de recherche dans le cadre des compétences qui leur sont transférées par la présente proposition de loi spéciale en matière de

(1) Cf. arrêté ministériel du 27 mars 1998 portant exécution de l'article 45 de l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire : l'IBSR (département CARA) est chargé de l'appréciation de l'aptitude à conduire des conducteurs et des candidats-conducteurs souffrant d'une diminution des aptitudes fonctionnelles.

(2) Cf. arrêté ministériel du 12 octobre 2007 de désignation de l'organisme de contrôle visé à l'article 1^{er}, § 2, deuxième alinéa, de l'arrêté royal du 1^{er} septembre 2006 instituant le contrôle technique routier de véhicules utilitaires immatriculés en Belgique ou à l'étranger.

(3) Cf. arrêté royal du 26 juin 2002 portant création d'une Commission fédérale pour la sécurité routière et d'un Comité interministériel pour la sécurité routière.

4. Overheveling van de bevoegdheden van het BIVV naar de gewesten

Dit voorstel van bijzondere wet voorziet in de overheveling van de bevoegdheden van het Belgisch Instituut voor de verkeersveiligheid naar de gewesten.

Het Belgisch Instituut voor de verkeersveiligheid is een vereniging zonder winstoogmerk, die verschillende activiteiten uitoefent :

- sensibilisering inzake verkeersveiligheid via het Centrum voor informatie en sensibilisering (nieuwe media, sensibilisering, *field team*).

- studie en onderzoek naar verkeersveiligheid via het kenniscentrum (Observatorium voor de verkeersveiligheid, studie en beleidsadvies, onderzoek, documentatiecentrum);

- bijstand aan personen via het Centrum voor Rijgeschiktheid (fysieke bekwaamheid om een motorvoertuig te besturen (CARA) (1), aanpassing van voertuigen voor personen met een handicap, examen voor bestuurders die vervallen verklaard zijn van het recht tot sturen, *Driver Improvement* in het kader van alternatieve straffen, enz.);

- activiteiten ten dienste van ondernemingen (vijf laboratoria en 1 onderzoekscentrum voor goedkeuring helmen, controle koelwagens, controle van de apparaten voor technische controle (2), en opleidingscentrum voor bedrijfsopleidingen over verkeersveiligheid, advies aan gemeentebesturen, ...);

- het voorzitterschap van de Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid en het secretariaat van die Commissie (3).

De gewesten zullen voortaan bevoegd zijn voor de sensibilisering, de informatie en de bevordering inzake verkeersveiligheid.

Ze worden eveneens bevoegd inzake kennis, studie en onderzoeksactiviteiten in het kader van de bevoegdheden die aan hen door dit voorstel van bijzondere wet worden overgedragen inzake verkeers-

(1) Zie ministerieel besluit van 27 maart 1998 ter uitvoering van artikel 45 van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs : het BIVV (departement CARA) is belast met de beoordeling van de rijgeschiktheid van de bestuurders of de kandidaat-bestuurders die lijden aan een vermindering van hun functionele vaardigheden.

(2) Zie ministerieel besluit van 12 oktober 2007 tot aanduiding van de controle-instelling bedoeld in artikel 1, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 1 september 2006 houdende invoering van de technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen die ingeschreven zijn in België of in het buitenland.

(3) Zie het koninklijk besluit van 26 juni 2002 houdende oprichting van een Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid en een Interministerieel Comité voor de Verkeersveiligheid.

sécurité routière. En effet, la compétence des régions en matière de connaissance résulte directement des dispositions leur attribuant la compétence matérielle.

Les régions disposeront en outre de la compétence pour apprécier l'aptitude à conduire des conducteurs et des candidats-conducteurs souffrant d'une diminution des aptitudes fonctionnelles (CARA). La présente proposition de loi spéciale prévoit, en effet, le transfert aux régions de la formation à la conduite, des auto-écoles et des centres d'examen (*cf. infra*).

Elles seront également compétentes pour l'homologation des radars et autres instruments liés aux compétences régionales (*cf. infra*). Dès lors que le contrôle technique routier est transféré aux régions, celles-ci deviennent également compétentes pour l'homologation des instruments utilisés dans ce cadre. L'homologation, réalisée actuellement par l'IBSR, des autres instruments que ceux utilisés pour le contrôle technique routier reste toutefois de la compétence de l'autorité fédérale, puisque ces instruments sont liés à des compétences qui restent fédérales (homologation des casques, des éthylotests, etc.).

Les régions concluent un Accord de coopération, auquel sera associée l'autorité fédérale, pour organiser, le long des autoroutes, des actions nationales de sensibilisation destinées au grand public. L'article 92*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles est modifié à cet effet.

5. Transfert aux régions de la fixation des normes de l'infrastructure routière

Ce transfert s'inscrit dans la logique de la proposition de loi spéciale «portant des mesures institutionnelles» qui a été soumise antérieurement au Sénat (*Doc. Parl.*, Sénat, session 2007-2008, n° 4-602/1) et sur laquelle le Conseil d'État a rendu un avis le 10 avril 2008 (avis n° 44.234/AG).

À plusieurs reprises, la section de Législation du Conseil d'État a estimé que les régions ne sont pas compétentes en matière de normes de sécurité pour l'infrastructure routière (par exemple, l'arrêté royal du 6 novembre 2007 relatif aux normes techniques minimales de sécurité applicables aux tunnels du réseau routier transeuropéen et l'arrêté royal du 9 octobre 1998 relatif aux prescriptions techniques relatives aux ralentisseurs de trafic et aux plateaux).

Il n'est pas logique que les régions — en leur qualité de gestionnaires de voirie et autorités compétentes en matière de gestion des voiries en général — ne soient pas compétentes en la matière.

veiligheid. De bevoegdheid van de gewesten inzake kennis volgt rechtstreeks uit de hen toegewezen materiële bevoegdheid.

De gewesten zullen bovendien over de bevoegdheid beschikken om de rijgeschiktheid van de bestuurders of de kandidaat-bestuurders die lijden aan een vermindering van hun functionele vaardigheden te beoordelen (CARA). Dit voorstel van bijzondere wet voorziet immers in de overdracht naar de gewesten van de rijopleiding, de rijsscholen en de examencentra (*cf. infra*).

Ze zullen eveneens bevoegd zijn voor de homologatie van radars en andere instrumenten die verband houden met de gewestelijke bevoegdheden (*cf. infra*). Zodra de technische controle langs de weg is overgedragen aan de gewesten, worden zij eveneens bevoegd voor de homologatie van de instrumenten die in dat kader gebruikt worden. De homologatie, die momenteel door het BIVV wordt uitgevoerd, van andere instrumenten dan degene die gebruikt worden voor de technische wegcontrole blijft evenwel behoren tot de bevoegdheid van de federale overheid, aangezien deze instrumenten verband houden met bevoegdheden die federaal blijven (homologatie van valhelmen, alcoholsloten, enz.).

De gewesten sluiten een Samenwerkingsakkoord, waarbij de federale overheid wordt betrokken, om langs de autosnelwegen nationale sensibiliseringsacties voor het grote publiek te organiseren. Artikel 92*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt daartoe gewijzigd.

5. Overheveling van de normering van de verkeersinfrastructuur naar de gewesten

Deze overdracht volgt de logica van het voorstel van bijzondere wet «houdende institutionele maatregelen» dat eerder in de Senaat werd ingediend (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2007-2008, nr. 4-602/1) en waarover de Raad van State een advies heeft uitgebracht op 10 april 2008 (advies nr. 44.234/AV).

Herhaaldelijk werd door de afdeling Wetgeving van de Raad van State gesteld dat de gewesten niet bevoegd zijn met betrekking tot de veiligheidsnormering voor de wegeninfrastructuur (bijvoorbeeld het koninklijk besluit van 6 november 2007 betreffende de minimale technische veiligheidsnormen voor tunnels in het trans-Europese wegennet en het koninklijk besluit van 9 oktober 1998 met betrekking tot de technische eisen waaraan verkeersdrempels en verkeersplateaus moeten voldoen).

Het is niet logisch dat de gewesten — als wegbeheerder en als bevoegde overheid met betrekking tot wegbeheer in het algemeen — hiervoor niet bevoegd zijn.

La matière des normes techniques minimales de sécurité en matière de construction et d'entretien des routes et de leurs dépendances est ajoutée explicitement à l'article 6, § 1^{er}, X, de la loi spéciale du 8 août 1980.

En outre, les termes « des routes » sont supprimés à l'article 6, § 3, 4^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

La réglementation en matière de normes techniques minimales de sécurité en matière de construction et d'entretien des voies hydrauliques et de leurs dépendances est également transférée (*cf. infra*, point 9). À cet effet, cette matière est ajoutée explicitement à l'article 6, § 1^{er}, X, de la loi spéciale du 8 août 1980, et les termes « des voies hydrauliques » sont supprimés à l'article 6, § 3, 4^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

En vue de la coordination entre les gestionnaires de voirie, il est proposé d'ajouter un point 4^o à l'article 6, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, qui détermine pour quelles matières régionales les gouvernements régionaux doivent se concerter.

L'article 6, § 2, deuxième alinéa, est abrogé. Cet alinéa a été inséré en 1980 et n'a plus de raison d'être depuis la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises. Vu l'article 4 de cette loi spéciale, l'article 6, § 2, est en effet également applicable à la Région de Bruxelles-Capitale.

6. Transfert aux régions du contrôle du respect des prescriptions techniques des véhicules et du contrôle technique des véhicules

a) Transfert aux régions du contrôle du respect des prescriptions techniques des véhicules

La sécurité du véhicule est un des piliers de la politique de sécurité routière. Le contrôle est important pour l'environnement et la sécurité routière, surtout en matière de transport lourd (émissions, freins, pneus et stabilité).

De aangelegenheid inzake de minimale technische veiligheidsnormen inzake de bouw en het onderhoud van de wegen en hun aanhorigheden wordt expliciet toegevoegd in artikel 6, § 1, X, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Bovendien wordt in het huidige artikel 6, § 3, 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen het woord « wegen » geschrapt.

De regelgeving inzake de minimale technische veiligheidsnormen inzake bouw en onderhoud van de waterwegen en hun aanhorigheden is ook overgedragen (*cf. infra*, punt 9). Daartoe wordt deze aangelegenheid expliciet toegevoegd in artikel 6, § 1, X, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, en wordt in artikel 6, § 3, 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen het woord « waterwegen » geschrapt.

Met het oog op de coördinatie tussen de wegbeheerders wordt voorgesteld dat artikel 6, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat bepaalt voor welke gewestmateries de gewestregeringen onderling overleg moeten plegen, met een punt 4^o wordt aangevuld.

Artikel 6, § 2, tweede lid, wordt opgeheven. Dit lid werd ingevoegd in 1980, en heeft sinds de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, geen zin meer. Gelet op artikel 4 van deze bijzondere wet, geldt artikel 6, § 2, immers ook voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

6. Overheveling van de controle op de naleving van de technische voorschriften van de voertuigen en de technische keuring van voertuigen naar de gewesten

a) Overheveling naar de gewesten van de controle op de naleving van de technische voorschriften van de voertuigen

De veiligheid van het voertuig is één van de pijlers van het verkeersveiligheidsbeleid. Het toezicht is belangrijk voor het milieu en de verkeersveiligheid, vooral inzake zwaar vervoer (emissies, remmen, banden en stabiliteit).

La présente proposition de loi spéciale transfère aux régions la compétence en matière de contrôle du respect des prescriptions techniques fédérales applicables aux véhicules en vue de leur mise en circulation routière.

Il s'agit de la matière visée en tout cas au chapitre II de l'arrêté royal du 15 mars 1968 portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles et leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité, pour autant que les dispositions de ce chapitre n'aient pas trait à l'immatriculation des véhicules, ni à des normes de produit. En effet, l'immatriculation des véhicules et les normes de produit restent de la compétence de l'autorité fédérale.

Dans la mesure où les prescriptions techniques applicables aux véhicules restent fédérales, le contrôle des prescriptions techniques des véhicules effectué par une région est automatiquement valide dans les autres régions, puisque les prescriptions techniques en vertu desquelles les véhicules auront été contrôlés par une région seront nécessairement les mêmes que celles appliquées par les autres régions.

b) Transfert aux régions du contrôle technique des véhicules

Ce transfert s'inscrit dans la logique de la proposition de loi spéciale «portant des mesures institutionnelles» qui a été soumise antérieurement au Sénat (*Doc. Parl.*, Sénat, session 2007-2008, n° 4-602/1) et sur laquelle le Conseil d'État a rendu un avis le 10 avril 2008 (avis n° 44.234/AG).

La sécurité du véhicule est un des piliers de la politique de sécurité routière. Le contrôle est important pour l'environnement et la sécurité routière, surtout en matière de transport lourd (émissions, freins, pneus et stabilité).

La présente proposition de loi spéciale vise à transférer aux régions la compétence en matière de contrôle technique des véhicules. Les régions deviennent donc compétentes pour opérer les contrôles techniques des véhicules mis en circulation, en vue de vérifier leur conformité aux prescriptions et exigences techniques fédérales qui leur sont applicables. Les prescriptions et les exigences techniques spécifiques sont à l'heure actuelle essentiellement déterminées par des directives européennes.

Le niveau fédéral reste compétent pour les normes de produit et pour l'immatriculation des véhicules.

Il est entendu que toute personne physique et morale peut procéder au contrôle technique de son véhicule dans un centre de contrôle de la région de son choix quel que soit son domicile. Bien entendu, une fois effectué, ce contrôle technique est automatique-

Dit voorstel van bijzondere wet hevelt het toezicht op de naleving van de technische federale voorschriften voor voertuigen met het oog op hun inverteringstelling over aan de gewesten.

Het betreft de materie bedoeld in elk geval in hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebereiden moeten voldoen, voor zover de bepalingen van dit hoofdstuk geen betrekking hebben op de inschrijving van voertuigen, noch op de productnormen. De inschrijving van voertuigen en de productnormen blijven immers tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren.

In de mate dat de op de voertuigen toepasselijke technische voorschriften federaal blijven, is de controle op de technische voorschriften voor voertuigen die is uitgevoerd in een gewest automatisch geldig in de andere gewesten, aangezien de technische voorschriften krachtens dewelke de voertuigen zijn gecontroleerd door een gewest noodzakelijkerwijze dezelfde zijn als deze die worden toegepast in de andere gewesten.

b) Overheveling naar de gewesten van de technische keuring van voertuigen

Deze overdracht volgt de logica van het voorstel van bijzondere wet «houdende institutionele maatregelen» dat eerder in de Senaat werd ingediend (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2007-2008, nr. 4-602/1) en waarover de Raad van State een advies heeft uitgebracht op 10 april 2008 (advies nr. 44.234/AV).

De veiligheid van het voertuig is één van de pijlers van het verkeersveiligheidsbeleid. Het toezicht is belangrijk voor het milieu en de verkeersveiligheid, vooral inzake zwaar vervoer (emissies, remmen, banden en stabiliteit).

Dit voorstel van bijzondere wet beoogt de bevoegdheid inzake de technische keuring van voertuigen over te dragen aan de gewesten. De gewesten worden dus bevoegd om de technische keuring van de in het verkeer gebrachte voertuigen uit te voeren om na te gaan of ze conform zijn met de federale technische voorschriften en eisen die erop van toepassing zijn. De specifieke technische voorschriften en eisen worden momenteel hoofdzakelijk bepaald in Europese richtlijnen.

Het federale niveau blijft bevoegd voor de productnormen en de inschrijving van de voertuigen.

Er wordt afgesproken dat elke natuurlijke persoon en rechtspersoon de technische keuring van zijn voertuig kan laten uitvoeren in een keuringscentrum van het gewest van zijn keuze, ongeacht zijn woonplaats. Nadat de technische keuring is uitgevoerd, is ze

ment valable sur le territoire de l'ensemble des trois régions. Ainsi, par exemple, le citoyen qui a effectué son contrôle technique en Région de Bruxelles-Capitale ne sera pas tenu d'effectuer un autre contrôle technique en Région wallonne ou en Région flamande pour circuler valablement sur le territoire de ces deux régions. En d'autres termes, les régions reconnaissent automatiquement la validité du contrôle technique effectué sur le territoire de l'une d'elles.

Concernant le contrôle technique des véhicules, il s'agit des matières réglées en tout cas dans les textes suivants :

- l'arrêté ministériel du 10 août 1947 relatif à l'organisation du contrôle technique des véhicules automobiles;

- le chapitre 4 de l'arrêté royal du 15 mars 1968 portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles et leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité;

- l'arrêté royal du 23 décembre 1994 portant détermination des conditions d'agrément et des règles du contrôle administratif des organismes chargés du contrôle des véhicules;

- l'arrêté royal du 1^{er} septembre 2006 instituant le contrôle technique routier des véhicules utilitaires immatriculés en Belgique ou à l'étranger;

- l'arrêté royal du 1^{er} septembre 2006 relatif à la perception et à la consignation d'une somme lors de la constatation de certaines infractions aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité;

- l'arrêté royal du 26 avril 2007 portant fixation des redevances pour la couverture des coûts de contrôle des organismes chargés du contrôle technique;

- la circulaire ministérielle du 13 janvier 2012 portant indexation des montants des redevances, en ce compris la taxe sur la valeur ajoutée, à percevoir par les organismes d'inspection automobile agréés.

7. Transfert aux régions de l'homologation des radars et autres instruments liés aux compétences régionales

La présente proposition de loi spéciale vise à transférer aux régions la compétence de l'homologation des radars et autres instruments liés aux compétences régionales. Les régions deviennent ainsi compétentes pour l'approbation de modèle, la vérification

ultérieurement automatiquement sur le territoire de l'ensemble des trois régions. Ainsi, par exemple, le citoyen qui a effectué son contrôle technique en Région de Bruxelles-Capitale ne sera pas tenu d'effectuer un autre contrôle technique en Région wallonne ou en Région flamande pour circuler valablement sur le territoire de ces deux régions. En d'autres termes, les régions reconnaissent automatiquement la validité du contrôle technique effectué sur le territoire de l'une d'elles.

Wat de technische keuring van voertuigen betreft, gaat het over de materies die in elk geval in de volgende teksten worden geregeld :

- het ministerieel besluit van 10 augustus 1947 betreffende de inrichting van de technische controle der automobielen;

- hoofdstuk 4 van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen;

- het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de voertuigen;

- het koninklijk besluit van 1 september 2006 houdende invoering van de technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen die ingeschreven zijn in België of in het buitenland;

- het koninklijk besluit van 1 september 2006 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen;

- het koninklijk besluit van 26 april 2007 tot vaststelling van de retributies voor de dekking der kosten van controle betreffende de instellingen belast met de technische controle;

- de ministeriële omzendbrief van 13 januari 2012 houdende indexering van de bedragen van de door de erkende instellingen voor autokeuringen te innen vergoedingen, de belasting over de toegevoegde waarde inbegrepen.

7. Overheveling van de homologatie van radars en andere instrumenten die gelinkt zijn met de gewestelijke bevoegdheden naar de gewesten

Dit voorstel van bijzondere wet beoogt de bevoegdheid voor de homologatie van radars en andere instrumenten die gelinkt zijn met de Gewestelijke bevoegdheden over te hevelen naar de gewesten. De gewesten worden dus bevoegd voor de modelgoed-

primitive, la vérification périodique et le contrôle technique de ces instruments.

Concernant l'homologation des radars et des autres instruments liés aux compétences régionales, il s'agit des matières réglées en tout cas dans les textes suivants :

— les articles 16 à 23 de la loi du 16 juin 1970 sur les unités, étalons et instruments, uniquement en tant que ceux-ci visent les radars et autres instruments liés aux compétences régionales;

— l'arrêté royal du 12 octobre 2010 relatif à l'approbation, à la vérification et à l'installation des instruments de mesure utilisés pour surveiller l'application de la loi relative à la police de la circulation routière et des arrêtés pris en exécution de celle-ci, uniquement en tant que celui-ci vise les radars et autres instruments liés aux compétences régionales.

L'autorité fédérale reste compétente pour les normes de produit et pour l'immatriculation des véhicules.

8. Transfert aux régions de la formation à la conduite, des auto-écoles et des centres d'examen

Ce transfert s'inscrit dans la logique de la proposition de loi spéciale « portant des mesures institutionnelles » qui a été soumise antérieurement au Sénat (*Doc. Parl.*, Sénat, session 2007-2008, n° 4-602/1) et sur laquelle le Conseil d'État a rendu un avis le 10 avril 2008 (avis n° 44.234/AG). À la différence de la proposition précitée, la présente proposition prévoit toutefois le transfert de la formation à la conduite, des auto-écoles et des centres d'examen aux régions, et non aux communautés, conformément à l'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011.

La présente proposition de loi spéciale prévoit par conséquent d'attribuer aux régions la compétence relative à la réglementation en matière d'écolage et d'examens en vue de l'obtention du permis de conduire, y compris l'organisation et les conditions d'agrément des écoles de conduite et des centres d'examen. Ainsi, chaque région peut, dans le cadre de de législation européenne, mener une politique de sécurité routière optimale.

L'article 23 de la loi coordonnée du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière prévoit que le permis de conduire belge est délivré lorsque le requérant satisfait à certaines conditions, parmi lesquelles la réussite d'un examen théorique et pratique. L'article 23 prévoit également que le Roi détermine les modalités de l'apprentissage à suivre en préparation de l'examen. C'est cette dernière compétence qui est visée ici. La détermination des connaissances et des aptitu-

keuring, de eerste ijk, de herijk en de technische controle van die instrumenten.

Wat de homologatie van radars en andere instrumenten die gelinkt zijn met de Gewestelijke bevoegdheden betreft, gaat het over de materies die in elk geval in de volgende teksten worden geregeld :

— de artikelen 16 tot 22 en 23 van de wet van 16 juni 1970 betreffende de meeteenheden, de meetstandaarden en de meetwerktuigen, alleen voor zover deze betrekking hebben op de radars en andere instrumenten die gelinkt zijn met de gewestelijke bevoegdheden;

— het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 betreffende de goedkeuring, de ijking en de installatie van de meettoestellen gebruikt om toezicht te houden op de naleving van de wet betreffende de politie over het wegverkeer en haar uitvoeringsbesluiten, alleen voor zover deze betrekking hebben op de radars en andere instrumenten die gelinkt zijn met de gewestelijke bevoegdheden.

De federale overheid blijft bevoegd voor de productnormen en de inschrijving van de voertuigen.

8. Overheveling van de rijopleiding, de rijsscholen en de examencentra naar de gewesten

Deze overdracht volgt de logica van het voorstel van bijzondere wet « houdende institutionele maatregelen » dat eerder in de Senaat werd ingediend (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2007-2008, nr. 4-602/1) en waarover de Raad van State een advies heeft uitgebracht op 10 april 2008 (advies nr. 44.234/AV). In tegenstelling tot het voornoemde voorstel voorziet het huidige voorstel echter in de overdracht van de rijopleiding, de rijsscholen en de examencentra naar de gewesten, en niet naar de gemeenschappen, overeenkomstig het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011.

Dit voorstel van bijzondere wet voorziet dan ook in de toewijzing van de bevoegdheid met betrekking tot de reglementering inzake de scholing en examens met het oog op het verkrijgen van het rijbewijs, met inbegrip van de organisatie en erkenningsvoorwaarden van rijsscholen en examencentra, aan de gewesten. Zo kan elke gewest, binnen het Europees regelgevend kader, een optimaal verkeersveiligheidsbeleid voeren.

Artikel 23 van de gecoördineerde wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer bepaalt dat het Belgisch rijbewijs wordt afgegeven indien de verzoeker voldoet aan bepaalde voorwaarden, waaronder geslaagd zijn voor een theoretisch en praktisch examen. Artikel 23 bepaalt eveneens dat de Koning de nadere regels voor het onderricht bepaalt, dat wordt gevolgd ter voorbereiding op het examen. Het is deze laatste bevoegdheid die hier wordt bedoeld. Het

des nécessaires pour conduire des véhicules reste donc une compétence fédérale. En revanche, la manière d'acquérir et de vérifier ces connaissances et aptitudes devient une compétence régionale.

Le permis de conduire lui-même reste de la compétence fédérale.

Dans le cadre de ce transfert de compétences :

— une auto-école qui est reconnue dans une région peut également opérer dans les autres régions;

— la régionalisation de la formation à la conduite ne porte pas préjudice aux initiatives visant à enseigner le permis de conduire dans les écoles;

— chaque citoyen peut suivre la formation à la conduite dans une auto-école de la région de son choix, quel que soit le lieu de son domicile;

— chaque citoyen peut passer l'examen dans un centre d'examen de la région de son choix, quel que soit le lieu de son domicile.

Il va de soi que si des compétences spécifiques relatives à l'apprentissage, aux examens et aux écoles de conduite sont transférées aux régions, les autres aspects portant sur les conditions de délivrance d'un permis de conduire et sur la conduite des véhicules relèvent toujours de la compétence résiduelle de l'autorité fédérale.

Le permis de conduire provisoire, le permis à points et les règles en matière de déchéance continuent de relever de la compétence fédérale.

En ce qui concerne l'article 23, § 1^{er}, 2^o et 4^o, de la loi coordonnée du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière, la compétence à transférer aux régions porte sur ce que ces dispositions attribuent au Roi.

Ces dispositions imposent comme conditions pour un permis belge :

« 2^o avoir réussi un examen pratique organisé par le Roi, portant sur les connaissances et l'habileté nécessaire à la conduite des véhicules de chaque catégorie pour laquelle le permis de conduire est demandé. Le Roi détermine les modalités de l'apprentissage; [...]

4^o avoir réussi un examen organisé par le Roi, portant sur la connaissance des lois et règlements, des comportements de nature à éviter les accidents, des éléments mécaniques essentiels, ainsi que des premiers soins à apporter en cas d'accident, concernant l'utilisation des véhicules de la catégorie pour laquelle le permis de conduire est demandé; le Roi détermine les modalités de l'enseignement. »

bepalen van de kennis en de vaardigheden die nodig zijn voor het besturen van voertuigen blijft dus een federale bevoegdheid. Daarentegen wordt de wijze waarop deze kennis en vaardigheden worden verworven en nagegaan een gewestbevoegdheid.

De bevoegdheid met betrekking tot het rijbewijs zelf blijft een federale bevoegdheid.

In het kader van de bevoegdheidsoverdracht :

— mag een rijsschool die erkend is in een gewest eveneens in de andere gewesten werkzaam zijn;

— doet de regionalisering van de rijopleiding geen afbreuk aan de initiatieven voor rijbewijslessen op school;

— kan elke burger een rijopleiding in een rijsschool van het gewest van zijn keuze volgen, ongeacht zijn verblijfplaats;

— kan elke burger zijn examen in een examen-centrum van het gewest van zijn keuze afleggen, ongeacht zijn verblijfplaats.

Het spreekt voor zich dat wanneer specifieke bevoegdheden met betrekking tot de scholing, de examens en de rijsscholen aan de gewesten worden overgedragen, de overige aspecten met betrekking tot de voorwaarden voor het uitkeren van een rijbewijs en voor het besturen van voertuigen tot de residuaire bevoegdheid van de federale overheid blijven horen.

Het voorlopig rijbewijs, het rijbewijs met punten en de regels inzake verval blijven tot de federale bevoegdheid behoren.

Wat betreft artikel 23, § 1, 2^o en 4^o, van de gecoördineerde wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, heeft de aan de gewesten over te dragen bevoegdheid betrekking op datgene wat deze bepalingen opdragen aan de Koning.

Deze bepalingen stellen als voorwaarde voor het Belgisch rijbewijs :

« 2^o geslaagd zijn voor een door de Koning in te richten praktisch examen betreffende de kennis en vaardigheid die nodig zijn voor het besturen van voertuigen van elke categorie, waarvoor het rijbewijs wordt aangevraagd. De Koning bepaalt de nadere regelen inzake scholing; [...]

4^o geslaagd zijn voor een door de Koning in te richten examen over de kennis van de wetten en reglementen, het gedrag ter voorkoming van ongevallen, de voornaamste begrippen van mechaniek, alsook de eerste hulp bij ongevallen, betreffende het gebruik van de voertuigen van de categorie waarvoor het rijbewijs wordt aangevraagd; de Koning bepaalt de nadere regelen inzake het onderricht. »

La compétence régionale concerne dorénavant également l'article 23bis de la même loi coordonnée. Cette disposition n'est toutefois pas encore en vigueur et concerne les cours suivis dans le cadre du permis à points non encore entré en vigueur (*« Art. 23bis. Le titulaire d'un permis de conduire belge suit des cours auprès d'un centre de perfectionnement à la conduite selon les modalités et dans les cas définis par le Roi. Ces cours sont destinés notamment à amener les conducteurs à adopter un comportement non agressif et préventif dans la circulation et à mieux maîtriser le véhicule, afin de ne pas créer de situations dangereuses; ils doivent être suivis dans un centre de perfectionnement à la conduite répondant aux conditions fixées par le Roi. »*).

Étant donné qu'il est ainsi précisé que l'autorité fédérale reste compétente pour *« la détermination des connaissances et des aptitudes nécessaires pour conduire des véhicules »*, il est certain que l'article 23, § 1^{er}, 1^o, et l'article 38, § 3 (qui prévoient, comme condition, que certains examens doivent être présentés dans le cadre de la déchéance du droit de conduire) et l'article 23, § 1^{er}, 3^o, (examen médical) continuent de relever de la compétence fédérale.

L'article 23, § 2, de la loi coordonnée du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière règle les cas d'exemption des examens. L'article 23, § 2, est rédigé comme suit :

« Art. 23. § 2. Est exempté des examens prévus au § 1^{er}, 2^o, 3^o et 4^o, le requérant qui produit :

1^o soit un permis de conduire national étranger en cours de validité, délivré conformément aux dispositions applicables en matière de circulation routière internationale ou dont la validité est reconnue en vertu d'accords passés par le Roi; le Roi peut subordonner cette exemption à des conditions de résidence du requérant dans l'État de délivrance du permis de conduire;

2^o soit un certificat délivré par une autorité désignée par le Roi, attestant qu'il a réussi un examen jugé équivalent. »

Dans cet article, il faut opérer une distinction. L'exemption des titulaires des permis de conduire étrangers (article 23, § 2, 1^o) est liée à la compétence fédérale en matière de permis de conduire et reste donc fédérale.

L'exemption pour les titulaires d'un certificat après un examen jugé équivalent (article 23, § 2, 2^o) est liée à la compétence pour l'écolage et les examens qui, sur la base de l'article 25 de la présente proposition de loi spéciale, incombe aux régions (article 6, § 1^{er}, XII, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles).

Onder de gewestbevoegdheid ressorteert voortaan ook artikel 23bis van dezelfde gecoördineerde wetten. Deze bepaling is thans echter nog niet in werking getreden, en heeft betrekking op het volgen van lessen in het kader van het nog niet in werking getreden rijbewijs met punten (*« Art. 23bis. De houder van een Belgisch rijbewijs volgt lessen bij een centrum voor voortgezette rijopleiding volgens de nadere regels en in de gevallen door de Koning bepaald. Deze lessen beogen met name de bestuurders aan te zetten tot een niet-agressief en preventief rijgedrag en tot een betere controle van het voertuig, zodat ze geen gevaarlijke situaties creëren; ze moeten gevolgd worden in een centrum voor voortgezette rijopleiding, dat beantwoordt aan door de Koning bepaalde voorwaarden. »*).

Aangezien aldus verduidelijkt wordt dat de federale overheid bevoegd blijft om *« de kennis en de vaardigheden te bepalen die nodig zijn voor het besturen »*, staat vast dat artikel 23, § 1, 1^o, en artikel 38, § 3, (die als voorwaarde bepalen dat bepaalde verklaringen, onderzoeken en examens dienen te worden afgelegd in het kader van verval van recht tot sturen), en artikel 23, § 1, 3^o, van dezelfde gecoördineerde wetten (geneeskundig onderzoek) onder de federale bevoegdheid blijven.

Artikel 23, § 2, van de gecoördineerde wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer regelt de gevallen van vrijstelling van examens. Artikel 23, § 2, luidt als volgt :

« Art. 23. § 2. Van de examens, bedoeld bij § 1, 2^o, 3^o en 4^o, is vrijgesteld de verzoeker die overlegt :

1^o ofwel een geldig nationaal buitenlands rijbewijs dat is afgegeven overeenkomstig de voorwaarden die inzake internationaal wegverkeer van toepassing zijn of waarvan de geldigheid is erkend krachtens door de Koning afgesloten akkoorden; de Koning kan deze vrijstelling afhankelijk maken van voorwaarden inzake het verblijf van de verzoeker in de Staat die het rijbewijs heeft aangegeven;

2^o ofwel een getuigschrift dat is afgegeven door een overheidsorgaan dat door de Koning is aangewezen en waarin bevestigd wordt dat hij geslaagd is voor een gelijkwaardig geoordeeld examen. »

Binnen dit artikel dient een onderscheid te worden gemaakt. De vrijstelling voor de houders van buitenlandse rijbewijzen (artikel 23, § 2, 1^o) hangt samen met de federale bevoegdheid inzake het rijbewijs, en blijft dus federaal.

De vrijstelling voor de houders van een getuigschrift na een gelijkwaardig geoordeeld examen (artikel 23, § 2, 2^o) hangt samen met de bevoegdheid voor de scholing en de examens die, op grond van artikel 25 van dit voorstel van bijzondere wet, aan de gewesten toekomt (artikel 6, § 1, XII, 6^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

Les dispenses visées aux articles 27 à 29 de l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire sont liées à la compétence fédérale en matière de permis de conduire et restent de la compétence fédérale.

Pour conclure, il convient de préciser que les termes «*l'organisation et les conditions d'agrément des écoles de conduite*» dans la nouvelle disposition proposée visent les règles fixées par le Roi comme prévu à l'article 23, § 3, de la loi précitée : «*§ 3. Le Roi arrête les conditions auxquelles les écoles de conduite de véhicules à moteur doivent satisfaire pour l'accomplissement des tâches qu'il détermine.*»

9. Transfert aux régions de la réglementation et du contrôle de la navigation intérieure, y compris le pouvoir de police

Ce transfert s'inscrit dans la logique de la proposition de loi spéciale «portant des mesures institutionnelles» qui a été soumise antérieurement au Sénat (*Doc. Parl.*, Sénat, session 2007-2008, n° 4-602/1) et sur laquelle le Conseil d'État a rendu un avis le 10 avril 2008 (avis n° 44.234/AG).

La présente proposition de loi spéciale prévoit une régionalisation de la réglementation des voies de navigation intérieure. Il s'agit en tout cas des cinq réglementations particulières suivantes :

(1) le règlement général relatif à la police du transport par voies navigables : il s'agit de la réglementation du transport sur les eaux intérieures telle que prévue par l'arrêté royal du 24 septembre 2006 portant fixation du règlement général de police pour la navigation sur les eaux intérieures du Royaume et le règlement général des voies navigables, tel que prévu par l'arrêté royal du 15 octobre 1935, à l'exception de la compétence de police de la navigation et des douanes sur les eaux intérieures;

(2) les règles relatives aux prescriptions d'équipage comme prévues par l'arrêté royal du 9 mars 2007 portant les prescriptions d'équipage sur les voies navigables du Royaume : il s'agit des règles de sécurité relatives à l'équipage;

(3) la sécurité des bateaux de navigation intérieure et des bateaux de navigation intérieure qui sont aussi utilisés pour effectuer des voyages non internationaux par mer (navires de mer) : il s'agit des règles de sécurité concernant les bateaux et navires, y compris l'inspection de la navigation intérieure et les visites des bateaux de navigation intérieure, telles que visées aux chapitres 4 et 4bis de la loi du 5 juin 1972 sur la sécurité des bâtiments de navigation. Il ne s'agit donc pas des règles de sécurité concernant les navires de plaisance et les bateaux de plaisance, telles que définies dans l'article 1^{er}, 5^o, respectivement, 6^o, de la même loi;

De vrijstellingen bedoeld in de artikelen 27 tot 29 van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs zijn gelinkt aan de federale bevoegdheid inzake het rijbewijs en blijven een federale bevoegdheid.

Ten slotte moet worden verduidelijkt dat met de termen «*de organisatie en erkenningsvoorwaarden van rij scholen*» in de nieuw voorgestelde bepaling de regels worden bedoeld die de Koning op heden vaststelt zoals voorzien in artikel 23, § 3, van de voormelde wet : «*§ 3. De Koning bepaalt de voorwaarden waaraan de scholen voor het besturen van motorvoertuigen moeten voldoen met het oog op het vervullen van de taken die Hij vaststelt.*»

9. Overheveling van de regelgeving en de controle op de binnenscheepvaart naar de gewesten, inclusief de bevoegdheid van de politie

Deze overdracht volgt de logica van het voorstel van bijzondere wet «houdende institutionele maatregelen» dat eerder in de Senaat werd ingediend (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2007-2008, nr. 4-602/1) en waarover de Raad van State een advies heeft uitgebracht op 10 april 2008 (advies nr. 44.234/AV).

Dit voorstel van bijzondere wet voorziet in een regionalisering van de reglementering van de binnenwateren. Het betreft in elk geval de volgende vijf bijzondere reglementeringen :

(1) het algemeen reglement betreffende de politie over het verkeer op waterwegen : het betreft de verkeersreglementering op de binnenwateren zoals bedoeld in het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende het algemeen politiereglement voor de scheepvaart op de binnenwateren van het Koninkrijk en het algemeen reglement der scheepvaartwegen, zoals bedoeld in het koninklijk besluit van 15 oktober 1935, met uitzondering van de bevoegdheid van scheepvaartpolitie en douane op de binnenwateren;

(2) de regels met betrekking tot de bemanningsvoorschriften zoals geregeld in het koninklijk besluit van 9 maart 2007 houdende de bemanningsvoorschriften op de scheepvaartwegen van het Koninkrijk : dit betreft de veiligheidsregels met betrekking tot de bemanning;

(3) de veiligheid van binnenschepen en binnenschepen die ook voor niet-internationale zeereizen worden gebruikt (kustvaartschepen) : dit betreft de veiligheidsregels met betrekking tot de schepen en vaartuigen, inclusief de binnenvaartinspectie en de schouwing van de binnenschepen, zoals bepaald in hoofdstuk 4 en 4bis van de wet van 5 juni 1972 op de veiligheid van vaartuigen. Het betreft derhalve niet de veiligheidsregels met betrekking tot de pleziervaartuigen en de plezierboten, gedefinieerd in artikel 1, 5^o respectievelijk, 6^o, van dezelfde wet;

(4) le transport dangereux et le transport exceptionnel par voie de navigation intérieure: il s'agit des règles telles que visées en tout cas dans l'arrêté royal du 31 juillet 2009 relatif au transport de marchandises dangereuses par voie de navigation intérieure pour autant que celui-ci n'ait toutefois pas trait au transport de matières radioactives, d'explosifs et de matières animales qui présentent un danger pour la population. En effet, de la même manière que pour le transport de marchandises dangereuses par route, le transfert de compétences aux régions en matière de transport de marchandises dangereuses par voie de navigation intérieure n'inclut toutefois pas le transport de matières radioactives. Les matières radioactives sont celles énumérées en tout cas à la classe 7 de l'Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par voie de navigation intérieure (ADN). Il s'agit de la matière réglée en tout cas dans le chapitre VII de l'arrêté royal du 20 juillet 2001 portant règlement général de la protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre les dangers des rayonnements ionisants.

Le transfert de compétence aux régions en matière de transport de marchandises dangereuses par voie de navigation intérieure n'inclut pas non plus le transport d'explosifs, qui demeure de la compétence de l'autorité fédérale. Les matières explosibles sont celles énumérées en tout cas aux classes suivantes de l'Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par voie de navigation intérieure (ADN):

— Classe 1;

— Classe 3: numéros ONU 1204, 2059, 3064, 3343, 3357, 3379;

— Classe 4.1: numéros ONU 1310, 1320, 1321, 1322, 1336, 1337, 1344, 1347, 1348, 1349, 1354, 1355, 1356, 1357, 1517, 1571, 2555, 2556, 2557, 2852, 2907, 3317, 3319, 3344, 3364, 3365, 3366, 3367, 3368, 3369, 3370, 3376, 3380 et 3474.

Il s'agit de la matière réglée en tout cas dans les textes suivants:

— la loi du 28 mai 1956 relative aux substances et mélanges explosibles ou susceptibles de déflager et aux engins qui en sont chargés;

— l'arrêté royal du 23 septembre 1958 portant règlement général sur la fabrication, l'emmagasiner, la détention, le débit, le transport et l'emploi de produits explosifs;

— l'arrêté royal du 3 septembre 1958 portant réglementation du transport, de l'emmagasiner et de la vente du nitrate ammoniacal et ses mélanges.

L'autorité fédérale reste également compétente pour le transport de matières animales qui présentent un

(4) het gevaarlijk en uitzonderlijk vervoer op de binnenwateren: het betreft de regels zoals bedoeld in elk geval in het koninklijk besluit van 31 juli 2009 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren voor zover dit geen betrekking heeft op het vervoer van radioactieve stoffen, ontplofbare stoffen en dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking. Net zoals voor het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, behelst de overdracht naar de gewesten van de bevoegdheden inzake het vervoer van gevaarlijke goederen op de binnenwateren evenwel niet het vervoer van radioactieve stoffen. De radioactieve stoffen zijn in elk geval die opgesomd in klasse 7 van het Europees Verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR), ondertekend te Genève op 30 september 1957. Het betreft de materie die in elk geval wordt geregeld in hoofdstuk VII van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen.

De overdracht van de bevoegdheden naar de gewesten inzake vervoer van gevaarlijke goederen omvat ook niet het vervoer van explosieven dat tot de bevoegdheid van de federale overheid blijft behoren. Ontplofbare stoffen zijn deze die in elk geval opgesomd worden in volgende klassen van het Europees Verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen via binnenscheepvaart (ADN):

— Klasse 1;

— Klasse 3: UNO-nummers 1204, 2059, 3343, 3357 en 3379;

— Klasse 4.1: UNO-nummers 1310, 1320, 1321, 1322, 1336, 1337, 1344, 1347, 1348, 1349, 1354, 1355, 1356, 1357, 1517, 1571, 2555, 2556, 2557, 2852, 2907, 3317, 3319, 3344, 3364, 3365, 3366, 3367, 3368, 3369, 3370, 3376, 3380 et 3474.

Het betreft de materie die in elk geval in de volgende teksten wordt geregeld:

— de wet van 28 mei 1956 betreffende ontplofbare en voor de deflagratie vatbare stoffen en mengsels en de daarmee geladen tuigen;

— het koninklijk besluit van 23 september 1958 houdende algemeen reglement betreffende het fabriceren, opslaan, onder zich houden, verkopen, vervoeren en gebruiken van springstoffen;

— het koninklijk besluit van 3 september 1958 houdende reglementering van het vervoer, de berging en de verkoop van ammoniumnitraat en van mengsels daarvan.

De federale overheid blijft eveneens bevoegd voor het vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar

danger pour la population, qui relève de la santé publique et de la sécurité de la chaîne alimentaire. Il s'agit du transport de toute matière d'origine animale, transformée ou non, qui contient ou que l'on suspecte de contenir des agents pathogènes. Il s'agit de la matière réglée en tout cas dans la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux et ses arrêtés d'exécution, pour autant qu'elle concerne le transport par voie navigable;

(5) la réglementation en matière de normes techniques minimales de sécurité en matière de construction et d'entretien des voies hydrauliques et de leurs dépendances. À cet effet, cette matière est ajoutée explicitement à l'article 6, § 1^{er}, X, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, et les termes « des voies hydrauliques » sont supprimés à l'article 6, § 3, 4^o, de la même loi spéciale.

Par le transfert de ces cinq aspects importants de la réglementation de la sécurité (code de la navigation, équipage et bateaux, transport de marchandises dangereuses et transport exceptionnel), un paquet homogène de compétences est constitué, permettant, sur la base des directives européennes et des traités, de poursuivre la modernisation et de régionaliser la surveillance et l'inspection de la navigation intérieure en tant que compétence accessoire, tout en garantissant la libre circulation, comme prévue par le droit européen.

Conformément à l'article 11 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les régions pourront incriminer et sanctionner, à titre accessoire, le non-respect des dispositions qu'elles édictent, dans le cadre des compétences matérielles relatives à la réglementation de la navigation intérieure qui leur sont transférées par la présente proposition de loi spéciale.

Les régions sont ainsi compétentes pour fixer des sanctions administratives et pénales, en cas de non-respect de la réglementation de la navigation intérieure qui est régionalisée par la présente proposition. Des fonctionnaires régionaux pourront être habilités à contrôler l'application des règles régionales.

Le règlement général de la police de la navigation sur les voies navigables est régionalisé, mais les règles relatives au corps de police restent fédérales, tout comme la compétence en matière de douane et du statut de la police de la navigation.

Enfin, l'article 6, § 4, 3^o, de la loi spéciale est modifié, vu que l'implication des gouvernements régionaux est devenue sans objet du fait de la régionalisation de la compétence visée. Par ailleurs, une concertation est instaurée entre les régions et l'autorité fédérale.

vormen voor de bevolking, hetgeen tot de volksgezondheid en de veiligheid van de voedselketen behoort. Het betreft het vervoer van al dan niet verwerkte materie van dierlijke oorsprong, die ziekteverwekkers bevat of waarvan men denkt dat ze ziekteverwekkers bevatten. Het betreft de materie die in elk geval wordt geregeld in de Dierengezondheidswet van 24 maart 1987 en diens uitvoeringsbesluiten, voor zover deze het vervoer over de waterweg betreft;

(5) de regelgeving inzake de minimale technische veiligheidsnormen inzake bouw en onderhoud van de waterwegen en hun aanhorigheden. Daartoe wordt deze aangelegenheid expliciet toegevoegd in artikel 6, § 1, X, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en wordt in het huidige artikel 6, § 3, 4^o, van dezelfde bijzondere wet, het woord « waterwegen » geschrapt.

Met de overheveling van deze vijf belangrijke aspecten van de veiligheidsreglementering (vaarcode, bemanning en schepen, het vervoer van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer) wordt een homogeen bevoegdheidspakket gecreëerd dat toelaat om op basis van de Europese richtlijnen en verdragen de regelgeving verder te moderniseren en als accessoire bevoegdheid ook het toezicht en de binnenvaartinspectie aan het gewestelijk niveau toe te wijzen, met dien verstande dat het vrij verkeer wordt gegarandeerd, zoals bepaald door het Europees recht.

Overeenkomstig artikel 11 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen kunnen de gewesten, ten accessoire titel, de niet-naleving van hun bepalingen strafbaar stellen en bestraffen in het kader van de materiële bevoegdheden betreffende de reglementering van de binnenvaart die bij dit voorstel van bijzondere wet aan hen worden overgedragen.

De gewesten zijn dus bevoegd om de administratieve en strafrechtelijke sancties te bepalen in geval van niet-naleving van de reglementering van de binnenvaart die bij dit voorstel wordt geregionaliseerd. Gewestelijke ambtenaren zullen bevoegd kunnen zijn om op de toepassing van de gewestelijke regels toe te zien.

Het algemeen reglement betreffende de politie over het verkeer op waterwegen wordt geregionaliseerd maar de regels betreffende het politiekorps blijven federaal, net zoals de bevoegdheid inzake de douane en het statuut van de scheepvaartpolitie.

Bovendien wordt artikel 6, § 4, 3^o, van de bijzondere wet aangepast, aangezien de betrokkenheid van de gewestregeringen zonder voorwerp is geworden door de regionalisering van de bedoelde bevoegdheid. Anderzijds wordt een overleg tussen de gewesten en de federale overheid ingesteld.

10. Actualisation de l'Accord de coopération du 17 juin 1991 concernant les routes dépassant les limites d'une région

L'Accord de coopération obligatoire du 17 juin 1991 entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale, concernant les routes dépassant les limites d'une région sera actualisé, afin de l'élargir notamment à d'autres aspects de la mobilité interrégionale et en particulier en matière de sécurité routière.

11. Financement additionnel pour l'aménagement, l'adaptation ou la modernisation des lignes de chemin de fer

Après l'adoption de chaque nouveau plan pluriannuel d'investissement ou actualisation de plan pluriannuel d'investissement par l'autorité fédérale, les trois régions pourront apporter un financement additionnel pour l'aménagement, l'adaptation ou la modernisation de lignes de chemin de fer, pour autant que celui-ci soit effectivement doté par l'autorité fédérale de moyens suffisants pour assurer dans les trois régions une offre de transport ferroviaire attractive, performante et efficacement interconnectée avec les autres modes de transport et pour autant que celui-ci respecte la clé 60/40 qui concerne les dépenses localisables dans la Région flamande ou la Région wallonne.

Il faut entendre par :

1° «moyens suffisants pour assurer une offre de transport ferroviaire attractive, performante et efficacement interconnectée avec les autres modes de transport» : les moyens permettant :

1) d'assurer un renouvellement suffisant et une maintenance optimale, conformes à l'état de l'art du réseau de lignes et de gares ferroviaires existant et de leurs équipements;

2) de réaliser tous les investissements nécessaires, tant au niveau de l'infrastructure et du matériel roulant que des moyens de communications entre les deux, pour garantir les standards de sécurité les plus adéquats;

3) d'augmenter, si nécessaire, la capacité des lignes et des gares existantes pour pouvoir faire face à l'évolution prévue de la demande de transport;

4) de disposer du matériel roulant en quantité, confort et fiabilité suffisants pour faire face adéquatement à la demande;

5) de pouvoir compter sur les infrastructures et les équipements de service nécessaires pour assurer un fonctionnement efficace et fiable du réseau et du service des trains;

10. Update van het Samenwerkingsakkoord van 17 juni 1991 betreffende de wegen die gewestgrenzen overschrijden

Het verplichte Samenwerkingsakkoord van 17 juni 1991 tussen het Vlaams Gewest, het Waalse Gewest et het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de wegen die de gewestgrenzen overschrijden zal worden geactualiseerd, om het met name tot andere aspecten van de inter-gewestelijke mobiliteit uit te breiden en inzonderheid inzake verkeersveiligheid.

11. Bijkomende financiering inzake de aanleg, de aanpassing of de modernisering van de spoorlijnen

Na de goedkeuring van elk nieuw meerjaren investeringsplan of actualisering ervan door de federale overheid zullen de drie gewesten voor een bijkomende financiering kunnen zorgen voor de aanleg, aanpassing of modernisering van de spoorlijnen, voor zover de federale overheid effectief in voldoende financiering voorziet teneinde in de drie gewesten een aantrekkelijk en performant aanbod voor het spoorvervoer te verzekeren dat goed aansluit op andere vervoermiddelen, en voor zover het de 60/40-sleutel respecteert die betrekking heeft op de in het Vlaamse of Waalse Gewest lokaliseerbare uitgaven.

Er moet verstaan worden onder :

1° «voldoende financiering teneinde een aantrekkelijk en performant aanbod voor het spoorvervoer te verzekeren dat goed aansluit op andere vervoermiddelen» : financiering die toelaat om :

1) voldoende vernieuwing en een optimaal onderhoud, overeenkomstig de state-of-the-art, van het bestaande spoorwegennet en van de stations, en hun uitrusting te verzekeren;

2) alle noodzakelijke investeringen, zowel op het vlak van infrastructuur en rollend materieel als op het vlak van de verbindingen ertussen, te realiseren om de meest adequate veiligheidsstandaarden te garanderen;

3) de capaciteit van de bestaande lijnen en stations te verhogen indien nodig, om tegemoet te kunnen komen aan de voorziene evolutie in de vraag naar vervoer;

4) te beschikken over rollend materieel in voldoende aantal, comfort en betrouwbaarheid om adequaat tegemoet te komen aan de vraag;

5) te kunnen rekenen op de infrastructuur en dienstuitrusting die nodig is voor een doeltreffende en betrouwbare werking van het net en van de dienstregeling;

6) d'entretenir ou de faire entretenir en le valorisant le patrimoine ferroviaire national;

2° « financement additionnel » : toute contribution financière supplémentaire par rapport au financement suffisant alloué par l'autorité fédérale à un plan pluriannuel d'investissement, permettant l'aménagement, l'adaptation ou la modernisation de lignes de chemin de fer;

3° « aménagement, adaptation ou modernisation d'une ligne de chemin de fer » :

1) la construction ex nihilo ou la reconstruction sur une ancienne assiette ferroviaire désaffectée d'une nouvelle ligne de chemin de fer et de ses équipements;

2) les raccordements entre lignes existantes;

3) l'électrification d'une ligne de chemin de fer non encore électrifiée;

4) les modifications substantielles apportées au tracé d'une ligne de chemin de fer (rectification des courbes ou de l'écart entre les voies) afin d'y augmenter la vitesse de circulation de façon significative;

5) la suppression des passages à niveau.

La possibilité ouverte aux régions par la présente proposition de loi spéciale d'intervenir de façon additionnelle dans le financement de l'aménagement, de l'adaptation ou de la modernisation de lignes de chemin de fer doit être comprise comme une faculté pour les régions d'ajouter des moyens au plan pluriannuel d'investissements, non pour suppléer les éventuelles insuffisances de l'autorité fédérale, qui reste compétente en matière d'investissements et d'exploitation ferroviaires, en ce compris pour ce qui concerne l'aménagement, l'adaptation et la modernisation des lignes ferroviaires, mais pour permettre des développements supplémentaires du réseau national sur leurs territoires respectifs.

L'exercice de cette compétence des régions sera subordonné à la conclusion d'un Accord de coopération entre l'autorité fédérale, d'une part, et la ou les régions concernées, d'autre part, dont la durée ne pourra excéder l'échéance du plan pluriannuel d'investissement correspondant. Il va de soi que les travaux, dont le financement additionnel est assuré par les régions conformément à l'Accord de coopération, qui ont débuté pendant la période couverte par cet accord, pourront être achevés au-delà de l'échéance du plan pluriannuel d'investissement auquel cet accord est lié, à concurrence du financement additionnel prévu par cet accord. Le financement additionnel des régions devra par ailleurs respecter une proportionnalité par rapport au financement fédéral effectif, qui sera fixée par l'Accord de coopération précité entre l'autorité fédérale et la ou les régions concernées, lequel

6) het nationale spoorwegpatrimonium op te waarderen door het te onderhouden of te laten onderhouden;

2° « bijkomende financiering » : elke, ten overstaan van de door de federale overheid toegekende voldoende financiering, aanvullende financiële bijdrage voor een meerjareninvesteringsplan, die de aanleg, de aanpassing of de modernisering van de spoorlijnen toelaat;

3° « aanleg, aanpassing of modernisering van een spoorlijn » :

1) de aanleg van een nieuwe spoorlijn of de heraanleg van een in onbruik geraakte spoorbedding voor een nieuwe spoorlijn met uitrusting;

2) de aansluitingen op bestaande lijnen;

3) de elektrificatie van een nog niet geëlektrificeerde spoorlijn;

4) de aanzienlijke aanpassingen aangebracht aan het tracé van een spoorlijn (het rechte trekken van bochten of aanpassen van de afstand tussen de sporen om de snelheid van het treinverkeer significant te verhogen);

5) het afschaffen van overwegen.

De door dit voorstel van bijzondere wet aan de gewesten geboden mogelijkheid om op aanvullende wijze tussen te komen in de financiering van de aanleg, de aanpassing of de modernisering van de spoorlijnen moet begrepen worden als een bevoegdheid voor de gewesten om middelen toe te voegen aan het meerjareninvesteringsplan, niet om eventuele tekortkomingen van de federale overheid, die bevoegd blijft voor de investeringen in en de exploitatie van het spoor, voor wat dat laatste betreft de aanleg, aanpassing en modernisering van de spoorwegen inbegrepen, aan te vullen, maar wel om bijkomende ontwikkelingen op het nationaal netwerk toe te laten op hun respectieve grondgebieden.

De uitoefening van deze bevoegdheid van de gewesten zal onderhevig zijn aan het sluiten van een Samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid, enerzijds, en het of de betrokken Gewest(en) anderzijds, en waarvan de duur de vervaldatum van het overeenkomstige meerjareninvesteringsplan niet mag overschrijden. Het spreekt voor zich dat de werken, waarvan de financiering verzekerd wordt door de gewesten overeenkomstig het Samenwerkingsakkoord, die werden aangevangen tijdens de door dat Samenwerkingsakkoord gedekte periode, zullen kunnen worden afgewerkt bij het verstrijken van het meerjareninvesteringsplan waaraan het Samenwerkingsakkoord verbonden is, ten belope van de door dat Samenwerkingsakkoord voorziene financiering. De aanvullende financiering van de gewesten zal overigens een een door dat Samenwerkingsakkoord

conditionnera donc l'existence et le niveau des financements additionnels régionaux. Cet Accord de coopération déterminera les modalités de contrôle du respect de cette proportionnalité.

Article 24

La présente proposition de loi spéciale transfère aux régions la compétence afférente à l'établissement des normes relatives au bien-être des animaux et au contrôle de celles-ci (nouveau XI dans l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 8 août 1980e réformes institutionnelles). La notion de « bien-être des animaux » est très large et concerne les matières réglées par ou en vertu de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux.

L'autorité fédérale restera compétente pour les normes et leur contrôle relatifs à la santé des animaux, ainsi qu'à la qualité des produits d'origine animale en vue d'assurer la sécurité de la chaîne alimentaire. Ces normes sont contenues dans la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux.

L'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA) continuera dès lors à relever de la compétence fédérale. La politique d'exécution et de contrôle en matière de bien-être des animaux en ce qui concerne les animaux producteurs de denrées alimentaires se trouve actuellement au sein de l'AFSCA, et relèvera dorénavant de la compétence des régions.

Le Conseil du bien-être des animaux, institué auprès du service public fédéral Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement, devra être abrogé suite au transfert de cette compétence. Les régions seront toutefois libres de coordonner leur politique.

Les compétences fédérales existantes en matière de CITES (*Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora*) ne sont pas modifiées.

Vu l'article 20 du règlement n° 1099/2009 du Conseil du 24 septembre 2009 sur la protection des animaux au moment de leur mise à mort, un point de contact unique sera désigné pour l'assistance scientifique.

Article 25

Le présent article attribue aux régions une nouvelle compétence sous le chiffre romain XII dans l'article 6,

vastgelegde proportionaliteit moeten respecteren ten overstaan van de effectieve federale financiering, die dus het bestaan en het niveau van de bijkomende gewestelijke financiering aan voorwaarden zal onderwerpen. Dit Samenwerkingsakkoord zal de modaliteiten vastleggen inzake de controle op de naleving van deze proportionaliteit.

Artikel 24

Dit voorstel van bijzondere wet hevelt de bevoegdheid inzake het vaststellen van regels met betrekking tot het dierenwelzijn en de controle ervan over naar de gewesten (nieuwe bepaling onder XI in artikel 6, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen). Het begrip « dierenwelzijn » is zeer ruim en betreft de aangelegenheden geregeld door of krachtens de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren.

De federale overheid blijft bevoegd voor de normering en de daarop toepasbare controle inzake de diergezondheid en de kwaliteit van de dierlijke producten met het oog op het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen. Deze normen zijn vervat in de diergezondheidswet van 24 maart 1987.

Het Federaal Agentschap voor de veiligheid van de voedselketen (FAVV) blijft dus met andere woorden tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren. Het uitvoerende en controlerende beleid inzake dierenwelzijn ten aanzien van de voedselproducerende dieren bevindt zich momenteel evenwel nog bij het FAVV, en zal dus voortaan ook tot de bevoegdheid van de gewesten behoren.

De bij de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu opgerichte Raad voor Dierenwelzijn zal ingevolge de bevoegdheidsoverdracht moeten worden opgeheven. Het staat de gewesten evenwel desgewenst vrij om hun beleid te coördineren.

De bestaande federale bevoegdheden inzake CITES (*Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora*) blijven ongewijzigd.

Gelet op artikel 20 van de verordening nr. 1099/2009 van de Raad van 24 september 2009 inzake de bescherming van dieren bij het doden, zal één contactpunt voor wetenschappelijke ondersteuning worden aangeduid.

Artikel 25

Dit artikel kent de gewesten een nieuwe bevoegdheid toe onder het Romeinse cijfer XII in artikel 6, § 1,

§ 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, à savoir la politique en matière de sécurité routière (nouveau XII). En ce qui concerne ce transfert de compétence, il est renvoyé au commentaire relatif à l'article 23.

Article 26

Voyez le commentaire relatif à l'article 23.

Article 27

Cette disposition concerne tant l'autonomie des régions à l'égard des provinces (a.) que la répartition des compétences en matière de mobilité (b.).

En ce qui concerne l'autonomie des régions à l'égard des provinces, il est renvoyé au commentaire de l'article 20.

Pour la répartition des compétences en matière de mobilité, voyez le commentaire relatif à l'article 23.

Article 28

Cette disposition concerne les transferts de compétences en matière de justice. Pour le commentaire de cet article, il est renvoyé à l'article 9.

Par ailleurs, la présente disposition concerne les transferts de compétences en matière de mobilité. Pour ces aspects, il est renvoyé au commentaire de l'article 23.

Article 29

Cet article concerne le transit des déchets, la mobilité et l'énergie :

a) en ce qui concerne les matières relatives au transit des déchets, il est renvoyé au commentaire relatif à l'article 14, b);

b) en ce qui concerne les matières relatives à la mobilité, il est renvoyé au commentaire relatif à l'article 23;

c) en ce qui concerne les matières relatives aux études sur les perspectives d'approvisionnement en énergie, il est renvoyé au commentaire relatif à l'article 19.

Article 30

Voyez le commentaire relatif à l'article 23 (mobilité).

van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, met name het verkeersveiligheidsbeleid (nieuw XII). Wat deze bevoegdheidsoverdracht betreft, wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 23.

Artikel 26

Zie de toelichting bij artikel 23.

Artikel 27

Deze bepaling betreft zowel de autonomie van de gewesten ten aanzien van de provincies (a.) als de bevoegdheidsoverdrachten inzake mobiliteit (b.).

Wat de autonomie van de gewesten ten aanzien van de provincies betreft, wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 20.

Voor de bevoegdheidsverdeling inzake mobiliteit, zie de toelichting bij artikel 23.

Artikel 28

Deze bepaling betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake justitie. Voor de toelichting wordt verwezen naar artikel 9.

Daarnaast betreft deze bepaling de bevoegdheidsoverdrachten inzake mobiliteit. Hiervoor wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 23.

Artikel 29

Dit artikel betreft de doorvoer van afvalstoffen, mobiliteit en energie :

a) voor de aangelegenheden inzake de doorvoer van afvalstoffen wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 14, b);

b) voor de aangelegenheden inzake de mobiliteit wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 23;

c) voor de aangelegenheden inzake de studies over de perspectieven van energiebevoorrading wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 19.

Artikel 30

Zie de toelichting bij artikel 23 (mobiliteit).

Article 31

Voyez les commentaires relatifs à l'article 17 (implantations commerciales).

Article 32

Cet article concerne l'agrément des centres touristiques (pour les commentaires relatifs à la compétence en matière de tourisme, voyez l'article 17).

La législation fédérale prévoit actuellement une reconnaissance comme centre touristique dans différents domaines.

En vertu de l'article 11 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, il est interdit d'occuper des travailleurs le dimanche. Cette même loi prévoit toutefois un certain nombre de dérogations au principe du repos dominical.

Tel est notamment le cas de l'article 14, § 2, de cette loi qui énonce que les employeurs exploitant des magasins de détail ou des salons de coiffure dans les stations balnéaires et climatiques ainsi que dans les centres touristiques peuvent, dans les conditions et limites définies par le Roi, occuper des travailleurs le dimanche. Cette même disposition prévoit que le Roi détermine ce qu'il faut entendre par stations balnéaires, stations climatiques et centres touristiques.

L'article 2, 1^o et 2^o, de l'arrêté royal du 9 mai 2007 relatif au travail le dimanche dans les magasins de détail et les salons de coiffure situés dans les stations balnéaires et climatiques ainsi que dans les centres touristiques, définit les stations balnéaires et climatiques. Lorsqu'une localité doit, sur la base de cet arrêté royal, être considérée comme une station balnéaire ou climatique, la dérogation au principe du repos dominical prévue à l'article 14, § 2, de la loi précitée s'applique.

Cette dérogation est également applicable lorsque, comme le prévoit l'article 2, 3^o, de ce même arrêté royal, une localité est reconnue par le ministre de l'Emploi comme centre touristique.

L'article 6 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services prévoit des heures de fermeture obligatoire pendant lesquelles l'accès du consommateur à l'unité d'établissement et la vente de produits ou de services au consommateur dans l'unité d'établissement sont interdits. L'article 17 de cette loi prévoit que cette interdiction ne s'applique pas aux stations balnéaires et aux communes ou parties de communes reconnues comme centres touristiques. La reconnaissance comme centre touristique dans le cadre de cette législation est réglée par l'arrêté royal du 16 juin 2009 exécutant l'article 17, alinéa 2, de la loi du

Artikel 31

Zie de toelichting bij artikel 17 (handelsvestigingen).

Artikel 32

Dit artikel betreft de erkenning van toeristische centra (voor de toelichting inzake toerisme, zie artikel 17).

De federale wetgeving voorziet heden ten dage in verschillende domeinen in een erkenning als toeristisch centrum.

Uit hoofde van artikel 11 van de arbeidswet van 16 maart 1971 is het verboden werknemers 's zondags tewerk te stellen. Diezelfde wet voorziet echter in een aantal afwijkingen op het principe van de zondagsrust.

Onder meer artikel 14, § 2, van deze wet bepaalt dat werkgevers die kleinhandelszaken en kapperssalons uitbaten in badplaatsen, luchtkuuroorden en toeristische centra 's zondags werknemers mogen tewerkstellen binnen de voorwaarden en de grenzen die de Koning bepaalt. Diezelfde bepaling voorziet erin dat de Koning bepaalt wat moet worden verstaan onder badplaatsen, luchtkuuroorden en toeristische centra.

Artikel 2, 1^o en 2^o, van het koninklijk besluit van 9 mei 2007 betreffende de tewerkstelling op zondag in kleinhandelszaken en kapperssalons gevestigd in badplaatsen, luchtkuuroorden en toeristische centra definieert de badplaatsen en luchtkuuroorden. Wanneer een plaats op basis van dit koninklijk besluit moet worden beschouwd als een badplaats of luchtkuuroord, is de afwijking van het principe van de zondagsrust als voorzien in artikel 14, § 2, van voormelde wet van toepassing.

Deze afwijking is eveneens van toepassing wanneer een plaats als toeristisch centrum wordt erkend door de minister van Werk, zoals voorzien in artikel 2, 3^o, van datzelfde koninklijk besluit.

Artikel 6 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening voorziet in verplichte sluitingsuren op de welke de toegang van de consument tot een vestigingseenheid en de verkoop van goederen en diensten aan de consument in een vestigingseenheid verboden is. Artikel 17 van deze wet voorziet erin dat dit verbod niet van toepassing is in badplaatsen en gemeenten of delen van gemeenten die als toeristische centra worden erkend. De erkenning als toeristisch centrum in het kader van die wetgeving wordt geregeld in het koninklijk besluit van 16 juni 2009 tot uitvoering van artikel 17, tweede lid, van de wet

10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services.

Dans la mesure où la reconnaissance comme centre touristique est liée à la démonstration de l'existence d'une activité touristique dans la localité concernée, la présente proposition de loi spéciale prévoit que, dorénavant, une localité ne pourra être reconnue comme centre touristique par le ministre fédéral compétent que moyennant l'avis conforme de la région dans laquelle cette localité est située et ce, en raison de la compétence attribuée aux régions par la présente proposition de loi spéciale en matière de tourisme.

À l'inverse, la présente proposition de loi spéciale a pour conséquence qu'une reconnaissance comme centre touristique ne pourra désormais être retirée par ce même ministre qu'après avis conforme du gouvernement régional concerné.

L'exigence d'avis conforme préalablement à la reconnaissance comme centre touristique n'empêche naturellement pas que la réglementation fédérale existante soit modifiée en la matière. Toute modification apportée aux normes de désignation des centres touristiques ou centres assimilés ne pourra cependant avoir lieu qu'après avis conforme des gouvernements régionaux. Ainsi, l'avis conforme des gouvernements régionaux sera par exemple requis si l'autorité fédérale devait supprimer ou modifier le régime de reconnaissance actuel des centres touristiques afin de le remplacer par un régime qui ne prévoirait plus de reconnaissance individuelle des centres touristiques mais une reconnaissance normative de ceux-ci, soit nominativement, soit au regard de certains critères. Une telle réglementation priverait en effet les régions du droit que la présente proposition de loi spéciale entend leur reconnaître et ne pourrait par conséquent intervenir à son tour que moyennant l'avis conforme des gouvernements régionaux.

Par «centres assimilés», l'on entend, selon le droit en vigueur, les stations balnéaires et climatiques telles que visées dans l'arrêté royal du 9 mai 2007 relatif à l'occupation au travail le dimanche dans les magasins de détail et les salons de coiffure situés dans les stations balnéaires et climatiques ainsi que dans les centres touristiques, ainsi que dans l'article 17 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services. Lorsqu'une localité doit être considérée comme une station balnéaire ou climatique sur la base de l'arrêté royal du 9 mai 2007 relatif à l'occupation au travail le dimanche dans les magasins de détail et les salons de coiffure situés dans des stations balnéaires, la dérogation au principe du repos dominical telle que prévue à l'article 14, §2, de la loi sur le travail du 16 mars 1971, s'applique, selon le droit en vigueur, de plein droit. Conformément à la loi du 10 novembre 2006

van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening.

In de mate dat de erkenning als toeristisch centrum gebonden is aan het aantonen van het bestaan van een toeristische activiteit in de betrokken plaats, voorziet dit voorstel van bijzondere wet erin dat een plaats voortaan slechts als toeristisch centrum kan worden erkend door de federaal bevoegde minister na eensluidend advies van het gewest waar deze plaats is gelegen en dit wegens de bij ditzelfde voorstel van bijzondere wet aan de gewesten toegekende bevoegdheid inzake toerisme.

Omgekeerd heeft dit voorstel van bijzondere wet tot gevolg dat een erkenning als toeristisch centrum evenmin door dezelfde minister kan worden ingetrokken dan op eensluidend advies van de betrokken gewestregering.

De vereiste van het eensluidend advies voorafgaandelijk aan de erkenning als toeristisch centrum, staat er uiteraard niet aan in de weg dat de bestaande federale reglementering hieromtrent wordt gewijzigd. Elke wijziging aangebracht aan de normering inzake de aanwijzing van toeristische centra of gelijkaardige centra zal evenwel slechts kunnen gebeuren na eensluidend advies van de gewestregeringen. Zo zal het eensluidend advies van de gewestregeringen bijvoorbeeld vereist zijn wanneer de federale overheid de bestaande erkenningsregeling van toeristische centra zou afschaffen of wijzigen met het oog op de vervanging ervan door een systeem dat niet meer voorziet in een individuele erkenning van de toeristische centra maar in een normatieve erkenning ervan, hetzij nominatief, hetzij volgens bepaalde criteria. Een dergelijke reglementering zou bijgevolg de gewesten het recht ontzeggen dat hen wordt toegekend door onderhavig voorstel van bijzondere wet om hen te erkennen en zou bij gevolg op haar beurt tussenkomen in het eensluidend advies van de gewesten.

Onder «gelijkaardige centra» wordt onder het vigerende recht begrepen de badplaatsen en luchtkuuroorden zoals bedoeld in het koninklijk besluit van 9 mei 2007 betreffende de tewerkstelling op zondag in kleinhandelszaken en kapperssalons gevestigd in badplaatsen, luchtkuuroorden en toeristische centra en zoals bedoeld in artikel 17 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening. Wanneer een plaats op basis van het koninklijk besluit van 9 mei 2007 betreffende de tewerkstelling op zondag in kleinhandelszaken en kapperssalons gevestigd in badplaatsen moet worden beschouwd als een badplaats of luchtkuuroord, geldt de afwijking van het principe van de zondagsrust als voorzien in artikel 14, §2, van de Arbeidswet van 16 maart 1971 onder het vigerende recht, van rechtswege. Overeenkomstig de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in

relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, les heures de fermeture obligatoire ne sont de plein droit pas applicables aux stations balnéaires. Toute modification de ces reconnaissances normatives ne sera possible qu'après avis conforme des gouvernements régionaux.

Par la modification des « normes y afférentes », l'on entend toute modification qui concerne la désignation des centres touristiques ou centres assimilés et, en tout cas, les règles relatives à la définition des centres touristiques et centres similaires, les conditions de reconnaissance, la durée et la portée de la reconnaissance, de même que la procédure de reconnaissance, les dispenses de reconnaissance et le retrait de la reconnaissance.

Pour une reconnaissance individuelle, il est exigé l'avis conforme du gouvernement de la région dans laquelle le centre touristique ou assimilé est situé. Pour une reconnaissance de plein droit ou une modification de la réglementation fédérale, l'avis conforme des régions est exigé, dans la mesure où la modification de la réglementation concerne leur territoire. C'est pourquoi il est prévu dans le dispositif que l'avis conforme de la région concernée ou des régions concernées est requis.

Cet avis conforme n'est pas requis pour que l'autorité fédérale modifie les périodes pendant lesquelles des exceptions au repos dominical sont autorisées, telles que régies par l'article 3 de l'arrêté royal du 9 mai 2007 relatif à l'occupation au travail le dimanche dans les magasins de détail et les salons de coiffure situés dans des stations balnéaires ou climatiques et des centres touristiques.

La proposition de loi spéciale insère à cet effet un paragraphe 6bis dans l'article 6 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Article 33

Le présent article concerne la répartition des compétences en matière d'expropriation. Cette matière est également régie par l'article 39 et l'article 40 de la présente proposition de loi spéciale.

Conformément à l'article 79, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les gouvernements des communautés et des régions (1)

(1) L'article 38 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises énonce que l'article 79, §§ 1^{er} et 3 de la loi spéciale du 8 août 1980 est applicable, moyennant les adaptations nécessaires, à la Région de Bruxelles-Capitale. Voy. également les articles 63, 72 et 81 de la loi du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises et l'article 51 de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles de la Communauté germanophone.

handel, ambacht en dienstverlening, zijn de verplichte sluitingsuren, naast de erkende toeristische centra, niet van rechtswege van toepassing voor de badplaatsen. Elke wijziging van dergelijke normatieve erkenningen, zal aldus slechts mogelijk zijn na het eensluidend advies van de gewestregeringen.

Onder de wijziging van de « desbetreffende normering », wordt elke wijziging begrepen die betrekking heeft op de aanwijzing van toeristische centra of gelijkaardige centra en in elk geval de regels omtrent definiëring van de toeristische centra en gelijkaardige centra, de voorwaarden voor erkenning, de duur en het geldingsgebied van de erkenning, net zoals de procedure voor erkenning, de vrijstellingen van erkenning en de intrekking van de erkenning.

Bij een individuele erkenning is het eensluidend advies vereist van de gewestregering waar het toeristisch of gelijkaardig centrum gelegen is. Bij een erkenning van rechtswege of een wijziging van de federale normering, is het eensluidend advies vereist van de gewesten, in de mate dat de wijziging van de normering betrekking heeft op hun grondgebied. Daarom wordt in het dispositief bepaald dat het eensluidend advies « van het betrokken gewest of de betrokken gewesten » vereist is.

Dit eensluidend advies is niet vereist indien de federale overheid de periodes waarin uitzonderingen op de zondagsrust worden toegestaan wijzigt, zoals geregeld in artikel 3 van het Koninklijk Besluit van 9 mei 2007 betreffende de tewerkstelling op zondag in kleinhandelszaken en kapperssalons gevestigd in badplaatsen, luchtkuuroorden en toeristische centra.

Daartoe voegt het voorstel van bijzondere wet een paragraaf 6bis in in artikel 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 33

Dit artikel betreft de bevoegdheidsverdeling inzake onteigeningen. Deze materie wordt verder ook geregeld door artikel 39 en artikel 40 van dit voorstel van bijzondere wet.

Overeenkomstig artikel 79, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen kunnen de gewest- en gemeenschapsregeringen (1)

(1) Artikel 38 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse instellingen, formuleert dat artikel 79, §§ 1 en 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen toepasbaar is op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, door middel van de nodige aanpassingen. Zie ook de artikelen 63, 72 en 81 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse instellingen en artikel 51 van de wet van 31 december 1983 op de institutionele hervormingen van de Duitstalige Gemeenschap.

peuvent poursuivre des expropriations pour cause d'utilité publique dans les cas et selon les modalités fixées par décret, dans le respect des procédures judiciaires fixées par la loi et du principe de la juste et préalable indemnité visé à l'article 16 de la Constitution. Il s'agit là d'une compétence accessoire aux compétences matérielles des entités fédérées, notamment en matière d'urbanisme, de logement et de politique économique.

Les gouvernements sont également autorisés à accorder à d'autres personnes morales l'autorisation de procéder à des expropriations dans les matières régionales ou communautaires (1). La compétence des communautés française et flamande à Bruxelles est limitée par l'article 79, § 2, qui réserve à la loi la détermination des cas et modalités d'expropriation pour ces autorités.

Le décret (2) peut fixer les cas et les modalités de recours à l'expropriation, mais il ne peut empiéter sur les règles de procédure judiciaire qui demeurent réglées au niveau fédéral. Les principales lois relatives à la procédure en matière d'expropriation sont la loi du 17 avril 1835 sur l'expropriation pour cause d'utilité publique, la loi du 10 mai 1926 instituant une procédure d'urgence en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique et la loi du 26 juillet 1962 relative à la procédure d'extrême urgence en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique. Si, en pratique, seule la loi du 26 juillet 1962 semble encore recevoir application, il n'en demeure pas moins que les deux autres lois restent entièrement applicables à défaut d'avoir été explicitement ou implicitement abrogées.

La modification proposée vise à permettre aux régions d'élaborer la procédure judiciaire en matière d'expropriation. Les expropriations se déroulant sur le territoire d'une région déterminée seront soumises à la procédure adoptée par la région concernée, sauf en ce qui concerne les expropriations par l'autorité fédérale et par les institutions qu'elle a habilitées à recourir à l'expropriation, qui restent soumises à la procédure fédérale. Celles-ci ont en effet recours à des expropriations sur tout le territoire du pays. Les soumettre à trois procédures d'expropriation constituerait une charge administrative excessive.

Tout comme la compétence fédérale, la compétence des régions est limitée par les principes de l'article 16 de la Constitution mais également par l'article 1^{er} du Premier Protocole additionnel à la Convention européenne des droits de l'homme. En outre, tenant compte notamment de l'article 144 de la Constitution, le juge

overgaan tot onteigeningen ten algemenen nutte in de gevallen en volgens de modaliteiten bepaald bij decreet, met inachtneming van de bij de wet vastgestelde gerechtelijke procedures en van het principe van de billijke en voorafgaande schadeloosstelling bepaald bij artikel 16 van de Grondwet. Het betreft een accessoire bevoegdheid ten opzichte van de materiële bevoegdheden van de deelgebieden, onder meer inzake ruimtelijke ordening, huisvesting en economisch beleid.

De regeringen zijn eveneens bevoegd om, in gewest- en gemeenschapsmateries (1), andere rechtspersonen te machtigen om tot onteigeningen over te gaan. De bevoegdheid van de Franse en Vlaamse Gemeenschap in Brussel is beperkt door artikel 79, § 2, dat het bepalen van de gevallen en de modaliteiten waarin deze overheden kunnen onteigenen aan de wet voorbehoudt.

Het decreet (2) kan de gevallen en de voorwaarden waarin tot onteigening kan worden overgegaan bepalen, maar het mag geen inbreuk maken op de gerechtelijke procedureregels die op federaal niveau bepaald blijven. De voornaamste wetten inzake de onteigeningsprocedure zijn de wet van 17 april 1835 op de onteigening ten algemenen nutte, de wet van 10 mei 1926 tot instelling van een rechtspleging bij dringende omstandigheden inzake onteigening ten algemenen nutte en de wet van 26 juli 1962 betreffende de rechtspleging bij hoogdringende omstandigheden inzake onteigening ten algemenen nutte. In de praktijk lijkt enkel de wet van 26 juli 1962 nog toegepast te worden. Dit neemt niet weg dat de twee andere wetten toch nog volledig van toepassing blijven, aangezien ze expliciet noch impliciet opgeheven zijn.

De voorgestelde wijziging heeft als doel de gewesten toe te laten de gerechtelijke procedure uit te werken inzake onteigening. De onteigeningen die plaatsvinden op het grondgebied van een bepaald gewest zullen onderworpen zijn aan de procedure aangenomen door het betrokken gewest, behalve wat betreft de onteigeningen door de federale overheid en door de instellingen die door haar werden gemachtigd om tot onteigening over te gaan, die onderworpen blijven aan de federale procedure. Deze voeren immers onteigeningen uit op het gehele territorium van het land. Hen onderwerpen aan drie onteigeningsprocedures zou een overdreven administratieve last uitmaken.

Net zoals de federale bevoegdheid is de bevoegdheid van de gewesten beperkt door de principes van artikel 16 van de Grondwet, maar eveneens door artikel 1 van het Eerste Aanvullend protocol bij het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens. Bovendien is, mede gelet op artikel 144 van

(1) Voyez C.C., 2 février 1989, n° 89/3, 2.B.5.

(2) Ou l'ordonnance.

(1) Zie Gw.H., 2 februari 1989, n° 89/3, 2.B.5.

(2) Of de ordonnantie.

ordinaire est seul compétent pour accorder, aux personnes qui sont titulaires de droits relatifs au bien exproprié, la protection juridictionnelle appropriée (1).

En outre, la modification proposée vise à adapter l'article 79, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Le législateur fédéral continuera à fixer les cas dans lesquels et les modalités selon lesquelles les communautés flamande et française peuvent exproprier dans les matières culturelles dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, mais c'est la Région de Bruxelles-Capitale qui sera compétente pour déterminer la procédure judiciaire.

Les régions devront exercer leur compétence en respectant le principe de proportionnalité, compte tenu de la compétence de l'État fédéral en matière d'organisation de la procédure judiciaire. Ce principe ne serait pas respecté si les régions venaient à adopter des dispositions en matière de procédure d'expropriation qui auraient pour effet de compliquer la tâche du juge de paix de telle manière que celui-ci ne pourrait pas exercer ses autres compétences de manière optimale. Les mesures que les régions pourront prendre en matière d'expropriation ne devront affecter que marginalement l'organisation de son travail par le juge de paix. Tel ne serait pas le cas, par exemple, si une procédure régionale venait à prévoir que le juge de paix doit statuer sur une demande d'expropriation « toutes affaires cessantes ».

Dans son avis n° 44.243/AG, le Conseil d'État estima que « le pouvoir d'expropriation de l'autorité fédérale est consacré par l'article 16 de la Constitution ». C'est pourquoi le Conseil d'État considéra que la référence aux cas dans lesquels l'autorité fédérale peut exproprier et aux modalités selon lesquelles l'expropriation peut avoir lieu est superflue et peut être omise.

Il y a pourtant lieu de souligner que la Cour constitutionnelle a expressément confirmé dans son arrêt 115/2004 du 30 juin 2004 que l'article 16 de la Constitution n'avait pas pour effet de répartir les compétences entre l'autorité fédérale et les communautés et régions. La Cour précise que « *En utilisant les termes « par la loi » dans l'article 16 de la Constitution, article dont le contenu est demeuré inchangé depuis 1831, le Constituant a uniquement voulu exclure la compétence du pouvoir exécutif, en réservant aux assemblées délibérantes démocratiquement élues la compétence d'établir les cas et modalités d'expropriation.* » Les auteurs estiment dès lors qu'il est indiqué de maintenir la référence explicite à la compétence fédérale « *de déterminer les cas dans*

de Grondwet, enkel de gewone rechter bevoegd om aan personen die houder zijn van rechten inzake het onteigend goed de gepaste juridische bescherming toe te kennen (1).

De voorgestelde wijziging heeft bovendien als doel artikel 79, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan te passen. De federale wetgever zal verder de gevallen bepalen waarin en de modaliteiten volgens dewelke de Vlaamse en Franse Gemeenschap kunnen onteigenen in culturele aangelegenheden in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, maar het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest zal bevoegd zijn om de gerechtelijke procedure te bepalen.

De gewesten zullen hun bevoegdheid moeten uitoefenen met respect voor het evenredigheidsbeginsel, gelet op de bevoegdheid van de Federale Staat inzake de organisatie van de gerechtelijke procedure. Dit beginsel zou geschonden worden indien de gewesten bepalingen zouden aannemen met betrekking tot de onteigeningsprocedure die erop zouden neerkomen dat de taak van de vrederechter op dergelijke wijze zou worden bemoeilijkt dat hij zijn andere bevoegdheden niet optimaal zou kunnen uitoefenen. De maatregelen die de gewesten zullen kunnen nemen inzake onteigening zullen slechts een marginale weerslag mogen hebben op de manier waarop de vrederechter zijn werk organiseert. Dit zou bijvoorbeeld niet het geval zijn indien een gewestelijke procedure zou bepalen dat de vrederechter zich « met voorrang boven alle andere zaken » moet uitspreken over de vraag tot onteigening.

De Raad van State stelde in zijn advies nr. 44.243/AV dat « de bevoegdheid van de federale overheid om te onteigenen is verankerd in artikel 16 van de Grondwet ». Daarom achtte de Raad van State dat het overbodig is om te verwijzen naar de gevallen waarin en de modaliteiten waaronder de federale overheid kan onteigenen en kan worden weggelaten.

Er dient echter op te worden gewezen dat het Grondwettelijk Hof in zijn arrest 115/2004 van 30 juni 2004 uitdrukkelijk heeft bevestigd dat artikel 16 G.W. geen bevoegdheidsverdelende werking heeft tussen de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten. Het Hof stelt dat « *met het gebruik van de woorden « bij de wet » in artikel 16 G.W. dat naar inhoud ongewijzigd is gebleven sedert 1831, heeft de Grondwetgever alleen de bevoegdheid van de uitvoerende macht willen uitsluiten door de bevoegdheid om de gevallen en de nadere regels van onteigening te bepalen, voor te behouden aan de democratisch verkozen beraadslagende vergaderingen* ». Het is volgens de indieners derhalve aangewezen de uitdrukkelijke verwijzing naar de federale bevoegdheid te

(1) Voyez C.C., n° 57/92, 14 juillet 1992, B.5.

(1) Zie Grw.H., nr. 57/92, 14 juli 1992, B.5.

lesquels et les modalités, y compris la procédure judiciaire, selon lesquelles il peut être recouru à l'expropriation pour cause d'utilité publique par l'autorité fédérale et par les personnes morales habilitées par elle à recourir à des expropriations pour cause d'utilité publique ». Les auteurs confirment en outre la conception du Conseil d'État selon laquelle le texte doit être conçu de manière à lier la compétence accessoire en matière d'expropriation à la compétence principale dans laquelle elle est mise en œuvre.

Article 34

Cet article prévoit que les communautés et les régions, dans les limites de leurs compétences, sont compétentes pour déterminer qui peut authentifier des actes à caractère immobilier auxquels est partie une communauté, une région, un pouvoir subordonné, un centre public d'action sociale, ou une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une desdites autorités ou une filiale de cette entité, ainsi que des actes relatifs à l'organisation et à l'administration interne d'une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une desdites autorités ou d'une filiale de cette entité.

Ces tâches sont actuellement réalisées par les comités d'acquisition qui agissent pour les communautés et les régions ainsi que les autorités et organismes soumis à leur contrôle ou à leur tutelle administrative, tels que les sociétés régionales de développement et d'investissement, les communes, les provinces, les centres publics d'action sociale, les structures de coopération intercommunales, les régions communales autonomes, etc.

Ces dernières années, les entités fédérées ont déjà, dans le cadre de l'exercice de leurs compétences propres, créé leurs propres services qui ont repris un certain nombre de tâches des comités d'acquisition. Ainsi, la Flandre a créé un «Service des actes immobiliers» (1) et la Région wallonne a créé une «Commission wallonne pour les transactions immobilières» («CWaTI» en abrégé) (2).

(1) Art. 94-97 Décr. fl. 18 décembre 2009 contenant diverses mesures d'accompagnement du budget 2010, MB 30 décembre 2009.

(2) Décret W. 30 avril 2009 portant des dispositions relatives à la détermination d'un organe responsable de l'évaluation et de la conduite de la procédure en matière d'expropriations et d'acquisitions d'immeubles par la Région wallonne et ses institutions, MB 29 mai 2009.

behouden « voor het bepalen van de gevallen waarin en de modaliteiten, met inbegrip van de gerechtelijke procedure, volgens dewelke tot onteigening ten algemenen nutte kan worden overgegaan door de federale overheid en de rechtspersonen die door haar gemachtigd werden om tot onteigeningen ten algemenen nutte over te gaan ». De indieners bevestigen bovendien de visie van de Raad van State dat de tekst zodanig moet worden opgevat dat de accessoire bevoegdheid inzake onteigening gekoppeld wordt aan de hoofdbevoegdheid volgens welke ze wordt uitgeoefend.

Artikel 34

Dit artikel voorziet erin dat de gemeenschappen en de gewesten, binnen de grenzen van hun bevoegdheden, bevoegd zijn om te bepalen wie handelingen met een onroerend karakter kan authentifieren, waarbij een gemeenschap, een gewest, een ondergeschikt bestuur, een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, of een entiteit die aan de controle of het administratief toezicht onderworpen is van een van de voornoemde overheden of een dochterentiteit van deze entiteit, partij is, alsook handelingen betreffende de organisatie en het interne bestuur van een entiteit die onderworpen is aan de controle of het administratief toezicht van een van de voornoemde overheden of een dochterentiteit van een van deze entiteiten.

Deze taken worden thans uitgeoefend door de aankoopcomités. Deze comités treden op voor de gemeenschappen en de gewesten alsook de overheden en instellingen die onder hun controle of administratief toezicht staan, zoals de gewestelijke ontwikkelings- en investeringsmaatschappijen, de gemeenten, de provincies, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, de autonome gemeentebedrijven, enz.

De afgelopen jaren hebben de deelstaten in het kader van de uitoefening van hun eigen bevoegdheden reeds eigen diensten opgericht die een aantal taken van de aankoopcomités hebben overgenomen. Zo heeft Vlaanderen een «Dienst Vastgoedakten» opgericht (1) en heeft het Waalse Gewest een Waalse Commissie voor Vastgoedtransacties (afgekort «CWaTI») gecreëerd (2).

(1) Art. 94-97 Decr. Vl. 18 december 2009 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010, *Belgisch Staatsblad* 30 december 2009.

(2) Decr. W. 30 april 2009 houdende bepalingen in verband met de vaststelling van een orgaan verantwoordelijk voor het beoordelen en het voeren van de procedure inzake onteigeningen en aankopen van onroerende goederen door het Waalse Gewest en diens instellingen, *Belgisch Staatsblad* 29 mei 2009.

La question de savoir si les communautés et régions sont compétentes pour régler elles-mêmes toutes les tâches attribuées aux comités d'acquisition s'agissant des matières qui les concernent fait néanmoins débat. Ainsi, le Conseil d'État a indiqué dans un avis que le pouvoir « décrétoal » ou « ordonnanciel » ne serait pas compétent pour attribuer aux fonctionnaires instrumentant des entités fédérées, qui exercent déjà toutes les compétences à caractère immobilier au nom et pour le compte de l'autorité flamande requérante, les mêmes compétences vis-à-vis des institutions communales et provinciales (1).

Le Conseil considérerait :

« Selon l'article 21 du projet, pour les acquisitions à l'amiable, l'expropriant peut également faire appel aux fonctionnaires instrumentants flamands du service des Actes immobiliers tels que visés dans le chapitre V du décret du 18 décembre 2009 « contenant diverses mesures d'accompagnement du budget 2010. »

Il résulte de l'article 16 du projet que notamment les provinces, les communes, les associations de communes et les régions communales autonomes peuvent agir en tant qu'expropriant. Si tel est le cas, le pouvoir décrétoal ne peut être considéré comme étant compétent pour adopter l'article 21 du projet sans modification. »

La présente proposition de loi spéciale vise à éviter toute discussion en la matière en rendant les communautés et les régions compétentes, chacune en ce qui concerne ses matières propres, pour déterminer qui peut authentifier des actes à caractère immobilier auxquels est partie une communauté, une région, un pouvoir subordonné, un centre public d'action sociale, ou une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une desdites autorités ou une filiale de cette entité, ainsi que des actes relatifs à l'organisation et à l'administration interne d'une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une des dites autorités ou d'une filiale de cette entité. Ainsi, elles seront compétentes pour procéder à une telle désignation en qualité d'officier instrumentant (public), agissant ou non comme tiers, à l'égard des entités nommées ci-dessus.

Il s'agit donc d'une compétence instrumentale des communautés et des régions pour le compte de personnes tierces mais uniquement des personnes placées sous la tutelle ou sous l'autorité des entités fédérées. C'est l'objet du nouvel article inséré dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles

Er bestaat evenwel discussie over de vraag of de gemeenschappen en gewesten bevoegd zijn om alle taken die toebedeeld zijn aan de aankoopcomités zelf te regelen met betrekking tot hun eigen aangelegenheden. Zo heeft de Raad van State in een advies aangegeven dat de decreet- of ordonnantiegever niet bevoegd zou zijn om aan de deelstatelijk instrumenterende ambtenaren, die reeds alle bevoegdheden met onroerend karakter uitoefenen in naam en voor rekening van de verzoekende Vlaamse overheid, dezelfde bevoegdheden op te dragen ten aanzien van de gemeentelijke en provinciale instellingen (1).

De Raad overwoog :

« Luidens artikel 21 van het ontwerp kunnen « de onteigenende instanties » voor de minnelijke verwerpingen ook een beroep doen op de Vlaamse instrumenterende ambtenaren van de dienst Vastgoedakten zoals bedoeld in hoofdstuk V van het decreet van 18 december 2009 « houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010. »

Artikel 16 van het ontwerp doet ervan blijken dat als onteigenende instantie onder meer provincies, gemeenten, verenigingen van gemeenten en autonome gemeentebedrijven kunnen optreden. In de mate dat het geval is, kan de decreetgever niet geacht worden bevoegd te zijn om artikel 21 van het ontwerp ongewijzigd aan te nemen. »

Dit voorstel van bijzondere wet beoogt elke discussie in dit verband weg te nemen door de gemeenschappen en de gewesten bevoegd te maken, elk met betrekking tot hun eigen aangelegenheden, om te bepalen wie handelingen met een onroerend karakter kan authentifieren, waarbij een gemeenschap, een gewest, een ondergeschikt bestuur, een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, of een entiteit die aan de controle of het administratief toezicht onderworpen is van een van de voornoemde overheden of een dochterentiteit van deze entiteit, partij is, alsook handelingen betreffende de organisatie en het interne bestuur van een entiteit die onderworpen is aan de controle of het administratief toezicht van een van de voornoemde overheden of een dochterentiteit van een van deze entiteiten. Zo zullen deze bevoegd zijn om over te gaan tot een dergelijke aanwijzing als (openbaar) instrumenterend ambtenaar, die al dan niet optreedt als derde, ten aanzien van de hiervoor genoemde entiteiten.

Het betreft aldus een instrumentele bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten voor rekening van derden maar enkel voor personen die onder toezicht of onder het gezag van de deelstaten staan. Dat is het voorwerp van het nieuwe artikel dat wordt ingevoegd in de bijzondere wet van 8 augustus 1980

(1) Avis du 19 avril 2012 de la section de législation du Conseil d'État, *Doc. Parl.*, Parlement flamand, 2011-2012, 1593/1, p. 94-98.

(1) Advies van 19 april 2012 van de afdeling wetgeving van de Raad van State, *Parl. St.*, Vlaams Parlement, 2011-2012, 1593/1, p. 94-98.

les. Ainsi, la région sera, par exemple, compétente pour permettre ou contraindre les communes à faire appel à un service qu'elle a créé afin de poser des actes à caractère immobilier. La communauté recevra la même compétence à l'égard des CPAS (sans préjudice toutefois de l'application de l'article 138 de la Constitution). L'autorité fédérale à son tour reste compétente pour les missions des comités d'acquisition dans le cadre de l'exercice de ses compétences propres.

Par « actes à caractère immobilier » (1), il y a lieu d'entendre les actes translatifs, déclaratifs et constitutifs de droits réels et de sûretés immobilières, ainsi que des actes portant location d'un bien immeuble. Sont en tout cas visés les actes que les comités d'acquisition peuvent poser aujourd'hui, dont notamment :

— la préparation, la négociation, l'achèvement et le suivi d'acquisitions à l'amiable (avec ou sans arrêté d'expropriation);

— les expropriations (en ce compris l'introduction et la poursuite des procédures d'expropriation au nom et pour le compte de l'organisme qui a décidé de procéder à l'expropriation);

— les aliénations volontaires ou forcées (publiquement, de gré à gré ou par voie d'échange);

— l'incorporation de biens immobiliers dans une société;

— l'établissement, l'adaptation ou la suppression de droits réels immobiliers, tels que des servitudes de droit privé ou un droit de superficie;

— l'établissement de rapports d'estimation;

— la passation d'actes soumis aux formalités hypothécaires, et par conséquent également l'authentification, la délivrance des expéditions, l'enregistrement de ces actes et l'organisation de ventes publiques. Ainsi, les comités d'acquisition sont par exemple chargés de la passation d'actes authentiques de transmission, déclaration ou création d'un droit réel sur les immeubles ou de l'introduction et de la poursuite des procédures d'expropriation d'immeubles;

tot hervorming der instellingen. Zo zal bijvoorbeeld het gewest bevoegd zijn om de gemeenten toe te staan of te verplichten om een beroep te doen op een door hem opgerichte dienst voor het stellen van handelingen met een onroerend karakter. De gemeenschap zal over dezelfde bevoegdheid beschikken voor de OCMW's (echter onverminderd de toepassing van artikel 138 van de Grondwet). De federale overheid blijft op haar beurt bevoegd voor de opdrachten van de aankoopcomités in het kader van de uitoefening van haar eigen bevoegdheden.

Onder het begrip « handelingen met een onroerend karakter » (1) dient te worden verstaan de handelingen tot overdracht, aanwijzing of vestiging van zakelijke rechten en onroerende zekerheden, alsook de handelingen die betrekking hebben op de huur van een onroerend goed. In elk geval moeten hieronder worden begrepen de handelingen die de aankoopcomités heden ten dage kunnen stellen, zoals onder meer :

— de voorbereiding, onderhandeling, voltooiing en de nazorg van minnelijke verwervingen (met of zonder onteigeningsbesluit);

— onteigeningen (met inbegrip van het inleiden en vervolgen van de procedures tot onteigening in naam en voor rekening van het organisme dat tot de onteigening heeft besloten);

— vrijwillige of gedwongen vervreemdingen (openbaar, uit de hand of bij ruiling);

— inbrengen van onroerende goederen in een vennootschap;

— het vestigen, wijzigen of opheffen van onroerende zakelijke rechten zoals bijvoorbeeld privaatrechtelijke erfdienstbaarheden of een recht van opstal;

— het opstellen van schattingsverslagen;

— het verlijden van akten die aan de hypothecaire formaliteit onderworpen zijn, er dus ook authenticiteit aan te verlenen en het geven van uitgiften ervan, het laten registreren van akten en het organiseren van openbare verkopen. Zo zijn de aankoopcomités bijvoorbeeld belast met het verlijden van authentieke akten tot overdracht, aanwijzing of vestiging van een onroerend zakelijk recht of het inleiden en vervolgen van de procedures tot onteigening van onroerende goederen;

(1) Cfr. avis du 19 avril 2012 de la section de législation du Conseil d'État, *Doc. Parl.*, Parlement flamand, 2011-2012, 1593/1, p. 95.

(1) Cfr. advies van 19 april 2012 van de afdeling wetgeving van de Raad van State, *Parl. St.*, Vlaams Parlement, 2011-2012, 1593/1, p. 95.

— l'action en tant qu'expert indépendant (1) ou organe de contrôle (2).

De même, par «actes relatifs à l'organisation et à l'administration interne d'une entité», il y a lieu en tout cas d'entendre les actes que les comités d'acquisition peuvent poser aujourd'hui lorsqu'ils agissent en tant que tiers instrumentant pour la passation de certains actes authentiques, comme les actes de création de certaines entités (comme des sociétés, associations ou fondations), l'adaptation des statuts, l'établissement d'une fusion de ces entités et l'organisation et la gestion interne d'entités relevant du champ d'application de la disposition (3).

Par «actes relatifs à l'administration interne» sont également visés des actes qui sont opposables à des tiers.

La compétence des communautés et régions s'étend, chacune pour ce qui concerne ses compétences propres, aux communautés et aux régions, aux pouvoirs subordonnés, aux centres publics d'aide sociale, ainsi qu'à toutes les entités soumises à leur contrôle ou à leur tutelle administrative. Cela doit être interprété au sens le plus large. Sont notamment concernés les services et départements publics, les services administratifs à comptabilité autonome, les institutions dépendantes d'une communauté ou région, telles que des institutions d'intérêt public, des entreprises ou institutions publiques autonomes ou des entreprises qu'une communauté, une région ou une des entités ou sociétés citées contrôle.

Le contrôle exercé par les communautés, les régions, les pouvoirs subordonnés ou les CPAS sur les entités visées (comme des sociétés, des associations ou des fondations), comme le contrôle exercé par ces entités sur leurs filiales s'entend soit d'un contrôle administratif spécifique sur leur gestion, soit du pouvoir de présentation de plus de la moitié des

— het optreden als onafhankelijk deskundige (1) of als controleorgaan (2).

Op dezelfde wijze dient onder het begrip «handelingen betreffende de organisatie en het interne bestuur van een entiteit» in elk geval de handelingen te worden begrepen die de aankoopcomités heden ten dage kunnen stellen wanneer zij optreden als instrumenterende derde voor het verlijden van bepaalde authentieke akten zoals akten tot oprichting van bepaalde entiteiten (zoals vennootschappen, verenigingen of stichtingen), het wijzigen van de statuten, het vaststellen van een fusie van dergelijke entiteiten en de organisatie en het interne bestuur van entiteiten die onder het toepassingsgebied van de bepaling vallen (3).

Onder «handelingen van intern bestuur» vallen uiteraard ook handelingen die tegenstelbaar zijn aan derden.

De bevoegdheid van de gemeenschappen en gewesten strekt zich, elk wat hun eigen bevoegdheden betreft, uit tot de gemeenschappen en gewesten, de ondergeschikte besturen, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, alsook alle entiteiten die aan hun controle of administratief toezicht onderworpen zijn. Dit dient in de ruimste zin te worden geïnterpreteerd. Het heeft onder meer betrekking op overheidsdiensten en departementen, administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie, instellingen die van een gemeenschap of gewest afhangen, zoals instellingen van openbaar nut, autonome overheidsbedrijven of instellingen of ondernemingen die een gemeenschap, een gewest of een van de vernoemde overheden of entiteiten controleert.

Onder de controle uitgeoefend door de gemeenschappen, de gewesten, de ondergeschikte besturen of de OCMW's over de bedoelde entiteiten (zoals vennootschappen, verenigingen of stichtingen), zoals de controle uitgeoefend door deze entiteiten over hun dochterentiteiten, wordt ofwel een specifiek administratief toezicht verstaan over hun beheer of de

(1) Cf. par exemple décret de la Région wallonne du 11 mars 2004 relatif aux infrastructures d'accueil des activités économiques, *Moniteur belge* du 8 avril 2004.

(2) Comme par exemple le contrôle du respect du prix de marché du bien vendu dans le cadre de la législation européenne en matière d'aides d'État (communication de la Commission concernant les éléments d'aide d'État contenus dans des ventes de terrains et de bâtiments par les pouvoirs publics, *JO C 209* du 10.7.1997, p. 3–5 et décision de l'Autorité de surveillance AELE n° 275/99/COL du 17 novembre 1999 instaurant des lignes directrices concernant les éléments d'aide d'État contenus dans les ventes de terrains et de bâtiments par les pouvoirs publics et modifiant pour la vingtième fois les règles de procédure et de fond dans le domaine des aides d'État, *JO L 137* du 8.6.2000, p. 28–32).

(3) Par exemple Loi du 2 avril 1962 relative à la Société fédérale de Participations et d'Investissement et les sociétés régionales d'investissement, *Moniteur belge* du 18 avril 1962.

(1) Zie bijvoorbeeld decreet van het Waalse Gewest van 11 maart 2004 betreffende de ontsluitingsinfrastructuur voor economische bedrijvigheid, *Belgisch Staatsblad* van 8 april 2004.

(2) Zoals bijvoorbeeld het toezicht dat de marktprijs van het verkochte goed wordt gerespecteerd in het kader van de Europese wetgeving inzake staatssteun; (mededeling van de Commissie betreffende staatssteunelementen bij de verkoop van gronden en gebouwen door openbare instanties, *PB C 209* van 10.7.1997, blz. 3–5 en besluit van de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA nr. 275/99/COL van 17 november 1999 houdende invoering van richtsnoeren betreffende staatssteunelementen bij de verkoop van gronden en gebouwen door openbare instanties en twintigste wijziging van de formele en materiële regels op het gebied van overheidssteun, *PB L 137* van 8.6.2000, blz. 28–32).

(3) Zie bijvoorbeeld Wet van 2 april 1962 betreffende de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij en de gewestelijke investeringsmaatschappijen, *Belgisch Staatsblad* van 18 april 1962.

membres de l'organe d'administration, de direction ou de surveillance, soit du contrôle de plus de la moitié du capital de l'entité ou de la société visée.

Le contrôle peut être exercé soit exclusivement par une des autorités ou des entités citées, soit conjointement par plusieurs des autorités ou des entités citées.

Sont ici en tout cas concernées toutes les instances pour lesquelles le comité d'acquisition intervient ou peut intervenir actuellement dans des compétences communautaires ou régionales.

Pour l'instant, les comités d'acquisition effectuent ces tâches aussi bien pour des institutions publiques au sens large, que pour des tiers dans le secteur public.

Les comités d'acquisition agissent actuellement — bien que ce soit facultatif — pour le compte des communautés et régions et des institutions soumises à leur contrôle ou à leur tutelle administrative. Ils sont également habilités, à titre facultatif, à agir pour le compte de tous les organismes qui sont autorisés à exproprier, tels que les communes, les provinces, les centres publics d'action sociale, les structures de coopération intercommunales, les entreprises communales autonomes, etc. (1).

En outre, ils agissent pour le compte de certaines personnes morales qui assument des tâches dans le secteur public. Dans ce cas, en tant que tiers instrumentant, ils se chargent de la passation de certains actes authentiques comme des actes concernant l'organisation et la gestion interne de sociétés (2).

Désormais, il appartiendra aux communautés et aux régions, chacune dans les limites de ses propres compétences, de déterminer qui peut authentifier des actes à caractère immobilier ou des actes relatifs à l'organisation et à l'administration interne d'une entité.

La compétence des communautés et des régions en la matière comprend également la compétence de déterminer la manière dont les personnes qu'elles habilitent authentifient les actes précités. Ainsi, les communautés et régions peuvent par exemple déterminer que celui qui a été désigné pour exercer ces compétences n'est pas obligé de présenter un mandat particulier vis-à-vis de tiers.

(1) Article 61 de la loi-programme du 6 juillet 1989, *Moniteur belge* du 8 juillet 1989.

(2) Voyez par exemple la loi du 2 avril 1962 relative à la Société fédérale de Participations et d'Investissement et les sociétés régionales d'investissement, *Moniteur belge* du 18 avril 1962.

bevoegdheid om meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, directie- of toezichtsorgaan voor te dragen, ofwel de controle van meer dan de helft van het kapitaal van de bedoelde entiteit of vennootschap.

De controle kan ofwel exclusief worden uitgeoefend door één van de voornoemde overheden of entiteiten, ofwel gezamenlijk door meerdere van de voornoemde overheden of entiteiten.

Hieronder worden in elk geval alle instanties begrepen waarvoor het aankoopcomité vandaag optreedt of kan optreden in gemeenschaps- of gewestbevoegdheden.

De aankoopcomités oefenen deze taken thans uit voor zowel overheidsinstellingen in de ruime zin, als voor derden in de publieke sfeer.

Zo treden de aankoopcomités momenteel -weze het facultatief — op voor de gemeenschappen en gewesten en de instellingen die aan hun controle of administratief toezicht onderworpen zijn. Eveneens zijn de aankoopcomités thans facultatief bevoegd om op te treden voor alle organismen die gemachtigd zijn te onteigenen, zoals de gemeenten, provincies, openbare centra voor maatschappelijk welzijn, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, autonome gemeentebedrijven, enz. (1)

Tevens treden zij op voor bepaalde rechtspersonen met taken in de publieke sfeer, waar zij als instrumenterende derde instaan voor het verlijden van bepaalde authentieke akten zoals akten betreffende de organisatie en het interne bestuur van vennootschappen (2).

Voortaan komt het dus aan de gemeenschappen en de gewesten toe om, elk in het kader van hun eigen bevoegdheden te bepalen wie handelingen met een onroerend karakter of handelingen betreffende de organisatie en het interne bestuur van een entiteit kan authentifieren.

De bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten in deze aangelegenheid omvat eveneens de bevoegdheid om de wijze te bepalen waarop de personen die ze daartoe machtigen, de voornoemde handelingen authentifieren. Zo kunnen de gemeenschappen en gewesten bijvoorbeeld bepalen dat wie aangeduid is om deze bevoegdheden uit te oefenen, tegenover derden niet hoeft te doen blijken van een bijzondere lastgeving.

(1) Artikel 61 van de programmawet van 6 juli 1989, *Belgisch Staatsblad* van 8 juli 1989.

(2) Zie bijvoorbeeld wet van 2 april 1962 betreffende de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij en de gewestelijke investeringsmaatschappijen, *Belgisch Staatsblad* van 18 april 1962.

Les communautés et régions sont autonomes en la matière. Ainsi, elles peuvent créer un service propre à cet effet. Dans ce cadre, elles peuvent également recourir aux services de tiers, officiers publics ou non, comme des géomètres, des agents immobiliers, des notaires, etc. Elles peuvent également autoriser ce service à agir pour les institutions et les personnes morales qui tombent sous le champ d'application du nouvel article.

Enfin, parallèlement à ce transfert de compétences, le personnel et les moyens mis à disposition des comités d'acquisition qui sont employés pour l'exercice des tâches transférées, sont également transférés aux communautés et aux régions.

L'autorité fédérale reste compétente pour les comités d'acquisition en ce qui concerne les matières fédérales. Ainsi, le recours aux comités d'acquisition reste, dans la mesure où cela concerne des matières fédérales, obligatoire d'après la législation en vigueur, pour l'État fédéral et pour les organismes qui en dépendent comme les services publics fédéraux (1), les services administratifs à comptabilité autonome (2), les institutions d'intérêt public (3) et les entreprises publiques autonomes (4).

Article 35

Cet article concerne l'autonomie des régions à l'égard des provinces. Voyez le commentaire relatif à l'article 20.

Article 36

Cet article concerne la répartition des compétences en matière de fonction publique. Pour l'exposé général de cette matière, il est renvoyé à l'article 41 de la présente proposition.

La présente modification vise à mettre l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en conformité avec l'article 41 proposé.

(1) L'article 117 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, *Moniteur belge* du 3 juillet 2003.

(2) *Ibid.*

(3) *Ibid.* (pour la Régie des Bâtiments, cf. aussi l'article 15 de la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments, *Moniteur belge* du 27 mai 1971).

(4) L'article 10 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, *Moniteur belge* du 27 mars 1991.

De gemeenschappen en gewesten zijn ter zake autonoom. Zo kunnen ze hiertoe bijvoorbeeld een eigen dienst oprichten en kunnen ze een beroep doen op diensten van derden, al dan niet publieke ambtenaren, zoals landmeters, vastgoedmakelaars, notarissen enz. Zij kunnen deze dienst ook machtigen om op te treden voor de instellingen en rechtspersonen die onder het toepassingsgebied van het nieuwe artikel vallen.

Tot slot worden samen met deze bevoegdheids-overdracht ook het personeel en de middelen van de aankoopcomités die vandaag worden ingezet voor het uitoefenen van de overgedragen taken overgedragen naar de gemeenschappen en de gewesten.

De federale overheid blijft bevoegd voor de aankoopcomités in het kader van federale aangelegenheden. Zo blijft het beroep op de aankoopcomités, in zoverre het betrekking heeft op federale aangelegenheden, onder het vigerende recht verplicht, voor de Federale Staat en de organismen die ervan afhangen zoals de federale overheidsdiensten (1), de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie (2), de instellingen van openbaar nut (3), en de autonome overheidsbedrijven (4).

Artikel 35

Dit artikel betreft de autonomie van de gewesten ten aanzien van de provincies. Zie de toelichting bij artikel 20.

Artikel 36

Dit artikel betreft de bevoegdheidsverdeling inzake het openbaar ambt. Voor de algemene toelichting wordt verwezen naar artikel 41 van dit voorstel.

Deze wijziging strekt ertoe artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen in overeenstemming te brengen met het voorgestelde artikel 41.

(1) Artikel 117 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, *Belgisch Staatsblad* van 3 juli 2003.

(2) *Ibid.*

(3) *Ibid.* (voor de Regie der Gebouwen, zie ook artikel 15 van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een regie der gebouwen, *Belgisch Staatsblad* van 27 mei 1971).

(4) Artikel 10 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, *Belgisch Staatsblad* van 27 maart 1991.

Article 37

La présente disposition concerne les transferts de compétences en matière de justice. Pour l'exposé, il est renvoyé à l'article 9.

Article 38

Le droit de substitution de l'autorité fédérale en vertu de l'article 16, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, est élargi. Le droit de substitution peut être exercé à certaines conditions : d'une part, si une région ou une communauté ne respecte pas ses obligations en vertu de la Convention-Cadre sur les changements climatiques ou de l'un de ses protocoles et que l'instance instituée par ou en vertu de cette convention ou de ces protocoles a constaté que la Belgique ne respecte pas les obligations internationales qui en résultent et, d'autre part, si une région ou une communauté ne respecte pas ses obligations de droit européen visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre en application de cette convention ou de l'un de ses protocoles et que la Commission a émis un avis motivé dans lequel elle estime que la Belgique a manqué à une de ces obligations de droit européen.

L'autorité fédérale exerce son droit de substitution à l'égard de la région ou de la communauté à laquelle est imputable la violation des objectifs définis dans le cadre de la Convention-Cadre sur les changements climatiques ou l'un de ses protocoles ou en vertu des obligations de droit européen prises en application de cette convention ou de l'un de ses protocoles en raison du non-respect de la répartition intra-belge (via décision du Comité de concertation ou Accord de coopération) de ces objectifs.

En vertu du droit interne belge, il appartient uniquement aux communautés et aux régions de respecter les obligations internationales et supranationales dans les matières pour lesquelles elles disposent de la compétence exclusive matérielle et territoriale. L'article 27 de la Convention de Vienne sur le droit des traités précise clairement qu'«une partie ne peut invoquer les dispositions de son droit interne comme justifiant la non-exécution d'un traité». Il découle également de la jurisprudence de la Cour de Justice qu'un État membre ne peut invoquer des dispositions, pratiques ou situations d'exception applicables dans son ordre juridique interne afin de justifier le non-respect des obligations découlant du droit communautaire. En principe, l'État fédéral se porte garant des infractions au droit international ou européen commises par ses entités fédérées, même si l'irrégularité résulte des dispositions qui appartiennent aux compétences exclusives de ces entités fédérées.

Artikel 37

Deze bepaling betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake justitie. Voor de toelichting wordt verwezen naar artikel 9.

Artikel 38

Het substitutierecht van de federale overheid krachtens artikel 16, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt verruimd. Het substitutierecht kan onder bepaalde voorwaarden uitgeoefend worden, enerzijds, indien een gewest of gemeenschap zijn verplichtingen niet nakomt onder het Raamverdrag inzake klimaatverandering of een van zijn protocollen en de instantie opgericht door of krachtens dit verdrag of deze protocollen heeft vastgesteld dat België zijn internationaalrechtelijke verplichtingen dienaangaande niet nakomt en, anderzijds, indien een gewest of een gemeenschap zijn Europeesrechtelijke verplichtingen die het verminderen van de emissies van broeikasgasen tot doel hebben in toepassing van dit verdrag of van een van zijn protocollen niet nakomt en dat de Commissie een gemotiveerd advies heeft uitgebracht waarin deze meent dat België tekortgekomen is aan een van deze Europeesrechtelijke verplichtingen.

De federale overheid oefent haar substitutierecht uit ten aanzien van het gewest of de gemeenschap waaraan de schending van de in het kader van het Raamverdrag inzake klimaatverandering of een van zijn protocollen gedefinieerde doelstellingen of van de doelstellingen krachtens Europeesrechtelijke verplichtingen die genomen zijn in toepassing van dat verdrag of van een van zijn protocollen wegens niet-naleving van de intra-Belgische verdeling (via een beslissing van het overlegcomité of Samenwerkingsakkoord) van deze doelstellingen.

Naar intern Belgisch recht komt het enkel de gemeenschappen en gewesten toe om de internationale en supranationale verplichtingen na te leven in de aangelegenheden waarvoor zij materieel en territoriaal exclusief bevoegd zijn. Artikel 27 van het Verdrag van Wenen verduidelijkt uitdrukkelijk dat de staat «*zich niet mag beroepen op de bepalingen van zijn nationaal recht om het niet-tenuitvoerleggen van een verdrag te rechtvaardigen*». Ook uit de vaste rechtspraak van het Hof van Justitie volgt dat een lidstaat zich, ter rechtvaardiging van de niet-nakoming van uit communautaire richtlijnen voortkomende verplichtingen, niet ten exceptieve op bepalingen, praktijken of situaties van de interne rechtsorde kan beroepen. In beginsel is de Federale Staat aansprakelijk voor inbreuken op het internationale of Europese recht begaan door zijn deelstaten, zelfs wanneer de onregelmatigheid voortvloeit uit handelingen die tot de exclusieve bevoegdheden van die deelstaten behoren.

L'article 169 de la Constitution énonce qu'«*afin de garantir le respect des obligations internationales ou supranationales*», les pouvoirs législatif et exécutif fédéraux peuvent se substituer aux parlements et aux gouvernements des trois communautés et des trois régions. Selon le cas, le pouvoir législatif ou exécutif fédéral exercera la substitution.

L'article 16, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles énonce les règles relatives à ce droit de substitution. L'État fédéral ne peut se substituer à une communauté ou à une région qu'aux conditions cumulatives suivantes :

— l'État est condamné par une juridiction internationale ou supranationale du fait du non-respect d'une obligation internationale ou supranationale; la substitution ne concerne que l'exécution du dispositif du jugement;

— la communauté ou la région concernée doit avoir été mise en demeure trois mois auparavant par un arrêté royal motivé et délibéré en Conseil des ministres (en cas d'urgence, le délai de trois mois peut être abrégé par arrêté royal);

— la communauté ou la région concernée doit avoir été associée par l'État à l'ensemble de la procédure du règlement du différend, y compris la procédure devant la juridiction internationale ou supranationale;

— le cas échéant, l'Accord de coopération concernant les modalités suivant lesquelles des actions sont intentées devant une juridiction internationale ou supranationale, a été respecté par l'État.

Les mesures prises par l'État en exécution de la substitution cessent de produire leurs effets à partir du moment où la communauté ou la région concernée s'est conformée au dispositif de la décision.

L'État peut récupérer, auprès de la communauté ou de la région concernée, les frais du non-respect par celle-ci d'une obligation internationale ou supranationale. Cette récupération peut prendre la forme d'une retenue sur les moyens financiers à transférer en vertu de la loi.

Les conditions d'application du pouvoir de substitution telles qu'elles sont prévues par l'article 16, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles sont excessivement exigeantes en ce qu'elles impliquent une condamnation préalable par une juridiction internationale. Il est indiqué d'assouplir les conditions de mise en œuvre du pouvoir de substitution concernant le respect de la Convention-Cadre des Nations unies sur les changements climatiques ou l'un de ses protocoles et concernant le

Artikel 169 van de Grondwet bepaalt dat om «*de naleving van internationale of supranationale verplichtingen te verzekeren*» de federale wetgevende en uitvoerende macht tijdelijk in de plaats kunnen treden van de parlementen en de regeringen van de drie gemeenschappen en de drie gewesten. Naargelang het geval zal dus de federale wetgevende of uitvoerende macht in de plaats treden.

Artikel 16, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bevat de nadere regels voor dit substitutierecht. In de huidige regeling kan de Federale Staat enkel in de plaats treden van een gemeenschap of een gewest onder de volgende, cumulatieve voorwaarden :

— de staat is veroordeeld door een internationaal of supranationaal rechtscollege voor het niet nakomen van een internationale of supranationale verplichting; de substitutie heeft enkel betrekking op de uitvoering van het beschikkend gedeelte van de uitspraak;

— de betrokken gemeenschap of het betrokken gewest is ten minste drie maanden voordien bij een met redenen omkleed besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad in gebreke gesteld (in spoedeisende gevallen kan de termijn door het koninklijk besluit ingekort worden);

— de gemeenschap of het gewest was door de Staat betrokken bij de gehele procedure voor de regeling van het geschil, inbegrepen de procedure voor het internationaal of supranationaal rechtscollege;

— in voorkomend geval, het Samenwerkingsakkoord met de nadere regelen voor de rechtsgedingvoering voor een internationaal of supranationaal rechtscollege werd nageleefd.

De met substitutie aangenomen maatregelen houden op gevolg te hebben vanaf het ogenblik dat de gemeenschap of het gewest zich schikt naar het beschikkend gedeelte van de rechterlijke uitspraak.

De kosten van het niet-nakomen van een internationale of supranationale verplichting kunnen door de Staat op de gemeenschap of het gewest verhaald worden. Dit verhaal kan gebeuren door middel van een inhouding op de wettelijk over te dragen financiële middelen.

De toepassingsvoorwaarden voor het substitutierecht zoals voorzien door artikel 16, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn overdreven veeleisend doordat ze vereisen dat er een voorafgaande veroordeling is door een internationaal rechtscollege. Het is aangewezen de toepassingsvoorwaarden voor het substitutierecht te versoepelen, meer bepaald inzake het naleven van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering of een van zijn protocollen en met

respect du droit européen visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre en application de cette convention ou de l'un de ses protocoles.

1. Substitution concernant le respect de la Convention-Cadre des Nations unies sur les changements climatiques ou de l'un de ses protocoles

La Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques a été conclue le 9 mai 1992.

Elle a pour objectif de stabiliser la concentration des gaz à effet de serre à un niveau permettant de prévenir une influence dangereuse de l'homme sur le climat.

Cette Convention a été ratifiée par la Belgique suite à l'assentiment de l'État fédéral (1), de la Communauté flamande (2), de la Région wallonne (3), de la Région de Bruxelles-Capitale (4), de la Communauté française (5) et de la Communauté germanophone (6).

(1) Loi du 11 mai 1995 portant approbation à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, et les Annexes I et II, faites à New York le 9 mai 1992 (*Moniteur belge* du 19 mars 1996).

(2) Décret du 19 avril 1995 portant approbation de la convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques et des annexes I et II, signées à New York le 9 mai 1992 (*Moniteur belge* du 7 juillet 1995).

(3) Décret du 16 février 1995 portant approbation de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, faite à New York le 9 mai 1992 (*Moniteur belge* du 7 avril 1995).

(4) Ordonnance du 27 avril 1995 portant assentiment de la convention cadre des Nations unies sur les changements climatiques et annexes I et II, faites à New-York le 9 mai 1992 (*Moniteur belge* du 23 juin 1995).

(5) Décret du 27 mars 1995 portant assentiment à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, et aux annexes I et II, faites à New York, le 9 mai 1992 (*Moniteur belge* du 13 septembre 1995).

(6) Décret du 15 juin 1994 portant assentiment à la Convention-Cadre des Nations unies sur les changements climatiques conclue à New York le 9 mai 1992 et à ses Annexes I et II (*Moniteur belge* du 9 novembre 1994).

betrekking tot de naleving van het Europees recht dat het verminderen van de emissies van broeikasgassen tot doel heeft in toepassing van dat verdrag of van een van zijn protocollen.

1. Substitutie met betrekking tot de naleving van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering of een van zijn protocollen

Op 9 mei 1992 werd te New York het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering gesloten.

Het Verdrag strekt ertoe de concentratie broeikasgassen in de dampkring te stabiliseren op een zodanig niveau, dat een gevaarlijke menselijke invloed op het klimaat wordt voorkomen.

Dit Raamverdrag werd geratificeerd door België volgend op de instemming van de federale Staat (1), de Vlaamse Gemeenschap (2), het Waalse Gewest (3), het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest (4), de Franse Gemeenschap (5) en de Duitstalige Gemeenschap (6).

(1) Wet van 11 mei 1995 houdende goedkeuring van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering, en Bijlagen I en II, gedaan te New York op 9 mei 1992 (*Belgisch Staatsblad* van 19 maart 1996).

(2) Decreet van 19 april 1995 houdende goedkeuring van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, en van de bijlagen I en II, ondertekend in New York op 9 mei 1992 (*Belgisch Staatsblad* van 7 juli 1995).

(3) Decreet van 16 februari 1995 houdende goedkeuring van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, gedaan te New York op 9 mei 1992 (*Belgisch Staatsblad* van 7 april 1995).

(4) Ordonnantie van 27 april 1995 houdende instemming met het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatveranderingen met de bijlagen I en II, gedaan te New York op 9 mei 1992 (*Belgisch Staatsblad* van 23 juni 1995).

(5) Decreet van 27 maart 1995 houdende toestemming in het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, en in de bijlagen I en II, ondertekend in New York op 9 mei 1992 (*Belgisch Staatsblad* van 13 september 1995).

(6) Decreet van 15 juni 1994 houdende goedkeuring van het raamakkoord van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, ondertekend in New York op 9 mei 1992, en van de Bijlagen I en II (*Belgisch Staatsblad* van 9 november 1994).

En complément à cette Convention-cadre, le Protocole de Kyoto a été adopté le 11 décembre 1997. Dans ce Protocole, il a été convenu de réduire l'émission des gaz à effet de serre dans la période 2008-2012 d'en moyenne 5 % vis-à-vis du niveau de 1990. Le Protocole de Kyoto a été ratifié en Belgique suite à l'assentiment de l'État fédéral (1), de la Communauté flamande (2), de la Région wallonne (3) et de la Région de Bruxelles-Capitale (4).

En vertu de la décision du Comité de concertation du 8 mars 2004 et de l'Accord de coopération conclu le 19 février 2007 entre l'autorité fédérale, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à la mise en œuvre de certaines dispositions du protocole de Kyoto, les régions et l'autorité fédérale se sont accordées sur un partage de la charge en termes relatifs (- 5,2 % pour la Région flamande, — 7,5 % pour la Région wallonne et + 3,45 % pour la Région de Bruxelles-Capitale).

Le Protocole de Kyoto a été amendé par la décision 1/CMP.8 du 8 décembre 2012 (*the Doha amendment*). L'Union européenne s'est engagée à honorer ses engagements dans le cadre de cet amendement à partir du 1^{er} janvier 2013 bien que la ratification formelle par les institutions européennes et les États membres soit susceptible de prendre plus d'un an.

Cet amendement établit une deuxième période d'engagement pour les pays développés parties au Protocole de Kyoto, à partir du 1^{er} janvier 2013 jusqu'au 31 décembre 2020. Pour les États membres de l'Union européenne, l'objectif global de réduction d'émission durant cette deuxième période est de 18 % par rapport à 1990. Malgré le début de la deuxième période d'engagement le 1^{er} janvier 2013, l'entrée en vigueur des nouveaux engagements des Parties de l'annexe B au Protocole de Kyoto prendra encore plusieurs mois. Afin de remédier à cette période

(1) Loi du 26 septembre 2001 portant assentiment au Protocole de Kyoto à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, et les Annexes A et B, faits à Kyoto le 11 décembre 1997 (*Moniteur belge* du 26 septembre 2002).

(2) Décret du 22 février 2002 portant assentiment au Protocole de Kyoto à la Convention-Cadre des Nations unies sur les changements climatiques, ainsi qu'aux Annexes A et B, faits à Kyoto le 11 décembre 1997 (*Moniteur belge* du 23 mars 2002).

(3) Décret du 21 mars 2002 portant assentiment au Protocole de Kyoto à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques ainsi qu'aux Annexes A et B, faits à Kyoto le 11 décembre 1997 (*Moniteur belge* du 3 avril 2002).

(4) Ordonnance du 19 juillet 2001 portant assentiment au protocole de Kyoto à la convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, ainsi qu'aux Annexes A et B, faits à Kyoto le 11 décembre 1997 (*Moniteur belge* du 9 novembre 2001).

Als aanvulling op dit Raamverdrag werd op 11 december 1997 het Protocol van Kyoto aangenomen. In dit Protocol werd afgesproken om de uitstoot van broeikasgassen in de periode 2008 — 2012 gemiddeld met 5 % te verminderen ten opzichte van het niveau in 1990. Het Protocol van Kyoto werd geratificeerd in België door de instemming van de federale Staat (1), de Vlaamse Gemeenschap (2), het Waalse Gewest (3) en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest (4).

Krachtens de beslissing van het Overlegcomité van 8 maart 2004 en het tussen de federale overheid, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest gesloten Samenwerkingsakkoord van 19 februari 2007 betreffende de uitvoering van enkele bepalingen van het Kyoto Protocol, zijn de gewesten en de federale overheid een lastenverdeling overeengekomen in relatieve termen (- 5,2 % voor het Vlaamse Gewest, -7,5 % voor het Waalse gewest en +3,45 % voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest).

Het Kyoto Protocol werd geamendeerd bij beslissing 1/CMP.8 van 8 december 2012 (*the Doha amendment*). De Europese Unie heeft zich ertoe verbonden om haar verbintenissen in het kader van dit amendement waar te maken vanaf 1 januari 2013 hoewel de formele ratificatie door de Europese instellingen en de lidstaten meer dan een jaar tijd in beslag kan nemen.

Dit amendement stelt een tweede verbintenissenperiode vast voor de ontwikkelde landen die partij zijn bij het Kyoto Protocol, vanaf 1 januari 2013 tot en met 31 december 2020. Voor de lidstaten van de Europese Unie is de algemene emissiereductiedoelstelling gedurende deze tweede periode 18 % in vergelijking met 1990. Ondanks de start van de tweede verbintenissenperiode op 1 januari 2013, zal de inwerkingtreding van de nieuwe verbintenissen van de partijen bij bijlage B bij het Kyoto Protocol nog verschillende maanden duren. Om aan deze overgangperiode

(1) Wet van 26 september 2001 houdende instemming met het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, en met de Bijlagen A en B, gedaan te Kyoto op 11 december 1997. (*Belgisch Staatsblad* van 26 september 2002).

(2) Decreet van 22 februari 2002 houdende instemming met het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, en met de Bijlagen A en B, opgemaakt te Kyoto op 11 december 1997 (*Belgisch Staatsblad* van 23 maart 2002).

(3) Decreet van 21 maart 2002 houdende instemming met het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, en met de Bijlagen A en B, opgemaakt te Kyoto op 11 december 1997 (*Belgisch Staatsblad* van 3 april 2002).

(4) Ordonnantie van 19 juli 2001 houdende instemming met het protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, en met de Bijlagen A en B, opgemaakt te Kyoto op 11 december 1997 (*Belgisch Staatsblad* van 9 november 2001).

transitoire, le paragraphe 6 de la décision 1/CMP.8 établit un dispositif d'application immédiate de l'amendement de Doha. Ce dispositif oblige les Parties à respecter dès le 1^{er} janvier 2013 leurs engagements quantifiés de limitation et de réduction d'émissions, ainsi que les autres responsabilités associées à la deuxième période.

En vertu de l'article 18 du protocole de Kyoto, la Conférence des Parties au Protocole de Kyoto, doit approuver des procédures et des mécanismes appropriés et efficaces pour déterminer et étudier le non-respect des dispositions du Protocole. En exécution de cet article, en vertu de la décision 24/CP.7 (confirmée par la décision 27/CMP.1), les «procédures et mécanismes relatifs à l'application du Protocole de Kyoto» ont été approuvés.

En vertu de la décision 24/CP.7, un *Compliance Committee* a été créé, constitué d'une «*facilitative branch*» et d'une «*enforcement branch*». La «*facilitative branch*» est une instance d'avis qui fournit aux parties l'assistance lors de l'exécution de leurs obligations. L'«*enforcement branch*» est compétente pour constater qu'une partie ne respecte pas ses obligations en vertu du Protocole de Kyoto.

L'«*enforcement branch*» détermine notamment si une partie transgresse les règles suivantes :

- l'obligation de limiter ou de réduire des émissions (article 3, § 1^{er}, du Protocole de Kyoto);
- les exigences méthodologiques et de rapportage (article 5, §§ 1^{er} et 2 et l'article 7, §§ 1^{er} et 4, du Protocole de Kyoto);
- les conditions pour entrer en ligne de compte pour les *Clean Development Mechanisms* (CDM), le *joint Implementation* (JI) ou le commerce des droits d'émissions (articles 6, 12 et 17, du Protocole de Kyoto).

Plusieurs de ces éléments ont été transposés en droit européen, afin que les mécanismes de sanction du droit européen puissent être appliqués (notamment en ce qui concerne les objectifs de réduction des émissions).

Ceci n'empêche toutefois pas qu'un État membre puisse être appelé individuellement à rendre des comptes à l'«*enforcement branch*».

Une procédure est entamée auprès du «*Compliance Committee*» via des rapports des «*expert review teams*» qui examinent, en vertu de l'article 8 du Protocole de Kyoto, les rapports annuels des États membres. Après une recherche préliminaire, l'affaire peut être déférée à l'«*enforcement branch*». À ce moment, la partie a la possibilité, endéans les dix semaines qui suivent la réception de l'avis concernant la poursuite de la procédure, de formuler des remar-

tegemoot te komen, stelt paragraaf 6 van de beslissing 1/CMP.8 een onmiddellijke toepassingsbepaling van het Doha amendement vast; deze bepaling verplicht de partijen ertoe om vanaf 1 januari 2013 hun gekwantificeerde doelstellingen inzake beperking en reductie van emissies na te leven; evenals de andere verantwoordelijkheden die verbonden zijn aan de tweede periode.

Overeenkomstig artikel 18 van het Kyoto Protocol moet de Conferentie van de Partijen bij het Kyoto Protocol passende en effectieve procedures en mechanismen goedkeuren om niet-naleving van het Protocol vast te stellen en te bestuderen. In uitvoering van dit artikel werd bij beslissing 24/CP.7 (bevestigd bij beslissing 27/CMP.1) goedkeuring gegeven aan de «procedures en mechanismen betreffende naleving onder het Kyoto Protocol».

Krachtens de beslissing 24/CP.7 werd een *Compliance Committee* opgericht, dat bestaat uit een «*facilitative branch*» en een «*enforcement branch*». De *facilitative branch* is een adviserende instantie die de partijen bijstand verleent bij de uitvoering van hun verplichtingen. De «*enforcement branch*» is bevoegd om vast te stellen dat een partij haar verplichtingen onder het Kyoto Protocol niet naleeft.

De «*enforcement branch*» stelt met name vast of een partij volgende regels overtreedt :

- de verplichting om emissies te beperken of te reduceren (artikel 3, § 1, van het Kyoto Protocol);
- de methodologische en rapporteringsvereisten (artikel 5, §§ 1-2 en artikel 7, §§ 1 en 4, van het Kyoto Protocol);
- de vereisten om in aanmerking te komen voor *Clean Development Mechanisms* (CDM), *Joint Implementation* (JI) of emissiehandel (artikelen 6, 12 en 17, van het Kyoto Protocol).

Verschillende van deze elementen werden omgezet in Europees recht, zodat de Europeesrechtelijke sanctioneringsmechanismen kunnen worden toegepast (inzonderheid wat betreft de emissiereductiedoelstellingen).

Dit neemt echter niet weg dat een lidstaat individueel ter verantwoording kan worden geroepen voor de *enforcement branch*.

Een procedure wordt aanhangig gemaakt bij het «*compliance Committee*» via rapporten van «*expert review teams*» die overeenkomstig artikel 8 van het Kyoto Protocol de jaarlijkse rapporten van de lidstaten onderzoeken. Na een preliminair onderzoek kan de zaak verwezen worden naar de «*enforcement branch*». Op dat ogenblik, heeft de partij de mogelijkheid gedurende tien weken na ontvangst van de kennisgeving omtrent het voortzetten van de proce-

ques par écrit. Une séance peut être organisée pour entendre l'État membre concerné.

Dans les quatre semaines après la réception des commentaires écrits de l'État membre concerné, l'«*enforcement branch*» doit décider soit d'arrêter la procédure, soit de décréter un *ruling* préliminaire selon lequel la partie concernée viole ses obligations définies par le Protocole de Kyoto. Dans le dernier cas, l'État membre concerné dispose une nouvelle fois d'un délai de dix semaines après la notification du *ruling* préliminaire pour formuler des remarques par écrit.

Si l'État membre concerné ne formule pas de remarques, l'«*enforcement branch*» confirme le *ruling* préliminaire moyennant une décision définitive («*final decision*»). Si des remarques sont formulées, elles sont étudiées par l'«*enforcement branch*» et une décision définitive est prise endéans les quatre semaines.

Si une partie est d'avis que ses droits de procédure sont violés, un recours auprès de la Conférence des Parties est possible endéans les quarante-cinq jours.

Dans le cas où l'«*enforcement branch*» établit que les obligations résultants du Protocole de Kyoto ne sont pas respectées, il peut prendre les mesures suivantes :

- la déclaration de non-respect;
- le développement d'un plan pour remédier au non-respect;
- la décision que la partie n'entre plus en ligne de compte pour l'*emission trading*, le JI ou le CDM;
- la réduction des droits d'émission.

Un mécanisme de substitution peut être mis en œuvre en cas de décision définitive de non-respect et/ou quand des mesures sont imposées. La décision doit être suivie d'une concertation au sein du Comité de concertation. Avant que le droit de substitution ne puisse être exercé, un délai de trois mois après la mise en demeure de la communauté ou de la région concernée par un arrêté royal doit en principe être respecté.

À la lumière de l'avis n° 44.243/AG du 10 avril 2008 que le Conseil d'État a émis concernant la proposition de loi spéciale portant des mesures institutionnelles (*Doc. Parl.*, Sénat, 2007-2008, 4-602/2), les auteurs de la présente proposition précisent que les procédures évoquées par le Conseil d'État sont fixées dans la décision 27/CMP.1, adoptée les 9 et 10 décembre 2005 par la Conférence des Parties agissant comme réunion des Parties au Protocole de Kyoto. Les procédures découlent dès lors de ce qui

dure schriftelijke opmerkingen te formuleren. De mogelijkheid bestaat dat een zitting wordt georganiseerd om de betrokken lidstaat te horen.

Binnen de vier weken na ontvangst van de geschreven toelichtingen van de betrokken lidstaat dient de «*enforcement branch*» te beslissen, hetzij de procedure te stoppen, hetzij een *preliminaire ruling* uit te vaardigen dat de betrokken partij haar verplichtingen van het Kyoto Protocol schendt. In het laatste geval beschikt de betrokken lidstaat nogmaals over een termijn van tien weken na de kennisgeving van de *preliminaire ruling* om schriftelijke opmerkingen te formuleren.

Indien de betrokken lidstaat geen opmerkingen formuleert bevestigt de «*enforcement branch*» de *preliminaire ruling* middels een definitieve beslissing («*final decision*»). Indien wel opmerkingen worden geformuleerd onderzoekt de «*enforcement branch*» die en wordt binnen de vier weken een definitieve beslissing genomen.

Indien een partij van oordeel is dat haar procedurele rechten geschonden zijn, is een beroep mogelijk bij de Conferentie van de Partijen binnen de vijfenveertig dagen.

In het geval de «*enforcement branch*» de niet-naleving van de verplichtingen die volgen uit het Kyoto Protocol vaststelt, kan zij volgende maatregelen nemen :

- de verklaring van niet-naleving;
- de ontwikkeling van een plan om de niet-naleving te remediëren;
- de beslissing dat partij niet langer in aanmerking komt voor *emission trading*, JI of CDM;
- de vermindering van emissierechten.

Een substitutiemechanisme kan in gang gezet worden in geval van een definitieve beslissing van niet-naleving en/of wanneer maatregelen worden opgelegd. De beslissing dient gevolgd te worden door overleg in het Overlegcomité. Voor het substitutierecht in werking gesteld kan worden, dient in principe een termijn van drie maanden in acht te worden genomen sedert de ingebrekestelling van de betrokken gemeenschap of het betrokken gewest bij een koninklijk besluit.

In het licht van het advies nr. 44.243/AV van 10 april 2008 dat de Raad van State heeft uitgebracht over het voorstel van bijzondere wet houdende institutionele maatregelen (*Parl. St.*, Senaat, 2007-2008, 4-602/2), verduidelijken de indieners van huidig voorstel dat de door de Raad van State vernoemde procedures zijn vastgesteld in beslissing 27/CMP.1, genomen op 9 en 10 december 2005 door de Conferentie van de Partijen, waarin de Partijen bij het Protocol van Kyoto bijeenkomen. De procedures

pourrait être défini comme un «acte juridique administratif» pris par un organe créé par un traité. Il faut remarquer que pour ce type de décision, aucune procédure de ratification n'est prévue.

La Conférence des Parties agissant comme réunion des Parties au Protocole de Kyoto peut à tout moment revoir la décision citée. Il n'est dès lors pas indiqué d'inscrire les procédures existantes dans le dispositif. Le présent dispositif offre l'avantage d'être suffisamment flexible pour ne pas devoir être réécrit en cas de nouvelle décision. Qui plus est, les commentaires indiquent de manière suffisamment claire comment le dispositif doit être interprété.

2. Substitution concernant le respect du droit européen visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre en application de la Convention-Cadre des Nations unies sur les changements climatiques ou de l'un de ses protocoles

La condamnation de la Belgique par la Cour de Justice pour le non-respect du droit européen est précédée par trois étapes au cours desquelles la Commission européenne délimite de manière objective l'ampleur du manquement reproché: la mise en demeure, l'avis motivé et la saisine de la Cour.

La Commission européenne veille à l'application des traités ainsi que des mesures adoptées par les institutions en vertu de ceux-ci (l'article 17, § 1^{er}, TUE). Ainsi elle contrôle, entre autres, le respect par les États membres de la législation communautaire. Si la Commission européenne estime qu'un État membre a manqué à une des obligations qui lui incombe en vertu de ce traité, elle le met en demeure et elle donne la possibilité à l'État membre d'y remédier ou de formuler des remarques. Si cela s'avère nécessaire, la Commission européenne émet un avis motivé à ce sujet, que l'État membre est obligé de suivre dans un délai fixé par la Commission.

Si l'État membre ne se conforme pas à cet avis, la Commission européenne peut saisir la Cour de Justice de l'Union européenne (article 258 du TFUE) (1). Si la Cour reconnaît le non-respect de la législation communautaire, l'État membre est tenu de prendre toutes les mesures que comporte l'exécution de l'arrêt de la Cour de Justice. Sinon, la Commission européenne peut recommencer la procédure et demander à

(1) Article 258: «Si la Commission estime qu'un État membre a manqué à une des obligations qui lui incombent en vertu des traités, elle émet un avis motivé à ce sujet, après avoir mis cet État en mesure de présenter ses observations. Si l'État en cause ne se conforme pas à cet avis dans le délai déterminé par la Commission, celle-ci peut saisir la Cour de Justice de l'Union européenne.»

volgen derhalve uit wat zou kunnen worden omschreven als een «administratieve rechtshandeling» genomen door een verdragsorgaan. Daarbij valt op te merken dat voor dit soort beslissingen niet in een ratificatieprocedure is voorzien.

De Conferentie van de partijen, waarin de Partijen bij het Protocol van Kyoto bijeenkomen, kan op gelijk welk moment de genoemde beslissing herzien. Het is derhalve niet aangewezen de bestaande procedures in te schrijven in het dispositief. Het bestaande dispositief heeft het voordeel flexibel genoeg te zijn om niet herschreven te moeten worden in geval van een nieuwe beslissing. De toelichting maakt bovendien duidelijk hoe het dispositief dient te worden begrepen.

2. Substitutie met betrekking tot de naleving van het Europees recht dat het verminderen van de emissies van broeikasgassen tot doel heeft in toepassing van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering of van een van zijn protocollen

De veroordeling van België door het Hof van Justitie wegens schending van het Europees recht wordt voorafgegaan door drie stadia gedurende dewelke de Europese Commissie op objectieve wijze de draagwijdte van de aangeklaagde tekortkoming afbakt: de ingebrekestelling, het met redenen omkleed advies en het aanhangig maken bij het Hof.

De Europese Commissie ziet toe op de toepassing van zowel de Verdragen als de maatregelen die de instellingen krachtens deze Verdragen vaststellen (artikel 17, § 1, VEU). Zo controleert zij, onder meer, de naleving van het gemeenschapsrecht door de lidstaten. Wanneer zij van oordeel is dat een lidstaat zijn verplichtingen niet nakomt, stuurt de Europese Commissie een aanmaning en geeft de lidstaat de mogelijkheid om hieraan te verhelpen of opmerkingen te maken. Zo nodig brengt zij vervolgens een met redenen omkleed advies uit, dat de lidstaat binnen een door de Europese Commissie vastgestelde termijn moet opvolgen.

Doet de lidstaat dit niet, dan kan de Europese Commissie hem voor het Hof van Justitie van de Europese Unie dagen (artikel 258 VEU) (1). Als het Hof de inbreuk op het gemeenschapsrecht vaststelt, moet de lidstaat alle maatregelen nemen om het arrest uit te voeren, zoniet kan de Europese Commissie opnieuw de procedure doorlopen en het Hof vragen om de betaling van een forfaitaire som of een

(1) Artikel 258: «Indien de Commissie van oordeel is dat een lidstaat een van de krachtens de Verdragen op hem rustende verplichtingen niet is nagekomen, brengt zij dienaangaande een met redenen omkleed advies uit, na deze staat in de gelegenheid te hebben gesteld zijn opmerkingen te maken. Indien de betrokken staat dit advies niet binnen de door de Commissie vastgestelde termijn opvolgt, kan de Commissie de zaak aanhangig maken bij het Hof van Justitie van de Europese Unie.»

la Cour de Justice d'infliger le paiement d'une somme forfaitaire ou d'une astreinte (article 260 TFUE). La Commission européenne indique le montant de la sanction sur la base de l'effet dissuasif requis, de la gravité et de la durée de l'infraction.

Il est indiqué d'autoriser la substitution dès la seconde étape, c'est-à-dire lorsque la Commission européenne a émis un avis motivé, dans l'hypothèse où l'entité fédérée concernée s'abstient de réagir à cet avis, en cas de non-respect d'une obligation de droit européen visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre en application de la Convention-Cadre des Nations unies sur les changements climatiques ou de l'un de ses protocoles.

Cette manière de procéder ne porte pas atteinte à la sécurité juridique :

— l'avis motivé définit le manquement reproché de manière presque aussi précise que le dispositif d'un arrêt de la Cour de Justice de l'Union européenne, ce qui évite d'élargir la substitution au-delà de ce qui est nécessaire;

— l'avis motivé est adopté par une autorité indépendante, la Commission européenne;

— la substitution est une faculté et non une obligation pour l'autorité fédérale qui n'a pas à se substituer lorsqu'elle ne partage pas l'avis de la Commission européenne ou qu'elle a des doutes quant à son bien-fondé;

— l'entité défaillante dispose de la faculté de contester le bien-fondé de la substitution en attaquant devant la Cour constitutionnelle ou le Conseil d'État la norme de substitution au motif notamment qu'elle a effectivement réagi à l'avis motivé.

L'avis motivé de la Commission européenne doit être suivi d'une concertation au sein du Comité de concertation. Avant que le droit de substitution ne puisse être exercé, un délai de trois mois après la mise en demeure de la communauté ou de la région concernée par un arrêté royal doit en principe être respecté.

Par « obligations de droit européen visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre en application de la Convention-Cadre des Nations unies sur les changements climatiques ou de l'un de ses protocoles », l'on entend les obligations de droit européen qui tendent à mettre en œuvre l'objectif visé à l'article 2 de la Convention-Cadre des Nations unies sur les changements climatiques.

dwangsom op te leggen (artikel 260 VWEU). De Europese Commissie bepaalt het bedrag van de gevorderde sanctie aan de hand van de vereiste afschrikkende werking, de ernst en de duur van de inbreuk.

Het is aangewezen de substitutie toe te staan vanaf het tweede stadium, dat wil zeggen wanneer de Europese Commissie een met redenen omkleed advies heeft uitgebracht en het betrokken deelgebied heeft nagelaten te reageren op dit advies ingeval van niet-naleving van een Europeesrechtelijke verplichting die het verminderen van de emissies van broeikasgassen tot doel heeft in toepassing van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering of van een van zijn protocollen.

Deze manier van werken doet geen afbreuk aan de rechtszekerheid :

— Het met redenen omkleed advies omschrijft de aangeklaagde tekortkoming op een bijna even precieze manier als het beschikkend gedeelte van een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, hetgeen vermijdt dat de substitutie meer dan nodig wordt uitgebreid;

— Het met redenen omkleed advies wordt aangenomen door een onafhankelijke overheid, de Europese Commissie;

— De substitutie is een mogelijkheid en geen verplichting voor de federale overheid, die derhalve dit recht niet dient uit te oefenen indien ze het advies van de Europese Commissie niet deelt of indien ze twijfels heeft met betrekking tot het gegrond karakter van dit advies;

— De in gebreke blijvende entiteit beschikt over de mogelijkheid om het gegrond karakter van de substitutie aan te vechten voor het Grondwettelijk Hof of voor de Raad van State, op basis van de argumentatie dat ze effectief gereageerd heeft op het met redenen omkleed advies.

Het met redenen omkleed advies van de Europese Commissie dient gevolgd te worden door overleg in het Overlegcomité. Voor het substitutierecht in werking gesteld kan worden, dient in principe een termijn van drie maanden in acht te worden genomen sedert de ingebrekestelling van de betrokken gemeenschap of het betrokken gewest bij een koninklijk besluit.

Onder « Europeesrechtelijke verplichtingen die het verminderen van de emissies van broeikasgassen tot doel hebben in toepassing van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering of van een van zijn protocollen » worden die Europeesrechtelijke verplichtingen verstaan die gericht zijn op het uitvoeren van de in artikel 2 van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering bedoelde doelstelling.

Ces obligations résultent principalement des actes suivants :

— règlement (CE) n° 443/2009 du Parlement Européen et du Conseil du 23 avril 2009 établissant des normes de performance en matière d'émissions pour les voitures particulières neuves dans le cadre de l'approche intégrée de la Communauté visant à réduire les émissions de CO₂ des véhicules légers;

— règlement (UE) n° 510/2011 du Parlement Européen et du Conseil du 11 mai 2011 établissant des normes de performance en matière d'émissions pour les véhicules utilitaires légers neufs dans le cadre de l'approche intégrée de l'Union visant à réduire les émissions de CO₂ des véhicules légers;

— règlement (CE) n° 842/2006 du Parlement Européen et du Conseil du 17 mai 2006 relatif à certains gaz à effet de serre fluorés;

— directive 2009/29/CE du Parlement Européen et du Conseil du 23 avril 2009 modifiant la directive 2003/87/CE afin d'améliorer et d'étendre le système communautaire d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre;

— directive 2004/101/CE du Parlement Européen et du Conseil du 27 octobre 2004 modifiant la directive 2003/87/CE établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté, au titre des mécanismes de projet du protocole de Kyoto;

— directive 2009/28/CE du Parlement Européen et du Conseil du 23 avril 2009 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables et modifiant puis abrogeant les directives 2001/77/CE et 2003/30/CE;

— directive 2012/27/UE du Parlement Européen et du Conseil du 25 octobre 2012 relative à l'efficacité énergétique, modifiant les directives 2009/125/CE et 2010/30/UE et abrogeant les directives 2004/8/CE et 2006/32/CE;

— directive 2010/31/UE du Parlement Européen et du Conseil du 19 mai 2010 sur la performance énergétique des bâtiments;

— directive 2009/30/CE du Parlement Européen et du Conseil du 23 avril 2009 modifiant la directive 98/70/CE en ce qui concerne les spécifications relatives à l'essence, au carburant diesel et aux gazoles ainsi que l'introduction d'un mécanisme permettant de surveiller et de réduire les émissions de gaz à effet de serre, modifiant la directive 1999/32/CE du Conseil en ce qui concerne les spécifications relatives aux carburants utilisés par les bateaux de navigation intérieure et abrogeant la directive 93/12/CEE;

Deze verplichtingen vloeien hoofdzakelijk voort uit volgende wetgeving :

— verordening (EG) nr. 443/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 tot vaststelling van emissienormen voor nieuwe personenauto's, in het kader van de communautaire geïntegreerde benadering om de CO₂-emissies van lichte voertuigen te beperken;

— verordening (EG) nr. 510/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2011 tot vaststelling van emissienormen voor nieuwe lichte bedrijfsvoertuigen in het kader van de geïntegreerde benadering van de Unie om de CO₂-emissies van lichte voertuigen te beperken;

— verordening (EG) nr. 842/2006 Van Het Europees Parlement En De Raad van 17 mei 2006 inzake bepaalde gefluoreerde broeikasgassen;

— richtlijn 2009/29/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 tot wijziging van richtlijn 2003/87/EG teneinde de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten van de Gemeenschap te verbeteren en uit te breiden;

— richtlijn 2004/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 oktober 2004 houdende wijziging van richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap, met betrekking tot de projectgebonden mechanismen van het Protocol van Kyoto;

— richtlijn 2009/28/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en houdende wijziging en intrekking van richtlijn 2001/77/EG en richtlijn 2003/30/EG;

— richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG;

— richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de energieprestatie van gebouwen;

— richtlijn 2009/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 tot wijziging van richtlijn 98/70/EG met betrekking tot de specificatie van benzine, dieselbrandstof en gasolie en tot invoering van een mechanisme om de emissies van broeikasgassen te monitoren en te verminderen, tot wijziging van richtlijn 1999/32/EG van de Raad met betrekking tot de specificatie van door binnenschepen gebruikte brandstoffen en tot intrekking van richtlijn 93/12/EEG;

— directive 2009/31/CE du Parlement Européen et du Conseil du 23 avril 2009 relative au stockage géologique du dioxyde de carbone et modifiant la directive 85/337/CEE du Conseil, les directives 2000/60/CE, 2001/80/CE, 2004/35/CE, 2006/12/CE et 2008/1/CE et le règlement (CE) n° 1013/2006 du Parlement européen et du Conseil;

— décision n° 406/2009/CE du Parlement Européen et du Conseil du 23 avril 2009 relative à l'effort à fournir par les États membres pour réduire leurs émissions de gaz à effet de serre afin de respecter les engagements de la Communauté en matière de réduction de ces émissions jusqu'en 2020;

— décision n° 280/2004/CE du Parlement Européen et du Conseil du 11 février 2004 relative à un mécanisme pour surveiller les émissions de gaz à effet de serre dans la Communauté et mettre en œuvre le protocole de Kyoto;

— décision n° 358/2002/CE du Conseil du 25 avril 2002 relative à l'approbation, au nom de la Communauté européenne, du protocole de Kyoto à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques et l'exécution conjointe des engagements qui en découlent;

— décision n° 94/69/CE du Conseil du 15 décembre 1993 concernant la conclusion de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques.

Ces obligations résultent également de l'ensemble des actes pris en exécution des actes précités; de même que de l'ensemble des actes modifiés par ceux-ci.

Il va de soi que seules les obligations résultant de ces actes de droit européen qui visent à réduire les émissions de gaz à effet de serre en application de la Convention-Cadre des Nations unies sur les changements climatiques ou de l'un de ses protocoles peuvent donner lieu à un exercice par l'autorité fédérale de son droit de substitution lorsque la Commission européenne a émis un avis motivé dans lequel elle estime que la Belgique a manqué à une de ces obligations.

Le droit de substitution élargi de l'autorité fédérale s'applique également aux obligations de droit européen visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre en application de la Convention-Cadre des Nations unies sur les changements climatiques ou de l'un de ses protocoles lorsque ces obligations sont plus strictes que les obligations internationales qui résultent de la Convention-Cadre des Nations unies sur les changements climatiques ou de l'un de ses protocoles.

— richtlijn 2009/31/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 betreffende de geologische opslag van kooldioxide en tot wijziging van richtlijn 85/337/EEG van de Raad, de richtlijnen 2000/60/EG, 2001/80/EG, 2004/35/EG, 2006/12/EG en 2008/1/EG en verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad;

— beschikking nr. 406/2009/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 inzake de inspanningen van de lidstaten om hun broeikasgas-emissies te verminderen om aan de verbintenissen van de Gemeenschap op het gebied van het verminderen van broeikasgassen tot 2020 te voldoen;

— beschikking nr. 280/2004/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 februari 2004 betreffende een bewakingssysteem voor de uitstoot van broeikasgassen in de Gemeenschap en de uitvoering van het Protocol van Kyoto;

— beschikking nr. 358/2002/EG van 25 april 2002 betreffende de goedkeuring, namens de Europese Gemeenschap, van het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering en de gezamenlijke nakoming van de in dat kader aangegane verplichtingen;

— besluit nr. 94/69/EG van de Raad van 15 december 1993 betreffende de sluiting van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering.

Deze verplichtingen vloeien ook voort uit alle wetgeving die aangenomen werd in uitvoering van de voornoemde wetgeving; hetzelfde geldt voor alle wetgeving die hierdoor wordt aangepast.

Het spreekt vanzelf dat enkel de verplichtingen die voortvloeien uit wetgeving om de uitstoot van broeikasgassen te verminderen in toepassing van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering of een van zijn protocollen reden kunnen geven tot de uitoefening door de federale overheid van zijn substitutierecht wanneer de Europese Commissie een met redenen omkleed advies heeft uitgebracht waarin zij van oordeel is dat België niet heeft voldaan aan een van deze verplichtingen.

Het verruimde substitutierecht van de federale overheid is eveneens van toepassing op Europees-rechtelijke verplichtingen die het verminderen van de emissies van broeikasgassen tot doel hebben in toepassing van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering of van een van zijn protocollen wanneer deze verplichtingen strenger zijn dan de internationale verplichtingen die voortvloeien uit het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering of uit een van zijn protocollen.

Article 39

Voyez le commentaire relatif à l'article 33.

Article 40

Voyez le commentaire relatif à l'article 33.

Article 41

La présente disposition concerne la répartition des compétences en matière de fonction publique. Cette matière est également réglée par l'article 36 et l'article 57 de la présente proposition de loi spéciale.

L'objectif du présent article est double :

— octroyer aux communautés et aux régions la pleine compétence en matière de statut administratif et pécuniaire de leur personnel, à l'exception du régime des pensions;

— rendre les communautés et les régions compétentes pour permettre le travail intérimaire dans leurs services publics respectifs et leurs administrations locales.

À cette fin, des modifications sont apportées à l'article 87 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

La proposition prévoit que les principes généraux en matière de statut administratif et pécuniaire des agents de l'État, qui font l'objet d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres ne sont plus applicables de plein droit aux membres du personnel des communautés et des régions, de même qu'à celui des personnes morales de droit public qui dépendent des communautés et des régions.

À cet effet, le paragraphe 4 de l'actuel article 87 de la loi spéciale est abrogé et remplacé.

Les communautés et les régions peuvent ainsi, chacune pour ce qui la concerne, abroger ou modifier l'arrêté royal du 22 décembre 2000 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'État applicables au personnel des services des gouvernements de communauté et de région et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent.

Considérant que l'Accord institutionnel prévoit que «la mobilité entre les diverses entités restera possible», la disposition (article 13) qui traite de la mobilité dans l'arrêté royal précité est inscrite dans la

Artikel 39

Zie de toelichting bij artikel 33.

Artikel 40

Zie de toelichting bij artikel 33.

Artikel 41

Deze bepaling betreft de bevoegdheidsverdeling inzake het openbaar ambt. Deze aangelegenheid wordt ook geregeld door artikel 36 en artikel 57 van dit voorstel van bijzondere wet.

Dit artikel heeft een dubbel doel :

— de gemeenschappen en gewesten volledig bevoegd te maken voor het administratief en geldelijk statuut van hun personeel, met uitzondering van de pensioenregeling;

— de gemeenschappen en gewesten bevoegd te maken om uitzendarbeid in hun respectieve overheidsdiensten en lokale besturen toe te staan.

Hiertoe worden wijzigingen aangebracht aan artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het voorstel voorziet erin dat de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het Rijkspersoneel die bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepaald zijn, niet langer van rechtswege van toepassing zijn op het personeel van de gemeenschappen en de gewesten, evenals op het personeel van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de gemeenschappen en de gewesten.

Paragraaf 4 van het huidige artikel 87 van de bijzondere wet wordt daartoe opgeheven en vervangen.

De gemeenschappen en gewesten kunnen aldus, elk voor zich, het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de gemeenschaps- en gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, opheffen of er wijzigingen in aanbrengen.

Overwegende dat het Institutioneel Akkoord erin voorziet dat «de mobiliteit tussen de verschillende entiteiten mogelijk zal blijven», wordt de bepaling (artikel 13) die betrekking heeft op de mobiliteit in

loi spéciale. Le statut devra donc prévoir qu'il peut être fait appel, aux conditions qu'il détermine, à un agent d'une autre autorité.

L'autorité fédérale reste compétente pour les règles relatives aux pensions. Dans son avis sur le projet d'arrêté royal devenu l'ARPG du 22 décembre 2000, le Conseil d'État a considéré que l'action normative des entités fédérées ne pouvait être soumise, ni à l'approbation de l'autorité fédérale, ni à une obligation d'information préalable. Selon le Conseil, *«il n'est pas conciliable avec le principe de l'autonomie réciproque de l'État fédéral, des communautés et des régions que le Roi impose unilatéralement, aux entités fédérées, le respect de formes de concertation ou de coopération. (...) Rien n'empêche toutefois le législateur fédéral d'édicter des règles concernant la mesure dans laquelle il sera tenu compte des règles établies par les communautés et les régions concernant la position administrative des fonctionnaires absents pour la situation de ces fonctionnaires en matière de pension (1).»* Le Conseil d'État a ainsi précisé que l'autorité fédérale disposait de la pleine autonomie par exemple pour définir les règles en matière d'assimilation à de l'activité de service, au sens de la législation sur les pensions. Cette compétence fédérale ne réduit en rien la compétence des entités fédérées s'agissant de déterminer leur statut administratif et pécuniaire. Néanmoins, elle a comme conséquence que la définition par les entités fédérées du concept d'«activité de service» dans le cadre de leur compétence en matière de statut administratif et pécuniaire et la définition par l'autorité fédérale du même concept dans le cadre de sa compétence en matière de pension ne doivent pas, obligatoirement, être équivalentes.

C'est à la lumière de cette compétence fédérale en matière de pensions que la réglementation fédérale sur les pensions est modifiée en vue d'anticiper l'impact de l'éventuelle future réglementation des entités fédérées relative au statut administratif et pécuniaire de leur personnel, à la suite du transfert de compétences que prévoit la présente proposition.

Plus particulièrement, la réglementation sur les pensions prévoit un plafond salarial à hauteur duquel le traitement du personnel public, ainsi que celui du personnel des communautés et des régions, est admissible pour le calcul de la pension. Ce plafond

(1) Avis C.E. L.30.218/1 du 22 juin 2000 sur un projet d'arrêté royal «fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'État, applicables au personnel des services des gouvernements de Communauté et de Région et des collègues de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française, ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent», ajouté comme erratum lors de l'ARPG du 22 décembre 2000.

voormeld koninklijk besluit, ingeschreven in de bijzondere wet. Het statuut moet dus bepalen dat er een beroep kan worden gedaan op een ambtenaar van een andere overheid, onder de voorwaarden vastgesteld door het statuut.

De federale overheid blijft bevoegd voor de pensioenregeling. In zijn advies bij het ontwerp van koninklijk besluit dat het APKB van 22 december 2000, is geworden stelde de Raad van State in dit verband dat het normatieve optreden van de deelgebieden niet kan worden onderworpen aan, noch aan de goedkeuring van de federale overheid, noch aan een voorafgaande informatieplicht. Volgens de Raad *«is het niet bestaanbaar met het beginsel van de wederzijdse autonomie van de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten dat de Koning aan de deelgebieden op eenzijdige wijze het naleven van overleg- of samenwerkingsvormen zou opleggen. (...) Evenwel belet niets de federale wetgever regels uit te vaardigen betreffende de mate waarin met de door de gemeenschappen en de gewesten uitgevaardigde regels betreffende de administratieve stand van afwezige ambtenaren, voor de pensioentoestand van die ambtenaren rekening zal worden gehouden. (1)»* De Raad van State verduidelijkte zo dat de federale overheid de volledige autonomie heeft om bijvoorbeeld de regels inzake de gelijkstelling met dienstactiviteit, in de betekenis van de pensioenwetgeving, zelf in te vullen. Deze federale bevoegdheid ontnemt geenszins de bevoegdheid van de deelstaten om hun administratief en geldelijk statuut te regelen, maar heeft wel tot gevolg dat er niet per se een gelijkstelling hoeft te bestaan tussen de deelstatelijke invulling van het begrip «dienstactiviteit» in het kader van hun bevoegdheid inzake het administratief en geldelijk statuut en de federale invulling ervan in het kader van de pensioenbevoegdheid.

Het is in het licht van deze federale pensioenbevoegdheid dat de federale pensioenregelgeving wordt gewijzigd teneinde te anticiperen op de impact van eventueel toekomstige deelstatelijke regelgeving met betrekking tot het administratief en geldelijk statuut van hun personeel ten gevolge van de bevoegdheids-overdracht waarin onderhavig voorstel voorziet.

Meer in het bijzonder wordt in de federale pensioenregelgeving een loonplafond ingeschreven ten belope waarvan de wedde van overheidspersoneel, zo ook van het personeel van de gemeenschappen en gewesten, aanneembaar is voor de pensioenbereke-

(1) Adv. RvS L.30.218/1 van 22 juni 2000 over een ontwerp van koninklijk besluit «tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de Rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de colleges van de gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook van de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhankelijk» als erratum gevoegd bij het APKB van 22 december 2000.

salarial est fixé de façon à conserver les traitements de référence qui sont actuellement pris en considération pour le calcul de la pension du personnel du secteur public. L'on anticipe de la sorte les futures hausses éventuelles des traitements maximums que pourraient instaurer les communautés et les régions sur la base de l'autonomie octroyée par cette proposition. Pour l'heure, ces traitements maximums relèvent en effet de la compétence fédérale s'agissant des principes généraux du statut administratif et pécuniaire visés à l'article 87, § 4, de la loi spéciale, tandis que cette compétence sera transférée, par la proposition, vers les entités fédérées pour ce qui concerne leur personnel.

Dans le même temps, la réglementation fédérale sur les pensions est adaptée de telle façon que les dispositions du statut qui placent les agents absents dans une position administrative leur conservant un droit au traitement et à l'avancement de traitement, à l'ancienneté administrative ou les titres à la promotion que les communautés et régions peuvent prévoir dans le cadre de leur compétence en matière de statut administratif et pécuniaire de leur personnel ne soient plus à l'avenir d'office assimilées à de l'«activité de service» dans le cadre de la réglementation sur les pensions. Une disposition fédérale expresse sera dès lors désormais nécessaire pour également prendre en compte dans le calcul de la pension la période d'absence que prévoit le statut. L'approbation préalable de l'autorité fédérale prévue par l'article 19, § 1^{er}, de l'ARPG du 22 décembre 2000 ne se justifiera donc plus.

La proposition vise également à autoriser les communautés et les régions, dans les limites de leurs compétences respectives, à permettre le travail intérimaire dans leur secteur public respectif et dans les administrations locales.

Les communautés et régions deviennent donc compétentes, chacune pour ce qui la concerne, pour mettre en œuvre l'article 48 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, et ceci de la même manière que le Roi peut actuellement le faire conformément à l'article 48 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs. C'est pourquoi la terminologie de l'article 48 précité est reprise littéralement dans le dispositif, par laquelle le transfert de compétence aux communautés et aux régions est circonscrit, sans modifier le contenu ou la portée de l'actuel article 48. Le pouvoir de mettre en œuvre l'article 1^{er}, § 4, de la loi de 1987, n'est, en revanche, pas transféré.

Toutes les dispositions du droit du travail régissant le travail intérimaire restent fédérales.

ning. Dit loonplafond wordt zo bepaald dat de referteweddes die actueel in aanmerking worden genomen voor de pensioenberekening van het overheidspersoneel, behouden blijven. Op deze wijze wordt aldus geanticipeerd op eventuele toekomstige verhogingen van de maximumweddes door de gemeenschappen en gewesten op grond van het door dit voorstel toegekende autonomie. Deze maximumweddes behoren heden ten dage immers tot de federale bevoegdheid inzake de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut bedoeld in artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, terwijl deze bevoegdheid ingevolge het voorstel overgedragen wordt naar de deelstaten wat betreft hun personeel.

Tegelijk wordt de federale pensioenregelgeving zo aangepast dat de bepalingen van het statuut die de afwezige ambtenaren in een administratieve stand plaatsen met recht op wedde, bevordering tot een hogere wedde, administratieve anciënniteit of loopbaanaanspraken waarin de gemeenschappen en gewesten in de toekomst kunnen voorzien in het kader van hun bevoegdheid inzake het administratief en geldelijk statuut van hun personeel, niet langer van rechtswege met «dienstactiviteit» gelijkgesteld wordt in het kader van de pensioenreglementering. Er zal aldus voortaan een uitdrukkelijke federale bepaling vereist zijn om de periode van afwezigheid waarin het statuut voorziet ook in aanmerking te nemen voor de pensioenberekening. De voorafgaandelijke goedkeuring van de federale overheid voorzien in artikel 19, § 1, van het APKB van 22 december 2000 is aldus niet meer te rechtvaardigen.

Het voorstel strekt er eveneens toe om de gemeenschappen en de gewesten, in het kader van hun respectieve bevoegdheden, de mogelijkheid te geven om uitzendarbeid toe te staan in hun respectieve overheidsdiensten en lokale besturen.

De gemeenschappen en gewesten worden aldus, elk voor zich, bevoegd om uitwerking te geven aan artikel 48 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers en dit op dezelfde wijze zoals de Koning dit nu kan op grond van artikel 48 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers. Daarom wordt de terminologie van het voornoemde artikel 48 letterlijk hernomen in het dispositief, waarmee de bevoegdheidsoverdracht aan de gemeenschappen en de gewesten wordt omschreven, zonder de inhoud of de draagwijdte van het bestaande artikel 48 te wijzigen. De mogelijkheid om artikel 1, § 4, van de wet van 1987 uit te voeren wordt daarentegen niet overgedragen.

Alle arbeidsrechtelijke bepalingen die de uitzendarbeid regelen blijven federaal.

Sans préjudice de la possibilité pour les régions de permettre le travail intérimaire dans le cadre des trajets de mise au travail et sans préjudice de la possibilité pour les communautés et régions de permettre le travail intérimaire dans leurs services publics respectifs, en ce compris les organismes d'intérêt public, et les pouvoirs locaux, l'autorité fédérale reste compétente pour la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise à disposition de travailleurs à la disposition d'utilisateurs. Ainsi l'autorité fédérale reste seule compétente pour instaurer d'autres exceptions à la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise à disposition de travailleurs à la disposition d'utilisateurs. L'autorité fédérale reste ainsi compétente notamment pour le contrat de travail intérimaire.

Le concept d'« administrations subordonnées » doit être interprété au sens large. Il comprend en tout cas les provinces, les communes, les agglomérations et les fédérations de communes, les fabriques d'église, les associations de provinces et de communes, ainsi que l'ensemble des institutions qui en dépendent.

Article 42

Cette disposition prévoit plusieurs modifications de l'article 92*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles concernant la conclusion d'accords de coopération. Lorsque ces accords de coopération ont déjà été expliqués antérieurement, il est renvoyé aux développements de l'article contenant le transfert de la compétence matérielle.

1° et 6° : mobilité, voyez les commentaires relatifs à l'article 23.

2° : transit des déchets, voyez les commentaires relatifs à l'article 14.

3° : voyez également les commentaires relatifs à l'article 2. Un nouveau paragraphe 4*sexies* est inséré dans l'article 92*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980.

La Cour constitutionnelle a notamment observé que *« l'infrastructure et les services de transmission électronique communs à la radiodiffusion et à la télévision, d'une part, et aux télécommunications, d'autre part, doivent être réglés en coopération entre l'État fédéral et les communautés, afin de faire en sorte que ces autorités harmonisent leurs normes respectives et pour éviter que cette infrastructure et ces services soient soumis à des dispositions contradictoires (1) »*.

(1) C.C., arrêt n°163/2006 du 8 novembre 2006, B.4.

Onverminderd de mogelijkheid waarover de gewesten beschikken om uitzendarbeid toe te staan in het kader van tewerkstellingstrajecten en onverminderd de mogelijkheid waarover de gemeenschappen en gewesten beschikken om uitzendarbeid toe te staan in hun respectievelijke overheidsdiensten, met daarin begrepen de instellingen van openbaar nut, en lokale besturen, blijft de federale overheid bevoegd voor de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers. De federale overheid blijft als enige bevoegd om andere uitzonderingen op de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers in te stellen. Zo blijft de federale overheid inzonderheid bevoegd voor de arbeidsovereenkomst voor uitzendarbeid.

Het begrip « ondergeschikte besturen » moet ruim opgevat worden. Het omvat in elk geval de provincies, de gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten, de kerkfabrieken, de verenigingen van provincies en gemeenten, alsook alle instellingen die hiervan afhangen.

Artikel 42

Deze bepaling voorziet in een aantal wijzigingen in artikel 92*bis* van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen betreffende het sluiten van Samenwerkingsakkoorden. Wanneer deze Samenwerkingsakkoorden reeds eerder werden besproken, wordt verwezen naar de toelichting bij het artikel houdende de materiële bevoegdheidsoverdracht.

1° en 6° : mobiliteit, zie de toelichting bij artikel 23.

2° : doorvoer van afvalstoffen, zie de toelichting bij artikel 14.

3° : zie ook de toelichting bij artikel 2. In artikel 92*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 wordt een nieuwe paragraaf 4*sexies* ingevoegd.

Het Grondwettelijk Hof heeft onder meer gezegd dat *« de aan de radio-omroep en de televisie en de telecommunicatie gemeenschappelijke elektronische transmissie-infrastructuren en diensten in samenwerking tussen de federale Staat en de gemeenschappen moeten worden geregeld, teneinde te bewerkstelligen dat die overheden hun respectieve normen op elkaar afstemmen en om te vermijden dat die infrastructuur en die diensten aan tegenstrijdige bepalingen worden onderworpen (1) »*.

(1) Grondwettelijk Hof nr. 163/2006, 8 november 2006, B.4.

Conformément à la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, il convient de garantir l'obligation de coopération en matière de réglementation et de régulation dans l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Par conséquent, l'ajout d'un nouveau paragraphe 4sexies permettra non seulement de fournir une base légale spécifique à l'obligation de coopération en matière de communications électroniques mais aussi de délimiter son champ, ce qui augmentera la sécurité juridique et la stabilité de la répartition des compétences.

Ainsi, la présente proposition de loi spéciale vise à compléter l'article 92bis par ce qui suit: « § 4sexies. *L'autorité fédérale et les communautés concluent en tout cas un Accord de coopération portant sur la coordination de la réglementation et de la régulation des réseaux et services de communications électroniques communs aux services de médias audiovisuels et sonores, d'une part, et aux télécommunications, d'autre part.* »

L'Accord de coopération du 17 novembre 2006 (1) porte sur la coordination de la réglementation et de la régulation des réseaux de communications électroniques. Cet accord constitue l'accord prévu par l'article 92bis proposé. Conformément à la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, il conviendra d'élargir le champ d'application *ratione materiae* de cet Accord de coopération du 17 novembre 2006, à tout le moins aux services de communications électroniques communs le jour où l'évolution des services de communications électroniques communs l'impose.

4° : Voyez le commentaire relatif à la matière des soins de santé, à l'article 6.

Les communautés et l'autorité fédérale concluent en tout cas un Accord de coopération concernant la composition et le financement d'un Institut pour garantir des réponses concertées aux grands défis en soins de santé.

Les communautés et l'autorité fédérale concluent également en tout cas un Accord de coopération portant sur l'échange d'informations dans le cadre de l'exercice des compétences en matière de contingentement des métiers de la santé. La conclusion ou non de cet Accord de coopération ne porte pas préjudice à

(1) Accord de coopération du 17 novembre 2006 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française et la Communauté germanophone relatif à la consultation mutuelle lors de l'élaboration d'une législation en matière de réseaux de communications électroniques, lors de l'échange d'informations et lors de l'exercice des compétences en matière de réseaux de communications électroniques par les autorités de régulation en charge des télécommunications ou de la radiodiffusion et la télévision, *Moniteur belge* du 28 décembre 2006.

Overeenkomstig de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof past het om de verplichting tot samenwerking inzake reglementering en regulering te garanderen in artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Bijgevolg laat de toevoeging van de nieuwe paragraaf 4sexies niet alleen toe om een specifieke rechtsgrond te bieden voor de samenwerking inzake elektronische communicatie maar ook het toepassingsgebied te omschrijven, hetgeen de rechtszekerheid en de stabiliteit van de bevoegdheidsverdeling zal vergroten.

Aldus beoogt dit voorstel van bijzondere wet het artikel 92bis aan te vullen met volgende bepaling: « § 4sexies. *De federale overheid en de gemeenschappen sluiten in ieder geval een Samenwerkingsakkoord betreffende de coördinatie van de regelgeving en de regulering van de aan de audiovisuele en auditieve mediadiensten enerzijds en aan de telecommunicatie anderzijds gemeenschappelijke netwerken en elektronische communicatiediensten.* »

Het Samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 (1) heeft betrekking op de coördinatie van de reglementering en de regulering van de elektronische communicatienetwerken. Dit Samenwerkingsakkoord is het door het voorgestelde artikel 92bis voorziene Samenwerkingsakkoord. Overeenkomstig de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zou het passend zijn om het toepassingsgebied *ratione materiae* van dit Samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 minstens uit te breiden tot de gemeenschappelijke elektronische communicatiediensten op het moment dat de evolutie van de gemeenschappelijke elektronische communicatiediensten dit opdringt.

4° : Zie de toelichting inzake gezondheidszorg bij artikel 6.

De gemeenschappen en de federale overheid sluiten in elk geval een Samenwerkingsakkoord over de samenstelling en de financiering van een Instituut om overlegde antwoorden op de grote uitdagingen inzake de gezondheidszorg te waarborgen.

De gemeenschappen en de federale overheid sluiten in elk geval ook een Samenwerkingsakkoord over de uitwisseling van informatie in het kader van de uitoefening van bevoegdheden inzake de contingentering van de gezondheidszorgberoepen. Het al dan niet afsluiten van dit Samenwerkingsakkoord doet geen

(1) Samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie, *Belgisch Staatsblad* van 28 december 2006.

l'exercice de leurs compétences fédérales et communautaires en la matière.

5° Cette disposition concerne les transferts de compétence en matière de marché du travail.

Cf. commentaire de l'article 22 « Congé éducation-payé ».

7° et 8° : Ces dispositions concernent les transferts de compétence en matière de justice. Pour l'exposé, il est renvoyé à l'article 9.

9° et 10° : Il s'agit d'adaptations techniques suite aux modifications visées ci-dessus apportées par ce même article.

Article 43

L'article 43 concerne le transfert des allocations familiales. Pour l'exposé général en la matière, il est renvoyé à l'article 12 de la présente proposition de loi spéciale.

Cette disposition tend à mettre en œuvre la période transitoire pendant laquelle les communautés et la Commission communautaire commune qui le souhaitent pourront faire appel aux actuelles institutions de paiement pour continuer à assurer, contre rémunération, la gestion administrative et le paiement des allocations familiales.

Article 44

Le présent article concerne les transferts de compétence en matière de soins de santé et l'aide aux personnes. Pour l'exposé général en la matière, il est renvoyé à l'article 6 de la présente proposition de loi spéciale.

Actuellement, les tickets modérateurs suivants, dont la compétence sera transférée à l'avenir aux entités fédérées, sont pris en compte dans le « maximum à facturer » fédéral (MAF) :

— la quote-part personnelle du prix de journée des hôpitaux G et Sp isolés;

— la quote-part personnelle du prix de journée de certaines institutions de revalidation (il n'y a pas de quote-part personnelle dans toutes les institutions).

Simultanément aux présents transferts de compétence, les moyens relatifs à ces tickets modérateurs, tels que remboursés dans le cadre du MAF, sont transférés (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1).

Afin de garantir la continuité et la neutralité budgétaire pour le patient, les communautés et la

afbreuk aan de uitoefening van de betrokken bevoegdheden van de gemeenschappen en de federale overheid.

5° Deze bepaling betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake de arbeidsmarkt.

Zie toelichting bij artikel 22, « Educatief verlof ».

7° en 8° : Deze bepalingen hebben betrekking op de bevoegdheidsoverdrachten inzake justitie. Voor de toelichting wordt verwezen naar artikel 9.

9° en 10° : Dit betreft technische aanpassingen ten gevolge van de hierboven bedoelde wijzigingen die door ditzelfde artikel worden aangebracht.

Artikel 43

Artikel 43 betreft de overdracht van de gezinsbijlagen. Voor de algemene toelichting in deze aangelegenheid wordt verwezen naar artikel 12 van dit voorstel van bijzondere wet.

Deze bepaling strekt ertoe om in een overgangperiode te voorzien gedurende dewelke de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie een beroep zullen kunnen doen op de bestaande uitbetalingsinstellingen teneinde, tegen vergoeding, het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijlagen te blijven verzekeren.

Artikel 44

Dit artikel betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake de gezondheidszorg en de hulp aan personen. Voor de algemene toelichting in deze aangelegenheden wordt verwezen naar artikel 6 van dit voorstel van bijzondere wet.

Thans worden de volgende remgelden, waarvan de bevoegdheid in de toekomst zal worden overgedragen naar de deelstaten, in aanmerking genomen in de federale « maximumfactuur » (MAF) :

— Het persoonlijk aandeel van de dagprijs van de geïsoleerde G- en Sp ziekenhuizen;

— Het persoonlijk aandeel van de dagprijs van bepaalde revalidatieinstellingen (niet in alle instellingen is er een persoonlijk aandeel)).

Gelijktijdig met deze bevoegdheidsoverdrachten, zullen de middelen die betrekking hebben op deze remgelden, zoals deze worden vergoed in het kader van de MAF, worden overgedragen (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1).

Om de continuïteit en de budgettaire neutraliteit voor de patiënt te waarborgen, zullen de gemeen-

COCOM pourront, pendant une période transitoire et seulement si elles le souhaitent, continuer à faire appel à l'autorité fédérale afin de continuer à intégrer, contre paiement, les prestations visées ci-dessus, plafonnées aux montants actuels indexés et pour autant que la prestation reste comparable à celle d'aujourd'hui, dans le compteur MAF fédéral. Les modalités de ce paiement font l'objet de la proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1). En d'autres termes, pendant une période transitoire, à moins qu'une communauté demande que ce ne soit pas le cas, l'autorité fédérale imposera aux mutualités de continuer à intégrer les prestations visées ci-dessus (à savoir, les prestations dans les services G et Sp isolés ainsi que certaines prestations de rééducation), plafonnées aux montants actuels indexés et pour autant que la prestation reste comparable à celle d'aujourd'hui, dans le compteur MAF fédéral.

Chaque communauté (la COCOM à Bruxelles) pourra renoncer à ce service, pour peu qu'elle le signale à l'autorité fédérale dix mois à l'avance (sauf en 2014 où ce choix pourra être communiqué jusqu'au 1^{er} octobre).

Au-delà du 31 décembre 2019, la prolongation du système suppose la conclusion d'un Accord de coopération, éventuellement asymétrique, entre l'autorité fédérale et les entités qui souhaitent continuer à y participer.

Article 45

La présente disposition concerne le contrôle du principe de la loyauté fédérale par la Cour constitutionnelle. Voyez également l'article 46 de la présente proposition.

Conformément à l'article 142 de la Constitution, la Cour constitutionnelle statue par voie d'arrêt sur la violation par une loi, un décret ou une ordonnance, des règles répartitrices de compétence établies par la Constitution ou en vertu de celle-ci, des articles 10, 11 et 24 de la Constitution, ainsi que des autres articles de la Constitution que la loi spéciale détermine.

La Constitution donne de la sorte au législateur spécial la possibilité d'élargir les compétences de la Cour constitutionnelle.

En 2003, ce dernier a, sur cette base, permis à la Cour constitutionnelle de contrôler directement le respect de l'ensemble du titre II de la Constitution, ainsi que des articles 170, 172 et 191. Jusqu'à cette date, la Cour constitutionnelle ne se déclarait qu'indi-

schappen en de GGC, gedurende een overgangspriode en enkel indien zij dit wensen, een beroep kunnen blijven doen op de federale overheid om, tegen vergoeding, de hierboven genoemde prestaties, geplafonneerd tot de geïndexeerde geldende bedragen en voor zover de prestatie vergelijkbaar blijft met die van vandaag, te blijven integreren in de federale MAF-teller. De modaliteiten van deze betaling maken het voorwerp uit van het voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1). Met andere woorden, gedurende een overgangspriode, onder voorbehoud dat een gemeenschap zou vragen dat dit niet het geval zou zijn, zal de Federale Staat de ziekenfondsen verplichten om de hierboven genoemde prestaties (te weten, de prestaties in de geïsoleerde G en Sp diensten, alsook bepaalde prestaties inzake revalidatie), geplafonneerd tot de geïndexeerde geldende bedragen, en voor zover de prestatie vergelijkbaar blijft met deze van vandaag, in de federale MAF-teller te integreren.

Elke gemeenschap (de GGC in Brussel) zal kunnen afzien van deze dienst, voor zover ze de federale overheid hiervan minstens tien maanden vooraf in kennis stelt (behalve in 2014, in welk geval deze keuze tot 1 oktober zal kunnen worden meegedeeld).

Na 31 december 2019 veronderstelt de verderzetting van het systeem het sluiten van een, eventueel asymmetrisch, Samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de entiteiten die hieraan wensen te blijven deelnemen.

Artikel 45

Deze bepaling betreft de controle van het Grondwettelijk Hof op het beginsel van de federale loyaliteit. Zie ook artikel 46 van dit voorstel.

Overeenkomstig artikel 142 van de Grondwet doet het Grondwettelijk Hof bij wege van arrest uitspraak over de schending door een wet, een decreet of een ordonnantie van de door of krachtens de Grondwet vastgestelde bevoegdheidsverdelende regels, van de artikelen 10, 11 en 24 van de Grondwet en van de andere artikelen van de Grondwet die de bijzondere wet bepaalt.

De Grondwet biedt de bijzondere wetgever zo de mogelijkheid om de bevoegdheden van het Grondwettelijk Hof uit te breiden.

In 2003 heeft deze laatste op die basis het Grondwettelijk Hof toegestaan om de naleving van heel titel II van de Grondwet en van de artikelen 170, 172 en 191 rechtstreeks te controleren. Tot die datum verklaarde het Grondwettelijk Hof zich slechts on-

rectement compétente pour connaître du moyen pris de la violation de ces dispositions constitutionnelles. Pour que le moyen soit recevable, la violation de ces dispositions devait en effet être invoquée en combinaison avec celle du principe d'égalité et de non-discrimination consacré aux articles 10 et 11 de la Constitution.

Au fil des années, la Cour Constitutionnelle s'est également mise à contrôler la conformité des lois, décrets et ordonnances à la loyauté fédérale visée à l'article 143, § 1^{er}, de la Constitution, invoquée en combinaison ou non avec d'autres dispositions.

L'article 143, § 1^{er}, de la Constitution prévoit que, dans l'exercice de leurs compétences respectives, l'État fédéral, les communautés, les régions et la Commission communautaire commune agissent dans le respect de la loyauté fédérale.

La présente proposition de loi spéciale vise à confier expressément à la Cour constitutionnelle la compétence de contrôler la conformité des lois, décrets et règles visées à l'article 134 de la Constitution à la loyauté fédérale visée à l'article 143, § 1^{er}, de la Constitution. Ainsi, la Cour constitutionnelle peut vérifier si un législateur a, par son intervention, rendu l'exercice des compétences des autres législateurs impossible ou exagérément difficile.

L'objectif de la présente proposition de loi spéciale n'est pas de modifier par elle-même la portée du principe de loyauté fédérale.

Article 46

Voyez le commentaire relatif à l'article 45. Cet article a pour but de confier expressément à la Cour constitutionnelle, la compétence de contrôler la conformité des lois, décrets et règles visées à l'article 134 de la Constitution à la loyauté fédérale visée à l'article 143, § 1^{er}, de la Constitution, dans le cadre des questions préjudicielles qui lui sont posées.

Article 47

Voyez le commentaire relatif à l'article 49.

Article 48

Le présent article prévoit l'ajout de deux alinéas à l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

1) Pour l'ajout du premier alinéa : voyez le commentaire relatif à l'article 17, « Tourisme ».

rechtstreeks bevoegd om kennis te nemen van het rechtsmiddel ontleend aan de schending van deze grondwettelijke bepalingen. Opdat dat middel ontvanke-lijk zou zijn, moest de schending van deze bepalingen ingeroepen worden in combinatie met het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie dat in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet is vastgelegd.

Gaandeweg is het Grondwettelijk Hof ook wetten, decreten en ordonnances — al dan niet in samenhang gelezen met andere bepalingen — gaan toetsen aan de federale loyaleit bedoeld in artikel 143, § 1, van de Grondwet.

Artikel 143, § 1, van de Grondwet voorziet erin dat de Federale Staat, de gemeenschappen, de gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in de uitoefening van hun respectieve bevoegdheden de federale loyaleit in acht nemen.

Dit voorstel van bijzondere wet beoogt aan het Grondwettelijk Hof uitdrukkelijk de bevoegdheid toe te vertrouwen om wetten, decreten en de in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regelen, te toetsen aan de federale loyaleit bedoeld in artikel 143, § 1, van de Grondwet. Zo kan het Grondwettelijk Hof toetsen of een wetgever door zijn optreden de uitoefening van de bevoegdheden van de andere wetgevers niet onmogelijk of overdreven moeilijk heeft gemaakt.

Dit voorstel van bijzondere wet heeft niet tot doel zelf de draagwijdte van het principe van federale loyaleit te wijzigen.

Artikel 46

Zie de toelichting bij artikel 45. Dit artikel heeft tot doel het Grondwettelijk Hof uitdrukkelijk de bevoegdheid toe te kennen om wetten, decreten en de in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regelen te toetsen aan de federale loyaleit bedoeld in artikel 143, § 1, van de Grondwet in het kader van de prejudiciële procedure.

Artikel 47

Zie de toelichting bij artikel 49.

Artikel 48

Dit artikel voorziet in de toevoeging van twee leden in artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen.

1) Voor de toevoeging van het eerste lid : zie de toelichting bij artikel 17, « Toerisme ».

2) L'alinéa 2 détermine le nombre de travailleurs-ALE pour la Région de Bruxelles-Capitale pour lequel l'autorité fédérale supportera la charge budgétaire.

Voyez le commentaire de l'article 22, « Agences locales pour l'emploi (ALE) ».

Voyez également l'article 31 de la proposition de loi spéciale portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1).

Article 49

La présente proposition de loi spéciale doit être lue conjointement avec la proposition de révision de la Constitution qui insère un article 135*bis* dans le titre III, chapitre IV, section II, sous-section III, de la Constitution qui prévoit qu'une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, peut attribuer, pour la région bilingue de Bruxelles-capitale, à la Région de Bruxelles-capitale, des compétences non dévolues aux communautés dans les matières visées à l'article 127, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, et, pour ce qui concerne ces matières, 3^o.

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 prévoit que la Région de Bruxelles-Capitale reçoit des compétences en matière de financement et de subvention des infrastructures sportives communales ainsi que de formation professionnelle.

En outre, l'Accord institutionnel prévoit qu'il est opportun de transférer la compétence relative aux matières biculturelles d'intérêt régional (1) à la Région de Bruxelles-Capitale, à l'exclusion des institutions culturelles fédérales.

Conformément à la proposition d'insertion d'un article 135*bis* dans la Constitution, soumise concomitamment au Parlement, la présente proposition de loi spéciale attribue, pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale, à la Région de Bruxelles-Capitale certaines des compétences non dévolues aux communautés, sur la base de l'article 127, § 2, de la Constitution, dans les matières culturelles.

Elle insère à cet effet un article 4^{ter} dans la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises. Cette nouvelle disposition prévoit que, sans préjudice des compétences de la Communauté

(1) D'intérêt régional : à l'exclusion des établissements culturels fédéraux : soutien à des activités biculturelles comme la *Zinneke Parade*, etc.

2) Het tweede lid bepaalt het aantal PWA-werknemers voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest waarvoor de federale overheid de budgettaire last zal dragen.

Zie toelichting bij artikel 22, « Plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA) ».

Zie ook artikel 31 van het voorstel van bijzondere wet tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1).

Artikel 49

Dit voorstel van bijzondere wet moet samen worden gelezen met het voorstel tot herziening van de Grondwet waarbij een artikel 135*bis* wordt ingevoegd in titel III, hoofdstuk IV, afdeling II, onderafdeling III, van de Grondwet, dat erin voorziet dat een wet aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid, voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, aan het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest bevoegdheden kan toewijzen die niet zijn toegewezen aan de gemeenschappen voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 127, § 1, eerste lid, 1^o, en, wat betreft deze aangelegenheden, 3^o.

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011 voorziet erin dat het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest bepaalde bevoegdheden krijgt inzake de financiering en subsidiëring van gemeentelijke sportinfrastructuur en de beroepsopleiding.

Bovendien stelt het Institutioneel Akkoord dat het wenselijk is om de bevoegdheid over de biculturele aangelegenheden van gewestelijk belang (1) naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over te hevelen, uitgezonderd de federale culturele instellingen.

Overeenkomstig het voorstel tot invoeging van een artikel 135*bis* in de Grondwet, dat gelijktijdig wordt ingediend in het Parlement, wijst dit voorstel van bijzondere wet, voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, aan het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest bepaalde van de bevoegdheden in culturele aangelegenheden toe die niet toegewezen zijn, op basis van artikel 127, § 2, van de Grondwet, aan de gemeenschappen.

Te dien einde wordt een artikel 4^{ter} ingevoegd in de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen. Deze nieuwe bepaling voorziet erin dat, onverminderd de bevoegdheden

(1) Van Gewestelijk belang : met uitzondering van de federale culturele instellingen : steun aan biculturele activiteiten zoals de *Zinneke Parade*, enz.

française et de la Communauté flamande, la Région de Bruxelles-Capitale exerce les compétences suivantes dans les matières culturelles visées à l'article 127, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, et pour ce qui concerne ces matières, 3^o, de la Constitution :

a) le financement et la subsideation des infrastructures sportives communales;

b) la mise sur pied de programmes de formation professionnelle pour autant que ceux-ci s'inscrivent dans le cadre de la politique d'emploi et tiennent compte du caractère spécifique de Bruxelles;

c) les matières biculturelles pour autant que celles-ci soient d'intérêt régional, celles-ci excluant en tout cas les actuelles institutions culturelles fédérales (La Monnaie, Le Palais des Beaux-Arts, et L'Orchestre national de Belgique) qui continuent à relever de la compétence de l'autorité fédérale.

Ces éléments sont développés ci-dessous.

***a)* le financement et la subsideation des infrastructures sportives communales**

La Région de Bruxelles-Capitale sera compétente pour le financement et la subsideation des infrastructures sportives communales.

Cette compétence ne porte pas préjudice aux compétences existantes des communautés.

***b)* la mise sur pied de programmes de formation professionnelle pour autant que ceux-ci s'inscrivent dans le cadre de la politique d'emploi et tiennent compte du caractère spécifique de Bruxelles**

La formation professionnelle des demandeurs d'emploi est l'un des défis majeurs de l'insertion des demandeurs d'emploi et participe à relever le taux d'emploi en Région de Bruxelles-Capitale. La formation professionnelle reste une matière communautaire. Toutefois, la présente proposition de loi spéciale prévoit la possibilité légale pour la Région de Bruxelles-Capitale de mettre sur pied des programmes de formation professionnelle pour autant que ceux-ci s'inscrivent dans le cadre de sa politique d'emploi et tiennent compte du caractère spécifique de Bruxelles.

La présente proposition de loi spéciale ne porte à aucun moment préjudice aux compétences existantes en matière de reconversion et de recyclage professionnels des communautés à Bruxelles (au sens de l'article 4, 16^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles).

***c)* les matières biculturelles d'intérêt régional**

Mise à part la gestion des institutions culturelles d'envergure nationale ou internationale (La Monnaie,

van de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest de volgende bevoegdheden uitoefent inzake de culturele aangelegenheden bedoeld in artikel 127, § 1, eerste lid, 1^o, en voor wat deze aangelegenheden betreft, 3^o, van de Grondwet :

a) de financiering en subsidiëring van de gemeentelijke sportinfrastructuur;

b) het opzetten van programma's voor beroepsopleidingen voor zover deze kaderen in het werkgelegenheidsbeleid en houden rekening met het specifieke karakter van Brussel;

c) de biculturele aangelegenheden voor zover deze van gewestelijk belang zijn, hetgeen in elk geval geen betrekking heeft op de huidige federale culturele instellingen (De Munt, Het Paleis voor Schone Kunsten, Het Nationaal Orkest van België) die tot de bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren.

Deze elementen worden hieronder nader toegelicht.

***a)* de financiering en subsidiëring van de gemeentelijke sportinfrastructuur**

Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest wordt bevoegd voor de financiering en subsidiëring van de gemeentelijke sportinfrastructuur.

Deze bevoegdheid doet geen afbreuk aan de bestaande bevoegdheden van de gemeenschappen.

***b)* het opzetten van programma's voor beroepsopleidingen voor zover deze kaderen in het werkgelegenheidsbeleid en houden rekening met het specifieke karakter van Brussel**

De beroepsopleiding voor werkzoekenden is één van de grote uitdagingen om de werkzaamheidsgraad in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest te verhogen. De beroepsopleiding blijft een gemeenschapsbevoegdheid. Met dit voorstel van bijzondere wet wordt evenwel in de wettelijke mogelijkheid voorzien voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest om programma's voor beroepsopleidingen op te zetten voor zover deze kaderen in haar werkgelegenheidsbeleid en houden rekening met het specifieke karakter van Brussel.

Dit voorstel van bijzondere wet doet op geen enkele wijze afbreuk aan de bestaande bevoegdheden inzake de beroepsomscholing en -bijscholing van de gemeenschappen in Brussel (in de zin van artikel 4, 16^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

***c)* de biculturele aangelegenheden van gewestelijk belang**

Met uitzondering van het beheer van de culturele instellingen met nationale of internationale uitstraling

Le Palais des Beaux Arts, etc.), le niveau fédéral n'exerce pas sa compétence relative aux matières biculturelles à Bruxelles. Il est dès lors opportun de transférer la compétence relative aux matières biculturelles d'intérêt régional (1) à la Région de Bruxelles-Capitale, à l'exclusion des institutions culturelles fédérales.

La présente proposition de loi spéciale attribue à la Région de Bruxelles-Capitale la pleine compétence pour les matières biculturelles visées à l'article 4, 3^o et 4^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles pour autant que celles-ci soient d'intérêt régional.

Sont donc visés, d'une part, les beaux-arts (3^o) et, d'autre part, le patrimoine culturel, les musées et les autres institutions scientifiques culturelles, à l'exception toutefois des monuments et des sites (4^o).

Ainsi, par exemple, sur base de cette nouvelle compétence, il sera notamment possible pour la Région de Bruxelles-Capitale de créer un musée et par conséquent, de fixer les conditions d'octroi de subventions pour la création, l'acquisition de collections, la conservation d'édifices et de collections ou encore pour l'accueil de visiteurs.

Par ailleurs, le patrimoine immatériel est un aspect du patrimoine culturel visé au 4^o (2).

La « zinneke parade » fait indéniablement partie du patrimoine culturel immatériel bruxellois.

La notion d'intérêt régional ne comprend donc pas la gestion des institutions culturelles d'envergure nationale ou internationale (La Monnaie, Le Palais des Beaux-Arts, etc.) qui continuera donc en tout cas à relever de la compétence de l'autorité fédérale.

Les établissements scientifiques et culturels fédéraux, en ce compris les activités de recherche et de service public, visés à l'article 6*bis*, § 2, 4^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles continueront également à relever de la compétence de l'autorité fédérale.

(1) D'intérêt régional : à l'exclusion des établissements culturels fédéraux : soutien à des activités biculturelles comme la *Zinneke Parade*, etc.

(2) Avis 39.496/3 du Conseil d'État du 12 décembre 2005 relatif à l'avant-projet de décret « portant assentiment à la Convention pour la sauvegarde du patrimoine culturel immatériel, conclue à Paris le 17 octobre 2003 », *Doc. Parl. Parl. Fl.* 2005-2006, n^o 666/1, p. 24-25.

(De Munt, Het Paleis voor Schone Kunsten, enz.) oefent het federale niveau zijn bevoegdheid inzake biculturele aangelegenheden in Brussel niet uit. Het is dan ook wenselijk om de bevoegdheid over de biculturele aangelegenheden van gewestelijk belang (1) naar het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest over te hevelen, uitgezonderd de federale culturele instellingen.

Dit voorstel van bijzondere wet maakt het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest volledig bevoegd voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 4, 3^o en 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, voor zover deze van gewestelijk belang zijn.

Het betreft dus enerzijds de schone kunsten (3^o) en anderzijds het cultureel patrimonium, de musea en de andere wetenschappelijk-culturele instellingen, met uitzondering van de monumenten en landschappen (4^o).

Zo zal het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op basis van deze nieuwe bevoegdheid bijvoorbeeld een museum kunnen oprichten en daarvoor onder meer de voorwaarden kunnen bepalen voor de toekenning van subsidies voor de oprichting, de verwerving van collecties, de bescherming van gebouwen en van collecties of nog het onthalen van bezoekers.

Het immaterieel patrimonium maakt overigens deel uit van het cultureel patrimonium bedoeld in 4^o (2).

De « Zinneke parade » maakt ontegensprekelijk deel uit van het Brussels immaterieel cultureel patrimonium.

Het begrip gewestelijk belang omvat dus niet het beheer van culturele instellingen met nationale of internationale uitstraling (De Munt, Het Paleis voor Schone Kunsten, enz.), dat aldus in elk geval tot de bevoegdheid van de federale overheid blijft behoren.

De federale wetenschappelijke en culturele instellingen, met inbegrip van hun onderzoeksactiviteiten en hun activiteiten van openbare dienstverlening, bedoeld in artikel 6*bis*, § 2, 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen blijven eveneens tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren.

(1) Van Gewestelijk belang : met uitzondering van de federale culturele instellingen : steun aan biculturele activiteiten zoals de *Zinneke Parade*, enz.

(2) Advies 39.496/3 van de Raad van State van 12 december 2005 betreffende het voorontwerp van decreet « houdende instemming met de conventie betreffende de bescherming van het immaterieel cultureel erfgoed, opgemaakt in Parijs op 17 oktober 2003 », *Parl. St. Vl. P.* 2005-2006, nr. 666/1, p. 24-25.

La compétence de l'État fédéral pour préserver le rôle international et la fonction de capitale de Bruxelles (Beliris) est également inchangée.

Le caractère biculturel de la matière implique que la Région de Bruxelles-Capitale ne sera pas non plus compétente pour les institutions qui, en raison de leurs activités, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à l'une ou à l'autre communauté. Celles-ci sont exclues de sa compétence sur la base de l'article 127, § 2, de la Constitution.

Cette matière est également réglée par l'article 47 et l'article 50 de la présente proposition de loi spéciale.

Article 50

Puisque la Région de Bruxelles-Capitale se voit dotée d'un certain nombre de nouvelles compétences décrites ci-dessus, il est indiqué de compléter les groupes de matières visés à l'article 37, § 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, afin que la répartition des compétences entre les membres du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale tienne compte de ces nouvelles compétences.

Ainsi, le point I. (La politique économique et l'énergie) couvrira désormais également les nouvelles compétences de la Région de Bruxelles-Capitale en matière de tourisme et dans les matières biculturelles d'intérêt régional.

La nouvelle compétence dans les matières biculturelles d'intérêt régionale concerne les matières visées à l'article 4, 3^o et 4^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles pour autant que celles-ci soient d'intérêt régional, celles-ci excluant en tout cas les actuelles institutions culturelles fédérales (Monnaie, Palais des Beaux-Arts, et Orchestre national de Belgique) qui continuent à relever de la compétence de l'autorité fédérale.

Le point III. (La politique de l'emploi et les pouvoirs locaux) est complété, respectivement, par une mention des nouvelles compétences de la Région de Bruxelles-Capitale en matière de formation professionnelle et de financement et de subsidiation des infrastructures sportives communales.

La nouvelle compétence en matière de formation professionnelle concerne la mise sur pied de programmes de formation professionnelle pour autant que ceux-ci s'inscrivent dans le cadre de la politique d'emploi et tiennent compte du caractère spécifique de Bruxelles.

De bevoegdheid van de Federale Staat om de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel (Beliris) te vrijwaren, blijft eveneens ongewijzigd.

Het biculturele karakter van de aangelegenheid impliceert dat het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest evenmin bevoegd wordt ten aanzien van de instellingen die, wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend tot de ene of de andere gemeenschap te behoren. Deze worden uitgesloten van zijn bevoegdheid op grond van artikel 127, § 2, van de Grondwet.

Deze aangelegenheid wordt ook geregeld door artikel 47 en artikel 50 van dit voorstel van bijzondere wet.

Artikel 50

Vermits het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest er een aantal nieuwe bevoegdheden bij krijgt, is het aangewezen om de in artikel 37, § 1, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 bedoelde groepen van aangelegenheden, om de verdeling van de bevoegdheden onder de leden van de regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest rekening zou houden met deze nieuwe bevoegdheden.

Zo zal het punt I. (Economisch beleid en energiebeleid) voortaan eveneens de nieuwe bevoegdheden van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest inzake toerisme en inzake biculturele aangelegenheden van gewestelijk belang dekken.

De nieuwe bevoegdheid inzake de biculturele aangelegenheden van gewestelijk belang betreft de aangelegenheden bedoeld in artikel 4, 3^o en 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, voor zover deze van gewestelijk belang zijn, hetgeen in elk geval geen betrekking heeft op de huidige federale culturele instellingen (De Munt, Paleis voor Schone Kunsten, Nationaal Orkest van België) die tot de bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren.

Het punt III. (Tewerkstellingsbeleid en lokale besturen) wordt aangevuld, respectievelijk met een vermelding van de nieuwe bevoegdheden van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest inzake beroepsopleiding en inzake financiering en subsidiëring van gemeentelijke sportinfrastructuur.

De nieuwe bevoegdheid inzake beroepsopleiding betreft het opzetten van programma's voor beroepsopleidingen voor zover deze kaderen in het werkgelegenheidsbeleid en rekening houden met het specifieke karakter van Brussel.

Article 51

Cet article concerne les mesures institutionnelles visant à renforcer la sécurité à Bruxelles. Ces règles font également l'objet de l'article 20, c), l'article 55 et l'article 56 de la présente proposition.

1. La suppression de la fonction du gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale et l'attribution de ses compétences au ministre-président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ou à un haut fonctionnaire, nommé par ce gouvernement

La fonction du gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale est prévue par l'article 5 de la loi provinciale. Cette disposition prévoit que ce commissaire du gouvernement fédéral exerce, dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, les compétences prévues par les articles 124, 128 et 129 de la loi provinciale.

Les articles 128 et 129 de la loi provinciale ont trait au maintien de l'ordre public. Ils disposent :

«Art. 128. Le gouverneur veille dans la province au maintien de l'ordre public, à savoir la tranquillité, la sûreté et la salubrité publiques.

Il peut à cet effet faire appel à la police fédérale.

À cette fin, il s'adresse alors au directeur coordonnateur administratif.

Il veille à la bonne coopération entre les services de police et entre les zones de police dans la province.

Il peut être chargé par les ministres compétents de missions spéciales relatives à la sécurité et à la police.

Art. 129. En cas de rassemblements tumultueux, de sédition ou d'opposition avec voie de fait à l'exécution des lois ou des ordonnances légales, le gouverneur a le droit de requérir la force armée. Il en informe immédiatement les ministres de l'intérieur et de la défense nationale; l'officier commandant est tenu d'obtempérer à la réquisition écrite du gouverneur.»

En ce qui concerne le maintien de l'ordre, il y a lieu de tenir compte également de l'article 11 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police qui prévoit que le gouverneur, tout comme le ministre de l'Intérieur, «*exercent à titre subsidiaire les attributions du bourgmestre ou des institutions communales lorsqu'ils manquent, volontairement ou non, à leurs responsabilités, lorsque les troubles à l'ordre public s'étendent*

Artikel 51

Dit artikel betreft de institutionele maatregelen die de versterking van de veiligheid in Brussel tot doel hebben. Deze regelen maken eveneens het voorwerp uit van artikel 20, c), artikel 55 en artikel 56 van dit voorstel van bijzondere wet.

1. De afschaffing van de functie van gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad en de toekenning van zijn bevoegdheden aan de minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke regering of aan een hoge ambtenaar die door deze regering is benoemd

De functie van gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad is voorzien in artikel 5 van de provinciewet. Deze bepaling voorziet erin dat deze commissaris van de federale regering in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad de in de artikelen 124, 128 en 129 van de provinciewet voorziene bevoegdheden uitoefent.

De artikelen 128 en 129 van de provinciewet hebben betrekking op de handhaving van de openbare orde. Ze bepalen het volgende :

«Art. 128. De gouverneur zorgt in de provincie voor het handhaven van de openbare orde, te weten de openbare rust, veiligheid en gezondheid.

Daartoe kan hij een beroep doen op de federale politie.

Hij richt zich daarvoor tot de bestuurlijke directeur-coördinator.

Hij ziet toe op een goede samenwerking tussen de politiediensten en tussen de politiezones in de provincie.

Hij kan door de bevoegde ministers worden belast met bijzondere opdrachten met betrekking tot veiligheid en politie.

Art. 129. In geval van woelige samenscholingen, van oproer of van gewelddadig verzet tegen de uitvoering van de wetten of van de wettelijke verordeningen, heeft de gouverneur het recht om de gewapende macht op te vorderen. Hij geeft hiervan terstond kennis aan de ministers van Binnenlandse Zaken en van Landsverdediging; de bevelvoerende officier is gehouden aan de schriftelijke vordering van de gouverneur te voldoen.»

Wat de ordehandhaving betreft, moet er ook rekening worden gehouden met artikel 11 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, waarin wordt bepaald dat de gouverneur, net als de minister van Binnenlandse Zaken, «*de bevoegdheden van de burgemeester of van de gemeentelijke instellingen in subsidiaire orde uit[oefent] wanneer deze, al dan niet vrijwillig, hun verantwoordelijkheden niet nakomen,*

au territoire de plusieurs communes, ou lorsque, bien que l'événement ou la situation soit localisée dans une seule commune, l'intérêt général exige leur intervention». Cette compétence subsidiaire ne les autorise toutefois pas à donner des ordres, instructions ou directives à la police locale.

Ces compétences du gouverneur seront désormais, dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, confiées au ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale. Ce dernier exercera cette compétence, non pas dans le cadre des compétences qui sont attribuées aux organes de la Région de Bruxelles-Capitale agissant en tant qu'entité fédérée (article 39 de la Constitution), mais bien dans le cadre des compétences qui sont attribuées à ces autorités agissant en tant qu'organes de l'agglomération, autorité subordonnée. La compétence en matière de maintien de l'ordre public est en effet une compétence fédérale et l'intention des auteurs de la proposition n'est pas de modifier cette répartition des compétences.

C'est pourquoi les auteurs de la présente proposition de loi spéciale, ainsi que des propositions de loi ordinaire qui sont soumises concomitamment au Parlement, entendent confier cette compétence à l'agglomération et prévoir que cette compétence d'agglomération sera exercée par le ministre-président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

L'article 165 de la Constitution prévoit en effet que les compétences des agglomérations et des fédérations de communes sont réglées par la loi. En vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, cette compétence appartient en principe aux régions, mais l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 2, de la même loi spéciale, autorise les communautés et l'État fédéral à charger les agglomérations de missions dans le cadre de leurs compétences. C'est sur la base de ces dispositions que la loi ordinaire déposée concomitamment à la présente proposition de loi spéciale confie à l'agglomération, les compétences qui sont, dans les provinces, confiées au gouverneur de province en matière de maintien de l'ordre, en vertu des articles 128 et 129 de la loi provinciale et en vertu de l'article 11 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police. Cette attribution de compétence à l'agglomération fait l'objet d'une nouvelle disposition dans la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes.

L'article 166, § 2, de la Constitution prévoit que *«les compétences de l'agglomération à laquelle la capitale du Royaume appartient sont, de la manière déterminée par une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, exercées par les organes de*

wanneer de verstoring van de openbare orde zich uitstrekt over het grondgebied van verscheidene gemeenten of, wanneer, ook al is de gebeurtenis of de situatie slechts in een enkele gemeente gelokaliseerd, het algemeen belang hun tussenkomst vereist». Deze subsidiaire bevoegdheid geeft hen echter niet het recht bevelen, onderrichtingen of richtlijnen aan de lokale politie te geven.

Deze bevoegdheden van de gouverneur zullen voortaan in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad worden toevertrouwd aan de minister-president van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Die zal deze bevoegdheid uitoefenen, niet in het kader van de bevoegdheden die zijn toegewezen aan de organen van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, die als deelstaat optreedt (artikel 39 van de Grondwet), maar wel in het kader van de bevoegdheden die zijn toegewezen aan deze overheden die optreden als organen van de agglomeratie, ondergeschikte overheid. Het handhaven van de openbare orde is immers een federale bevoegdheid en de bedoeling van de indieners van het voorstel is niet om deze bevoegdheidsverdeling te wijzigen.

Daarom willen de indieners van dit voorstel van bijzondere wet, alsook van de voorstellen van gewone wet die gelijktijdig bij het parlement worden ingediend, deze bevoegdheid toevertrouwen aan de agglomeratie en voorzien erin dat deze agglomeratiebevoegdheid zal worden uitgeoefend door de minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke regering.

Artikel 165 van de Grondwet bepaalt immers dat de bevoegdheden van de agglomeraties en de federaties van gemeenten door de wet worden geregeld. Krachtens artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 3^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen komt deze bevoegdheid in beginsel toe aan de gewesten, maar artikel 6, § 1, VIII, tweede lid van die bijzondere wet geeft de gemeenschappen en de Federale Staat het recht de agglomeraties te belasten met opdrachten in het kader van hun bevoegdheden. Op basis van deze bepalingen vertrouwt de gewone wet die gelijktijdig met het onderhavige voorstel van bijzondere wet werd ingediend, de agglomeratie de bevoegdheden toe die in de provincies zijn toevertrouwd aan de provinciegouverneur inzake de ordehandhaving, krachtens de artikelen 128 en 129 van de provinciewet en krachtens artikel 11 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt. Deze bevoegdheidstoewijzing aan de agglomeratie maakt het voorwerp uit van een nieuwe bepaling in de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

Artikel 166, § 2, van de Grondwet bepaalt het volgende: *«de bevoegdheden van de agglomeratie waartoe de hoofdstad van het Rijk behoort, worden, op de wijze bepaald door een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid, uit-*

la Région de Bruxelles-Capitale créés en vertu de l'article 39. » C'est en exécution de cette disposition que la présente proposition de loi spéciale prévoit que des attributions de l'agglomération, qui, dans les provinces, sont confiées au gouverneur, seront confiées au ministre-président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Outre le maintien de l'ordre, le gouverneur de province, ou, dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, le gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, exerce aujourd'hui de nombreuses autres missions qui lui sont confiées par des lois fédérales. Ces missions sont également confiées en principe au ministre-président, mais la présente proposition de loi spéciale prévoit que certaines de ces missions pourront être attribuées à un haut fonctionnaire de la Région de Bruxelles-Capitale. Pour de nombreuses missions en effet, le Gouverneur, en tant que commissaire du gouvernement fédéral, agit sous le contrôle hiérarchique ou de tutelle du ou des ministres fédéraux compétents, et il doit rendre compte de la manière dont il exerce les tâches. Dans la plupart des cas, le ministre fédéral ne peut toutefois se substituer au gouverneur dans l'exécution des tâches que la loi confie à celui-ci. Dans le cadre de la législation sur les armes, la loi organise actuellement un recours administratif auprès du ministre de la Justice en cas d'absence de décision du gouverneur dans les délais prescrits ou contre les décisions du gouverneur refusant, limitant, suspendant ou retirant un agrément, une autorisation, un permis ou un droit. Ce recours n'est pas modifié par la présente proposition. Il s'indique dès lors que ces missions puissent être confiées à un haut fonctionnaire, nommé par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, sur l'avis conforme du gouvernement fédéral, plutôt qu'au ministre-président lui-même. Si l'avis du gouvernement fédéral n'est pas rendu dans les quarante jours de la notification par le gouvernement régional de la proposition de nomination, il est réputé être favorable.

Le gouvernement attribue en tout cas à ce haut fonctionnaire les missions relatives à la sécurité civile et à l'élaboration des plans relatifs aux situations d'urgence. Les décisions administratives à prendre en exécution de la législation sur les armes pourront également être confiées à ce haut fonctionnaire.

L'actuel article 5 de la loi provinciale charge également le gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale des compétences prévues par l'article 124 de la même loi. Ce dernier article a pour objet de charger le gouverneur de l'exécution des lois, décrets et arrêtés. Il n'y a pas lieu de charger les organes de l'agglomération d'une telle mission, dès lors que l'exécution des lois, décrets et arrêtés par le

geoeffend door de krachtens artikel 39 opgerichte organen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. » In uitvoering van deze bepaling voorziet het onderhavige voorstel van bijzondere wet erin dat er bevoegdheden van de agglomeratie die in de provincies aan de gouverneur zijn toevertrouwd, aan de minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke regering zullen worden toevertrouwd.

Naast de ordehandhaving oefent de provinciegouverneur, of in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, vandaag tal van andere opdrachten uit die hem zijn toevertrouwd door federale wetten. Deze opdrachten worden in beginsel ook toevertrouwd aan de minister-president, maar het onderhavige voorstel van bijzondere wet bepaalt dat sommige van deze opdrachten aan een hoge ambtenaar van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest zullen kunnen worden toevertrouwd. Voor tal van opdrachten handelt de gouverneur immers, als commissaris van de federale regering, onder hiërarchische controle of onder het toezicht van de bevoegde federale minister(s), en dient hij rekenschap te geven van de wijze waarop hij de hem opgedragen taken uitoefent. In het merendeel van de gevallen kan de federale minister evenwel niet in de plaats optreden van de gouverneur in de uitoefening van de hem door de wet opgedragen taken. In het kader van de wapenwetgeving, organiseert de wet momenteel een administratief beroep bij de minister van Justitie bij afwezigheid van beslissing van de gouverneur binnen de voorgescreven termijn of tegen de beslissingen van de gouverneur tot weigering, beperking, schorsing of intrekking van een toelating, een vergunning of een recht. Dit administratief beroep wordt niet gewijzigd door dit voorstel. Het is bijgevolg aangewezen dat deze opdrachten kunnen worden toevertrouwd aan een hoge ambtenaar, benoemd door de regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, op eensluidend advies van de federale regering, eerder dan aan de minister-president zelf. Indien het advies van de federale regering niet wordt uitgebracht binnen de veertig dagen van de kennisgeving door de gewestregering van het voorstel tot benoeming, wordt het geacht gunstig te zijn.

De regering kent deze hoge ambtenaar in elk geval de opdrachten met betrekking tot de civiele veiligheid en de uitwerking van de plannen voor noodtoestanden toe. De administratieve beslissingen die genomen worden in uitvoering van de wapenwetgeving kunnen eveneens worden toevertrouwd aan deze hoge ambtenaar.

Het huidige artikel 5 van de provinciewet kent de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad ook bevoegdheden toe die in artikel 124 van diezelfde wet zijn voorzien. Dit laatste artikel heeft tot doel de gouverneur te belasten met de uitvoering van wetten, decreten en besluiten. De organen van de agglomeratie moeten niet met een dergelijke opdracht worden belast, aangezien de

collège d'agglomération est déjà prévue par l'article 42 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes.

Les présentes propositions ne remettent pas en cause la mise à disposition du personnel fédéral auprès des gouverneurs pour les assister dans l'exercice de leurs missions fédérales. Ce personnel sera donc mis à disposition selon le cas du ministre-président ou du haut fonctionnaire.

2. L'attribution aux organes de la Région de Bruxelles-Capitale d'autres compétences en matière de sécurité.

Conformément à l'Accord institutionnel, des missions particulières en matière de coordination de la sécurité et d'organisation de la police sont confiées aux autorités de la Région de Bruxelles-Capitale, agissant en tant qu'organes de l'agglomération.

Il s'agit tout d'abord de l'observation et de l'enregistrement de la criminalité, qui seront assurés par le ministre-président. En outre, la loi du 7 décembre 1998 est modifiée par la proposition de loi ordinaire, soumise concomitamment au Parlement, pour prévoir un plan régional de sécurité pour l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale et l'articulation de ce plan avec les plans zonaux de sécurité et le plan national de sécurité. La présente proposition de loi spéciale prévoit que ce plan sera élaboré par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, agissant en tant qu'organe de l'agglomération.

D'autre part, la tutelle sur les budgets des zones de police de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, qui est actuellement exercée par le gouverneur de cet arrondissement, sera désormais exercée par le gouvernement. Cette tutelle spécifique est attribuée à l'agglomération bruxelloise par la proposition de loi ordinaire. La présente proposition de loi spéciale prévoit que cette compétence de l'agglomération sera exercée par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

La proposition de loi ordinaire confie encore à l'agglomération d'autres compétences en matière de sécurité. Il s'agit de la coordination des politiques locales de prévention et de l'encouragement à la mutualisation de services administratifs des zones de police. Aucune règle particulière n'est prévue pour l'exercice de ces compétences: cet exercice relèvera des attributions du Parlement et du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale exerçant respectivement, conformément à l'actuel article 48 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, les compétences du conseil et du collège d'agglomération.

uitvoering van wetten, decreten en besluiten door het agglomeratiecollege al in artikel 42 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten is voorzien.

Deze voorstellen stellen de terbeschikkingstelling van federaal personeel aan de gouverneurs om hen te assisteren in de uitoefening van hun federale taken niet in vraag. Dit personeel zal dus ter beschikking worden gesteld van, naar gelang het geval, de minister-president of van de hoge ambtenaar.

2. De toekenning van andere bevoegdheden inzake veiligheid aan de organen van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Overeenkomstig het Institutioneel Akkoord worden er bijzondere opdrachten inzake de coördinatie van de veiligheid en de organisatie van de politie aan de overheden van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest toevertrouwd, die als organen van de agglomeratie optreden.

Het gaat in de eerste plaats om de monitoring en de registratie van de criminaliteit, waarvoor de minister-president zal instaan. Bovendien wordt de wet van 7 december 1998 gewijzigd door het voorstel van gewone wet, dat gelijktijdig bij het Parlement wordt ingediend, om te voorzien in een gewestelijk veiligheidsplan voor het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad en de afstemming van dit plan op de zonale veiligheidsplannen en op het nationale veiligheidsplan. Het onderhavige voorstel van bijzondere wet voorziet erin dat dit plan door de Brusselse Hoofdstedelijke regering als orgaan van de agglomeratie zal worden uitgewerkt.

Anderzijds zal het toezicht op de begrotingen van de politiezones van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, dat momenteel wordt uitgeoefend door de gouverneur van dit arrondissement, door de regering worden uitgeoefend. Dit specifiek toezicht wordt aan de Brusselse agglomeratie toegekend door het voorstel van gewone wet. Het onderhavige voorstel van bijzondere wet bepaalt dat deze bevoegdheid van de agglomeratie door de Brusselse Hoofdstedelijke regering zal worden uitgeoefend.

Het voorstel van gewone wet vertrouwt de agglomeratie nog andere bevoegdheden inzake veiligheid toe. Het gaat om de coördinatie van de lokale beleidslijnen inzake preventie en stimulatie voor de samenvoeging van administratieve diensten van de politiezones. Er wordt geen bijzondere regel voorzien voor de uitoefening van deze bevoegdheden: deze uitoefening zal onder de bevoegdheid van het Parlement en van de Brusselse Hoofdstedelijke regering vallen, die respectievelijk, overeenkomstig het huidige artikel 48 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, de bevoegdheden van de agglomeratieraad en het agglomeratiecollege uitoefenen.

Enfin, le ministre-président aura également pour mission de proposer un texte d'harmonisation des règlements communaux de police, dans le respect des spécificités communales.

Outre la disposition qui modifie la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises en ce qui concerne l'exercice par les organes de la Région de Bruxelles-Capitale des compétences de l'agglomération bruxelloise (article 51), la présente proposition de loi spéciale contient trois dispositions modificatives des lois spéciales relatives à la fonction de gouverneur de l'arrondissement de Bruxelles-Capitale. La fonction de vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale est maintenue. Son statut n'est pas modifié.

En résumé, en vertu de la présente proposition de loi spéciale et des propositions de lois ordinaires jointes :

1° le ministre-président exercera les compétences actuellement dévolues au gouverneur de province en matière de maintien de l'ordre (articles 128 et 129 de la loi provinciale), coordonnera les politiques de sécurité et, dans ce cadre, assurera et coordonnera l'observation et l'enregistrement de la criminalité et proposera un texte d'harmonisation des règlements communaux de police, dans le respect des spécificités communales;

2° le ministre-président exercera les fonctions qui, dans des lois particulières sont attribuées au gouverneur de province, sauf si ces lois particulières en disposent autrement; ces autres attributions peuvent toutefois être attribuées à un haut fonctionnaire de la Région; seront en tout cas attribuées à ce haut fonctionnaire, les missions relatives à la sécurité civile et à l'élaboration des plans relatifs aux situations d'urgence, et à l'exclusion de celles relatives au maintien de l'ordre, à la coordination de la sécurité et à l'harmonisation des règlements communaux de police; ce fonctionnaire exercera ces missions, selon le cas, sous l'autorité du ministre fédéral de l'Intérieur ou du ministre de la Région de Bruxelles-Capitale ayant l'aide médicale urgente et la lutte contre l'incendie dans ses attributions; les compétences actuelles de l'agglomération en matière de lutte contre l'incendie et d'aide médicale urgente ne sont pas modifiées;

3° le gouvernement adoptera un plan régional de sécurité, qui sera proposé par le ministre-président, après que celui-ci a convoqué pour élaborer ce plan un conseil régional de sécurité;

4° le gouvernement exercera seul la tutelle sur les budgets des zones de police;

Ten slotte zal de minister-president ook als opdracht hebben een harmoniserende tekst voor de gemeentelijke politiereglementen voor te stellen, met inachtneming van de specifieke kenmerken van de gemeenten.

Naast de bepaling tot wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen wat de uitoefening van de bevoegdheden van de Brusselse agglomeratie door de organen van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreft (artikel 51), bevat dit voorstel van bijzondere wet drie bepalingen tot wijziging van de bijzondere wetten, met betrekking tot de functie van gouverneur van het arrondissement Brussel-Hoofdstad. De functie van vice-gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad blijft behouden. Zijn statuut blijft ongewijzigd.

Samengevat: uit hoofde van dit voorstel van bijzondere wet en bijbehorende voorstellen van gewone wet :

1° zal de minister-president de bevoegdheden uitoefenen die momenteel zijn toegewezen aan de provinciegouverneur inzake ordehandhaving (artikelen 128 en 129 van de provinciewet), het veiligheidsbeleid coördineren en, in dat kader, de veiligheidsmonitoring en de registratie van de criminaliteit verzekeren en coördineren en een harmoniserende tekst voor de gemeentelijke politiereglementen voorleggen, met inachtneming van de specifieke kenmerken van de gemeenten;

2° zal de minister-president de functies uitoefenen die in de betreffende wetten zijn toegewezen aan de provinciegouverneur, behalve wanneer deze er anders over beschikken; deze andere bevoegdheden kunnen evenwel worden toegewezen aan een hoge ambtenaar van het Gewest; in elk geval worden aan deze hoge ambtenaar de opdrachten inzake burgerlijke veiligheid en inzake het uitwerken van plannen voor noodtoestanden toegewezen, met uitsluiting van de opdrachten die betrekking hebben op ordehandhaving, de veiligheidscoördinatie en de harmonisatie van de gemeentelijke politiereglementen; deze ambtenaar zal deze taken uitoefenen, naargelang het geval, onder het gezag van de federale minister van Binnenlandse Zaken of van de minister van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest die bevoegd is voor de dringende medische hulp en brandbestrijding; de bestaande bevoegdheden van de agglomeratie inzake brandbestrijding en dringende medische hulp worden niet gewijzigd;

3° zal de regering een gewestelijk veiligheidsplan goedkeuren dat zal worden voorgelegd door de minister-president, nadat deze daartoe een gewestelijke veiligheidsraad heeft samengeroepen;

4° zal alleen de regering het toezicht uitoefenen op de begrotingen van de politiezones;

5° le Parlement et le gouvernement, qui, en vertu de l'article 48 actuel de la loi spéciale du 12 janvier 1989, exercent les attributions de l'agglomération bruxelloise qui ne sont pas attribuées à des organes déterminés conformément à la présente proposition de loi spéciale, coordonneront les politiques de prévention et encourageront la mutualisation de services administratifs des zones de police, ainsi que le recours par celles-ci à la centrale d'achat pour l'acquisition de matériel.

Enfin, conformément à l'Accord institutionnel du 11 octobre 2011, les organes de la Région de Bruxelles-Capitale :

1° pourront développer des politiques en vue de favoriser le recrutement d'effectifs de proximité et stables pour les zones de police bruxelloises, dans le respect des règles fédérales en matière de recrutement et de statut de la police intégrée, structurée à deux niveaux;

2° pourront développer des politiques en matière de formation continuée visant à en assurer l'adéquation avec les spécificités bruxelloises;

3° pourront coordonner avec toutes les autorités compétentes l'élaboration des axes politiques concernant la sécurité dans les transports en commun, dans les stations et sur les sites souterrains et de surface destinés aux transports publics. Les différentes zones de police et unités de la police fédérale concernées ainsi que les opérateurs des transports publics participent à l'élaboration de ces axes politiques et à leur mise en œuvre.

Ces politiques pourront s'exercer dans le cadre des compétences confiées à l'agglomération bruxelloise par la proposition de loi ordinaire (*Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n° 5-2233/1).

Article 52

Cet article a un triple objet.

1. Le point 1° a pour objet de rendre l'article 6^{quiquies} de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, inséré conformément à l'article 34 de la présente proposition de loi spéciale, applicable à la Commission communautaire commune.

2. L'insertion de l'alinéa 1^{er} par l'article 52, 2°, concerne le transfert des allocations familiales. Pour l'exposé général en la matière, il est renvoyé à l'article 12.

Cette disposition attribue à la Commission communautaire commune l'exclusivité de la compétence en

5° zullen het Parlement en de regering, die krachtens het huidige artikel 48 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 de Brusselse agglomeratiebevoegdheden uitoefenen die niet zijn toegewezen aan de overeenkomstig dit voorstel van bijzondere wet bepaalde organen, het preventiebeleid coördineren en het samenvoegen van bepaalde administratieve diensten van de politiezones aanmoedigen, evenals het beroep doen op de aankoopcentrale voor het verwerven van materiaal.

Ten slotte zullen overeenkomstig het Institutioneel Akkoord van 11 oktober 2011 de organen van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest :

1° een aanwervingsbeleid kunnen uitwerken dat erop gericht is de buurtgebondenheid en stabiliteit van de agenten van de Brusselse politiezones te waarborgen, zonder afbreuk te doen aan de federale regels inzake aanwerving en het algemeen statuut van de geïntegreerde, op twee niveaus gestructureerde politie;

2° op het vlak van voortgezette opleiding een beleid kunnen ontwikkelen dat erop gericht is deze opleidingen af te stemmen op de specifieke Brusselse realiteit;

3° samen met alle bevoegde autoriteiten de opmaak van de beleidslijnen inzake de veiligheid op het openbaar vervoer, in de stations en op de onder- en bovengrondse sites bestemd voor het openbaar vervoer kunnen coördineren. De verschillende betrokken politiezones en eenheden van de federale politie evenals de openbaarvervoeroperatoren zullen bijdragen tot de opmaak van deze beleidslijnen en de implementatie ervan.

Dit beleid zal kunnen worden uitgeoefend in het kader van de door het voorstel van gewone wet aan de Brusselse agglomeratie toevertrouwde bevoegdheden (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nr. 5-2233/1).

Artikel 52

Dit artikel heeft een drievoudig voorwerp.

1. De bepaling onder 1° heeft tot doel om artikel 6^{quiquies} van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat overeenkomstig artikel 34 van dit voorstel van bijzondere wet wordt ingevoegd, toepasbaar te maken op de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

2. De invoeging van het eerste lid door artikel 52, 2°, betreft de overdracht van de gezinsbijslagen. Voor de algemene toelichting inzake deze aangelegenheid wordt verwezen naar artikel 12.

Deze bepaling kent aan de Gemeenschappelijke Gemeenschaps-commissie de exclusieve bevoegdheid

matière d'allocations familiales sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

3. L'insertion du deuxième alinéa par l'article 57, 2°, concerne les transferts de compétences en matière de soins de santé. Pour l'exposé général en la matière, il est renvoyé à l'article 6.

La disposition insérée prévoit que la Communauté française, la Communauté flamande et la Commission communautaire commune concluent en tout cas un Accord de coopération pour la gestion des aides à la mobilité visées à l'article 5, § 1^{er}, II, 4°, de la loi spéciale, sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale afin de mettre en place, sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale, un guichet unique pour les personnes handicapées en ce qui concerne les aides à la mobilité visées à l'article 5, § 1^{er}, II, 4°. Par guichet unique, l'on entend un système d'aide dans lequel la personne handicapée peut obtenir l'ensemble des aides à la mobilité dont elle peut bénéficier en s'adressant à un seul service. Dans l'attente de cet Accord de coopération, les services compétents de la Communauté française et de la Communauté flamande (Phare, VAPH) octroient, en application des règles définies par la COCOM, les aides à la mobilité aux personnes qui s'adressent à eux.

Article 53

Cette disposition concerne le transfert des allocations familiales. Pour l'exposé général en la matière, il est renvoyé à l'article 12.

Cette disposition a pour objet d'ajouter les allocations familiales dans les matières visées à l'article 75, alinéa, 2, 2°, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

Article 54

Cette disposition concerne le transfert des allocations familiales. Pour l'exposé général en la matière, il est renvoyé à l'article 12.

Cette disposition rend applicable à la Commission communautaire commune l'article 68^{quinquies} de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, inséré par la proposition de loi spéciale modifiant cette dernière (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1), et organise la rémunération des institutions de gestion et de paiement des allocations familiales pendant la période transitoire.

toe inzake gezinsbijslagen op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

3. De invoeging van het tweede lid door artikel 52, 2°, betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake gezondheidszorg. Voor de algemene toelichting inzake deze aangelegenheid wordt verwezen naar artikel 6.

De ingevoegde bepaling voorziet erin dat de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, in elk geval een Samenwerkingsakkoord sluiten voor het beheer van de mobiliteitshulpmiddelen bedoeld in artikel 5, § 1, II, 4°, van de bijzondere wet op het grondgebied van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad ten einde op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad één loket in te stellen voor de gehandicapten wat betreft de mobiliteitshulpmiddelen bedoeld in artikel 5, § 1, II, 4°. Onder één loket dient te worden verstaan een hulpsysteem waarbij de gehandicapte het geheel van de mobiliteitshulpmiddelen waarvan hij of zij kan genieten, kan verkrijgen door zich tot één enkele dienst te richten. In afwachting van dit Samenwerkingsakkoord kennen de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap (VAPH, Phare), overeenkomstig de regelen bepaald door de GGC, de mobiliteitshulpmiddelen toe aan de personen die zich tot hen richten..

Artikel 53

Deze bepaling betreft de overdracht van de gezinsbijslagen. Voor de algemene toelichting inzake deze aangelegenheid wordt verwezen naar artikel 12.

Dit artikel strekt ertoe de gezinsbijslagen toe te voegen in de aangelegenheden bedoeld in artikel 75, tweede lid, 2°, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Artikel 54

Deze bepaling betreft de overdracht van de gezinsbijslagen. Voor de algemene toelichting inzake deze aangelegenheid wordt verwezen naar artikel 12.

Dit artikel strekt ertoe om artikel 68^{quinquies} van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, ingevoegd bij het voorstel van bijzondere wet tot wijziging van deze laatste (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1), van toepassing te maken op de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, en dat ertoe strekt de vergoeding van de beheers- en betalingsinstellingen van de gezinsbijslagen gedurende de overgangperiode te organiseren.

Article 55

Voyez le commentaire relatif à l'article 51.

Article 56

Voyez le commentaire relatif à l'article 51.

Article 57

Cet article concerne l'interruption de carrière. Les moyens consacrés au versement d'allocations d'interruption de carrière (générale et thématique) par l'ONEm seront transférés aux communautés et aux régions pour le personnel de la fonction publique qui relève de leur compétence respective, en ce compris le personnel de l'enseignement et la fonction publique dans les pouvoirs locaux.

Les conditions pour l'interruption de carrière sont un élément de la position juridique du personnel concerné, ce qui relève de la compétence des communautés et des régions. Celles-ci sont déjà actuellement compétentes pour octroyer des allocations aux membres de ce personnel qui interrompent leur carrière. La loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles n'est donc pas modifiée.

Le transfert de moyens, qui sera réalisé dans le cadre de la loi spéciale de financement, ne concerne bien entendu pas le personnel non-subventionné de l'enseignement libre, qui ne tombe pas sous le régime de l'interruption de carrière, mais bien sous celui du crédit-temps applicable au secteur privé.

En vue d'assurer la continuité, une disposition transitoire prévoit que les dispositions fédérales applicables en matière de conditions, du montant et de paiement d'allocations d'interruption de carrière sont d'application aux communautés et aux régions pour le personnel de la fonction publique concerné aussi longtemps qu'elles ne sont pas remplacées, chacune en ce qui la concerne, par les communautés et les régions.

La disposition proposée vise à garantir la continuité du paiement des allocations d'interruption de carrière, telles qu'elles sont prévues par la loi du 22 janvier 1985 de redressement contenant des dispositions sociales, pour le personnel des fonctions publiques communautaires, régionales et locales, pour la position juridique duquel les communautés et les régions sont compétentes. Les moyens leur sont attribués par la loi spéciale de financement.

Artikel 55

Zie de toelichting bij artikel 51.

Artikel 56

Zie de toelichting bij artikel 51.

Artikel 57

Dit artikel heeft betrekking op de loopbaanonderbreking. De middelen die besteed worden aan de uitbetaling van loopbaanonderbrekingsvergoedingen (algemeen en thematisch) door de RVA, zullen naar de gemeenschappen en de gewesten worden overgeheveld voor het personeel van het openbaar ambt dat tot hun respectieve bevoegdheid behoort, met daarin begrepen het onderwijzend personeel en het openbaar ambt in de plaatselijke besturen.

De voorwaarden voor de loopbaanonderbreking zijn een element van de rechtspositieregeling van het personeel, die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen en gewesten behoort. Zij zijn nu reeds bevoegd om tegemoetkomingen toe te kennen aan hun personeelsleden die hun loopbaan onderbreken. De bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt dus niet gewijzigd.

De overdracht van de middelen, die zal gerealiseerd worden in het kader van de bijzondere financieringswet, betreft vanzelfsprekend niet het niet-gesubsidiëerd personeel van het vrij onderwijs, dat niet valt onder het regime van loopbaanonderbreking, maar wel onder datgene van het tijdskrediet dat van toepassing is op de privésector.

Om de continuïteit te waarborgen voorziet een overgangsbepaling erin dat de federale bepalingen inzake de voorwaarden, het bedrag en de betaling van de vergoedingen voor loopbaanonderbreking van toepassing zijn op de gemeenschappen en de gewesten voor het desbetreffende overheidspersoneel zolang ze, ieder wat hen betreft, niet vervangen worden door de gemeenschappen en gewesten.

De voorgestelde bepaling strekt ertoe de continuïteit van de betaling van de vergoedingen voor de loopbaanonderbreking te verzekeren, zoals zij voorzien zijn in de Herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, voor het lokale, gewestelijk en het gemeenschapsoverheidspersoneel, ten aanzien waarvan de gemeenschappen en gewesten bevoegd zijn voor de rechtspositie. De middelen worden aan hen toegekend via de bijzondere financieringswet.

Article 58

Conformément à l'article 17 de la présente proposition de loi spéciale et à la proposition de loi relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution (*Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n° 5-2234/1), introduite simultanément à la présente proposition de loi spéciale, la compétence pour les activités du Fonds de Participation est attribuée aux régions et le Fonds de participation est dissous.

Une structure légère sera néanmoins maintenue pendant huit ans pour permettre la gestion des crédits et participations en cours. La présente proposition de loi spéciale détermine la composition du conseil d'administration chargé de la liquidation du Fonds. Vu que la majorité des membres de ce comité seront des représentants des régions, ces dispositions doivent être adoptées à la majorité visée à l'article 4, dernier alinéa, de la Constitution. Ce point fait l'objet d'une disposition transitoire, étant donné que la structure légère disparaîtra après huit ans.

Le conseil d'administration sera composé au maximum de huit membres. Deux de ces membres seront désignés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, sur avis conforme des organisations représentatives des Classes moyennes, l'un sur présentation du ministre des Classes moyennes, l'autre sur présentation du ministre des Finances. L'un de ces membres sera francophone, l'autre néerlandophone.

En outre, chaque région désignera deux membres. L'un des membres désigné par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale sera néerlandophone et l'autre francophone.

Le conseil d'administration élit en son sein un président et un vice-président. Le président et le vice-président appartiennent à un rôle linguistique différent.

Afin d'assurer la continuité, la présente proposition de loi spéciale prévoit également les conditions auxquelles le Fonds de participation en liquidation pourra continuer à exercer des activités de services administratifs et techniques. Il s'agit ainsi de laisser à l'État fédéral, aux communautés et aux régions, ainsi qu'aux institutions qui en dépendent, le temps d'assumer la gestion opérationnelle et technique de ces missions ou de la confier à des tiers.

Cette disposition transitoire s'applique uniquement aux activités de services que le Fonds exerce déjà actuellement dans le cadre de conventions conclues, sur la base de l'article 74, § 1^{er}, 8°, de la loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières, avec des institutions relevant de l'État fédéral, d'une communauté ou d'une région.

Artikel 58

Overeenkomstig artikel 17 van dit voorstel van bijzondere wet en het wetsvoorstel met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nr. 5-2234/1), dat gelijktijdig met dit voorstel van bijzondere wet werd ingediend, worden de gewesten bevoegd voor de activiteiten van het Participatiefonds en wordt het Participatiefonds ontbonden.

Evenwel wordt nog acht jaar een lichte structuur behouden waarin de lopende kredieten en participaties worden beheerd. Dit voorstel van bijzondere wet bepaalt de samenstelling van de raad van bestuur die belast is met de vereffening van het Fonds. Gelet op het feit dat de meerderheid van de leden van dit college gewestvertegenwoordigers zullen zijn, dienen deze bepalingen te worden aangenomen met de meerderheid bedoeld in artikel 4, laatste lid, van de Grondwet. Dit punt wordt geregeld in een overgangsbepaling, aangezien de lichte structuur zal uitdoven na acht jaar.

De raad van bestuur zal samengesteld zijn uit maximum acht leden. Twee van deze leden zullen worden aangeduid bij koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op eensluidend advies van de representatieve middenstandorganisaties, het ene lid op voordracht van de minister van Middenstand, het andere lid op voordracht van de minister van Financiën. De ene zal Nederlandstalig zijn, de andere Franstalig.

Daarnaast zal elk gewest twee leden aanduiden. Van de leden die worden aangeduid door de Brusselse Hoofdstedelijke regering zal het ene Nederlandstalig zijn en het andere Franstalig.

De raad van bestuur verkiest uit zijn midden een voorzitter en een ondervoorzitter. De voorzitter en de ondervoorzitter behoren tot een verschillende taalrol.

Om de continuïteit te waarborgen voorziet dit voorstel van bijzondere wet tevens in de voorwaarden waaronder het Participatiefonds in vereffening administratieve en technische dienstverlening zal mogen blijven verrichten. Aldus wordt aan de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten alsook de instellingen die ervan afhangen, de tijd gegeven om zelf het operationele en technische beheer van deze opdrachten over te nemen of deze taak op te dragen aan derden.

Deze overgangsbepaling is enkel van toepassing op de dienstverleningsactiviteiten die het Fonds thans reeds verricht in het kader van afgesloten overeenkomsten met instellingen die afhangen van de Federale Staat, een gemeenschap of een gewest op basis van artikel 74, § 1, 8°, van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen.

Ces activités comprennent par exemple les prestations qu'effectue le Fonds de participation pour le Fonds bruxellois de garantie et pour la Société fédérale de participations et d'investissements (SFPI). Elles comprennent également les prestations qu'il fournit pour Impulseo qui, dans le cadre de la réforme de l'État, est transféré aux communautés.

La présente proposition de loi spéciale prévoit, par conséquent que, à la demande d'une institution ou d'une autorité pour laquelle un service est aujourd'hui fourni, les conventions conclues avant le 1^{er} juillet 2014 entre le Fonds de participation et ces différentes institutions restent en vigueur jusqu'au plus tard le 1^{er} juillet 2016. Si une convention prend fin avant le 1^{er} juillet 2016, cette activité peut être poursuivie jusqu'à cette date sur base d'une nouvelle convention.

À la demande des institutions précitées qui dépendent de l'État fédéral, d'une communauté ou d'une région pour lesquelles le Fonds a, pendant la période de deux ans, continué à prester des services, le Fonds pourra poursuivre cette activité de service jusqu'au plus tard le 1^{er} juillet 2022, mais uniquement si une nouvelle convention est conclue avec le Fonds à cette fin.

Le recours au Fonds de participation pour ces activités de prestataire de services est payant, comme c'est déjà le cas pour l'instant.

À la demande d'une région, le Fonds pourra également, jusqu'au 1^{er} juillet 2016, continuer à exercer l'activité de services qu'il exerce déjà sur la base de l'article 74, § 1^{er}, 9^o, de la loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières, à savoir l'octroi de l'indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public, moyennant la rémunération intégrale de cette prestation de services par la région pour laquelle le service est fourni.

Les activités de services pour la Belgian Banker's Academy ne relèvent pas de cette disposition, vu que cette association concerne une initiative purement privée, qui ne remplit pas de mission de service public. Les activités du Centre de Connaissances du Financement des PME (CeFiP) ne relèvent pas non plus de la disposition transitoire. Cette prestation de services prendra fin à la date de la dissolution du Fonds de participation. Vu que le CeFiP a été créé au sein du Fonds de Participation, mais que cette association n'est pas indispensable pour l'exécution des activités pour lesquelles le Fonds sera encore compétent après sa dissolution, le CeFiP sera dissous et liquidé dans les meilleurs délais.

Le Fonds de participation continuera toutefois à apporter son soutien administratif et technique au Fonds Starters srl jusqu'au remboursement de l'em-

Deze activiteiten omvatten bijvoorbeeld de verrichtingen die het Participatiefonds levert voor het Brussels Waarborgfonds en voor de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij. Deze omvatten eveneens de dienstverlening die het verricht voor Impulseo, dat in het kader van de staatshervorming, wordt overgedragen naar de gemeenschappen.

Dit voorstel van bijzondere wet voorziet er bijgevolg in dat, op vraag van de instelling of overheid voor wie de dienstverlening thans gebeurt, de overeenkomsten die voor 1 juli 2014 werden afgesloten tussen het Participatiefonds en deze verschillende instellingen van kracht blijven tot ten laatste 1 juli 2016. Indien een overeenkomst afloopt voor 1 juli 2016, kan deze activiteit worden verdergezet tot deze datum op basis van een nieuwe overeenkomst.

Op vraag van de voornoemde instellingen die afhangen van de Federale Staat, een gemeenschap of een gewest waarvoor het Participatiefonds gedurende twee jaar diensten is blijven leveren, zal het Participatiefonds deze dienstverlening kunnen voortzetten tot ten laatste 1 juli 2022, maar enkel indien hiertoe een nieuwe overeenkomst wordt gesloten met het Fonds.

Zoals thans reeds het geval is, is het beroep op het Participatiefonds voor deze dienstverleningsactiviteiten betalend.

Op vraag van een gewest zal het Fonds tot 1 juli 2016 eveneens de dienstverleningsactiviteit kunnen blijven uitoefenen die het reeds verricht op basis van artikel 74, § 1, 9^o, van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen, met name op de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein, mits integrale vergoeding voor deze dienstverlening door het Gewest waarvoor deze dienst wordt geleverd.

De dienstverleningsactiviteiten voor de Belgian Banker's Academy vallen echter niet onder deze bepaling, gelet op het feit dat deze vereniging een louter privé-initiatief betreft, en geen overheidstaak vervult. Ook de activiteiten voor het Kenniscentrum voor de Financiering van KMO's (KeFiK) vallen niet onder de overgangsbepaling. Deze dienstverlening zal worden beëindigd op de datum van de ontbinding van het Participatiefonds. Gelet immers op het feit dat het KeFiK is opgericht in de schoot van het Participatiefonds, maar dat deze vereniging niet noodzakelijk is voor het uitoefenen van de activiteiten waarvoor het fonds na zijn ontbinding nog bevoegd zal zijn, zal het Kenniscentrum worden ontbonden en zo spoedig mogelijk worden vereffend.

Het Participatiefonds zal evenwel verder administratieve en technische ondersteuning blijven bieden aan Startersfonds CVBA tot de terugbetaling van de

prunt obligataire contracté par le Fonds Starters en 2009. Ce dernier sera ensuite dissous et liquidé.

Le Fonds Starters a été créé en tant que filiale de financement du Fonds de participation par l'arrêté royal du 16 mai 2003 déterminant les modalités de création de la filiale de financement du Fonds de participation dénommée «Fonds Starters» visée à l'article 74, § 4, de la loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières. Les statuts du Fonds Starters datent du 16 mai 2003 (*Moniteur belge* du 12 juin 2003). Sur la base de l'arrêté royal du 2 avril 2004 déterminant les modalités d'émission de l'emprunt obligataire du Fonds Starters, un premier emprunt obligataire de 65 millions d'euros a été émis. Il a été remboursé en 2009.

Un nouvel emprunt obligataire a été émis en 2009 sur la base de l'arrêté royal du 23 décembre 2008 déterminant les modalités d'émission d'un deuxième emprunt obligataire du Fonds Starters. Il a permis de récolter environ 108 millions d'euros qui devront être remboursés aux 16 500 obligataires en 2016.

La présente proposition de loi spéciale habilite le Roi à régler le transfert du personnel à la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale, après concertation avec les organisations représentatives du personnel et sur avis conforme des gouvernements des régions, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, dans le respect des principes visés à l'article 88, § 2, de la loi spéciale.

Afin de réduire l'incertitude quant à son avenir professionnel, le personnel sera immédiatement transféré aux régions. Toutefois, il faut veiller à ce que le Fonds de Participation dispose de suffisamment de personnel pour continuer à exercer ses tâches restantes. C'est pourquoi le Roi prévoit, après concertation avec les organisations représentatives du personnel et sur avis conforme des gouvernements des régions, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, qu'une partie des membres du personnel transférés aux régions est mis à la disposition du Fonds pour l'exécution des tâches restantes, selon les modalités qu'il détermine.

L'on évite ainsi que le personnel qui exécute des activités au sein de la structure légère manque des opportunités quant à l'évolution de sa carrière au niveau régional.

obligatielening die het Startersfonds heeft uitgegeven in 2009, waarna deze zal worden ontbonden en vereffend.

Het Startersfonds werd als financieringsfiliaal van het Participatiefonds opgericht bij koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot vaststelling van de oprichtingsmodaliteiten van het financieringsfiliaal van het Participatiefonds genaamd «Startersfonds» bedoeld in artikel 74, § 4, van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen. De statuten van het Startersfonds dateren van 16 mei 2003 (*Belgisch Staatsblad* van 12 juni 2003). Op basis van het koninklijk besluit van 2 april 2004 tot vaststelling van de modaliteiten waaronder de obligatielening van het Startersfonds wordt uitgegeven, werd een obligatielening van 65 miljoen euro uitgegeven. Deze werd terugbetaald in 2009.

Een nieuwe obligatielening werd uitgegeven in 2009 op basis van het koninklijk besluit van 23 december 2008 tot vaststelling van de modaliteiten waaronder een tweede obligatielening van het Startersfonds wordt uitgegeven. Hiermee kon ongeveer 108 miljoen euro worden ingezameld die zullen moeten worden terugbetaald aan de 16 500 obligatiehouders in 2016.

Dit voorstel van bijzondere wet machtigt de Koning om, na overleg met de representatieve vakorganisaties van het personeel en op eensluidend advies van de Gewestregeringen, bij besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de overdracht van de personeelsleden naar het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest te regelen, met inachtneming van de beginselen bedoeld in artikel 88, § 2, van de bijzondere wet.

Om de werkonzekerheid van het personeel te vermijden, zal het personeel onmiddellijk worden overgedragen naar de gewesten. Desalniettemin moet worden gewaakt over het feit dat het Participatiefonds voldoende personeel heeft om zijn overblijvende taken te vervullen. Daarom voorziet de Koning erin, na overleg met de representatieve vakorganisaties van het personeel en op eensluidend advies van de gewestregeringen, bij besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, dat een deel van de leden van het personeel die zijn overgedragen naar de gewesten ter beschikking wordt gesteld van het Fonds voor de uitvoering van de overblijvende taken, volgens de modaliteiten die hij vaststelt.

Zo wordt vermeden dat het personeel dat de activiteiten van lichte structuur vervult doorgroeikansen zou missen op regionaal niveau.

De plus, les dispositions liées à la liquidation du Fonds de participation et qui impliquent un transfert de moyens vers les régions sont réglées par cette disposition transitoire de la loi spéciale.

À la date d'entrée en vigueur de la loi, le Fonds verse un montant de 25 millions d'euros à ses trois filiales visées à l'article 73*bis*, de la loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières. Ce montant est réparti selon la clé suivante :

- a) Participatiefonds — Vlaanderen : 53 %;
- b) Fonds de participation — Wallonie : 37 %;
- c) Fonds de participation — Bruxelles : 10 %.

La répartition régionale est effectuée selon une clé établie pour moitié sur base du rapport moyen entre les régions des dossiers ces 5 dernières années et pour moitié sur base de critère d'activité (rapport du nombre d'entreprises et d'indépendants des régions).

Après avoir effectué ces versements, le Fonds cède sans délai toutes les actions qu'il détient dans le Participatiefonds — Vlaanderen, le Fonds de participation — Wallonie et le Fonds de participation-Bruxelles, respectivement à la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale. Il va de soi qu'après ce transfert les régions seront totalement autonomes par rapport à leur fonds respectif et pourront par exemple en modifier le nom.

Entre le 1^{er} juillet 2015 et le 1^{er} juillet 2022, le Fonds de participation verse annuellement un montant de 25 millions aux Fonds visés à l'article 73*bis*, de la loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières en le répartissant selon la clé suivante :

- a) Participatiefonds — Vlaanderen : 53 %;
- b) Fonds de participation — Wallonie : 37 %;
- c) Fonds de participation — Bruxelles : 10 %.

Le 1^{er} juillet 2022, les crédits et les participations encore en cours seront transférés aux Fonds visés à l'article 73*bis*, de la loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières sur la base de la localisation du siège de l'emprunteur à la date de l'emprunt. Tous les actifs et passifs restants après la répartition des crédits et des participations, seront répartis sur la base de la clé de répartition suivante :

- a) Participatiefonds — Vlaanderen : 53 %;
- b) Fonds de participation — Wallonie : 37 %;
- c) Fonds de participation — Bruxelles : 10 %.

Daarnaast worden ook de bepalingen die verband houden met de vereffening van het Participatiefonds en een overdracht inhouden van middelen naar de gewesten geregeld door deze overgangsbepaling bij de bijzondere wet.

Op datum van inwerkingtreding van de wet, stort het Fonds een bedrag van 25 miljoen euro aan zijn drie dochters bedoeld in artikel 73*bis*, van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen. Dit bedrag wordt verdeeld volgens de volgende sleutel :

- a) Participatiefonds — Vlaanderen : 53 percent;
- b) Participatiefonds — Wallonië : 37 percent;
- c) Participatiefonds — Brussel : 10 percent.

De verdeling onder de gewesten gebeurt volgens een verdeelsleutel die voor de helft gebaseerd is op de gemiddelde verhouding van het aantal dossiers onder de gewesten over de afgelopen vijf jaar en voor de andere helft gebaseerd is op het activiteitscriterium (verhouding van het aantal ondernemingen en zelfstandigen in de gewesten).

Na deze stortingen te hebben gedaan, draagt het Fonds onverwijld alle aandelen dat het houdt in het Participatiefonds Vlaanderen, het Participatiefonds — Wallonië en het Participatiefonds — Brussel over aan respectievelijk het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het spreekt voor zich dat de gewesten na deze overdracht volledig autonoom zijn ten aanzien van hun respectievelijke deelfonds, en bijvoorbeeld de naam ervan kunnen wijzigen.

Tussen 1 juli 2015 en 1 juli 2022, stort het Participatiefonds jaarlijks een bedrag van 25 miljoen euro aan de fondsen bedoeld in artikel 73*bis*, van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen verdeeld volgens de volgende sleutel :

- a) Participatiefonds — Vlaanderen : 53 percent;
- b) Participatiefonds — Wallonië : 37 percent;
- c) Participatiefonds — Brussel : 10 percent.

Op 1 juli 2022, zullen de nog lopende kredieten en participaties worden overgedragen aan de fondsen bedoeld in artikel 73*bis*, van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen op basis van de ligging van de zetel van de kredietnemer op datum van de lening. Alle resterende activa en passiva na de verdeling van de kredieten en participaties, zullen worden verdeeld volgens de volgende verdeelsleutel :

- a) Participatiefonds — Vlaanderen : 53 percent;
- b) Participatiefonds — Wallonië : 37 percent;
- c) Participatiefonds — Brussel : 10 percent.

Les régions sont tenues solidairement en cas de dettes du Fonds.

Article 59

La présente loi spéciale entrera en vigueur le 1^{er} juillet 2014.

*
* *

De gewesten zijn hoofdelijk gehouden tot de eventuele schulden van het Fonds.

Artikel 59

Deze bijzondere wet zal in werking treden op 1 juli 2014.

Wouter BEKE.
Philippe MAHOUX.
Bert ANCIAUX.
Christine DEFRAIGNE.
Martine Taelman.
Marcel Cheron.
Freya PIRYNS.
Francis Delpérée.

*
* *

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**CHAPITRE PREMIER****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

CHAPITRE II**Modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles****Art. 2**

L'article 4, 6°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par la loi spéciale du 8 août 1988, est remplacé par ce qui suit :

« 6° les aspects de contenu et techniques des services de médias audiovisuels et sonores à l'exception de l'émission de communications du gouvernement fédéral; ».

Art. 3

Dans l'article 4, 10°, de la même loi spéciale, les mots « le tourisme » sont remplacés par les mots « les subsides aux infrastructures touristiques ».

Art. 4

Dans l'article 4 la même loi spéciale, le 17°, abrogé par la loi spéciale du 8 août 1988, est rétabli dans la rédaction suivante :

« 17° les systèmes de formation en alternance, dans lesquels une formation pratique sur le lieu de travail est complétée en alternance avec une formation dans un institut d'enseignement ou de formation. »

Art. 5

Dans le titre II de la même loi spéciale, il est inséré un article 4*bis*, rédigé comme suit :

« Art. 4*bis*. Les compétences de la Communauté française et de la Communauté flamande comprennent

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**HOOFDSTUK I****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II**Wijzigingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen****Art. 2**

Artikel 4, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt vervangen als volgt :

« 6° de inhoudelijke en technische aspecten van de audiovisuele en de auditieve mediadiensten met uitzondering van het uitzenden van mededelingen van de federale regering; ».

Art. 3

In artikel 4, 10°, van dezelfde bijzondere wet, worden de woorden « het toerisme » vervangen door de woorden « de subsidies voor toeristische infrastructuur ».

Art. 4

In artikel 4 van dezelfde bijzondere wet, wordt de bepaling onder 17°, opgeheven bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, hersteld als volgt :

« 17° de stelsels van alternerend leren, waarin een praktijkopleiding op de werkvloer op alternerende wijze wordt aangevuld met een opleiding in een onderwijs- of opleidingsinstelling. »

Art. 5

In titel II van dezelfde bijzondere wet, wordt een artikel 4*bis* ingevoegd, luidende :

« Art. 4*bis*. De bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap omvatten de

le pouvoir de promouvoir Bruxelles au niveau national et international. »

Art. 6

Dans l'article 5, § 1^{er}, de la même loi spéciale, le I est remplacé par ce qui suit :

«I. En ce qui concerne la politique de santé :

1° sans préjudice des 2°, 3°, 4°, 5° et 6°, la politique de dispensation de soins dans et au dehors des institutions de soins, à l'exception :

a) de la législation organique, à l'exception du coût des investissements de l'infrastructure et des services médicotechniques;

b) du financement de l'exploitation, lorsqu'il est organisé par la législation organique et ce, sans préjudice des compétences des communautés visées sous a);

c) des règles de base relatives à la programmation;

d) de la détermination des conditions et la désignation comme hôpital universitaire conformément à la législation sur les hôpitaux;

2° la politique de dispensation des soins de santé mentale dans les institutions de soins autres que les hôpitaux;

3° la politique de dispensation de soins dans les institutions pour personnes âgées, en ce compris les services de gériatrie isolés;

4° la politique de dispensation de soins dans les services spécialisés isolés de revalidation et de traitement;

5° la politique de revalidation *long term care*;

6° l'organisation des soins de santé de première ligne et le soutien aux professions des soins de santé de première ligne;

7° en ce qui concerne les professions des soins de santé :

a) leur agrément, dans le respect des conditions d'agrément déterminées par l'autorité fédérale;

b) leur contingentement, dans le respect, le cas échéant, du nombre global que l'autorité fédérale peut fixer annuellement par communauté pour l'accès à chaque profession des soins de santé;

bevoegdheid om Brussel te promoten op nationaal en internationaal niveau. »

Art. 6

In artikel 5, § 1, van dezelfde bijzondere wet, wordt de bepaling onder I vervangen als volgt :

«I. Wat het gezondheidsbeleid betreft :

1° onverminderd datgene wat bepaald is in 2°, 3°, 4°, 5° en 6°, het beleid betreffende de zorgverstrekkingen in en buiten de verplegingsinrichtingen met uitzondering van :

a) de organieke wetgeving, met uitzondering van de investeringskost van de infrastructuur en de medisch-technische diensten;

b) de financiering van de exploitatie, wanneer deze geregeld is door de organieke wetgeving en dit onverminderd de bevoegdheden van de gemeenschappen bedoeld onder a);

c) de basisregelen betreffende de programmatie;

d) de bepaling van de voorwaarden en de aanwijzing tot universitair ziekenhuis overeenkomstig de wetgeving op de ziekenhuizen;

2° het beleid betreffende de verstrekkingen van geestelijke gezondheidszorg in de verplegingsinrichtingen buiten de ziekenhuizen;

3° het beleid betreffende de zorgverstrekkingen in oudereninstellingen, met inbegrip van de geïsoleerde geriatriediensten;

4° het beleid betreffende de zorgverstrekkingen in geïsoleerde diensten voor behandeling en revalidatie;

5° het beleid inzake *long term care* revalidatie;

6° de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg en de ondersteuning van de gezondheidszorgberoepen van de eerste lijn;

7° wat betreft de gezondheidszorgberoepen :

a) hun erkenning met naleving van de door de federale overheid bepaalde erkenningsvoorwaarden;

b) hun contingentering, rekening houdende, in voorkomend geval, met het globale aantal dat de federale overheid per gemeenschap jaarlijks kan vastleggen voor de uitoefening van elk van de gezondheidszorgberoepen;

8° l'éducation sanitaire ainsi que les activités et services de médecine préventive, ainsi que toute initiative en matière de médecine préventive.

L'autorité fédérale reste toutefois compétente pour :

1° l'assurance maladie-invalidité;

2° les mesures prophylactiques nationales.

Tout avant-projet ou proposition de décret, tout amendement à un projet ou proposition de décret, ainsi que tout projet d'arrêté d'une communauté ayant pour objet de fixer des normes d'agrément des hôpitaux, des services hospitaliers, des programmes de soins hospitaliers et des fonctions hospitalières doit être transmis pour rapport à l'assemblée générale de la Cour des comptes afin que celle-ci évalue les conséquences de ces normes, à court et long terme, sur le budget de l'État fédéral et de la sécurité sociale.

Celui-ci est également transmis au gouvernement fédéral ainsi qu'à tous les gouvernements des communautés.

Après avoir obligatoirement recueilli l'avis de l'Institut National d'assurance maladie invalidité et de l'administration compétente de la communauté concernée et après avoir, le cas échéant, recueilli l'avis facultatif du Centre fédéral d'expertise des soins de santé, l'assemblée générale de la Cour des comptes émet dans un délai de deux mois suivant la réception de l'avant-projet, de la proposition, de l'amendement ou du projet, un rapport circonstancié sur toutes les conséquences de ces normes, à court et long terme, sur le budget de l'État fédéral et de la sécurité sociale. Ce délai peut être prolongé d'un mois.

Ce rapport est communiqué par la Cour des comptes au demandeur de rapport, au gouvernement fédéral et à tous les gouvernements de communauté.

Si le rapport conclut que l'adoption de ces normes a un impact négatif, à court ou long terme, sur le budget de l'État fédéral et de la sécurité sociale, une concertation associant le gouvernement fédéral et les gouvernements de communauté a lieu à la demande du gouvernement fédéral ou du gouvernement de la communauté concernée. Si cette concertation n'aboutit pas à un accord, les normes sont soumises à l'accord des ministres fédéraux compétents ou à l'accord du Conseil des ministres si l'un de ses membres demande l'évocation de ce dossier.

Si aucun rapport n'est rendu dans le délai de deux mois, prolongé d'un mois, la concertation visée à l'alinéa précédent peut avoir lieu à l'initiative du

8° de gezondheidsopvoeding alsook de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg, evenals alle preventie-initiatieven inzake de preventieve gezondheidszorg.

De federale overheid blijft evenwel bevoegd voor :

1° de ziekte- en invaliditeitsverzekering;

2° de nationale maatregelen inzake profylaxis.

Elk voorontwerp of voorstel van decreet, elk amendement op een ontwerp of voorstel van decreet, evenals ieder ontwerp van besluit van een gemeenschap met als doel om de erkenningsnormen van ziekenhuizen, ziekenhuisdiensten, zorgprogramma's en ziekenhuisfuncties vast te leggen, dient voor verslag te worden voorgelegd aan de algemene vergadering van het Rekenhof zodat het de gevolgen kan evalueren op korte en lange termijn op de begroting van de federaal overheid en van de sociale zekerheid.

Dit wordt ook overgemaakt aan de federale regering evenals aan alle gemeenschapsregeringen.

Na verplicht advies te hebben ingewonnen van het Rijksinstituut voor Ziekte en Invaliditeitsverzekering en de bevoegde administratie van de betrokken gemeenschap en na, in voorkomend geval, het facultatief advies te hebben ingewonnen van het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg, brengt de algemene vergadering van het Rekenhof binnen de twee maanden na de ontvangst van het voorontwerp, het voorstel, het amendement of het ontwerp een omstandig verslag uit met betrekking tot de gevolgen van deze normen, op korte en lange termijn, op de begroting van de federale overheid en van de sociale zekerheid. Deze termijn kan met één maand worden verlengd.

Dit verslag wordt meegedeeld door het Rekenhof aan de aanvrager van het verslag, aan de federale regering en aan alle gemeenschapsregeringen.

Indien het verslag stelt dat de aanpassing van deze normen, op korte of lange termijn, een negatieve impact heeft voor de begroting van de federale overheid en van de sociale zekerheid, zal een overleg plaatsvinden tussen de federale regering en de gemeenschapsregeringen op vraag van de federale regering of de betrokken gemeenschapsregering. Indien dit overleg niet tot een akkoord leidt, zullen de normen onderworpen worden aan het akkoord van de federaal bevoegde ministers of aan het akkoord van de Ministerraad indien één van zijn leden de evocatie van het dossier vraagt.

Indien het verslag niet wordt gegeven binnen de termijn van twee maanden, verlengd met één maand, kan het overleg zoals bepaald in het vorige lid

gouvernement de la communauté concernée ou du gouvernement fédéral.

La Cour des comptes rédige chaque année un rapport circonstancié sur l'incidence, au cours de l'exercice budgétaire précédent, des normes d'agrément communautaires en vigueur sur le budget de l'État fédéral et la sécurité sociale. Ce rapport est communiqué au gouvernement fédéral et aux gouvernements de communauté. »

Art. 7

L'article 5, § 1^{er}, II, 2^o, b), de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est complété par les mots «et à l'exclusion de la compétence des régions relative à la mise au travail des personnes qui bénéficient du droit à l'intégration sociale ou du droit à l'aide sociale financière visée à l'article 6, § 1^{er}, IX, 2/1^o. »

Art. 8

À l'article 5, § 1^{er}, II, 4^o, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, les modifications suivantes sont apportées :

a) les mots «et les aides à la mobilité» sont insérés entre les mots «recyclage professionnel des handicapés» et les mots «, à l'exception»;

b) le point a) est remplacé par ce qui suit :

«a) des règles et du financement, en ce compris les dossiers individuels, des allocations aux handicapés autres que l'allocation d'aide aux personnes âgées;».

Art. 9

Dans l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, les modifications suivantes sont apportées :

a) le point b) est complété par les mots «et de l'article 11bis»;

b) le point «d) de la détermination des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction» est abrogé.

plaatsvinden op initiatief van de betrokken gemeenschapsregering of de federale regering.

Het Rekenhof stelt elk jaar een omstandig verslag op dat betrekking heeft op de weerslag, tijdens het vorige begrotingsjaar, van de van kracht zijnde erkenningsnormen van de gemeenschap op de begroting van de federale overheid en van de sociale zekerheid. Dit verslag wordt meegedeeld aan de federale regering en aan de gemeenschapsregeringen. »

Art. 7

Artikel 5, § 1, II, 2^o, b), van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt aangevuld met de woorden «en met uitsluiting van de bevoegdheid van de gewesten voor de tewerkstelling van personen die het recht op maatschappelijke integratie of het recht op financiële maatschappelijke bijstand genieten bedoeld in artikel 6, § 1, IX, 2/1^o. »

Art. 8

In artikel 5, § 1, II, 4^o, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) de woorden «en de mobiliteitshulpmiddelen» worden ingevoegd tussen de woorden «de herscholing van mindervaliden» en de woorden «, met uitzondering van»;

b) het punt a) wordt vervangen als volgt :

«a) de regelen betreffende en de financiering, met inbegrip van de individuele dossiers, van de toelagen aan de mindervaliden behoudens de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden;».

Art. 9

In artikel 5, § 1, II, 6^o, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, worden volgende wijzigingen aangebracht :

a) de bepaling onder b) wordt aangevuld met de woorden «en artikel 11bis»;

b) de bepaling «d) de opgave van de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd» wordt opgeheven.

Art. 10

L'article 5, § 1^{er}, II, de la même loi spéciale est complété par un 8^o rédigé comme suit :

« 8^o l'aide juridique de première ligne. »

Art. 11

Dans l'article 5, § 1^{er}, de la même loi spéciale, le point III, abrogé par la loi spéciale du 8 août 1988, est rétabli comme suit :

« III. L'organisation, le fonctionnement et les missions des maisons de justice.

Toutefois, l'État fédéral détermine les missions que les maisons de justice ou les autres services des communautés qui les reprennent, le cas échéant, exercent dans le cadre de la procédure judiciaire ou de l'exécution des décisions judiciaires. »

Art. 12

L'article 5, § 1^{er}, de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales des 8 août 1988, 16 juillet 1993 et 19 juillet 2012, est complété par un point IV rédigé comme suit :

« IV. Les allocations familiales. ».

Art. 13

L'article 5, § 1^{er}, de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 8 août 1988, 16 juillet 1993 et 19 juillet 2012, est complété par un point V rédigé comme suit :

« V. Le contrôle des films, en vue de l'accès des mineurs aux salles de spectacle cinématographique. »

Art. 14

À l'article 6, § 1^{er}, II, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, les modifications suivantes sont apportées :

a) l'alinéa 1^{er} est complété par un 5^o, rédigé comme suit :

« 5^o L'intervention financière à la suite de dommages causés par des calamités publiques. »;

b) dans l'alinéa 2, le 3^o est abrogé.

Art. 10

Artikel 5, § 1, II van dezelfde bijzondere wet wordt aangevuld met de bepaling onder 8^o, luidende :

« 8^o de juridische eerstelijnsbijstand. »

Art. 11

In artikel 5, § 1, van dezelfde bijzondere wet, wordt het punt III, opgeheven bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, hersteld als volgt :

« III. De organisatie, de werking en de opdrachten van de justitiehuisen.

Niettemin bepaalt de Federale Staat de opdrachten die de justitiehuisen of, in voorkomend geval, de andere diensten van de gemeenschappen die deze overnemen, uitoefenen in het kader van de gerechtelijke procedure of de uitvoering van gerechtelijke beslissingen. »

Art. 12

Artikel 5, § 1, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, 16 juli 1993 en 19 juli 2012, wordt aangevuld met een punt IV, luidende :

« IV. De gezinsbijslagen. ».

Art. 13

Artikel 5, § 1, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, 16 juli 1993 en 19 juli 2012, wordt aangevuld met een punt V, luidende :

« V. De filmkeuring, met oog op de toegang van minderjarigen tot bioscoopzalen. »

Art. 14

In artikel 6, § 1, II, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) het eerste lid wordt aangevuld met de bepaling onder 5^o, luidende :

« 5^o De financiële tegemoetkoming naar aanleiding van schade veroorzaakt door algemene rampen. »;

b) in het tweede lid wordt de bepaling onder 3^o opgeheven.

Art. 15

L'article 6, § 1^{er}, IV, de la même loi spéciale est remplacé par ce qui suit :

«IV. En ce qui concerne le logement :

1^o le logement et la police des habitations qui constituent un danger pour la propreté et la salubrité publiques;

2^o les règles spécifiques concernant la location des biens ou de parties de biens destinés à l'habitation. »

Art. 16

L'article 6, § 1^{er}, V, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 13 juillet 2001, est remplacé par ce qui suit :

« V. En ce qui concerne l'agriculture :

1^o la politique agricole et la pêche maritime;

2^o l'intervention financière à la suite de dommages causés par des calamités agricoles;

3^o les règles spécifiques concernant le bail à ferme et le bail à cheptel.

L'autorité fédérale est toutefois compétente pour :

1^o les normes relatives à la qualité des matières premières et des produits végétaux, et au contrôle de ces normes, en vue d'assurer la sécurité de la chaîne alimentaire;

2^o les normes et leur contrôle relatifs à la santé des animaux, ainsi qu'à la qualité des produits d'origine animale en vue d'assurer la sécurité de la chaîne alimentaire;

3^o les mesures de remplacement de revenus en cas de cessation anticipée de l'activité d'agriculteurs plus âgés. »

Art. 17

L'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 13 juillet 2001 et 12 août 2003, est complété par les 6^o à 9^o, rédigés comme suit :

«6^o Les conditions d'accès à la profession, à l'exception des conditions d'accès aux professions des soins de santé et aux professions intellectuelles prestataires de services;

7^o Les règles spécifiques concernant le bail commercial;

Art. 15

Artikel 6, § 1, IV, van dezelfde bijzondere wet, wordt vervangen als volgt :

«IV. Wat de huisvesting betreft :

1^o de huisvesting en de politie van woongelegenheden die gevaar opleveren voor de openbare reinheid en de gezondheid;

2^o de specifieke regels betreffende de huur van voor bewoning bestemde goederen of delen ervan. »

Art. 16

Artikel 6, § 1, V, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, wordt vervangen als volgt :

« V. Wat de landbouw betreft :

1^o het landbouwbeleid en de zeevisserij;

2^o de financiële tegemoetkoming naar aanleiding van schade veroorzaakt door landbouwrampen;

3^o de specifieke regels betreffende de pacht en de veepacht.

De federale overheid is echter bevoegd voor :

1^o de normering en de daarop toepasbare controle inzake de kwaliteit van de grondstoffen en de plantaardige producten met het oog op het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen;

2^o de normering en de daarop toepasbare controle inzake de diergezondheid en de kwaliteit van de dierlijke producten met het oog op het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen;

3^o de inkomensvervangende maatregelen bij vervroegde uittreding van oudere landbouwers. »

Art. 17

Artikel 6, § 1, VI, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 13 juli 2001 en 12 augustus 2003, wordt aangevuld met de bepalingen onder 6^o tot 9^o, luidende :

«6^o De vestigingsvoorwaarden, met uitzondering van de voorwaarden voor toegang tot gezondheidszorgberoepen en tot dienstverlenende intellectuele beroepen;

7^o De specifieke regels betreffende de handelshuur;

8° Les activités du Fonds de participation, en ce compris l'indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public;

9° Le tourisme.»

Art. 18

À l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993 et 12 août 2003, les modifications suivantes sont apportées :

a) le 3° est remplacé par ce qui suit :

«3° la politique des prix et des revenus, à l'exception de la réglementation des prix dans les compétences des régions et des communautés.»;

b) le 6° est abrogé;

c) le 9° est complété par les mots « , à l'exception de ce qui est visé à l'article 6, § 1^{er}, XII, 5°. »

Art. 19

À l'article 6, § 1^{er}, VII, de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales du 8 août 1988 et du 16 juillet 1993, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans l'alinéa 1^{er}, le a), est complété par les mots « , y compris les tarifs des réseaux de distribution d'électricité, à l'exception des tarifs des réseaux ayant une fonction de transport et qui sont opérés par le même gestionnaire que le réseau de transport. »;

2° dans l'alinéa 1^{er}, le b), est complété par les mots « , y compris les tarifs des réseaux de distribution publique de gaz. »;

3° dans l'alinéa 2, le a) est remplacé par ce qui suit :

«a) les études sur les perspectives d'approvisionnement en énergie; »;

4° dans l'alinéa 2, le d) est remplacé par ce qui suit :

«d) Les tarifs, sans préjudice de l'alinéa 1^{er}, a) et b).»

8° De activiteiten van het Participatiefonds, met inbegrip van de inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein;

9° Het toerisme.»

Art. 18

In artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 12 augustus 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) de bepaling onder 3° wordt vervangen als volgt :

«3° het prijs- en inkomensbeleid, met uitzondering van de regeling van de prijzen inzake de bevoegdheden van de gewesten en de gemeenschappen.»;

b) de bepaling onder 6° wordt opgeheven;

c) de bepaling onder 9° wordt aangevuld met de woorden « , met uitzondering van hetgeen bedoeld wordt in artikel 6, § 1, XII, 5°. »

Art. 19

In artikel 6, § 1, VII, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988 en 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het eerste lid wordt de bepaling onder a), aangevuld met de woorden « , met inbegrip van de distributienettarieven voor elektriciteit, met uitzondering van de tarieven van de netwerken die een transmissiefunctie hebben en die uitgebaat worden door dezelfde beheerder als het transmissienet. »;

2° in het eerste lid wordt de bepaling onder b), aangevuld met de woorden « , met inbegrip van de nettarieven voor de openbare distributie van gas. »;

3° in het tweede lid, wordt de bepaling onder a) vervangen als volgt :

«a) De studies over de perspectieven van energiebevoorrading; »;

4° in het tweede lid, wordt de bepaling onder d) vervangen als volgt :

«d) De tarieven, onverminderd het eerste lid, a) en b).»

Art. 20

À l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 13 juillet 2001 et modifié par les lois spéciales du 25 avril 2004, 13 septembre 2004, 21 février 2010 et du 19 juillet 2012, les modifications suivantes sont apportées :

a) dans le 1^o, alinéa 1^{er}, le mot « , supracommunales » est inséré entre les mots « provinciales » et « et communales »;

b) dans le 1^o, l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit :

« Les conseils communaux et, dans la mesure où ils existent, les conseils provinciaux ou les conseils des collectivités supracommunales, règlent respectivement tout ce qui est d'intérêt communal, provincial ou supracommunal; ils délibèrent et statuent sur tout ce qui leur est soumis par l'autorité fédérale ou par les communautés. »;

c) dans le 1^o, alinéa 4, les mots « le gouverneur et » sont abrogés;

d) dans le 1^o, l'alinéa 4 est complété par deux phrases, rédigées comme suit :

« Lorsque les institutions provinciales sont supprimées ou remplacées par des collectivités supracommunales, cela ne porte pas préjudice à la fonction des gouverneurs de province. Si une région supprime les institutions provinciales, le gouverneur a, dans son ressort territorial, la qualité de commissaire de gouvernement de l'État, de la communauté ou de la région. »;

e) dans le 2^o, les mots « , des collectivités supracommunales » sont insérés entre les mots « des provinces » et « et des communes »;

f) dans le 4^o, le mot « supracommunaux, » est inséré entre les mots « provinciaux, » et « communaux »;

g) dans le 8^o, les mots « , de collectivités supracommunales » sont insérés entre les mots « provinces » et « et de communes »;

h) dans le 9^o, les mots « , des collectivités supracommunales » sont insérés entre les mots « des fédérations de communes » et « et des provinces »;

i) le 9^o*bis* est abrogé;

j) dans le 10^o, les mots « les collectivités supracommunales, » sont insérés entre les mots « fédérations de communes, » et « les provinces ».

Art. 20

In artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 25 april 2004, 13 september 2004, 21 februari 2010 en 19 juli 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) in de bepaling onder 1^o, eerste lid wordt het woord « , bovengemeentelijke » ingevoegd tussen de woorden « provinciale » en « en gemeentelijke »;

b) in de bepaling onder 1^o, wordt het derde lid vervangen als volgt :

« De gemeenteraden en, in de mate dat deze bestaan, de provincieraden of de raden van bovengemeentelijke besturen, regelen respectievelijk alles wat van gemeentelijk, provinciaal of bovengemeentelijk belang is; zij beraadslagen en besluiten over elk onderwerp dat hen door de federale overheid of door de gemeenschappen is voorgelegd. »;

c) in de bepaling onder 1^o, vierde lid, worden de woorden « , de gouverneur en » opgeheven;

d) in de bepaling onder 1^o, wordt het vierde lid aangevuld met twee zinnen, luidende :

« Wanneer de provinciale instellingen worden afgeschaft of vervangen worden door bovengemeentelijke besturen, gebeurt dit zonder afbreuk te doen aan de functie van de provinciegouverneurs. Als een gewest de provinciale instellingen afschaft, heeft de gouverneur, binnen zijn ambtsgebied, de hoedanigheid van commissaris van de regering van de staat, de gemeenschap of het gewest. »;

e) in de bepaling onder 2^o worden de woorden « , van de bovengemeentelijke besturen » ingevoegd tussen de woorden « van de provincies » en « en van de gemeenten »;

f) in de bepaling onder 4^o wordt het woord « bovengemeentelijke, » ingevoegd tussen de woorden « provinciale, » en « gemeentelijke »;

g) in de bepaling onder 8^o worden de woorden « , bovengemeentelijke besturen » ingevoegd tussen de woorden « provincies » en « en gemeenten »;

h) in de bepaling onder 9^o worden de woorden « , bovengemeentelijke besturen » ingevoegd tussen de woorden « federaties van gemeenten » en « en de provincies »;

i) de bepaling onder 9^o*bis* wordt opgeheven;

j) in de bepaling onder 10^o worden de woorden, « de bovengemeentelijke besturen, » ingevoegd tussen de woorden « de federaties van gemeenten, » en de woorden « de provincies ».

Art. 21

À l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 2 de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 13 juillet 2001, les mots «des collectivités supracommunales,» sont insérés entre les mots «des provinces,» et «des communes».

Art. 22

À l'article 6, § 1^{er}, IX, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, et modifié par les lois spéciales du 16 juillet 1993 et du 13 juillet 2001, les modifications suivantes sont apportées :

a) dans le 2^o, alinéa 1^{er}, les mots «en ce compris en matière d'économie sociale,» sont insérés entre les mots «inoccupés,» et «à l'exclusion»;

b) dans le 2^o, les alinéas 2 à 4 sont abrogés;

c) il est inséré un 2^o/1, rédigé comme suit :

«2^o/1 la mise au travail des personnes qui bénéficient du droit à l'intégration sociale ou du droit à l'aide sociale financière;»;

d) le 3^o est remplacé par ce qui suit :

«3^o l'occupation des travailleurs étrangers, à l'exception des normes relatives au permis de travail délivré en fonction de la situation particulière de séjour des personnes concernées et aux dispenses de cartes professionnelles liées à la situation particulière de séjour des personnes concernées.

La constatation des infractions peut aussi être effectuée par les fonctionnaires habilités à cette fin par l'autorité fédérale.»;

e) le IX est complété par les 4^o à 13^o, rédigés comme suit :

«4^o l'application des normes relatives au permis de travail délivré en fonction de la situation particulière de séjour des personnes concernées. La surveillance du respect de ces normes relève de l'autorité fédérale. La constatation des infractions peut également être faite par des agents dûment habilités à cette fin par les régions;

5^o la compétence de décision et d'exécution en matière de contrôle de la disponibilité active et passive des chômeurs et d'imposition des sanctions y relatives

Art. 21

In artikel 6, § 1, VIII, tweede lid van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, worden de woorden «de bovengemeentelijke besturen,» ingevoegd tussen de woorden «van de provincies,» en «de gemeenten».

Art. 22

In artikel 6, § 1, IX, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 13 juli 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) in de bepaling onder 2^o, eerste lid, worden de woorden «daarin begrepen inzake de sociale economie,» ingevoegd tussen de woorden «werkzoekenden,» en «met uitsluiting»;

b) in de bepaling onder 2^o, worden het tweede tot vierde lid opgeheven;

c) de bepaling onder 2^o/1 wordt ingevoegd, luidende :

«2^o/1 de tewerkstelling van personen die het recht op maatschappelijke integratie of het recht op financiële maatschappelijke bijstand genieten;»;

d) de bepaling onder 3^o wordt vervangen als volgt :

«3^o de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten, met uitzondering van de normen betreffende de arbeidskaart afgeleverd in het kader van de specifieke verblijfssituatie van de betrokken personen en de vrijstellingen van beroepskaarten verbonden aan de specifieke verblijfssituatie van de betrokken personen.

De vaststelling van de inbreuken kan eveneens worden verricht door de daartoe door de federale overheid gemachtigde ambtenaren.»;

e) de bepaling onder IX wordt aangevuld met de bepalingen onder 4^o tot 13^o, luidende :

«4^o de toepassing van de normen betreffende de arbeidskaart afgeleverd in het kader van de specifieke verblijfssituatie van de betrokken personen. Het toezicht op de naleving van deze normen behoort tot de bevoegdheid van de federale overheid. De vaststelling van de inbreuken kan eveneens worden verricht door de daartoe door de gewesten gemachtigde ambtenaren;

5^o de beslissings- en uitvoeringsbevoegdheid om de actieve en passieve beschikbaarheid van de werklozen te controleren en het opleggen van sancties dienaangaande.

L'autorité fédérale reste compétente pour le cadre normatif en ce qui concerne la réglementation en matière d'emploi convenable, de recherche active d'un emploi, de contrôle administratif et de sanctions, ainsi que pour l'exécution matérielle des sanctions, et ce sans préjudice de la compétence régionale visée au 6°.

La région peut déléguer l'exercice de sa compétence en matière de contrôle de la disponibilité active à l'autorité fédérale contre rémunération. Dans ce cas, le gouvernement de région et l'autorité fédérale concluent préalablement une convention pour déterminer le coût de ce service.

6° l'établissement des conditions auxquelles des dispenses à l'exigence de disponibilité pour le marché du travail de chômeurs indemnisés, avec maintien des allocations, en cas de reprise d'études, de suivi d'une formation professionnelle ou d'un stage peuvent être accordées ainsi que la décision d'attribuer ou non cette dispense.

Pour déterminer la catégorie de chômeurs bénéficiaires qui entre en ligne de compte pour l'exemption visée à l'alinéa 1^{er}, l'avis conforme du Conseil des ministres est requis.

Les régions accordent une intervention financière à l'autorité fédérale pour les dispenses visées à l'alinéa 1^{er} lorsque le pourcentage de jours dispensés au cours d'une année pour raison de formation, d'études ou de stage par rapport aux jours de chômage complet indemnisés de la même année dépasse 12 % dans cette région. Les dispenses pour formations qui préparent à une profession en pénurie et les dispenses octroyées dans le cadre d'une coopérative d'activités ne sont pas prises en considération dans ce mécanisme.

7° la politique axée sur des groupes-cibles :

a) les réductions de cotisations patronales de sécurité sociale qui sont établies en fonction des caractéristiques propres des travailleurs.

L'autorité fédérale n'est pas compétente pour l'introduction de réductions de cotisations patronales qui sont établies en fonction des caractéristiques propres des travailleurs.

L'autorité fédérale reste toutefois compétente pour les réductions structurelles de cotisations patronales de sécurité sociale, pour les réductions de cotisations des travailleurs ainsi que pour les réductions de cotisations patronales de sécurité sociale qui sont établies en fonction des caractéristiques propres de l'employeur ou en fonction d'un secteur d'activités.

Les régions sont toutefois compétentes pour :

— les réductions pour les secteurs du dragage et du remorquage et pour la marine marchande, à l'exclusion

De federale overheid blijft bevoegd voor het normatief kader voor de regelgeving inzake passende betrekking, actief zoekgedrag, administratieve controle en sancties, en voor de materiële uitvoering van de sancties, en dit zonder afbreuk te doen aan de gewestelijke bevoegdheid bedoeld in 6°.

Het gewest kan de uitoefening van zijn bevoegdheid inzake de controle op de actieve beschikbaarheid delegeren aan de federale overheid tegen betaling. In dat geval sluiten de Gewestregering en de federale overheid voorafgaandelijk een overeenkomst om de kost van deze dienst te bepalen.

6° het bepalen van de voorwaarden waaronder vrijstellingen van beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt voor uitkeringsgerechtigde werklozen met behoud van de uitkeringen in geval van studiehervatting, het volgen van een beroepsopleiding of een stage kunnen worden toegekend en de beslissing om deze vrijstelling al dan niet toe te kennen.

Voor het bepalen van de soort rechthebbende werkzoekende die voor de in eerste lid bedoelde vrijstelling in aanmerking komt, is het eensluidend advies van de Ministerraad vereist.

De gewesten kennen een financiële tegemoetkoming toe aan de federale overheid voor de in het eerste lid bedoelde vrijstellingen wanneer het percentage van vrijgestelde dagen in de loop van één jaar omwille van beroepsopleiding, studiehervatting of stage in verhouding tot het totaal aantal vergoede dagen werkloosheid van hetzelfde jaar, 12 % overschrijdt in dit gewest. De vrijstellingen voor een beroepsopleiding die voorbereiden op een knelpuntberoep en de vrijstellingen toegekend in het kader van een activiteitencoöperatie worden niet in aanmerking genomen in dit mechanisme.

7° het doelgroepenbeleid :

a) de verminderingen van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid die vastgesteld worden in functie van de eigen kenmerken van de werknemers.

De federale overheid is niet bevoegd om vermindering van werkgeversbijdragen in te voeren die vastgesteld worden in functie van de eigen kenmerken van de werknemers.

De federale overheid blijft echter bevoegd voor de structurele verminderingen van werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid, voor de verminderingen van werknemersbijdragen alsook voor de vermindering van werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid die vastgesteld worden in functie van de eigen kenmerken van de werkgever of de activiteitssector.

Evenwel zijn de gewesten bevoegd voor :

— de verminderingen voor de bagger- en sleepvaartsector en voor de koopvaardij, met uitzondering

de la réduction de cotisations de sécurité sociale des travailleurs pour les secteurs du dragage et du remorquage.

- les réductions pour le secteur de l'économie sociale;
- les réductions pour le personnel domestique;
- les réductions pour les personnes qui assurent l'accueil d'enfants;
- les réductions pour les artistes.

Les institutions fédérales compétentes pour les cotisations de sécurité sociale sont les seuls opérateurs administratifs et techniques.

b) l'activation des allocations octroyées par l'assurance-chômage ou de l'aide sociale financière, en cas de reprise de travail, avec maintien d'une allocation qui est déduite du salaire par l'employeur.

Les institutions fédérales compétentes pour les allocations de chômage et celles compétentes pour l'aide sociale financière sont les seuls opérateurs administratifs et techniques.

c) l'octroi de primes aux chômeurs indemnisés qui reprennent le travail ou qui ont suivi une formation professionnelle;

d) l'octroi de primes aux employeurs et aux élèves dans le cadre de systèmes de formation en alternance;

8° la promotion des services et emplois de proximité;

9° l'octroi de subventions visant à la promotion des possibilités de travail des travailleurs âgés, la qualité des conditions de travail des travailleurs âgés et l'organisation du travail des travailleurs âgés;

10° le système dans lequel les travailleurs ont le droit de s'absenter du travail, avec maintien du salaire, pour suivre des formations agréées;

11° les agences locales pour l'emploi.

Si les régions décident de maintenir un système ALE, l'autorité fédérale poursuit le paiement en vigueur des allocations de chômage des travailleurs mis au travail dans le cadre d'une agence locale pour l'emploi. L'allocation de chômage octroyée est limitée à 7 466 bénéficiaires en Région wallonne et 7 291 bénéficiaires en Région flamande;

12° en matière de reclassement professionnel, le remboursement des frais de reclassement aux employeurs, l'imposition de sanctions aux employeurs en

van de vermindering van werknemersbijdragen voor de sociale zekerheid voor de bagger en sleepvaartsector;

- de verminderingen voor de sector van de sociale economie;
- de verminderingen voor onthaalouders;
- de verminderingen voor huispersoneel;
- de verminderingen voor kunstenaars.

De federale instellingen bevoegd voor de sociale-zekerheidsbijdragen, zijn de enige administratieve en technische operatoren.

b) de activering van de uitkeringen toegekend door de werkloosheidsverzekering of van de financiële maatschappelijke bijstand, in geval van werkhervatting, met het behoud van een uitkering die door de werkgever in mindering wordt gebracht van het loon.

De federale instellingen bevoegd voor werkloosheidsuitkeringen of bevoegd voor financiële maatschappelijke bijstand, zijn de enige administratieve en technische operatoren.

c) de toekenning van premies aan uitkeringsgerechtigde werklozen die het werk hervatten of die een beroepsopleiding hebben gevolgd;

d) de toekenning van premies aan de werkgevers en de leerlingen in het kader van stelsels van alternerend leren;

8° de bevordering van de buurtdiensten en -banen;

9° de toekenning van toelagen die tot doel hebben de bevordering van de arbeidsmogelijkheden van de oudere werknemers, de kwaliteit van de arbeidsvoorwaarden van de oudere werknemers en de organisatie van de arbeid van oudere werknemers;

10° het stelsel waarbij werknemers het recht hebben om op het werk afwezig te zijn met behoud van hun loon voor het volgen van erkende opleidingen;

11° de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen.

Indien de gewesten beslissen een PWA-systeem te behouden, zet de federale overheid de bestaande betaling van de werkloosheidsuitkeringen van de werknemers tewerkgesteld in het kader van een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap voort. De toegekende werkloosheidsuitkering is beperkt tot 7 291 gerechtigden voor het Vlaamse Gewest en 7 466 gerechtigden voor het Waalse Gewest;

12° in de aangelegenheid van de outplacement, de terugbetaling van de outplacementkosten aan de werkgevers, het opleggen van sancties aan de werk-

cas d'absence de reclassement et l'imposition de conditions autres que celles qui font l'objet de la convention collective de travail n° 51 conclue au sein du Conseil national du travail du 10 février 1992 et rendue obligatoire par l'arrêté royal du 10 avril 1992 et la convention collective de travail n° 82 conclue au sein du Conseil national du travail le 10 juillet 2002 relative au droit au reclassement professionnel pour les travailleurs de quarante-cinq ans et plus qui sont licenciés, rendue obligatoire par l'arrêté royal du 20 septembre 2002, telle que modifiée par la convention collective de travail n° 82*bis* conclue au sein du Conseil national du travail le 17 juillet 2007 et rendue obligatoire par l'arrêté royal du 3 octobre 2007;

13° les conditions dans lesquelles il peut être fait usage du travail intérimaire dans le cadre des trajets de mise au travail.»

Art. 23

L'article 6, § 1^{er}, X, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est complété par les 10° à 14°, rédigés comme suit :

« 10° les règles de police de la navigation sur les voies navigables, à l'exclusion de la réglementation en matière de transport de matières animales qui présentent un danger pour la population, de transport de matières radioactives et de transport de matières explosives;

11° les règles de prescriptions d'équipage de navigation intérieure et les règles en matière de sécurité des bateaux de navigation intérieure et des bateaux de navigation intérieure qui sont aussi utilisés pour effectuer des voyages non internationaux par mer;

12° les normes techniques minimales de sécurité en matière de construction et d'entretien des routes et de leurs dépendances, et des voies hydrauliques et leurs dépendances;

13° la réglementation en matière de transport de marchandises dangereuses et de transport exceptionnel par route, à l'exclusion de la réglementation en matière de transport de matières radioactives, de transport d'explosifs et de transport de matières animales qui présentent un danger pour la population;

14° sous la condition de la conclusion d'un Accord de coopération conformément à l'article 92*bis*, § 4*nonies*, et pour une période limitée à la durée de celui-ci, le financement additionnel d'investissements d'aménagement, d'adaptation ou de modernisation de lignes de chemin de fer, pour autant qu'ils soient réalisés en sus

gevers bij gebrek aan outplacement en het opleggen van andere vereisten dan deze die het voorwerp uitmaken van de Collectieve Arbeidsovereenkomst nr. 51 van 10 februari 1992 betreffende outplacement, gesloten in de schoot van de Nationale Arbeidsraad, en bindend verklaard bij het koninklijk besluit van 10 april 1992 en de Collectieve Arbeidsovereenkomst nr. 82 van 10 juli 2002 betreffende outplacement voor werknemers van vijfenveertig jaar en ouder die worden ontslagen, bindend verklaard bij het koninklijk besluit van 20 september 2002, zoals gewijzigd bij de Collectieve Arbeidsovereenkomst nr. 82*bis*, gesloten in de schoot van de Nationale Arbeidsraad op 17 juli 2007 en bindend verklaard bij het koninklijk besluit van 3 oktober 2007;

13° de voorwaarden volgens dewelke gebruik kan worden gemaakt van uitzendarbeid in het kader van tewerkstellingstrajecten.»

Art. 23

Artikel 6, § 1, X, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt aangevuld met de bepalingen onder 10° tot 14°, luidende :

« 10° de regels van politie over het verkeer op waterwegen, met uitsluiting van de regelgeving inzake het vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking, het vervoer van radioactieve stoffen en het vervoer van ontplofbare stoffen;

11° de regels met betrekking tot de bemanningsvoorschriften inzake de binnenvaart en de regels inzake de veiligheid van binnenschepen en binnenschepen die ook voor niet-internationale reizen op zee worden gebruikt;

12° de minimale technische veiligheidsnormen inzake het bouwen en onderhouden van wegen en hun aanhorigheden, en van waterwegen en hun aanhorigheden;

13° de reglementering inzake het vervoer van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer over de weg, met uitsluiting van de regelgeving inzake nucleair vervoer, het vervoer van explosieven en het vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking;

14° onder de voorwaarde van het afsluiten van een Samenwerkingsakkoord overeenkomstig artikel 92*bis*, § 4*nonies*, en voor een periode die beperkt is tot de duur ervan, de bijkomende financiering voor investeringen in de aanleg, aanpassing of modernisering van de spoorlijnen, voor zover deze verder gaan dan de

des investissements repris dans un plan pluriannuel d'investissement effectivement doté, par l'autorité fédérale, de moyens suffisants pour assurer une offre de transport ferroviaire attractive, performante et efficacement interconnectée avec les autres modes de transport sur l'ensemble du territoire national et dans une proportionnalité fixée par l'Accord de coopération précité.»

Art. 24

L'article 6, § 1^{er}, de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales du 8 août 1988, 16 janvier 1989, 16 juillet 1993, 13 juillet 2001, 12 août 2003, 25 avril 2004, 13 septembre 2004, 21 février 2010 et du 19 juillet 2012, est complété par un XI, rédigé comme suit :

« XI. Le bien-être des animaux. »

Art. 25

L'article 6, § 1^{er}, de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales du 8 août 1988, 16 janvier 1989, 16 juillet 1993, 13 juillet 2001, 12 août 2003, 25 avril 2004, 13 septembre 2004, 21 février 2010 et du 19 juillet 2012, est complété par un XII, rédigé comme suit :

« XII. En ce qui concerne la politique en matière de sécurité routière :

1^o la détermination des limites de vitesse sur la voie publique, à l'exception des autoroutes telles que définies à l'article 1^{er}, j), de la Convention sur la circulation routière, faite à Vienne le 8 novembre 1968;

2^o la réglementation en matière de placement et d'exigences techniques, ainsi que le contrôle de la signalisation routière, à l'exception de la signalisation relative aux zones de douane, aux passages à niveau et aux croisements avec les voies ferrées et aux voies militaires;

3^o la réglementation en matière de masse maximale autorisée et de masses par essieux des véhicules sur la voie publique ainsi que la sûreté de chargement et les dimensions et la signalisation du chargement;

4^o le contrôle du respect des prescriptions techniques fédérales applicables aux véhicules en vue de leur mise en circulation routière et le contrôle technique des véhicules qui circulent sur la route en application des normes fédérales, étant entendu que les personnes physiques et morales établies dans une région sont libres de faire contrôler leur véhicule par un centre de contrôle technique situé dans une autre région;

investeringen die voorzien zijn in het meerjareninvesteringsplan dat effectief in voldoende financiering door de federale overheid voorziet teneinde een aantrekkelijk en performant aanbod voor het spoorvervoer dat goed aansluit op de andere vervoermiddelen te verzekeren op het gehele grondgebied, en in een door het bovengenoemde Samenwerkingsakkoord vastgelegde evenredigheid.»

Art. 24

Artikel 6, § 1, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, 16 januari 1989, 16 juli 1993, 13 juli 2001, 12 augustus 2003, 25 april 2004, 13 september 2004, 21 februari 2010 en 19 juli 2012, wordt aangevuld met de bepaling onder XI, luidende :

« XI. Het dierenwelzijn. »

Art. 25

Artikel 6, § 1, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, 16 januari 1989, 16 juli 1993, 13 juli 2001, 12 augustus 2003, 25 april 2004, 13 september 2004, 21 februari 2010 en 19 juli 2012, wordt aangevuld met de bepaling onder XII, luidende :

« XII. Wat het verkeersveiligheidsbeleid betreft :

1^o het bepalen van de snelheidsbeperkingen op de openbare wegen, met uitzondering van de autosnelwegen zoals gedefinieerd in artikel 1, j), van het verdrag inzake het wegverkeer, gedaan te Wenen op 8 november 1968;

2^o de reglementering inzake het plaatsen en de technische eisen, evenals de controle op de verkeers tekens, met uitzondering van de verkeerstekens met betrekking tot douanestroken, aan overwegen en kruisingen met spoorwegen en op de militaire wegen;

3^o de regelgeving inzake maximaal toegelaten massa en massa's over de assen van de voertuigen die gebruik maken van de openbare wegen, evenals de ladingzekering en de afmetingen en de signalisatie van de lading;

4^o het toezicht op de naleving van de technische federale voorschriften voor voertuigen met het oog op hun inverterstelling en de technische keuring van voertuigen die op de weg rijden in toepassing van de federale normen, met dien verstande dat de natuurlijke en rechtspersonen gevestigd in een gewest vrij zijn om hun voertuig te laten controleren in een centrum voor technische keuring dat in een ander gewest is gelegen;

5° l'homologation des radars et autres instruments liés aux compétences régionales;

6° la réglementation en matière d'écolage et d'exams relatifs à la connaissance et à l'aptitude qui sont nécessaires pour conduire des véhicules de chaque catégorie, y compris l'organisation et les conditions d'agrément des écoles de conduite et des centres d'examen et y compris le contrôle de l'aptitude à la conduite des conducteurs et candidats-conducteurs souffrant d'une diminution des aptitudes fonctionnelles, à l'exception de la compétence fédérale concernant la détermination des connaissances et des aptitudes nécessaires pour conduire des véhicules, étant entendu que les habitants d'une région sont libres de fréquenter une école de conduite ou de passer les examens dans un centre d'une autre région;

7° la promotion, la sensibilisation et l'information en matière de sécurité routière.»

Art. 26

À l'article 6, § 2, de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, les modifications suivantes sont apportées :

a) l'alinéa 1^{er} est complété par les 4° et 5° rédigés comme suit :

« 4° les normes techniques minimales de sécurité en matière de construction et d'entretien des routes et de leurs dépendances ainsi que des voies hydrauliques et de leurs dépendances;

5° la réglementation en matière de transport de marchandises dangereuses et de transport exceptionnel par route, à l'exclusion de la réglementation en matière de transport de matières animales qui présentent un danger pour la population, de transport de matières radioactives et de transport de matières explosives. »;

b) l'alinéa 2 est abrogé.

Art. 27

À l'article 6, § 3, de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales du 8 août 1988 et du 16 juillet 1993, les modifications suivantes sont apportées :

a) le 1°, abrogé par la loi spéciale du 8 août 1988, est rétabli dans la rédaction suivante :

« 1° sur l'exercice des compétences provinciales déconcentrées, en cas de suppression des institutions provinciales; »;

5° de homologatie van radars en andere instrumenten die gelinkt zijn met de Gewestelijke bevoegdheden;

6° de reglementering inzake de scholing en exams betreffende de kennis en de vaardigheid die nodig zijn voor het besturen van voertuigen van elke categorie, met inbegrip van de organisatie en erkenningsvoorwaarden van rijsscholen en examencentra en met inbegrip van het toezicht op de rijgeschiktheid van de bestuurders of de kandidaat-bestuurders die lijden aan een vermindering van hun functionele vaardigheden, met uitzondering van de federale bevoegdheid inzake het bepalen van de kennis en de vaardigheden die nodig zijn voor het besturen van voertuigen, met dien verstande dat de inwoners van een Gewest vrij zijn om een rijsschool te kiezen die, of examen af te leggen in een centrum dat in een ander Gewest is gelegen;

7° de bevordering, de sensibilisering en de informatie inzake verkeersveiligheid.»

Art. 26

In artikel 6, § 2, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) het eerste lid wordt aangevuld met de bepalingen onder 4° en 5°, luidende :

« 4° de minimale technische veiligheidsnormen inzake het bouwen en onderhouden van wegen en hun aanhorigheden alsook de waterwegen en hun aanhorigheden;

5° de reglementering inzake het vervoer van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer over de weg, met uitsluiting van de regelgeving inzake het vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking, het vervoer van radioactieve stoffen en het vervoer van ontplofbare stoffen. »;

b) het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 27

In artikel 6, § 3, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988 en 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) de bepaling onder 1°, opgeheven bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt hersteld als volgt :

« 1° over de uitoefening van de provinciale gedeconcentreerde bevoegdheden, in geval van opheffing van de provinciale instellingen; »;

b) dans le 4°, les mots «des routes» et les mots «des voies hydrauliques» sont supprimés.

Art. 28

À l'article 6, § 3*bis*, de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales du 8 août 1988, du 16 juillet 1993 et du 13 juillet 2001, les modifications suivantes sont apportées :

a) le 4° est remplacé par ce qui suit :

«4° la modification des missions visées à l'article 5, § 1^{er}, III, alinéa 2.»;

b) le paragraphe est complété par un 6°, rédigé comme suit :

«6° la détermination des règles de police de la navigation sur les voies navigables.».

Art. 29

À l'article 6, § 4, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, les modifications suivantes sont apportées :

a) dans le 1° les mots «et de transit de déchets» et les mots «et 3°» sont supprimés;

b) dans le 3°, les modifications suivantes sont apportées :

1° les mots «à l'exception des règles de police de la navigation sur les voies navigables visées au § 1^{er}, X, 10°,» sont insérés entre les mots «à l'élaboration des règles de police générale» et les mots «et de la réglementation relatives aux communications et aux transports»;

2° le 3° est complété par ce qui suit :

«Pour ce qui concerne l'élaboration des règles de police de la circulation routière, si, dans le cadre de cette association, un avis défavorable est rendu par l'un des gouvernements concernés, l'autorité fédérale compétente est tenue de réunir une conférence interministérielle avant de prendre sa décision. À défaut d'accord, la décision finale revient au Conseil des ministres fédéral.

Chaque gouvernement régional peut proposer des modifications aux règles de police de la circulation routière. L'autorité fédérale compétente les soumet à la concertation avec les gouvernements des trois régions. En cas de consensus sur ces modifications, le Roi les adopte ou les dépose à la Chambre des représentants.»;

b) in de bepaling onder 4° worden het woord «wegen» en het woord «waterwegen» opgeheven.

Art. 28

In artikel 6, § 3*bis*, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, 16 juli 1993 en 13 juli 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) de bepaling onder 4° wordt vervangen als volgt :

«4° de wijziging van de opdrachten bedoeld in artikel 5, § 1, III, tweede lid.»;

b) de paragraaf wordt aangevuld met de bepaling onder 6°, luidende :

«6° het vaststellen van de regels van politie over het verkeer op waterwegen.».

Art. 29

In artikel 6, § 4, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) in de bepaling onder 1° worden de woorden «en inzake de doorvoer van afvalstoffen» en de woorden «en 3°» opgeheven;

b) in de bepaling onder 3°, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden «met uitzondering van de regels van politie over het verkeer op waterwegen bedoeld in § 1, X, 10°,» worden ingevoegd tussen de woorden «het ontwerpen van de regels van de algemene politie» en de woorden «en de reglementering op het verkeer en vervoer»;

2° de bepaling onder 3° wordt aangevuld als volgt :

«Indien, wat de opstelling van de politieregels voor het wegverkeer betreft, in het kader van deze betrokkenheid een ongunstig advies wordt uitgebracht door een van de betrokken regeringen, dient de bevoegde federale overheid een interministeriële conferentie te organiseren alvorens een beslissing te nemen. Bij gebrek aan een akkoord, neemt de federale Ministerraad de uiteindelijke beslissing.

Elke gewestregering kan wijzigingen aan de politie-regels voor het wegverkeer voorstellen. De bevoegde federale overheid legt die ter overleg voor aan de regeringen van de drie gewesten. In geval van een consensus over die wijzigingen, neemt de Koning ze aan of legt Hij ze neer in de Kamer van volksvertegenwoordigers.»;

c) dans le 5^o, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, les mots «du plan d'équipement national du secteur de l'électricité visé» sont remplacés par les mots «des études sur les perspectives d'approvisionnement en énergie visées».

Art. 30

Dans l'article 6 de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales du 8 août 1988, 16 janvier 1989, 16 juillet 1993, 13 juillet 2001, 12 août 2003, 25 avril 2004, 13 septembre 2004, 27 mars 2006, 21 février 2010 et 19 juillet 2012, il est inséré un paragraphe 4*bis*, rédigé comme suit :

« § 4*bis*. L'autorité fédérale sera associée à la conclusion de l'Accord de coopération visé à l'article 92*bis*, § 2, i). »

Art. 31

Dans l'article 6 de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales du 8 août 1988, 16 janvier 1989, 16 juillet 1993, 13 juillet 2001, 12 août 2003, 25 avril 2004, 13 septembre 2004, 27 mars 2006, 21 février 2010 et 19 juillet 2012, il est inséré un paragraphe 5*bis*, rédigé comme suit :

« § 5*bis*. Avant que puisse être autorisée une implantation commerciale, visée à l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, 6^o, d'une surface commerciale nette de plus de 20 000 m² et qui est située à une distance de moins de vingt kilomètres d'une autre région ou de plusieurs autres régions, le gouvernement de la région dans laquelle l'implantation commerciale est située notifie le projet d'implantation commerciale au gouvernement de chacune des régions concernées.

Si le gouvernement d'une région limitrophe le demande, une concertation a lieu. »

Art. 32

Dans l'article 6, de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales du 8 août 1988, 16 janvier 1989, 16 juillet 1993, 13 juillet 2001, 12 août 2003, 25 avril 2004, 13 septembre 2004, 27 mars 2006, 21 février 2010 et 19 juillet 2012, il est inséré un paragraphe 6*bis*, rédigé comme suit :

« § 6*bis*. La reconnaissance individuelle ou normative d'une ou plusieurs localités en tant que centre touristique ou assimilé, et la modification des normes

c) in de bepaling onder 5^o, vervangen door de bijzondere wet van 8 augustus 1988, worden de woorden «het nationaal uitrustingsprogramma in de elektriciteitssector» vervangen door de woorden «de studies over de perspectieven van energiebevoorrading».

Art. 30

In artikel 6 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, 16 januari 1989, 16 juli 1993, 13 juli 2001, 12 augustus 2003, 25 april 2004, 13 september 2004, 27 maart 2006, 21 februari 2010 en 19 juli 2012, wordt een paragraaf 4*bis* ingevoegd, luidende :

« § 4*bis*. De federale overheid wordt betrokken bij het sluiten van het Samenwerkingsakkoord bedoeld in artikel 92*bis*, § 2, i). »

Art. 31

In artikel 6 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, 16 januari 1989, 16 juli 1993, 13 juli 2001, 12 augustus 2003, 25 april 2004, 13 september 2004, 27 maart 2006, 21 februari 2010 en 19 juli 2012, wordt een paragraaf 5*bis* ingevoegd, luidende :

« § 5*bis*. Alvorens de toestemming kan worden gegeven voor een handelsvestiging, bedoeld in artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 6^o, met een netto-handelsoppervlakte van meer dan 20 000 m² gelegen op een afstand van minder dan twintig kilometer van een ander gewest of van verschillende andere gewesten, dient de regering van het gewest op het grondgebied waar de handelsvestiging gelegen is, kennis te geven van het ontwerp van handelsvestiging aan de regering van elk betrokken gewest.

Indien de regering van een aangrenzend gewest hierom verzoekt, wordt er tussen de betrokken regeringen overleg gepleegd. »

Art. 32

In Artikel 6, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, 16 januari 1989, 16 juli 1993, 13 juli 2001, 12 augustus 2003, 25 april 2004, 13 september 2004, 27 maart 2006, 21 februari 2010 en 19 juli 2012, wordt een paragraaf 6*bis* ingevoegd, luidende :

« § 6*bis*. De individuele of normatieve erkenning van één of meerdere plaatsen als toeristisch of gelijkaardig centrum, en de wijziging van de desbe-

y afférentes, requièrent l'avis conforme du gouvernement de la région concernée ou des régions concernées. »

Art. 33

Dans le titre II de la même loi spéciale, il est inséré un article *6quater*, rédigé comme suit :

« Art. *6quater*. Les régions fixent la procédure judiciaire spécifiquement applicable en cas d'expropriation pour cause d'utilité publique d'un bien situé dans la région concernée, moyennant une juste et préalable indemnité telle que visée à l'article 16 de la Constitution, à l'exception de la compétence fédérale de déterminer les cas dans lesquels et les modalités, y compris la procédure judiciaire, selon lesquelles il peut être recouru à l'expropriation pour cause d'utilité publique par l'autorité fédérale et par les personnes morales habilitées par ou en vertu de la loi à recourir à des expropriations pour cause d'utilité publique. »

Art. 34

Dans le titre II de la même loi spéciale, il est inséré un article *6quinquies*, rédigé comme suit :

« Art. *6quinquies*. Dans les limites de leurs compétences, les communautés et les régions sont compétentes pour déterminer qui peut authentifier des actes à caractère immobilier auxquels est partie une communauté, une région, un pouvoir subordonné tel que visé à l'article 6, § 1^{er}, VIII, un centre public d'aide sociale, ou une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une desdites autorités ou une filiale de cette entité, ainsi que des actes relatifs à l'organisation et à l'administration interne d'une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une ou de plusieurs desdites autorités ou d'une filiale de cette entité. »

Art. 35

À l'article 7, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale, les mots « les collectivités supracommunales, » sont insérés entre les mots « les provinces, » et les mots « les agglomérations ».

Art. 36

À l'article 9, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, les mots « Sans préjudice de l'article 87, § 4, il en règle » sont remplacés par les mots « Le décret en règle ».

treffende normering, vereisen het eensluidend advies van het betrokken gewest of de betrokken gewesten. »

Art. 33

In titel II van dezelfde bijzondere wet wordt een artikel *6quater* ingevoegd, luidende :

« Art. *6quater*. De gewesten bepalen de gerechtelijke procedure die specifiek van toepassing is in geval van onteigening ten algemenen nutte van een goed in het betreffend gewest gelegen, met inachtneming van een billijke en voorafgaande schadeloosstelling zoals bepaald in artikel 16 van de Grondwet, met uitzondering van de federale bevoegdheid voor het bepalen van de gevallen waarin en de modaliteiten, met inbegrip van de gerechtelijke procedure, volgens dewelke tot onteigening ten algemenen nutte kan worden overgegaan door de federale overheid en de rechtspersonen die door of krachtens de wet gemachtigd werden om tot onteigeningen ten algemenen nutte over te gaan. »

Art. 34

In titel II van dezelfde bijzondere wet wordt een artikel *6quinquies* ingevoegd, luidende :

« Art. *6quinquies*. Binnen de grenzen van hun bevoegdheden zijn de gemeenschappen en de gewesten bevoegd om te bepalen wie handelingen met een onroerend karakter kan authentifieren, waarbij een gemeenschap, gewest, bestuur bedoeld in artikel 6, § 1, VIII, openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, of een organisme dat aan de controle of administratief toezicht van een van de voornoemde overheden onderworpen is of een dochterentiteit van deze entiteit, partij is, alsook handelingen betreffende de organisatie en het interne bestuur van een entiteit die onderworpen is aan de controle of het administratief toezicht van een of meerdere van de voornoemde overheden of van een dochterentiteit van deze entiteit. »

Art. 35

In artikel 7, § 1, eerste lid van dezelfde bijzondere wet, worden de woorden « de bovengemeentelijke besturen, » ingevoegd tussen de woorden « de provincies, » en de woorden « de agglomeraties ».

Art. 36

In artikel 9, tweede lid van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, worden de woorden « Onverminderd artikel 87, § 4, regelt het » vervangen door de woorden « Het decreet regelt ».

Art. 37

Dans le titre II de la même loi spéciale, un article 11*bis* est inséré rédigé comme suit :

« Art. 11*bis*. Lorsque le membre du gouvernement désigné à cet effet demande au ministre visé à l'article 151, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la Constitution, d'ordonner des poursuites, ce dernier ordonne les poursuites sans délai et transmet la demande au ministère public.

Dans les matières qui relèvent de leurs compétences, les gouvernements de communauté et de région, chacun en ce qui le concerne, participent à l'élaboration des directives contraignantes de politique criminelle, y compris en matière de politique de recherche et de poursuite, ainsi qu'à celle de la note-cadre Sécurité intégrale et du plan national de sécurité.

Les communautés et régions participent, pour ce qui concerne les matières qui relèvent de leurs compétences, aux réunions du Collège des procureurs généraux, en ce compris pour l'établissement des priorités des directives de politique criminelle en général. »

Art. 38

L'article 16 de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 5 mai 1993 et modifié par les lois spéciales du 16 juillet 1993 et du 27 mars 2006, est complété par un paragraphe 4 rédigé comme suit :

« § 4. Quand, du fait du non-respect d'une obligation internationale ou supranationale par une communauté ou une région, soit l'instance instituée par ou en vertu de la Convention-Cadre des Nations unies sur les changements climatiques ou par ou en vertu de l'un de ses protocoles a constaté que l'État ne respecte pas les obligations internationales qui en résultent, soit une région ou une communauté n'a pas réagi à l'avis motivé visé à l'article 258 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne vis-à-vis de l'État suite au non-respect d'une obligation de droit européen visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre en application de la Convention-Cadre des Nations unies sur les changements climatiques ou de l'un de ses protocoles, l'État peut se substituer à la communauté ou à la région concernée pour l'adoption des mesures qui sont nécessaires pour mettre fin au non-respect des obligations internationales prévues par la Convention-cadre précitée ou l'un de ses protocoles, ou pour l'exécution du dispositif de l'avis motivé, à condition que :

1^o la communauté ou la région concernée ait été mise en demeure trois mois auparavant par un arrêté

Art. 37

In titel II van diezelfde bijzondere wet wordt een artikel 11*bis* ingevoegd, luidende :

« Art. 11*bis*. Indien het daartoe aangeduide lid van de regering de in artikel 151, § 1, eerste lid, van de Grondwet bedoelde minister verzoekt om vervolgingen te bevelen, beveelt hij deze vervolgingen zonder verwijl en maakt hij de vraag over aan het openbaar ministerie.

Voor de aangelegenheden die onder hun bevoegdheden vallen, nemen de regeringen van de gemeenschappen en de gewesten, elk wat hen betreft, deel aan de uitwerking van de bindende richtlijnen van het strafrechtelijk beleid, inclusief die van het opsporings- en vervolgingsbeleid, alsook aan de Kadernota Integrale veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan.

De gemeenschappen en de gewesten nemen, voor de aangelegenheden die onder hun bevoegdheid vallen, deel aan de vergaderingen van het College van procureurs-generaal, met inbegrip van de prioritisering van de richtlijnen van het strafrechtelijk beleid in het algemeen. »

Art. 38

Artikel 16 van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 5 mei 1993 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 27 maart 2006, wordt aangevuld met paragraaf 4 luidende :

« § 4. Wanneer, ten gevolge van het niet-nakomen van een internationale of supranationale verplichting door een gemeenschap of gewest, hetzij de instantie opgericht door of krachtens het Kaderverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering of door of krachtens één van zijn protocollen vastgesteld heeft dat de Staat zijn internationale verplichtingen die eruit voortvloeien niet naleeft, hetzij een Gewest of een Gemeenschap niet gereageerd heeft op een in artikel 258 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie bedoeld met redenen omkleed advies ten aanzien van de Staat ten gevolge van het niet-nakomen van een Europeesrechtelijke verplichting die het verminderen van de emissies van broeikasgassen tot doel heeft in toepassing van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering of van één van zijn protocollen, kan de Staat in de plaats treden van de betrokken gemeenschap of het betrokken gewest om maatregelen te nemen die noodzakelijk zijn om een einde te stellen aan de schending van de internationale verplichtingen voorzien in het voornoemde Raamverdrag of één van zijn protocollen, of voor de uitvoering van het beschikkend gedeelte van het met redenen omkleed advies, op voorwaarde dat :

1^o de betrokken gemeenschap of het betrokken gewest ten minste drie maanden voordien bij een met

royal motivé et délibéré en Conseil des ministres. En cas d'urgence, cet arrêté royal peut abréger ce délai de trois mois;

2° la communauté ou la région concernée ait été associée par l'État à l'ensemble de la procédure prévue devant l'instance instituée par ou en vertu de la Convention-Cadre précitée ou l'un de ses protocoles ou à l'ensemble de la procédure à l'égard de la Commission européenne;

3° le cas échéant, l'Accord de coopération prévu à l'article 92*bis*, § 4*ter*, ait été respecté par l'État;

4° la décision de l'instance instituée par ou en vertu de la Convention-Cadre précitée ou par ou en vertu de l'un de ses protocoles ou l'avis motivé de la Commission européenne ait fait l'objet d'une discussion au sein du Comité de concertation visé à l'article 31 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles.

Les mesures prises par l'État en exécution du premier alinéa cessent de produire leurs effets à partir du moment où la communauté ou la région concernée s'est conformée à la décision de l'instance instituée par ou en vertu de la Convention-Cadre précitée ou par ou en vertu de l'un de ses protocoles ou au dispositif de l'avis motivé de la Commission européenne.

L'État peut récupérer, auprès de la communauté ou de la région concernée, les frais du non-respect par celle-ci d'une obligation internationale ou supranationale. Cette récupération peut prendre la forme d'une retenue sur les moyens financiers à transférer en vertu de la loi à la communauté ou à la région concernée. »

Art. 39

Dans l'article 79, § 1^{er}, de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, les mots « par la loi » sont remplacés par les mots « par le décret visé à l'article 6*quater* ».

Art. 40

Dans l'article 79, § 2, de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, les mots « et dans le respect des procédures judiciaires fixées par le législateur compétent en vertu de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises » sont insérés après les mots « par la loi ».

redenen omkleed koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, in gebreke is gesteld. Dit koninklijk besluit kan deze termijn van drie maanden in spoedeisende gevallen inkorten;

2° de betrokken gemeenschap of het betrokken gewest door de Staat is betrokken de gehele procedure voorzien voor de instantie opgericht door of krachtens het voornoemde Raamverdrag of één van zijn protocollen of de gehele procedure ten aanzien van de Europese Commissie;

3° in voorkomend geval, het Samenwerkingsakkoord bedoeld in artikel 92*bis*, § 4*ter*, door de Staat is nageleefd;

4° de beslissing van de instantie opgericht door of krachtens het voornoemde Raamverdrag of door of krachtens één van zijn protocollen of het met redenen omkleed advies van de Europese Commissie het voorwerp heeft uitgemaakt van een bespreking in het in artikel 31 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bedoelde Overlegcomité.

De ter uitvoering van het eerste lid door de Staat genomen maatregelen houden op gevolg te hebben vanaf het ogenblik dat de betrokken gemeenschap of het betrokken gewest zich schikt naar de beslissing van de instantie opgericht door of krachtens het voornoemde Raamverdrag of door of krachtens één van zijn protocollen of naar het beschikkend gedeelte van het met redenen omkleed advies van de Europese Commissie.

De Staat kan de kosten van het niet-nakomen van een internationale of supranationale verplichting door een gemeenschap of een gewest verhalen op de betrokken Gemeenschap of het betrokken Gewest. Dat verhaal kan de vorm aannemen van een inhouding op de wettelijk aan de betrokken gemeenschap of het betrokken gewest over te dragen financiële middelen. »

Art. 39

In artikel 79, § 1, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, worden de woorden « bij de wet » vervangen door de woorden « bij het decreet bedoeld in artikel 6*quater* ».

Art. 40

In artikel 79, § 2, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, worden de woorden « en met inachtneming van de gerechtelijke procedures bepaald door de overeenkomstig de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen bevoegde wetgever » ingevoegd na de woorden « bij de wet ».

Art. 41

À l'article 87 de la même loi spéciale, modifié par les lois du 8 août 1988 et du 16 juillet 1993, les modifications suivantes sont apportées :

1° au paragraphe 3, les mots « Sans préjudice du § 4 » sont supprimés;

2° le paragraphe 3 est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Il peut être fait appel à un agent d'une autre autorité aux conditions fixées par le statut qui régit le personnel relevant de l'autorité qui a le pouvoir de nomination. Sans préjudice d'un éventuel Accord de coopération qui prévoirait d'autres modalités de transfert, l'autre autorité peut exiger de l'agent concerné une période de préavis de trois mois au plus. »;

3° le paragraphe 4 est remplacé par ce qui suit :

« § 4. Les communautés et les régions déterminent les procédures, conditions et modalités selon lesquelles il peut y avoir recours au travail intérimaire au sein de leurs services, au sein des personnes morales de droit public subordonnées des communautés et des régions — en ce compris les institutions visées à l'article 24 de la Constitution —, des administrations subordonnées et des centres publics d'aide sociale. »

Art. 42

À l'article 92*bis* de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 janvier 1989, 5 mai 1993, 16 juillet 1993, 13 juillet 2001, 16 mars 2004, 21 février 2010 et 19 juillet 2012, les modifications suivantes sont apportées :

1° le paragraphe 2 est complété par un *i*), rédigé comme suit :

« *i*) à l'organisation, le long des autoroutes, des actions nationales de sensibilisation en matière de sécurité routière. »;

2° le paragraphe 3 est complété par un *f*), rédigé comme suit :

« *f*) pour la désignation de l'autorité compétente en matière de transit des déchets dans le cadre des obligations européennes »;

3° il est inséré un paragraphe 4*sexies*, rédigé comme suit :

Art. 41

In artikel 87, van dezelfde bijzondere wet gewijzigd bij de wetten van 8 augustus 1988 en 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in paragraaf 3, worden de woorden « Onverminderd § 4, stellen » opgeheven en wordt tussen de woorden « de gewesten » en de woorden « de regeling » het woord « stellen » ingevoegd;

2° paragraaf 3 wordt aangevuld met een lid, luidende :

« Er kan een beroep worden gedaan op een ambtenaar van een andere overheid onder de voorwaarden vastgesteld door het statuut dat het personeel beheerst dat onder de benoemende overheid ressorteert. Onverminderd een eventueel Samenwerkingsakkoord dat in andere modaliteiten van overgang voorziet, kan de andere overheid aan de betrokken ambtenaar een opzegperiode van ten hoogste drie maanden opleggen. »;

3° paragraaf 4 wordt vervangen als volgt :

« § 4. De gemeenschappen en de gewesten leggen de procedures, voorwaarden en regels vast volgens dewelke er een beroep kan worden gedaan op uitzendarbeid in hun diensten, in de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de gemeenschappen en de gewesten met inbegrip van de instellingen bedoeld in artikel 24 van de Grondwet, in de ondergeschikte besturen en in de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gebruik gemaakt kan worden van uitzendarbeid. »

Art. 42

In artikel 92*bis* van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 januari 1989, 5 mei 1993, 16 juli 1993, 13 juli 2001, 16 maart 2004, 21 februari 2010 en 19 juli 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf 2 wordt aangevuld met de bepaling onder *i*), luidende :

« *i*) op de organisatie langs de autosnelwegen, van nationale sensibiliseringsacties inzake verkeersveiligheid. »;

2° paragraaf 3 wordt aangevuld met de bepaling onder *f*), luidende :

« *f*) voor de aanwijzing van een bevoegde overheid inzake de doorvoer van afvalstoffen in het kader van de Europese verplichtingen. »;

3° er wordt een paragraaf 4*sexies* ingevoegd, luidende :

« § 4*sexies*. L'autorité fédérale et les communautés concluent en tout cas un Accord de coopération portant sur la coordination de la réglementation et de la régulation des réseaux et services de communications électroniques communs aux services de médias audiovisuels et sonores, d'une part, et aux télécommunications, d'autre part. »;

4° il est inséré un paragraphe 4*septies*, rédigé comme suit :

« § 4*septies*. Les communautés et l'autorité fédérale concluent en tout cas un Accord de coopération :

a) pour la composition et le financement d'un Institut pour garantir des réponses concertées aux grands défis en soins de santé;

b) pour l'échange d'informations dans le cadre de l'exercice des compétences visées à l'article 5, § 1^{er}, I, 7°, b). »;

5° il est inséré un paragraphe 4*octies*, rédigé comme suit :

« § 4*octies*. S'agissant du congé-éducation payé, les régions et les communautés concluent un Accord de coopération pour l'organisation et la reconnaissance des formations. »;

6° il est inséré un paragraphe 4*nonies*, rédigé comme suit :

« § 4*nonies*. Lorsqu'une ou plusieurs régions souhaitent financer de manière additionnelle les investissements d'aménagement, d'adaptation ou de modernisation de lignes de chemin de fer, conformément à l'article 6, § 1^{er}, X, 14°, l'autorité fédérale et la ou les régions concernées concluent en tout cas un Accord de coopération définissant la proportionnalité que peuvent représenter, pour la ou les régions concernées, les financements additionnels visés à l'article 6, § 1^{er}, X, 14°, par rapport au financement des investissements réalisés en exécution du plan pluriannuel d'investissement fédéral. Cet Accord de coopération est conclu pour une durée qui ne peut excéder l'échéance du plan pluriannuel d'investissement fédéral correspondant. »;

7° il est inséré un paragraphe 4*decies*, rédigé comme suit :

« § 4*decies*. L'autorité fédérale, les communautés et les régions concluent en tout cas un Accord de coopération pour régler les modalités relatives aux matières visées à l'article 11*bis*, alinéas 2 et 3. »;

8° il est inséré un paragraphe 4*undecies*, rédigé comme suit :

« § 4*undecies*. L'autorité fédérale et les communautés concluent en tout cas un Accord de coopération

« § 4*sexies*. De federale overheid en de gemeenschappen sluiten in ieder geval een Samenwerkingsakkoord betreffende de coördinatie van de regelgeving en de regulering van de aan de audiovisuele en auditieve mediadiensten enerzijds en de telecommunicatie anderzijds gemeenschappelijke netwerken en elektronische communicatiediensten. »;

4° er wordt een paragraaf 4*septies* ingevoegd, luidende :

« § 4*septies*. De gemeenschappen en de federale overheid sluiten in elk geval een Samenwerkingsakkoord :

a) over de samenstelling en de financiering van een Instituut om overlegde antwoorden op de grote uitdagingen inzake de gezondheidszorg te waarborgen,

b) over de uitwisseling van informatie in het kader van de uitoefening van de bevoegdheden bedoeld in artikel 5, § 1, I, 7°, b). »;

5° er wordt een paragraaf 4*octies* ingevoegd, luidende :

« § 4*octies*. Met betrekking tot het betaald educatief verlof, sluiten de gewesten en de gemeenschappen een Samenwerkingsakkoord om de opleidingen te organiseren en te erkennen. »;

6° er wordt een paragraaf 4*nonies* ingevoegd, luidende :

« § 4*nonies*. Wanneer een of meerdere gewesten op aanvullende wijze de investeringen in de aanleg, de aanpassing of de modernisering van de spoorlijnen wensen te financieren, overeenkomstig artikel 6, § 1, X, 14°, sluiten de federale overheid en het of de betrokken gewesten in elk geval een Samenwerkingsakkoord dat voor het of de betrokken gewest(en) de evenredigheid bepaalt die de aanvullende financiering mag aannemen in verhouding tot de financiering van de investeringen die gerealiseerd zijn ter uitvoering van het federaal meerjareninvesteringsplan. Dit Samenwerkingsakkoord wordt gesloten voor een duur die de vervaldatum van het overeenkomstige federale meerjareninvesteringsplan niet mag overschrijden. »;

7° er wordt een paragraaf 4*decies* ingevoegd, luidende :

« § 4*decies*. De federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten sluiten in elk geval een Samenwerkingsakkoord om de modaliteiten met betrekking tot de in artikel 11*bis*, tweede en derde lid, bedoelde aangelegenheden nader te regelen. »;

8° er wordt een paragraaf 4*undecies* ingevoegd, luidende :

« § 4*undecies*. De federale overheid en de gemeenschappen sluiten in ieder geval een Samenwerkings-

pour l'exercice des missions visées à l'article 5, § 1^{er}, III, alinéa 2.»;

9° au paragraphe 5, les mots «4^{ter} et 4 *quater*» sont remplacés par les mots «4^{ter}, 4*quater* et 4 *sexies* à 4 *undecies*»;

10° au paragraphe 6, les mots «4^{ter} et 4 *quater*» sont remplacés par les mots «4^{ter}, 4*quater* et 4*sexies* à 4 *undecies*».

Art. 43

À l'article 94 de la même loi spéciale, tel que modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993 et 27 mars 2006, il est inséré un paragraphe 1^{er}*bis*, rédigé comme suit :

« § 1^{er}*bis*. Par dérogation au paragraphe 1^{er}, et au plus tard jusqu'au 31 décembre 2019, les institutions chargées de la gestion administrative et du paiement des allocations familiales restent chargées, contre rémunération intégrale, de leurs attributions.

Aussi longtemps que ces institutions restent chargées de leurs attributions, ni une communauté, ni la Commission communautaire commune ne peut faire entrer en vigueur les modifications aux éléments essentiels de cette gestion administrative et de ce paiement ou aux règles de fond qui ont un impact significatif sur la gestion administrative ou le paiement.

Entre l'entrée en vigueur de la présente loi et le moment où toutes les communautés et la Commission communautaire commune assurent la gestion administrative et le paiement des allocations familiales conformément à l'alinéa 3, des modifications aux éléments essentiels des modalités de la gestion administrative et de ce paiement ou aux règles de fond qui ont un impact significatif sur la gestion administrative ou le paiement des allocations familiales, peuvent être apportées conjointement par les communautés et la Commission communautaire commune par Accord de coopération. Ces modifications sont d'application aux communautés et à la Commission communautaire commune qui n'assurent pas encore elles-mêmes la gestion administrative et le paiement.

Chaque communauté et la Commission communautaire commune assure entièrement elle-même ou par les institutions qu'elle crée ou désigne, la gestion administrative et le paiement des allocations familiales à partir du 1^{er} janvier 2020. Une communauté ou la Commission communautaire commune peut toutefois, chacune en ce qui la concerne, décider d'assurer anticipativement la gestion administrative et le paiement des allocations familiales par elle-même ou par

akkoord voor de uitoefening van de in artikel 5, § 1, III, tweede lid bedoelde opdrachten.»;

9° in paragraaf 5 worden de woorden «4^{ter} en 4 *quater*» vervangen door de woorden «4^{ter}, 4*quater* en 4*sexies* tot 4*undecies*»;

10° in paragraaf 6 worden de woorden «4^{ter} en 4 *quater*» vervangen door de woorden «4^{ter}, 4*quater* en 4*sexies* tot 4*undecies*».

Art. 43

In artikel 94 van dezelfde bijzondere wet, als gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 27 maart 2006, wordt een paragraaf 1*bis* ingevoegd, luidende :

« § 1*bis*. In afwijking van paragraaf 1 en uiterlijk tot 31 december 2019, blijven de instellingen die belast zijn met het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen, tegen volledige vergoeding, belast met hun taken.

Zolang deze instellingen belast blijven met hun taken, kan noch een gemeenschap noch de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie wijzigingen aan de essentiële elementen van dit administratief beheer en van deze uitbetaling of aan de regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de uitbetaling, in werking laten treden.

Tussen de inwerkingtreding van onderhavige wet en het ogenblik dat alle gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie overeenkomstig het derde lid instaan voor het administratief beheer en de uitbetalingen van de gezinsbijslagen, kunnen wijzigingen aangebracht worden aan de essentiële elementen van de modaliteiten van het administratief beheer en van deze uitbetaling of aan de regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de betaling van de gezinsbijslagen, door de gemeenschappen en de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie via een Samenwerkingsakkoord. Deze wijzigingen zijn toepasselijk ten aanzien van de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie die nog niet zelf instaan voor het administratief beheer en de uitbetaling.

Elke gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie staat vanaf 1 januari 2020, zelf of via instellingen die zij opricht of erkent, volledig in voor het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen. Een Gemeenschap of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie kan evenwel, elk wat hem betreft, beslissen om het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen eerder te verzekeren door haarzelf of door instellingen die zij

les institutions qu'elle crée ou agréée. Dans ce cas, elle notifie cette décision à l'État fédéral au moins neuf mois avant leur reprise en charge. Cette reprise en charge s'opère un 1^{er} janvier et au plus tôt le 1^{er} janvier 2016.

Les communautés et la Commission communautaires commune concluent un Accord de coopération sur l'échange de données ou la centralisation de celles-ci. Pour autant que l'Accord de coopération a trait à la période avant le 1^{er} janvier 2020, l'autorité fédérale est également partie. Tant que cet Accord de coopération n'est pas conclu, les institutions publiques visées à l'alinéa 1^{er} sont chargées de la gestion administrative de l'échange et de la centralisation des données.

En cas d'application de la dernière phrase de l'alinéa précédent, un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres peut déterminer quelle institution publique continue la gestion administrative de l'échange et de la centralisation des données.»

Art. 44

À l'article 94 de la même loi spéciale, tel que modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993 et 27 mars 2006, il est inséré un paragraphe 1^{ter}, rédigé comme suit :

« § 1^{ter}. Par dérogation au § 1^{er}, et au plus tard jusqu'au 31 décembre 2019, l'autorité fédérale reste chargée, contre rémunération, d'intégrer, de manière plafonnée, dans son maximum à facturer les interventions personnelles des bénéficiaires pour les prestations qui relèvent de la compétence des communautés, sauf si la ou les communautés ou la Commission communautaire commune en décident autrement.

Lorsqu'une communauté ou la Commission communautaire commune décide de ne plus faire appel à ce service, elle notifie cette décision à l'autorité fédérale au moins dix mois à l'avance. Cet arrêté s'opère au 1^{er} janvier.

En 2014, cette décision pourra toutefois être notifiée à l'autorité fédérale jusqu'au 1^{er} octobre.»

opricht of erkent. In dit geval notificeert zij deze beslissing aan de Federale Staat ten minste negen maanden voor de overname. De overname gebeurt per 1 januari en ten vroegste op 1 januari 2016.

De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie sluiten een Samenwerkingsakkoord over de uitwisseling van gegevens of de centralisering ervan. In zoverre het Samenwerkingsakkoord betrekking heeft op de periode vóór 1 januari 2020 is de federale overheid eveneens partij. Zolang dit Samenwerkingsakkoord, niet afgesloten is, blijven de openbare instellingen bedoeld in het eerst lid instaan voor het administratief beheer van de uitwisseling en de centralisering van de gegevens.

In geval van toepassing van de laatste zin van het vorige lid, kan een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepalen welke overheidsinstelling het administratief beheer van de uitwisseling en de centralisering van de gegevens verderzet.»

Art. 44

In artikel 94 van dezelfde bijzondere wet, zoals gewijzigd door de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 27 mei 2006, wordt een pragraaf 1^{ter} ingevoegd luidende :

« § 1^{ter}. In afwijking van § 1 en uiterlijk tot 31 december 2019, blijft de federale overheid belast, om tegen vergoeding, de persoonlijke aandelen van de rechthebbenden voor de prestaties die betrekking hebben op de bevoegdheden van de gemeenschappen op een geplafonneerde wijze te integreren in zijn maximumfactuur, behoudens wanneer één of meerdere gemeenschappen of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie het anders beslissen.

Wanneer een gemeenschap of de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie beslist om niet langer beroep te doen op deze dienst, notificeert zij deze beslissing aan de federale overheid uiterlijk 10 maanden op voorhand. Deze stopzetting gebeurt op 1 januari.

In 2014 zal deze beslissing echter genotificeerd kunnen worden aan de federale overheid tot 1 oktober.»

CHAPITRE III

Modifications de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle

Art. 45

L'article 1^{er}, de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle, modifié par la loi spéciale du 9 mars 2003, est complété par un 3^o rédigé comme suit :

« 3^o de l'article 143, § 1^{er}, de la Constitution ».

Art. 46

L'article 26 de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 9 mars 2003, est complété par un 4^o rédigé comme suit :

« 4^o la violation par une loi, un décret ou une règle visée à l'article 134 de la Constitution, de l'article 143, § 1^{er}, de la Constitution ».

CHAPITRE IV

Modifications de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises

Art. 47

L'intitulé du Livre Premier de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, est remplacé par ce qui suit :

« Livre I^{er}. Dispositions prises en application des articles 3, 39 et 135*bis* de la Constitution ».

Art. 48

L'article 4 de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales du 16 juillet 1993 et du 27 mars 2006 est complété par deux alinéas, rédigés comme suit :

« L'article 4*bis* de la loi spéciale s'applique à la Région de Bruxelles-capitale, moyennant les adaptations nécessaires.

Pour l'application de l'article 6, § 1^{er}, IX, 11^o, de la loi spéciale, l'octroi d'allocations de chômage fédérales est limité à 1 473 bénéficiaires pour la Région de Bruxelles-Capitale. ».

Art. 49

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 4*bis*, rédigé comme suit :

HOOFDSTUK III

Wijzigingen van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof

Art. 45

Artikel 1 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof, gewijzigd bij de bijzondere wet van 9 maart 2003, wordt aangevuld met de bepaling onder 3^o, luidende :

« 3^o artikel 143, § 1, van de Grondwet ».

Art. 46

Artikel 26 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 9 maart 2003, wordt aangevuld met de bepaling onder 4^o, luidende :

« 4^o de schending door een wet, een decreet of een in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regel, van artikel 143, § 1, van de Grondwet ».

HOOFDSTUK IV

Wijzigingen van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen

Art. 47

Het opschrift van Boek I van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instelling wordt vervangen als volgt :

« Boek I. Bepalingen ter uitvoering van de artikelen 3, 39 en 135*bis* van de Grondwet ».

Art. 48

Artikel 4 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en van 27 maart 2006 wordt aangevuld met twee leden, luidende :

« Artikel 4*bis* van de bijzondere wet is van overeenkomstige toepassing op het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

Voor de toepassing van artikel 6, § 1, IX, 11^o, van de bijzondere wet, is de federale toekennende werkloosheidsuitkering beperkt tot 1 473 gerechtigden voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. ».

Art. 49

In dezelfde bijzondere wet, wordt een artikel 4*bis* ingevoegd, luidende :

« Art. 4bis. Sans préjudice des compétences de la Communauté française et de la Communauté flamande, la Région de Bruxelles-Capitale exerce les compétences suivantes dans les matières culturelles visées à l'article 127, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, et, pour ce qui concerne ces matières, au 3^o, de la Constitution :

a) en ce qui concerne le sport visé à l'article 4, 9^o, de la loi spéciale, le financement et la subsidiation des infrastructures sportives communales;

b) en ce qui concerne la reconversion et le recyclage professionnel visés à l'article 4, 16^o, la mise sur pied de programmes de formation professionnelle pour autant que ceux-ci s'inscrivent dans le cadre de la politique d'emploi et tiennent compte du caractère spécifique de Bruxelles;

c) en ce qui concerne les beaux-arts, le patrimoine culturel, les musées et autres institutions scientifiques culturelles visées à l'article 4, 3^o et 4^o, de la loi spéciale, les matières biculturelles pour autant que celles-ci soient d'intérêt régional. »

Art. 50

À l'article 37, § 1^{er}, de la même loi spéciale, sont apportées les modifications suivantes :

1^o les mots « La politique économique et l'énergie » sont remplacés par les mots « La politique économique, l'énergie, le tourisme et les matières biculturelles d'intérêt régional »;

2^o les mots « La politique de l'emploi et les pouvoirs locaux » sont remplacés par les mots « La politique de l'emploi et la formation professionnelle, et les pouvoirs locaux et le financement ainsi que la subsidiation des infrastructures sportives communales ».

Art. 51

L'article 48 de la loi même spéciale, modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993 et 27 mars 2006, est complété par trois alinéas rédigés comme suit :

« Les attributions visées à l'article 4, § 2ter, 1^o, 2^o et 7^o, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes sont exercées par le président du gouvernement visé à l'article 34.

Le gouvernement attribue toutefois à un haut fonctionnaire qu'il désigne, sur l'avis conforme du gouvernement fédéral, certaines de ces missions, en particulier celles relatives à la sécurité civile et à l'élaboration des plans relatifs aux situations d'ur-

« Art. 4bis. Onverminderd de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap, oefent het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest de volgende bevoegdheden uit inzake de culturele aangelegenheden bedoeld in artikel 127, § 1, eerste lid, 1^o, en, wat betreft deze aangelegenheden, 3^o, van de Grondwet :

a) wat de sport bedoeld in artikel 4, 9^o, van de bijzondere wet betreft, de financiering en subsidiëring van de gemeentelijke sportinfrastructuur;

b) wat de beroepsomscholing en -bijscholing bedoeld in artikel 4, 16^o van de bijzondere wet betreft, het opzetten van programma's voor beroepsopleidingen voor zover deze kaderen in het werkgelegenheidsbeleid en rekening houden met het specifieke karakter van Brussel;

c) wat de schone kunsten, het cultureel patrimonium, de musea en de andere wetenschappelijk-culturele instellingen bedoeld in artikel 4, 3^o en 4^o, van de bijzondere wet betreft, de biculturele aangelegenheden voor zover deze van gewestelijk belang zijn. »

Art. 50

In artikel 37, § 1, van dezelfde bijzondere wet worden volgende wijzigingen aangebracht :

1^o de woorden « Economisch beleid en energiebeleid » worden vervangen door de woorden « Economisch beleid, energiebeleid, toerisme en biculturele aangelegenheden van gewestelijk belang »;

2^o de woorden « Tewerkstellingsbeleid en lokale besturen » worden vervangen door de woorden « Tewerkstellingsbeleid en beroepsopleiding, en lokale besturen en de financiering alsook de subsidiëring van gemeentelijke sportinfrastructuur ».

Art. 51

Artikel 48 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 27 maart 2006, wordt aangevuld met drie leden, luidende :

« De in artikel 4, § 2ter, 1^o, 2^o en 7^o, van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten bedoelde bevoegdheden worden uitgeoefend door de voorzitter van de regering bedoeld in artikel 34.

De regering kent een hoge ambtenaar die zij aanduidt, op eensluidend advies van de federale regering, echter bepaalde van deze opdrachten toe, in het bijzonder de opdrachten betreffende de civiele veiligheid en de uitwerking van de plannen voor

gence, et à l'exclusion de celles relatives au maintien de l'ordre, à la coordination de la sécurité et à l'harmonisation des règlements communaux de police. Si l'avis du gouvernement fédéral n'est pas rendu dans les quarante jours de la notification par le gouvernement de région de la proposition de nomination, il est réputé être favorable.

Les attributions visées à l'article 4, § 2^{ter}, 3° et 4°, de la même loi sont exercées par le gouvernement visé à l'article 34. »

Art. 52

À l'article 63 de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 5 mai 1993, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots « *6quinquies*, » sont insérés entre les mots « articles 5, *6bis*, » et les mots « 8 à 16. »;

2° entre le premier et second alinéa, il est inséré trois alinéas rédigés comme suit :

« La matière visée à l'article 5, § 1^{er}, IV, de la loi spéciale relève, sur le territoire visé à l'article 2, § 1^{er}, de la compétence exclusive du collège réuni et de l'assemblée réunie, en ce compris à l'égard des institutions, qui en raison de leur organisation, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à l'une ou à l'autre communauté.

La Communauté française, la Communauté flamande et la Commission communautaire commune concluent en tout cas un Accord de coopération pour la mise en place d'un guichet unique pour les personnes handicapées en ce qui concerne les aides à la mobilité visées à l'article 5, § 1^{er}, II, 4°, de la loi spéciale, sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Dans l'attente de la conclusion de cet Accord de coopération, les services compétents en matière de politique des handicapés des Communautés française et flamande octroient ces aides à la mobilité aux personnes qui s'adressent à eux à cet effet. Les aides ainsi octroyées conformément aux règles établies par la Commission communautaire commune sont à charge de celle-ci. Chaque Communauté adresse mensuellement un décompte des aides octroyées, à la Commission communautaire commune, qui lui verse les moyens correspondants dans les soixante jours de la notification de ce décompte. ».

noodtoestanden, en met uitsluiting van de opdrachten betreffende de ordehandhaving, de coördinatie van de veiligheid en de harmonisering van de gemeentelijke politiereglementen. Indien het advies van de federale regering niet wordt uitgebracht binnen de veertig dagen van de kennisgeving door de gewestregering van het voorstel van benoeming, wordt het geacht gunstig te zijn.

De in artikel 4, § 2^{ter}, 3° en 4°, van deze wet bedoelde bevoegdheden worden uitgeoefend door de regering bedoeld in artikel 34. »

Art. 52

In artikel 63 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 5 mei 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het eerste lid worden de woorden « *6quinquies*, » ingevoegd tussen de woorden « *6bis*, » en de woorden « 8 tot 16. »;

2° tussen het eerste en het tweede lid worden drie leden ingevoegd, luidende :

« De bevoegdheid bedoeld in artikel 5, § 1, IV, van de bijzondere wet behoort, op het grondgebied bedoeld in artikel 2, § 1, tot de exclusieve bevoegdheid van het Verenigd College en de Verenigde Vergadering, daarin begrepen ten aanzien van de instellingen, die wegens hun organisatie moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap.

De Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, sluiten in elk geval een Samenwerkingsakkoord voor het instellen van één lokket voor de gehandicapten wat betreft het beheer van de mobiliteitshulpmiddelen bedoeld in artikel 5, § 1, II, 4°, van de bijzondere wet, op het grondgebied van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

In afwachting van het sluiten van dit samenwerkingsakkoord, kennen de bevoegde diensten inzake het gehandicaptenbeleid van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap deze mobiliteitshulpmiddelen toe aan de personeel die zich te dien einde tot hen richten. De aldus toegekende hulpmiddelen overeenkomstig de regels uitgevaardigd door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie vallen ten laste van deze laatste. Elke Gemeenschap richt maandelijks een afrekening van de toegekende hulpmiddelen, aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie die haar de overeenstemmende middelen stort binnen de zestig dagen te rekenen vanaf de kennisgeving van deze afrekening. ».

Art. 53

Dans l'article 75, alinéa 2, de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, le 2° est remplacé par ce qui suit :

« 2° Les matières relatives à l'aide aux personnes, visées à l'article 5, § 1^{er}, II, de la loi spéciale et celles relatives aux allocations familiales visées à l'article 5, § 1^{er}, IV, de la loi spéciale. »

Art. 54

Dans l'article 82, § 1^{er}, alinéa 2, de la même loi spéciale, les mots « 50 et 69 » sont remplacés par les mots « 50, 68quinquies et 69 ».

CHAPITRE V

Modifications de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine

Art. 55

Dans l'article 1^{er}, 6°, de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, inséré par la loi spéciale du 3 juin 2007, les mots « et gouverneur » sont supprimés.

CHAPITRE VI

Modifications de la loi spéciale du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine

Art. 56

Dans l'article 6, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi spéciale du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié par la loi spéciale du 3 juin 2007, les mots « , et le gouverneur » sont supprimés.

Art. 53

In artikel 75, tweede lid, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt de bepaling onder 2° vervangen als volgt :

« 2° De aangelegenheden betreffende de bijstand aan personen bedoeld in artikel 5, § 1, II, van de bijzondere wet en deze betreffende de gezinsbijslagen bedoeld in artikel 5, § 1, IV, van de bijzondere wet. »

Art. 54

In artikel 82, § 1, tweede lid van dezelfde bijzondere wet worden de woorden « 50 en 69 » vervangen door de woorden « 50, 68quinquies en 69 ».

HOOFDSTUK V

Wijzigingen van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen

Art. 55

In artikel 1, 6°, van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, ingevoegd bij de bijzondere wet van 3 juni 2007, worden de woorden « en de gouverneur » opgeheven.

HOOFDSTUK VI

Wijzigingen van de bijzondere wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen

Art. 56

In artikel 6, eerste lid, 1°, van de bijzondere wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, gewijzigd bij de bijzondere wet van 3 juni 2007, worden de woorden « en de gouverneur » opgeheven.

CHAPITRE VII

Dispositions transitoires et finales

Art. 57

Les conditions, le montant et le paiement des allocations pour interruption de carrière professionnelle prévues par la section V du chapitre IV de la loi du 22 janvier 1985 de redressement contenant des dispositions sociales sont applicables aux communautés et aux régions, chacune pour le personnel de la fonction publique dont la position juridique relève de sa compétence, jusqu'à ce que les communautés et les régions remplacent ou abrogent, chacune pour ce qui les concerne, ces dispositions.

Art. 58

§ 1^{er}. Le Fonds de participation est liquidé par un conseil d'administration composé au maximum de huit membres, à savoir :

— deux membres, l'un néerlandophone, l'autre francophone, désignés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, sur avis conforme des organisations représentatives des Classes moyennes, l'un sur présentation du ministre des Classes moyennes, l'autre sur présentation du ministre des Finances;

— deux membres désignés par le gouvernement flamand;

— deux membres désignés par le gouvernement wallon;

— deux membres, l'un néerlandophone, l'autre francophone, désignés par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le conseil d'administration élit en son sein un président et un vice-président. Le président et le vice-président appartiennent à un rôle linguistique différent.

§ 2. À compter de la date visée à l'article 73, § 2, de la loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières, le Fonds de participation se limitera à la gestion des crédits et des participations octroyés ou décidées avant cette date.

Il peut toutefois continuer à exercer la mission visée à l'article 74, § 1^{er}, 8^o, de la même loi pour le compte des institutions publiques avec lesquelles il a conclu des conventions avant la date visée à l'alinéa 1^{er}, à la demande de ces institutions publiques. Ces conventions prennent au plus tard fin le 1^{er} juillet 2016. Si une convention prend fin avant le 1^{er} juillet 2016, cette activité peut être poursuivie jusqu'à cette date sur la base d'une nouvelle convention. À la demande des

HOOFDSTUK VII

Overgangs- en slotbepalingen

Art. 57

De voorwaarden, het bedrag en de betaling van de vergoedingen voor loopbaanonderbreking voorzien in Afdeling V van hoofdstuk IV van de Herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen zijn van toepassing op de Gemeenschappen en Gewesten, elk voor het overheidspersoneel waarvan de rechtspositie tot hun bevoegdheid behoort, totdat de Gemeenschappen en Gewesten deze bepalingen, ieder wat hem betreft, vervangen of opheffen.

Art. 58

§ 1. Het Participatiefonds wordt vereffend door een raad van bestuur bestaande uit maximum acht leden, waarvan :

— twee leden, het ene lid Nederlandstalig, het andere lid Franstalig, worden aangeduid bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op eensluidend advies van de representatieve middenstand organisaties, de ene op voordracht van de minister van Middenstand, de andere op voordracht van de minister van Financiën;

— twee leden aangeduid door de Vlaamse regering;

— twee leden aangeduid door de Waalse regering;

— twee leden, het ene lid Nederlandstalig, het andere lid Franstalig, aangeduid door de Brusselse Hoofdstedelijke regering.

De raad van bestuur verkiest uit zijn midden een voorzitter en een ondervoorzitter. De voorzitter en de ondervoorzitter behoren tot een verschillende taalrol.

§ 2. Vanaf de datum bedoeld in artikel 73, § 2, van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen, zal de activiteit van het Participatiefonds zich beperken tot het beheer van de kredieten en de deelnemingen die voor die datum verleend zijn of waartoe voor die datum besloten is.

Het fonds kan evenwel de opdracht bedoeld in artikel 74, § 1, 8^o, van dezelfde wet, blijven uitoefenen voor de overheidsinstellingen waarmee het overeenkomsten heeft gesloten voor de datum bedoeld in het eerste lid, op vraag van deze overheidsinstellingen. Deze overeenkomsten lopen ten laatste af op 1 juli 2016. Indien een overeenkomst zou aflopen voor 1 juli 2016, kan deze activiteit worden verdergezet tot deze datum op basis van een nieuwe overeenkomst. Op

institutions précitées qui dépendent de l'État fédéral, d'une communauté ou d'une région pour lesquelles le Fonds de participation a continué à fournir des services pendant la période de deux ans, le Fonds de participation peut poursuivre cette activité de services jusqu'au plus tard le 1^{er} juillet 2022, mais uniquement si une nouvelle convention est conclue à cette fin.

Jusqu'au 1^{er} juillet 2016, le Fonds de participation peut également continuer à exercer la mission visée à l'article 74, § 1^{er}, 9^o, de la même loi à la demande d'une région, moyennant rémunération intégrale du Fonds par la région pour ce service.

Il fournit des services techniques et administratifs pour le Fonds Starters srl jusqu'à la clôture de la liquidation de ce dernier.

§ 3. Le Roi règle, après concertation avec les organisations représentatives du personnel et après avis des Gouvernements des régions, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le transfert des membres du personnel à la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale, dans le respect des principes visés à l'article 88, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Le Roi prévoit, après concertation avec les organisations représentatives du personnel et sur avis conforme des Gouvernements des régions, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, qu'une partie des membres du personnel transférés à la Région flamande, à la Région wallonne et à la Région de Bruxelles-Capitale est mis à la disposition du Fonds de participation pour l'exécution des missions visées au paragraphe 2, selon les modalités qu'il détermine.

§ 4. À la date d'entrée en vigueur de la loi, le Fonds verse un montant de 25 millions d'euros à ses trois filiales visées à l'article 73bis de la loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières. Ce montant est réparti selon la clé suivante :

- a) Participatiefonds — Vlaanderen : 53 %;
- b) Fonds de participation — Wallonie : 37 %;
- c) Fonds de participation — Bruxelles : 10 %.

§ 5. Après les versements effectués conformément au paragraphe 4, le Fonds cède sans délai toutes les actions qu'il détient dans le Participatiefonds- Vlaanderen, le Fonds de participation — Wallonie et le Fonds de participation-Bruxelles, respectivement à la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale.

vraag van de voornoemde instellingen die afhangen van de Federale Staat, een gemeenschap of een gewest waarvoor het Participatiefonds gedurende twee jaar diensten is blijven leveren, zal het Participatiefonds deze dienstverlening kunnen voortzetten tot ten laatste 1 juli 2022, maar enkel indien hiertoe een nieuwe overeenkomst wordt gesloten met het Fonds.

Tot 1 juli 2016 kan het Participatiefonds op vraag van een gewest eveneens de opdracht bedoeld in artikel 74, § 1, 9^o, van dezelfde wet blijven uitoefenen, mits het gewest het Fonds hiervoor integraal vergoedt.

Het Participatiefonds levert technische en administratieve diensten voor het Startersfonds CVBA tot de afsluiting van de vereffening ervan.

§ 3. De Koning regelt, na overleg met de representatieve vakorganisaties van het personeel en na advies van de Gewestregeringen, bij besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de overdracht van de personeelsleden aan het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, met inachtneming van de beginselen bedoeld in artikel 88, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De Koning voorziet erin, na overleg met de representatieve vakorganisaties van het personeel en op eensluidend advies van de Gewestregeringen, bij besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, dat een deel van de leden van het personeel overgedragen naar het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest ter beschikking wordt gesteld van het Participatiefonds voor de uitvoering van de in paragraaf 2 bedoelde taken, volgens de modaliteiten die Hij vaststelt.

§ 4. Op datum van inwerkingtreding van de wet, stort het Fonds een bedrag van 25 miljoen euro aan zijn drie dochters bedoeld in artikel 73bis, van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen. Dit bedrag wordt verdeeld volgens de volgende sleutel :

- a) Participatiefonds — Vlaanderen : 53 percent;
- b) Participatiefonds — Wallonië : 37 percent;
- c) Participatiefonds — Brussel : 10 percent.

§ 5. Na de stortingen gedaan te hebben overeenkomstig paragraaf 4, draagt het fonds onverwijld alle aandelen dat het houdt in het Participatiefonds Vlaanderen, Participatiefonds — Wallonië en het Participatiefonds — Brussel over aan respectievelijk het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

§ 6. Entre le 1^{er} juillet 2015 et le 1^{er} juillet 2022, le Fonds de participation verse annuellement un montant de 25 millions aux fonds visés au paragraphe 4 en le répartissant selon la clé visée à ce paragraphe.

§ 7. Le 1^{er} juillet 2022, les crédits et les participations encore en cours seront transférés aux fonds visés au paragraphe 4 sur la base de la localisation du siège de l'emprunteur à la date de l'emprunt. Tous les actifs et passifs restants après la répartition des crédits et des participations, seront répartis sur la base de la clé de répartition prévue au paragraphe 4.

Les régions sont tenues solidairement en cas de dettes du fonds.

CHAPITRE VIII

Entrée en vigueur

Art. 59

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} juillet 2014.
21 juillet 2013.

§ 6. Tussen 1 juli 2015 en 1 juli 2022, stort het Participatiefonds jaarlijks een bedrag van 25 miljoen euro naar de fondsen bedoeld in paragraaf 4 volgens de sleutel voorzien in deze paragraaf.

§ 7. Op 1 juli 2022, zullen de nog lopende kredieten en participaties worden overgedragen aan de fondsen bedoeld in paragraaf 4 op basis van de ligging van de zetel van de kredietnemer op datum van de lening. Alle resterende activa en passiva na de verdeling van de kredieten en participaties, zullen worden verdeeld volgens de verdeelsleutel voorzien in paragraaf 4.

De gewesten zijn hoofdelijk gehouden tot de eventuele schulden van het Fonds.

HOOFDSTUK VIII

Inwerkingtreding

Art. 59

Deze wet treedt in werking op 1 juli 2014.
21 juli 2013.

Wouter BEKE.
Philippe MAHOUX.
Bert ANCIAUX.
Christine DEFRAIGNE.
Martine Taelman.
Marcel Cheron.
Freya PIRYNS.
Francis DELPÉRÉE.